

**Контрольно-счетная палата
Хабаровского края**

«18» апреля 2019 г.

№ 35
экз. № 1

АКТ

по результатам контрольного мероприятия на предмет законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета и иных источников в рамках реализации государственной программы Хабаровского края «Стратегическое планирование и повышение производительности труда в Хабаровском крае» в 2018 году в отношении министерства экономического развития Хабаровского края

г. Хабаровск

18» апреля 2019 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.1.1 плана работы на 2019 год и пункт 2.1.2 плана работы на 2 квартал 2019 года Контрольно-счетной палаты Хабаровского края (далее – Контрольно-счетная палата, край).

2. Предмет контрольного мероприятия:

законодательные, нормативные правовые акты, учредительные, распорядительные, бухгалтерские, финансовые, статистические и иные документы, связанные с использованием средств краевого бюджета и иных источников в рамках реализации государственной программы края «Стратегическое планирование и повышение производительности труда в Хабаровском крае» (далее – Государственная программа) в 2018 году.

3. Проверяемый период деятельности: 2018 год.

4. Вопросы контрольного мероприятия:

4.1. Проверка использования средств краевого бюджета и иных источников в рамках реализации Государственной программы.

4.1.1. Выполнение министерством экономического развития края функций ответственного исполнителя мероприятий Государственной программы.

4.1.2. Проверка исполнения основных мероприятий Государственной программы.

4.1.3. Критерии оценки эффективности использования краевых и иных ресурсов:

осуществление расчета интегральной оценки эффективности реализации Государственной программы, в соответствии с постановлением Правительства края от 20 сентября 2013 года № 283-пр «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Хабаровского края, их формирования и реализации и Порядка проведения

оценки эффективности реализации государственных программ Хабаровского края и внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Хабаровского края», на основании оценки:

достижения плановых значений показателей (индикаторов) Государственной программы;

исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета;

степени реализации мероприятий Государственной программы.

5. Срок проведения проверки - с «08» апреля по «18» апреля 2019 года.

6. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия.

Положение о министерстве экономического развития края (далее – Министерство) утверждено постановлением Правительства края от 09 июля 2015 года № 182-пр.

В соответствии с положением Министерство является органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке краевой государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере экономических отношений, анализа, прогнозирования, стратегического планирования социально-экономического развития края, включая определение направлений и приоритетов социально-экономического развития, механизмов и методов эффективного регулирования экономики, создание условий для развития предпринимательской, инвестиционной деятельности, и осуществляющим межотраслевое управление и координацию деятельности в указанных сферах иных органов исполнительной власти края.

Министерство в соответствии с возложенными на него основными задачами выполняет следующие функции в сфере определения направлений и приоритетов социально-экономического развития края, обеспечения реализации единой государственной политики в сфере стратегического планирования:

осуществляет:

- прогнозирование социально-экономического развития края, в том числе по отраслям и секторам экономики, с участием органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления;

- определение общих направлений политики в области повышения уровня и качества жизни населения края;

- общее методологическое руководство и координацию работ по составлению прогноза социально-экономического развития края;

- мониторинг, анализ и регулирование развития ключевых секторов экономики края;

- мониторинг и анализ денежно-кредитных отношений на территории края;

- ежемесячное подведение итогов социально-экономического развития края;

- мониторинг выполнения органами исполнительной власти края мероприятий по реализации послания Президента Российской Федерации

Федеральному Собранию Российской Федерации, поручений Президента Российской Федерации по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

готовит:

- порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития края на долгосрочный и среднесрочный периоды;
- проект доклада Губернатора края Президенту Российской Федерации о фактически достигнутых и планируемых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти края;
- ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства края, в том числе по вопросам, поставленным Законодательной Думой края, представляемый Губернатором края в Законодательную Думу края;
- сообщение в Законодательную Думу края о социально-экономическом положении и об основных направлениях деятельности Правительства края.

Местонахождение Министерства: 680002, г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, 19.

Проверка проведена с ведома заместителя Председателя Правительства Хабаровского края – министра экономического развития края Калашникова Виктора Дмитриевича.

7. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

7.1. Проверка использования средств краевого бюджета и иных источников в рамках реализации Государственной программы.

7.1.1. Выполнение министерством экономического развития края функций ответственного исполнителя мероприятий Государственной программы.

В соответствии с Законом края от 29 июля 2015 года № 96 «О стратегическом планировании в Хабаровском крае» Министерство, в пределах полномочий, установленных нормативными правовыми актами края, осуществляет следующие полномочия:

- разрабатывают документы стратегического планирования края;
- обеспечивает координацию разработки и корректировки документов стратегического планирования края в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и края;
- осуществляет мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования края;
- осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и края.

В соответствии с паспортом Государственной программы, ответственным исполнителем является Министерство. Соисполнителями государственной Программы являются:

- министерство жилищно-коммунального хозяйства края;

министерство информационных технологий и связи края;
 министерство культуры края;
 министерство природных ресурсов края;
 министерство промышленности и транспорта края;
 министерство сельского края;
 министерство строительства края;
 министерство инвестиционного развития и предпринимательства края;
 комитет по труду и занятости населения Правительства края;
 комитет Правительства края по развитию топливно-энергетического комплекса;
 комитет торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Правительства края;
 администрация города Хабаровска (по согласованию);
 администрация города Комсомольска-на-Амуре (по согласованию).

Целью Государственной программы является повышение эффективности управления социально-экономическим развитием края.

Задачами Государственной программы являются:

совершенствование системы стратегического планирования в крае;
 формирование условий для повышения производительности труда,
 создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест.

Основными мероприятиями Государственной программы являются:

совершенствование системы стратегического планирования в крае;
 повышение производительности труда, создание и модернизация
 высокопроизводительных рабочих мест в крае.

В соответствии с постановлением Правительства края от 13 июня 2018 года № 215-пр «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года» (далее – Стратегия социально-экономического развития края) одним из показателей достижения целей социально-экономического развития края является «Индекс производительности труда», который, согласно Стратегии социально-экономического развития края, в 2018 году должен составить 104,8 процента к 2016 году.

Вместе с тем, в Сведениях о показателях (индикаторах) Государственной программы, установленных Приложением № 1 к Государственной программе отсутствует показатель – «Индекс производительности труда».

Таким образом, повышение или снижение производительности труда в крае не влияет на оценку эффективности реализации Государственной программы, одним из основных мероприятий которой является «Повышение производительности труда, создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в Хабаровском крае».

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства края от 13 июня 2018 года № 215-пр Стратегия социально-экономического развития края Стратегия социально-экономического развития края разработана с

учетом стратегических ориентиров и целей социально-экономического развития страны и ее регионов, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р (далее – Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона).

В Стратегии социально-экономического развития края учтены показатели, предусмотренные Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона, такие как:

«Среднегодовая численность занятых в экономике». Согласно Стратегии социально-экономического развития края данный показатель к 2025 году должен составлять 807,3 тыс. человек. Вместе с тем, по данным Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона – 870,00 тыс. человек;

«Суммарный коэффициент рождаемости»;

«Ожидаемая производительность жизни»;

«Ввод в действие жилых домов»;

«Удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума».

Вместе с тем, Министерством в Стратегии социально-экономического развития края не учтены показатели, предусмотренные Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона, такие как:

«Средние за 5 лет темпы прироста валового регионального продукта»;

«Доля отраслей экономики в валовом региональном продукте - всего, в том числе: промышленность, строительство, сельское хозяйство, транспорт, прочие отрасли»;

«Среднегодовые темпы прироста инвестиций по видам экономической деятельности (процентов): добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды»;

«Доля занятых в экономике в общем количестве трудоспособного населения»;

«Суммарное потребление электроэнергии, включая потери»;

«Потери электроэнергии»;

«Потребление электроэнергии отраслями экономики - всего, в том числе: промышленность, строительство, сельское хозяйство, транспорт, прочие отрасли (без населения), потребление электроэнергии населением»;

«Коэффициент естественного прироста населения (на 1000 человек)»;

«Коэффициент младенческой смертности (число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся)»;

«Доля граждан, живущих в неблагоустроенном жилье».

В соответствии с Механизмом реализации Государственной программы Министерством, как ответственным исполнителем Государственной программы, осуществлены следующие полномочия:

организована реализация Государственной программы;

осуществлен мониторинг;

у соисполнителей и участников Государственной программы запрошены сведения, необходимые для проведения мониторинга, интегральной оценки эффективности реализации Государственной программы и подготовки годового отчета о ходе реализации Государственной программы;

в установленный срок подготовлен годовой отчет о ходе реализации Государственной программы по итогам 2018 года;

проведена интегральная оценка эффективности реализации Государственной программы, в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации государственных программ края, утвержденным постановлением Правительства края от 20 сентября 2013 года № 283-пр, согласно которой интегральная оценка эффективности реализации Государственной программы составила 0,958 и Государственная программа признана эффективной.

При этом:

показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) Государственной программы (ДИ) составил 0,997. Так, в 2018 году из 19 запланированных Министерством к достижению показателей, один показатель «Численность занятых в области экономике» не достигнут.

При плановом значении показателя (индикатора) «Численность занятых в экономике» на 2018 год в размере 736,5 тыс. человек, данный показатель фактически выполнен на 95,2 процента и составил 701,1 тыс. человек;

показатель исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета (БЛ) составил 0,894. Фактическое освоение средств краевого бюджета по Государственной программе в отчетном периоде составило 950,41 тыс. рублей; бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы, предусмотренные сводной бюджетной росписью – 1 062,98 тыс. рублей;

показатель степени реализации мероприятий (ССм) составил 0,905. Так, в 2018 году запланировано к реализации 21 мероприятие, реализованы в полном объеме – 19, реализовано частично 2:

«Организация работ по проведению исследований, оказанию экспертных, консультационных услуг в области социально-экономического развития края» – выполнено частично. Министерством подготовлен проект технического задания на проведение научно-исследовательской работы по разработке стратегического атласа края. Вместе с тем, в соответствии с распоряжением Губернатора края от 25 октября 2018 года № 573-р «О мерах

по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета края при его исполнении в 2018 – 2020 гг.» установлено ограничение на проведение государственных закупок, в том числе на научно-исследовательские работы. Таким образом, государственная закупка на проведение научно-исследовательской работы не осуществлена;

«Организация работы экономического совета при Губернаторе Хабаровского края» – выполнено частично. Министерством подготовлен и 05 февраля 2018 года утвержден Губернатором края план работы экономического совета при Губернаторе края на 2018 год (заседания запланированы на август, октябрь 2018 года). Вместе с тем, заседания экономического совета не проведены.

7.1.2. Проверка исполнения основных мероприятий Государственной программы.

В соответствии с Приложением № 5 «Ресурсное обеспечение реализации Государственной программы за счет средств краевого бюджета» к Государственной программе Министерству, как ответственному исполнителю, на исполнение 4 мероприятий в 2018 году предусмотрено бюджетных средств в сумме 5 106,98 тыс. рублей.

Ведомственной структурой расходов краевого бюджета, утвержденной приложением № 11 к Закону края от 06 декабря 2017 года № 303 (ред. от 06.12.2017) «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о краевом бюджете на 2018 год) Министерству на реализацию мероприятий Государственной программы утверждено бюджетных ассигнований в сумме 5 106,98 тыс. рублей, что составило 100% средств, предусмотренных Государственной программой.

Министерством как главным распорядителем бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств на 2018 год доведены Министерству как получателю бюджетных средств в сумме 5 106,98 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью Министерству на 2018 год утверждены расходы за счет средств краевого бюджета по коду бюджетной классификации (далее – КБК) главе 864 «Министерство экономического развития Хабаровского края», разделу 0400 «Национальная экономика», подразделу 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», целевой статье 3200100040 «Выполнение прочих расходных обязательств края в рамках государственной программы Хабаровского края «Стратегическое планирование и повышение производительности труда в Хабаровском крае», виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 5 106,98 тыс. рублей.

На основании письма от 21 августа 2018 года № 02.1-16-4735 «О предложении по перераспределению средств краевого бюджета в 2018 году», согласованного Губернатором края, Министерством внесены поправки в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2018 год

по Государственной программе.

Справками об изменении сводной бюджетной росписи расходов краевого бюджета и лимитов бюджетных обязательств краевого бюджета по расходам на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов лимиты бюджетных обязательств уменьшены на 4 044,00 тыс. рублей и составили 1 062,98 тыс. рублей, в том числе:

от 30 августа 2018 года № 2747 бюджетные ассигнования уменьшены на 2 000,00 тыс. рублей;

от 28 сентября 2018 года № 3167 – на 2 044,00 тыс. рублей

Бюджетной сметой Министерства на 2018 год (ред. от 09.01.2018) расходы на осуществление мероприятий в рамках Государственной программы определены по КБК 864 0411 3200100040 244 в размере 5 106,98 тыс. рублей. Согласно внесенным изменениям в Бюджетную смету в 2018 году (ред. от 29.12.2018) расходы Министерства на осуществление мероприятий в рамках Государственной программы утверждены в размере 1 062,98 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора (форма по ОКУД (0503127)) кассовые расходы Министерства за 2018 год на реализацию мероприятий Государственной программы по КБК 864 0411 320010004 244 составили 950,41 тыс. рублей или 89,4 процента от суммы утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе по мероприятиям:

«Статистическое, информационно-аналитическое обеспечение работы органов исполнительной власти» – 253 36 тыс. рублей (71,6%);

«Организация и проведение обучающих семинаров, конференций, круглых столов, встреч по направлениям деятельности министерства экономического развития края с участием специалистов ОИВ края, ОМСУ МО края, включая опубликование материалов – 40,88 тыс. рублей (100%);

«Информирование представителей общественности и бизнеса о социально-экономическом развитии края» – 656,17 тыс. рублей (98,2%).

По информации, представленной Министерством, неисполненные назначения по мероприятиям Государственной программы составили 112,57 тыс. рублей в связи с отменой закупок на основании распоряжения Губернатора края от 25 октября 2018 года № 573-р «О мерах по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета края при его исполнении в 2018 – 2020 годах», установившего ограничения на приобретение за счет средств краевого бюджета отдельных товаров (работ, услуг), в том числе по следующим мероприятиям:

статистическое, информационно-аналитическое обеспечение работы органов исполнительной власти в сумме 100,64 тыс. рублей;

информирование представителей общественности и бизнеса о социально-экономическом развитии края – 11,93 тыс. рублей.

Перечень мероприятий Государственной программы установлен приложением № 3 к Государственной программе, планируемых к реализации в 2018 году и включенных в состав основного мероприятия «Совершенствование системы стратегического планирования в Хабаровском крае».

Проверкой произведенных Министерством в 2018 году расходов в рамках мероприятий Государственной программы установлено.

Заключение Министерством контрактов и их исполнение осуществлялось на основании подпункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), расчет начальной максимальной цены контрактов проводился методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В рамках мероприятия *«Статистическое, информационно-аналитическое обеспечение работы органов исполнительной власти»* Министерством на основании подпункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключены следующие контракты:

от 30 января 2018 года № 6.18УСР, заключенный с Управлением Федеральной службы государственной статистики по краю, Магаданской области, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу (далее – УФС ГС), на оказание информационных услуг по предоставлению статистических изданий из Перечня статистических изданий и информационных услуг на 2018 год согласно приложению к контракту с ценой контракта 94,12 тыс. рублей;

от 15 марта 2018 года № 11.18УСР, заключенный с УФС ГС на оказание информационных услуг по предоставлению статистической информации по краю «Утвержденные сводные итоги по расчету валового регионального продукта по видам экономической деятельности в разрезе секторов за 2016 год» с ценой контракта 73,15 тыс. рублей;

от 06 июня 2018 года № 17.18УСР, заключенный с УФС ГС, на оказание информационных услуг по предоставлению статистической информации в электронном виде с ценой контракта 15,30 тыс. рублей;

от 26 октября 2018 года № 5.18УСР, заключенный с УФС ГС, на оказание информационных услуг по предоставлению статистической информации (Сведения о производстве продукции животноводства по районам Хабаровского края за 2018 год; производство (реализация) мяса в убойном весе в разрезе округов и муниципальных образований края за 2017 год; ввоз (покупка) и вывоз (продажа) продукции (товаров) за 2017 год в крае на основе данных форм статистического наблюдения «1-вывоз») с ценой контракта 25,61 тыс. рублей;

от 26 ноября 2018 года № 21.18УСР, заключенный с УФС ГС, на оказание информационных услуг по предоставлению статистической информации об организациях, показатели которых учитываются при расчете

грузооборота автомобильного транспорта с ценой контракта 2,28 тыс. рублей.

Кроме того, Министерством оплачены следующие счета:

счет на оплату от 27 марта 2018 года № 20, выставленный ООО «Восток», за информационно-аналитические услуги по составлению, подготовке и рассылке электронным способом еженедельного бюллетеня информационного агентства «Восток России» с 01.04.2018 по 01.04.2019 на сумму 36,00 тыс. рублей;

счет на оплату от 23 мая 2018 года № 60, выставленный некоммерческим партнерством «Редакция журнала «Вопросы экономики» за подписку за июль – декабрь 2018 года (№ 7-12 электронная версия) на сумму 6,90 тыс. рублей.

Проверкой оплаченных работ нарушений не установлено.

В рамках мероприятия *«Организация и проведение обучающих семинаров, конференций, круглых столов, встреч по направлениям деятельности министерства экономического развития края с участием специалистов органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления муниципальных образований края, включая опубликование материалов»* Министерством заключен с ЗАО «МЦСЭИ «Леонтьевский центр» договор от 27 сентября 2018 года № 7000-ФП на оказание услуг по участию в XVII Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России» (далее – Договор № 7000-ФП, Форум) на сумму 40,88 тыс. рублей.

В соответствии Договором № 7000-ФП Министерство заявляет и принимает, а ЗАО «МЦСЭИ «Леонтьевский центр» предоставляет услуги по обеспечению участия одного представителя Министерства в организуемом ЗАО «МЦСЭИ «Леонтьевский центр» Форуме, проводимом 22 и 23 октября 2018 года в городе Санкт-Петербурге в отеле «Park Inn by Radisson Прибалтийская».

Согласно акту от 23 октября 2018 года № 1088 и платежному поручению от 05 октября 2018 года № 415062 услуги по Договору 7000-ФП выполнены ЗАО «МЦСЭИ «Леонтьевский центр» и оплачены Министерством в полном объеме.

В соответствии с Государственной программой показатель (индикатор) «Количество проведенных обучающих мероприятий (семинаров, конференций, круглых столов, встреч и др.)» определяется Министерством путем подсчета количества проведенных обучающих мероприятий (семинаров, конференций, круглых столов, встреч и др.) за отчетный период, организованных, проведенных Министерством (в том числе с привлечением сторонних организаций) и содействующих повышению уровня компетенции специалистов органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления муниципальных образований края, по направлениям деятельности Министерства.

По результатам участия в Форуме проведено рабочее совещание при

заместителе Председателя Правительства края – министре экономического развития края и утвержден протокол от 08 ноября 2018 года данного совещания, согласно которому дано поручение разместить на официальном сайте Министерства материалы, полученные при посещении Форума, в срок до 15 ноября 2018 года.

Вместе с тем, информация и материалы, полученные при посещении Форума, в срок до 15 ноября 2018 года на официальном сайте Министерства должностными лицами не размещены.

В ходе проведения контрольного мероприятия информация – «XVII Общероссийский форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России: стейкхолдеры будущего» размещена на официальном сайте Министерства.

Кроме того, Министерством в 2018 году, по результатам полученной информации на Форуме, не проведены семинары, конференции, круглые столы, встречи по повышению уровня компетенции специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований края.

Таким образом, мероприятие Государственной программы «Организация и проведение обучающих семинаров, конференций, круглых столов, встреч по направлениям деятельности министерства экономического развития края с участием специалистов органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления муниципальных образований края, включая опубликование материалов» в рамках участия представителей Министерства в Форуме не завершено.

В рамках мероприятия *«Информирование представителей общественности и бизнеса о социально-экономическом развитии края»* заключены следующие контракты:

от 26 января 2018 года № 2.18УСР, заключенный с обществом с ограниченной ответственностью «Пресс-Премьера» (далее – ООО «Пресс-Премьера»), на оказание услуг по разработке дизайна и изготовлению презентационных буклетов с ценой контракта 98,50 тыс. рублей;

от 05 февраля 2018 года № 3.18УСР, заключенный с ИП Быков Д.Ю., на оказание услуг по подготовке к проведению выставочной экспозиции «Развитие Хабаровского края через флагманские проекты» по направлению «Итоги реализации указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г.» с ценой контракта 94,95 тыс. рублей;

от 05 февраля 2018 года № 4.18УСР, заключенный с ИП Быков Д.Ю., на оказание услуг по подготовке к проведению выставочной экспозиции «Развитие Хабаровского края через флагманские проекты» по направлению «Участие региона в реализации федеральных приоритетных проектах» с ценой контракта 99,94 тыс. рублей;

от 05 февраля 2018 года № 5.18УСР, заключенный с ИП Быков Д.Ю., на оказание услуг по подготовке к проведению выставочной экспозиции «Развитие Хабаровского края через флагманские проекты» по направлению «Развитие малого и среднего предпринимательства» с ценой контракта

94,95 тыс. рублей;

от 05 февраля 2018 года № 1.18УСР, заключенный с ИП Быков Д.Ю., на оказание услуг по организации выставочной экспозиции «Развитие Хабаровского края через флагманские проекты» с ценой контракта 99,62 тыс. рублей;

от 08 мая 2018 года № 15.18УСР, заключенный с ООО «ВБО», на оказание услуг по информированию представителей общественности и бизнеса о социально-экономическом развитии края на долгосрочную перспективу, с ценой контракта 72,00 тыс. рублей;

от 13 июля 2018 года № 18.18УСР, заключенный с закрытым акционерным обществом «Редакция «Тихоокеанская звезда», на оказание услуг по информированию представителей общественности и бизнеса о социально-экономическом развитии Хабаровского края, с ценой контракта 96,20 тыс. рублей.

Проверкой заключения Министерством контрактов установлено.

Министерством 05 февраля 2018 года заключено 4 контракта с ИП Быков Д.Ю. на общую сумму 389,46 тыс. рублей, в том числе:

№ 3.18УСР на оказание услуг по подготовке к проведению выставочной экспозиции «Развитие Хабаровского края через флагманские проекты» по направлению «Итоги реализации указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г.» с ценой контракта 94,95 тыс. рублей (изготовление трех стендов);

№ 4.18УСР на оказание услуг по подготовке к проведению выставочной экспозиции «Развитие Хабаровского края через флагманские проекты» по направлению «Участие региона в реализации федеральных приоритетных проектах» с ценой контракта 99,94 тыс. рублей (изготовление четырех стендов);

№ 5.18УСР на оказание услуг по подготовке к проведению выставочной экспозиции «Развитие Хабаровского края через флагманские проекты» по направлению «Развитие малого и среднего предпринимательства» с ценой контракта 94,95 тыс. рублей (изготовление трех стендов).

Согласно техническим частям от 05 февраля 2018 года № 3.18УСР, № 4.18УСР и № 5.18УСР, являющимися приложениями к контрактам, оказание услуг по подготовке к проведению выставочной экспозиции включает в себя:

разработку дизайна стендов выставочной экспозиции;
изготовление стенда выставочной экспозиции.

Технические характеристики стендов экспозиции по трем контрактам одинаковые и включают:

- размеры: (Д x В x Ш) 1000 мм x 2000 мм x 50 мм;
- несущая конструкция стенда – материал: алюминиевый анодированный профиль квадратного сечения шириной 50 мм; внутри устанавливается второй слой ткани в качестве рассеивателя, который

монтируется с помощью ПВХ-ленты;

- внутренняя подсветка несущей конструкции: гибкая LED лента на клеевой основе, трансформаторы, электропроводка, светодиоды SMD 5050, напряжением 12В;

- лицевая сторона стенда – материал: ткань полиэстер, 120 г/м²;

- материал рассеивателя: ткань полиэстер, 120 г/м²;

- печать: полноцветная;

- опоры для напольной установки – материал стальной лист размером 250х250х6 мм, с порошковой окраской.

Кроме того, все 10 стендов, выполненные по контрактам от 05 февраля 2018 года № 3.18УСР, № 4.18УСР и № 5.18УСР, взаимоувязаны между собой по смысловой нагрузке и являются одной общей Экспозицией (Приложение 1 к акту);

№ 1.18УСР на оказание услуг по организации выставочной экспозиции «Развитие Хабаровского края через флагманские проекты» с ценой контракта 99,62 тыс. рублей, включающих в себя:

- организацию Экспозиции – монтаж, демонтаж, установку, подключение к электросетям оборудования 10 стендов размером (Д х В х Ш) 1000 мм х 2000 мм х 50 мм;

- доставку, погрузо-разгрузочные работы и установку стендов Экспозиции 21 февраля 2018 года с 14.00 до 18.00 ч. по адресу г. Хабаровск, ул. Карла Маркса, д. 56;

- доставку, погрузо-разгрузочные работы и установку стендов Экспозиции 26 февраля 2018 года с 09.00 до 12.00 ч. по адресу г. Хабаровск, ул. Шевченко, д. 3.

Министерством услуги по четырем контрактам от 05 февраля 2018 года №№ 1.18УСР, 3.18УСР, 4.18УСР, 5.18УСР оплачены в один день – 20 марта 2018 года (п/п от 20.03.2018 №№ 618754, 618755, 618756, 618757).

При этом Министерством заключено в один день с одним подрядчиком на основании подпункта 4 части 1 статьи 93 «Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» Федерального закона № 44-ФЗ четыре контракта на оказание услуг по подготовке и проведению выставочной экспозиции «Развитие Хабаровского края через флагманские проекты» на общую сумму 389,46 тыс. рублей, оплаченных платежными поручениями от одной даты.

Таким образом, вышеперечисленные контракты представляют собой искусственно раздробленную единую сделку на оказание услуг по подготовке и проведению выставочной экспозиции «Развитие Хабаровского края через флагманские проекты», данные контракты имеют фактическую направленность на достижение единой хозяйственной цели.

Согласно пункту 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа

участников закупки.

В нарушение пункта 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик – Министерство при выборе способа определения подрядчика совершило действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В нарушение подпункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Министерством сделка совершена в размере 389,46 тыс. рублей, т.е. превышающая сто тысяч рублей.

Таким образом, Министерством осуществлены расходы в сумме 389,46 тыс. рублей без применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что оценивается с позиции неэффективного использования средств, полученных из краевого бюджета.

Проверкой правильности отражения в бухгалтерском учете приобретенных в 2018 году стендов установлено.

В соответствии с Приказом Минфина России от 30 марта 2001 года № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01» актив принимается организацией к бухгалтерскому учету в качестве основных средств, если одновременно выполняются следующие условия:

объект предназначен для использования в производстве продукции, при выполнении работ или оказании услуг, для управленческих нужд организации либо для предоставления организацией за плату во временное владение и пользование или во временное пользование;

объект предназначен для использования в течение длительного времени, т.е. срока продолжительностью свыше 12 месяцев или обычного операционного цикла, если он превышает 12 месяцев;

организация не предполагает последующую перепродажу данного объекта;

объект способен приносить организации экономические выгоды (доход) в будущем.

В соответствии с учетной политикой Министерства, утвержденной распоряжением министра экономического развития и внешних связей 31 декабря 2014 года № 93 (далее – Распоряжением от 31 декабря 2014 года № 93), бухгалтерский учет в Министерстве осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете № 402-ФЗ), в соответствии с требованиями Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01 декабря 2010 года № 157н (далее – Инструкция № 157н), Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора

«Основные средства», утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2016 года № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» (далее – Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства») и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими бухгалтерский учет.

Согласно пункту 2 статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств России, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

В соответствии со статьей 6 Закона о бухгалтерском учете № 402-ФЗ бухгалтерский учет ведется экономическим субъектом непрерывно с даты государственной регистрации до даты прекращения деятельности в результате реорганизации или ликвидации.

В соответствии со статьей 10 Закона о бухгалтерском учете № 402-ФЗ не допускаются пропуски или изъятия при регистрации объектов бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 13 Закона о бухгалтерском учете № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Первичные учетные документы составляются в момент совершения хозяйственной операции или сразу же после ее совершения и отражаются в бухгалтерском учете в том месяце, в котором она совершена.

Данные бухгалтерского учета и сформированная на их основе отчетность формируются с учетом существенности фактов хозяйственной жизни, которые оказали или могут оказать влияние на финансовое состояние, движение денежных средств или результаты деятельности министерства и имели место в период между отчетной датой и датой подписания бухгалтерской (финансовой) отчетности за отчетный год.

В соответствии с пунктом 4 Распоряжения от 31 декабря 2014 года № 93 ответственность за ведение бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности Министерства возложена на заведующего отделом финансового и хозяйственного обеспечения управления организационного и кадрового обеспечения Министерства.

В соответствии с пунктом 38 Инструкции № 157 счет 0 101 00 000 «Основные средства» предназначен для учета операций с материальными объектами, относящимися к основным средствам в соответствии с

положениями Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», а также для учета объектов не операционной (финансовой) аренды.

Сроком полезного использования объекта основных средств является период, в течение которого предусматривается использование в процессе деятельности учреждения объекта нефинансовых активов в тех целях, ради которых он был приобретен, создан и (или) получен (в запланированных целях).

Единицей учета основных средств является инвентарный объект.

В ходе контрольного мероприятия проведен визуальный осмотр наличия и сохранности данных стендов. По результатам осмотра, установлено, что 10 стендов расположены и хранятся по адресу: г. Хабаровск, ул. Шевченко, д.3 «Дом официальных приемов Правительства Хабаровского края».

Проверкой отражения стоимости приобретения данных объектов в количестве 10 стендов на общую сумму 289,84 тыс. рублей установлено.

По данным бухгалтерского учета Министерства (оборотно-сальдовая ведомость по счету 0 101 00000) по состоянию на 01 января 2019 года числится 5 инвентарных объектов на общую сумму 290,00 тыс. рублей, а именно:

напольный информационный терминал (_3) стоимостью 58,00 тыс. рублей;

напольный информационный терминал (_4) – 58,00 тыс. рублей;

напольный информационный терминал (_5) – 58,00 тыс. рублей;

напольный информационный терминал (_6) – 58,00 тыс. рублей;

напольный информационный терминал (_7) – 58,00 тыс. рублей.

Следует отметить, что по данным бухгалтерского учета финансового органа Министерства, фактические расходы, произведенные в 2018 году в сумме 289,84 тыс. рублей, связанные с приобретением и оприходованием десяти стендов (объектов) в рамках исполнения контрактов от 05 февраля 2018 года №№ 3.18УСР, 4.18УСР, 5.18УСР, не отражены по счету 0 101 00000 «Основные средства» по строке 010 формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – Баланс (ф.0503130) в составе основных средств.

Таким образом, заведующим отделом финансового и хозяйственного обеспечения управления организационного и кадрового обеспечения Министерства объекты балансовой стоимостью по состоянию на 01 января 2019 года в сумме 290,00 тыс. рублей в нарушение требований пункта 2 статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статей 6,10,13 Закона о бухгалтерском учете № 402-ФЗ, пункта 38 Инструкции № 157н, отражены в бухгалтерском учете с искажением, что подтверждается данными Баланса (ф.0503130) за 2018 год Министерства.

Установленное по результатам контрольного мероприятия искажение в строке 010 «Основные средства» Баланса (ф.0503130) не привело к грубому нарушению требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В ходе контрольного мероприятия заведующим отделом финансового и хозяйственного обеспечения управления организационного и кадрового обеспечения Министерства 10 стендов стоимостью 289,84 тыс. рублей отражены в бухгалтерском учете в составе основных средств с присвоением инвентарных номеров.

7.1.3. Критерии оценки эффективности использования краевых и иных ресурсов:

осуществление расчета интегральной оценки эффективности реализации Государственной программы, в соответствии с постановлением Правительства края от 20 сентября 2013 года № 283-пр «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Хабаровского края, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Хабаровского края и внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Хабаровского края», на основании оценки:

достижения плановых значений показателей (индикаторов) Государственной программы;

исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета; степени реализации мероприятий государственной программы.

В ходе проведения контрольного мероприятия, Контрольно-счетной палатой края проведена интегральная оценка эффективности реализации Государственной программы, в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации государственных программ края, утвержденным постановлением Правительства края от 20 сентября 2013 года № 283-пр, согласно которой интегральная оценка эффективности реализации Государственной программы составила 0,927 ($0,6 \times 0,945 + 0,25 \times 0,894 + 0,15 \times 0,905$), что говорит о том, что Государственная программа недостаточно эффективная.

При этом:

показатель исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета (БЛ) составил 0,894. Фактическое освоение средств краевого бюджета по государственной программе в отчетном периоде составило 950,41 тыс. рублей; бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы, предусмотренные сводной бюджетной росписью – 1 062,98 тыс. рублей;

показатель степени реализации мероприятий (ССм) составил 0,905. Так, в 2018 году запланировано к реализации 21 мероприятие, реализованы в полном объеме – 19, реализовано частично 2:

«Организация работ по проведению исследований, оказанию экспертных, консультационных услуг в области социально-экономического развития края» – выполнено частично. Министерством подготовлен проект технического задания на проведение научно-исследовательской работы по разработке стратегического атласа края. Вместе с тем, в соответствии с распоряжением Губернатора края от 25 октября 2018 года № 573-р «О мерах по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета края при его исполнении в 2018 – 2020 гг.» установлено ограничение на проведение государственных закупок, в том числе на научно-исследовательские работы. Таким образом, государственная закупка на проведение научно-исследовательской работы не осуществлена;

«Организация работы экономического совета при Губернаторе Хабаровского края» – выполнено частично. Министерством подготовлен и 05 февраля 2018 года утвержден Губернатором края план работы экономического совета при Губернаторе края на 2018 год (заседания запланированы на август, октябрь 2018 года). Вместе с тем, заседания экономического совета не проведены;

показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) Государственной программы (ДИ) составил 0,945 ((17+698,5/736,5)/19). Так, в 2018 году запланированы к достижению 19 показателей, из них, согласно данным Министерства, выполнены в полном объеме 17, не выполнено – 2:

«Численность занятых в области экономике». При плановом показателе индикатора «Численность занятых в экономике» на 2018 год в размере 736,5 тыс. человек, фактически выполнен по оценке Министерства в размере 701,1 тыс. человек или на 95,2 процента. Вместе с тем согласно данным Хабаровсккрайстата данный показатель составил 698,5 тыс. человек, что на 2,6 тыс. человек больше показателя, указанного Министерством в информации о ходе реализации Государственной программы;

«Проведение исследований в области социально-экономического развития края». В соответствии с Методикой сбора информации и расчета показателей (индикаторов) Государственной программы, источником информации для которых не являются данные статистического наблюдения, утвержденной Приложением № 2 к Государственной программе, определяется Министерством наличием отчетов о проведенных исследованиях в области социально-экономического развития края, выполненных организациями на основании заключенных контрактов, соглашений в соответствии с законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Данные контракты в 2018 году Министерством не заключены в связи с распоряжением Губернатора края от 25 октября 2018 года № 573-р «О мерах по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета края при его исполнении в 2018 – 2020 гг.», в соответствии с которым установлено ограничение на проведение научно-исследовательских работ.

Вместе с тем, согласно информации Министерства о ходе реализации Государственной программы «Сведения о значениях показателей (индикаторов) Государственной программы за 2018 год» данный показатель выполнен. Таким образом, Министерством в отчете о реализации Государственной программы указаны недостоверные сведения в части выполнения показателя (индикатора) «Проведение исследований в области социально-экономического развития края».

Достижение плановых значений показателей (индикаторов) Государственной программы в 2018 году приведены в таблице.

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Информация по выполнению показателя (индикатора)		
			план	факт	Информация о достижении
1.	Темп роста высокопроизводительных рабочих мест в крае	Процентов к предыдущему году	101,5	112,2	Согласно данным с сайта государственной статистики https://www.fedstat.ru/indicator/44084
2.	Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников	процентов	32,8	35,3	Согласно данным с сайта Хабаровсккрайстата показатель выполнен http://habstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/habstat/resources/7f5f308048940ba8a892b9b3ce167dd4/Распределение+численности+квалифицированных+и+высококвалифицированных+работников+по+видам+деятельности.htm
3.	Подготовка материалов к заседаниям Правительства края по вопросам социально-экономического развития края (наличие подготовленных материалов)	+/-	+	+	Выполнено. Министерством в 2018 году ежемесячно предоставлялись Губернатору края материалы о результатах мониторинга социально-экономического развития края в виде информационных справок и аналитических таблиц к аппаратным совещаниям Правительства края.
4.	Подготовка материалов к расширенным заседаниям Правительства края по вопросам социально-экономического развития края (наличие подготовленных материалов, в том числе проекта правового акта)	+/-	+	+	Выполнено. В соответствии с планом расширенных заседаний Правительства края на 2018 год, утвержденным распоряжением Правительства края от 19 декабря 2017 года, Министерством подготовлены проекты правовых актов Правительства края и материалы к расширенным заседаниям Правительства края по вопросам социально-экономического развития края, утвержденные распоряжением Правительства края от 22 марта 2018 года № 188-рп «Об итогах работы за 2017 год и о задачах органов исполнительной власти Хабаровского края по развитию экономики в 2018 году» и от 08 августа 2018 года № 494-рп «Об итогах работы за первое полугодие 2018 года и основных

					задачах по развитию экономики Хабаровского края до конца года»
4[1].	Организация, подготовка тематических материалов о социально-экономическом развитии края	+/-	+	+	Выполнено. Министерством заключен государственный контракт от 26 января 2018 года № 2.18УСР с ООО «Пресс-Премьера» на сумму 98,5 тыс. рублей на оказание услуг по разработке дизайна и изготовлению презентационных буклетов «Развитие Хабаровского края через флагманские проекты» в количестве 250 штук.
5.	Подготовка ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства края, в том числе по вопросам, поставленным Законодательной Думой края, представляемого Губернатором края в Законодательную Думу Хабаровского края, и своевременное представление его проекта вице-губернатору края	+/-	+	+	Выполнено. Министерством проекта отчета вице-губернатору края направлен 27 марта 2018 года в соответствии с регламентом Правительства края, утвержденным постановлением Правительства края от 20 июля 2006 года № 117-пр «О Регламенте Правительства Хабаровского края»
6.	Подготовка сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ Хабаровского края	+/-	+	+	Выполнено. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ края за 2017 год представлен Министерством на заседании комиссии Правительства края по стратегическому развитию, отбору государственных программ и проектов 31 мая 2018 года
7.	Разработка параметров прогноза социально-экономического развития края на среднесрочный период для министерства финансов края (наличие подготовленного документа)	+/-	+	+	Выполнено. Министерством 27 июля 2018 года предоставлены параметры прогноза социально-экономического развития края на среднесрочный период в министерство финансов края
8.	Формирование баланса трудовых ресурсов края	+/-	+	+	Выполнено. Министерством материалы по балансу и распределению трудовых ресурсов края в 2017 году и на период до 2025 года (базовый вариант) размещены на официальном сайте Министерства по адресу https://minec.khabkrai.ru/Deyatelnost/O-socialno-ekonomicheskom-razviti-i-kрая
9.	Подготовка предварительных итогов социально-экономического развития края за истекший период текущего года и ожидаемых итогов	+/-	+	+	Выполнено. Министерством подготовлены, а Правительством края одобрены предварительные итоги социально-экономического развития края за истекший период 2018 года, ожидаемые итоги социально-экономического

	социально-экономического развития края за текущий год, прогноза социально-экономического развития края на очередной финансовый год и плановый период (наличие подготовленного документа)				развития края за 2018 год и прогноз социально-экономического развития края на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов
10.	Разработка параметров прогноза социально-экономического развития края на очередной финансовый год и плановый период для Министерства экономического развития Российской Федерации (наличие подготовленного документа)	+/-	+	+	Выполнено. Министерством 20 июля 2018 года направлена пояснительная записка по основным параметрам прогноза социально-экономического развития края на среднесрочный период 2019 – 2024 годов в Министерство экономического развития Российской Федерации соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 года № 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
11.	Актуализация стратегии социально-экономического развития Хабаровского края	+/-	+	-	Выполнено. Постановлением Правительства края от 13 июня 2018 года № 215-пр утверждена Стратегия социально-экономического развития края на период до 2030 года
12.	Разработка плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Хабаровского края	+/-	+	+	Выполнено. Постановлением Правительства края утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития края на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства края от 13 июня 2018 года № 215-пр
13.	Организация обеспечения органов исполнительной власти края статистической, аналитической информацией (наличие заключенного контракта)	+/-	+	+	Выполнено. Министерством с Хабаровсккрайстатом в 2018 году заключено 5 контрактов на оказание информационной услуги по предоставлению статистической информации по краю
13[1].	Количество проведенных обучающих мероприятий (семинаров, конференций, круглых столов, встреч и др.)	+/-	не менее 1	3	Выполнено. Министерством году проведено: 6 марта 2018 года заседание экспертного совета по обеспечению экономического роста в крае при комиссии Правительства края по стратегическому развитию, отбору государственных программ и проектов; 19 июня 2018 года – семинар на тему «Внедрение проектного управления в органах исполнительной власти края»; 14 ноября 2018 года семинар на тему «Реализация государственных программ

					края»
14.	Подготовка информации об итогах социально-экономического развития края для размещения в информационно-телекоммуникационной	+/-	+	+	Выполнено. Информация размещена на официальном сайте Правительства края https://www.khabkrai.ru/officially/Ekonomika/EconomDoc
15.	Проведение исследований в области социально-экономического развития края	+/-	+	-	Не выполнено. В соответствии с Методикой сбора информации и расчета показателей (индикаторов) Государственной программы, источником информации для которых не являются данные статистического наблюдения, утвержденной Приложением № 2 к Государственной программе определяется Министерством наличием отчетов о проведенных исследованиях в области социально-экономического развития края, выполненных организациями на основании заключенных контрактов, соглашений в соответствии с законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Данные контракты в 2018 году Министерством не заключены в связи с распоряжением Губернатора края от 25 октября 2018 года № 573-р «О мерах по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета края при его исполнении в 2018 – 2020 гг.», в соответствии с которым установлено ограничение на проведение научно-исследовательских работ. Вместе с тем, согласно информации Министерства о ходе реализации Государственной программы «Сведения о значениях показателей (индикаторов) Государственной программы за 2018 год» данный показатель выполнен. Таким образом, Министерством в отчете о реализации Государственной программы указаны недостоверные сведения в части выполнения показателя (индикатора) «Проведение исследований в области социально-экономического развития края».
16.	Подготовка проекта доклада Губернатора края о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности Правительства Хабаровского края за отчетный год и их планируемых значениях на	+/-	+	+	Выполнено. Министерством подготовлен проект доклада Губернатору края о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности Правительства края за отчетный год и их планируемых значениях на трехлетний период

	трехлетний период				
17.	Численность занятых в экономике края	тыс. человек	736,5	698,5	Согласно с сайта Хабаровсккрайстата показатель не достигнут http://habstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/habstat/resources/a6bffa300489400fca719b7b3ce167dd4/Численность+рабочей+силы%2C+занятых+и+безработных.htm Вместе с тем, согласно информации Министерства о ходе реализации Государственной программы «Сведения о значениях показателей (индикаторов) Государственной программы за 2018 год» данный показатель составил 701,1 тыс. человек, что на 2,6 тыс. человек больше показателя, согласно данным Хабаровсккрайстата.

8. Результаты контрольного мероприятия.

8.1. В ходе контрольного мероприятия проверены средства краевого бюджета в объеме 950,41 тыс. рублей, произведенных в 2018 году Министерством, в рамках реализации Государственной программы по КБК 864 0411 3200100040 244.

8.2. По итогам 2018 года Министерством проведена интегральная оценка эффективности реализации Государственной программы, согласно которой интегральная оценка эффективности реализации Государственной программы составила 0,958.

Вместе с тем, Министерством в отчете о реализации Государственной программы указаны недостоверные сведения в части выполнения показателя (индикатора) «Проведение исследований в области социально-экономического развития края». Исследования в области социально-экономического развития края в 2018 году Министерством не проведены в связи с распоряжением Губернатора края от 25 октября 2018 года № 573-р «О мерах по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета края при его исполнении в 2018 – 2020 гг.», в соответствии с которым установлено ограничение на проведение научно-исследовательских работ.

В ходе проведения контрольного мероприятия, Контрольно-счетной палатой края проведена интегральная оценка эффективности реализации Государственной программы, в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации государственных программ края, утвержденным постановлением Правительства края от 20 сентября 2013 года № 283-пр, согласно которой интегральная оценка эффективности реализации Государственной программы составила 0,927, что говорит о том, что Государственная программа недостаточно эффективная.

8.3. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития края одним из показателей достижения целей социально-экономического развития края является «Индекс производительности труда», который, согласно Стратегии социально-экономического развития края, в 2018 году должен составить 104,8 процента к 2016 году.

Вместе с тем, в Сведениях о показателях (индикаторах) Государственной программы, установленных Приложением № 1 к Государственной программе отсутствует показатель – «Индекс производительности труда».

Таким образом, повышение или снижение производительности труда в крае не влияет на оценку эффективности реализации Государственной программы, одним из основных мероприятий которой является «Повышение производительности труда, создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в Хабаровском крае».

8.4. Министерством в Стратегии социально-экономического развития края не учтены показатели, предусмотренные Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона, такие как:

«Средние за 5 лет темпы прироста валового регионального продукта»;

«Доля отраслей экономики в валовом региональном продукте - всего, в том числе: промышленность, строительство, сельское хозяйство, транспорт, прочие отрасли»;

«Среднегодовые темпы прироста инвестиций по видам экономической деятельности (процентов): добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды»;

«Доля занятых в экономике в общем количестве трудоспособного населения»;

«Суммарное потребление электроэнергии, включая потери»;

«Потери электроэнергии»;

«Потребление электроэнергии отраслями экономики - всего, в том числе: промышленность, строительство, сельское хозяйство, транспорт, прочие отрасли (без населения), потребление электроэнергии населением»;

«Коэффициент естественного прироста населения (на 1000 человек)»;

«Коэффициент младенческой смертности (число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся)»;

«Доля граждан, живущих в неблагоустроенном жилье».

Кроме того, показатель «Среднегодовая численность занятых в экономике», согласно Стратегии социально-экономического развития края к 2025 году должен составлять 807,3 тыс. человек. Вместе с тем, по данным Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона – 870,00 тыс. человек.

8.5. Министерством с ЗАО «МЦСЭИ «Леонтьевский центр» заключен договор от 27 сентября 2018 года № 7000-ФП на оказание услуг по участию представителя Министерства в XVII Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России» на сумму 40,88 тыс. рублей.

В соответствии с Государственной программой показатель (индикатор) «Количество проведенных обучающих мероприятий (семинаров, конференций, круглых столов, встреч и др.)» определяется Министерством

путем подсчета количества проведенных обучающих мероприятий (семинаров, конференций, круглых столов, встреч и др.) за отчетный период, организованных, проведенных Министерством (в том числе с привлечением сторонних организаций) и содействующих повышению уровня компетенции специалистов органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления муниципальных образований края, по направлениям деятельности Министерства.

По результатам участия в Форуме проведено рабочее совещание при заместителе Председателя Правительства края – министре экономического развития края и утвержден протокол от 08 ноября 2018 года данного совещания, согласно которому дано поручение разместить на официальном сайте Министерства материалы, полученные при посещении Форума, в срок до 15 ноября 2018 года.

Вместе с тем, информация и материалы, полученные при посещении Форума, в срок до 15 ноября 2018 года на официальном сайте Министерства должностными лицами не размещены.

В ходе проведения контрольного мероприятия информация – «XVII Общероссийский форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России: стейкхолдеры будущего» размещена на официальном сайте Министерства.

Кроме того, Министерством в 2018 году, по результатам полученной информации на Форуме, не проведены семинары, конференции, круглые столы, встречи по повышению уровня компетенции специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований края.

Таким образом, мероприятие Государственной программы «Организация и проведение обучающих семинаров, конференций, круглых столов, встреч по направлениям деятельности министерства экономического развития края с участием специалистов органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления муниципальных образований края, включая опубликование материалов» в рамках участия представителей Министерства в Форуме не завершено.

8.6. В нарушение пункта 5 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Министерство при выборе способа определения подрядчика совершило действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Так, в проверяемом периоде Министерством заключены контракты, которые представляют собой искусственно раздробленную единую сделку на поставку идентичного товара (выполнение идентичных работ), контракты имеют фактическую направленность на достижение единой хозяйственной цели, а именно:

четыре контракта на общую сумму 389,46 тыс. рублей на оказание услуг по подготовке и проведению выставочной экспозиции «Развитие

Хабаровского края через флагманские проекты», оплаченных платежными поручениями от одной даты.

В нарушение подпункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Министерством совершена сделка в размере 389,46 тыс. рублей, т.е. превышающая сто тысяч рублей.

Таким образом, Министерством осуществлены расходы в сумме 389,46 тыс. рублей без применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что оценивается с позиции неэффективного использования средств, полученных из краевого бюджета.

8.7. По данным бухгалтерского учета финансового органа Министерства, фактические расходы, произведенные в 2018 году в сумме 289,84 тыс. рублей, связанные с приобретением и оприходованием десяти стендов (объектов) в рамках исполнения контрактов от 05 февраля 2018 года №№ 3.18УСР, 4.18УСР, 5.18УСР, не отражены по счету 0 101 00000 «Основные средства» по строке 010 формы Баланса (ф.0503130) в составе основных средств.

Объекты балансовой и остаточной стоимостью по состоянию на 01 января 2019 года в сумме 290,00 тыс. рублей в нарушение требований пункта 2 статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статей 6,10,13 Закона о бухгалтерском учете № 402-ФЗ, пункта 38 Инструкции № 157н, отражены в бухгалтерском учете с искажением, что подтверждается данными Баланса (ф.0503130) за 2018 год финансового органа Министерства.

В ходе контрольного мероприятия заведующим отделом финансового и хозяйственного обеспечения управления организационного и кадрового обеспечения Министерства 10 стендов стоимостью 289,84 тыс. рублей отражены в бухгалтерском учете в составе основных средств с присвоением инвентарных номеров.

Руководитель контрольного мероприятия,
заместитель начальника инспекции
аппарата Контрольно-счетной
палаты Хабаровского края

 В.И. Павлушкин

Участник контрольного мероприятия:
инспектор аппарата Контрольно-счетной
палаты Хабаровского края

 Е.М. Тимофеева

С актом ознакомлен:

Заместитель Председателя Правительства
Хабаровского края –
министр экономического развития края

 В.Д. Калашников

Копию акта получил:

Заместитель Председателя Правительства
Хабаровского края –
министр экономического развития края

 В.Д. Калашников