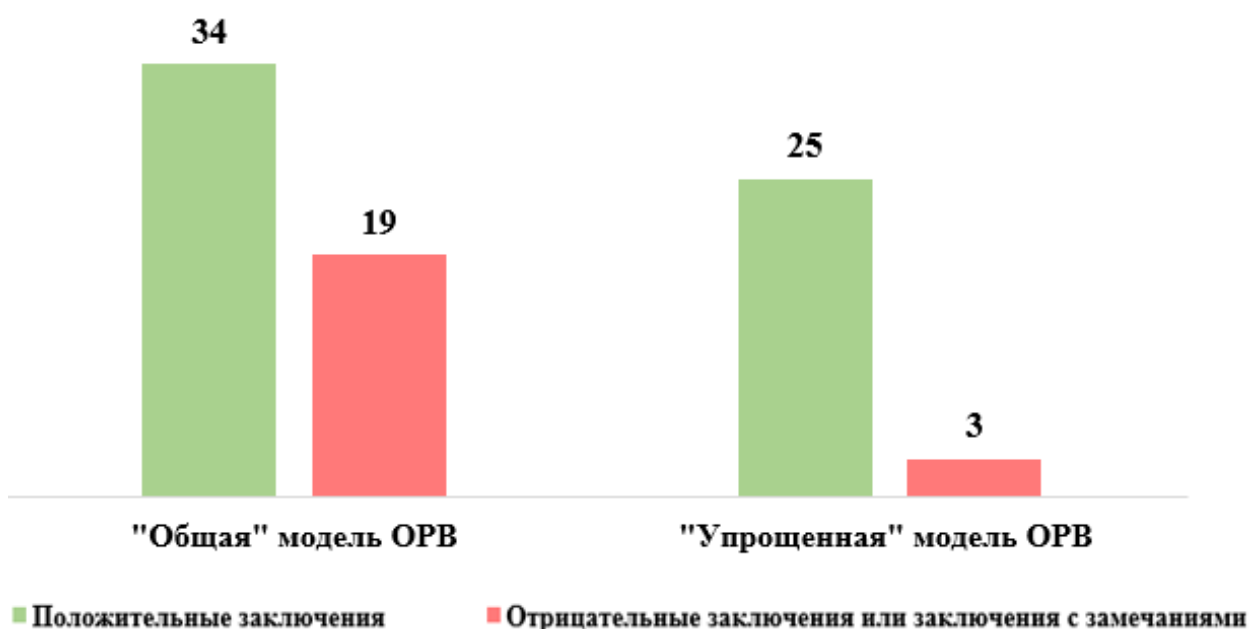


Краткий обзор результатов реализации института оценки регулирующего воздействия за январь – июнь 2020 года

I. Процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Хабаровского края

Министерством экономического развития края в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр "О реализации процедуры оценки регулирующего воздействия" за период январь – июнь 2020 года подготовлено **81** экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия проектов НПА края (далее – заключение).

Структура заключений по моделям проведения процедуры ОРВ



В полном объеме процедура оценки регулирующего воздействия (далее – процедура ОРВ) проведена по **53** проектам нормативных правовых актов края (далее – проект акта), в том числе по:

- **34** проектам актов выданы положительные заключения (64,15 %);
- **4** проектам актов (7,55 %) направлены отрицательные заключения;
- **15** проектам актов подготовлены заключения с замечаниями¹, учтенными в ходе проведения процедуры ОРВ (28,3 %).

Из **53** указанных проектов актов, прошедших процедуру ОРВ по "общей" модели:

- **15** проектов актов содержали положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;
- **36** проектов актов содержали положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;

¹ По данным проектам актов все замечания, выявленные в ходе подготовки уполномоченным органом заключения, устранены в рабочем порядке.

- 1 проект акта предусматривал низкую степень регулирующего воздействия;

- 1 проект акта (таблица поправок к проекту закона) не предусматривал установление степени регулирующего воздействия.

В отношении 28 проектов актов проведена процедура ОРВ по "упрощенной" модели² (без проведения публичных консультаций), из них по:

- 25 проектам актов (89,29 %) подготовлены положительные заключения;
- 3 проектам актов (10,71 %) подготовлены заключения с замечаниями, учтенными в ходе проведения процедуры ОРВ.

Структура заключений по разработчикам проектов НПА



² Процедура ОРВ в упрощенном режиме проводится в отношении проектов актов об утверждении или изменении административных регламентов, а также разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными или краевыми актами.

**Информация
о результатах рассмотрения замечаний, изложенных в заключениях**

№ п.п	Содержание замечаний, изложенных в заключениях	Кол-во	Сумма издержек бизнеса, исключенных из проектов НПА края (тыс.руб.)	Итог рассмотрения замечаний разработчиком проекта акта		
				Учтено (положения исключены или уточнены)	Замечания находятся на рассмотрении	Отказ от внесения соответствующих изменений
1	Требование органами власти избыточных документов, сведений	14	1 834,2	10	4	-
2	Необоснованные состав, форма или сроки исполнения административных процедур	3	11,5	3	-	-
3	Наличие признаков непрозрачности административных процедур	16	-	13	3	-
4	Наличие в проекте неопределенной, двусмысленной терминологии	5	-	4	1	-
5	Введение необоснованных ограничений	12	1 044,0	11	1	-
6	Нарушение принципов конкуренции	5	-	2	2	1
7	Отсутствие обоснования предлагаемого регулирования	1	-	1	-	-
8	Нарушение процедур ОРВ	4	-	4	-	-
9	Иные нарушения	3	-	3	-	-
Всего		63	2 889,7	51	11	1

Итоги публичных консультаций

За период с января по июнь 2020 года уполномоченным по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, советом по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата, органами исполнительной власти и местного самоуправления, субъектами предпринимательской деятельности, а также общественными организациями в рамках проводимых публичных консультаций предоставлено более 603 мнений, из них 528 предложений и замечаний (**более 93 %** предложений и замечаний учтены при доработке проектов актов и подготовке заключений).

II. Особого внимания за период апрель - июнь 2020 года заслуживают следующие заключения, в которых уполномоченным органом выявлены отдельные положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности, имеющие правовую неопределенность:

1. Проект постановления Правительства Хабаровского края о предоставлении из краевого бюджета крестьянским (фермерским) хозяйствам, осуществляющим свою деятельность на территории Хабаровского края, грантов на реализацию "Агростартап".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12260>)

Проектом акта, разработанным министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края, установлена обязанность для крестьянских (фермерских) хозяйств по предоставлению документов, подписанных заявителем, для участия в конкурсном отборе на предоставление средств гранта. Вместе с тем, по мнению уполномоченного органа, информация и сведения, предоставляемые заявителем, могут быть также подписаны (заверены) лицом, действующим по доверенности от имени руководителя (главы) заявителя.

Установленные проектом акта сроки по представлению сведений о наличии неиспользованных остатков гранта "Агростартап" не соотносятся с предусмотренными сроками возврата средств в краевой бюджет. Кроме того, сведения в части количества принятых работников, отражаемые в бизнес-плане хозяйства, предоставляемом в составе документов для участия в конкурсном отборе, не соответствуют результату предоставления гранта и плановым показателям деятельности.

В ходе проведения процедуры ОРВ регулирующим органом проект акта доработан с учетом вышеуказанных замечаний.

2. Проекты постановлений Правительства Хабаровского края об утверждении порядков предоставления субсидий из краевого бюджета организациям на компенсацию убытков, связанных с применением регулируемых цен (тарифов) на тепло- и электроэнергию, поставляемую населению.

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12445>)

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12448>)

В проектах актов, подготовленных министерством жилищно-коммунального хозяйства края, выявлено несоответствие между федеральным и региональным законодательством.

Так, в отдельных разделах проектов встречается употребление термина "показатель результативности использования субсидии". Однако постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 предусмотрено установление в нормативных правовых актах результатов предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми. Кроме того, в проектах актов не предусмотрен порядок принятия регулирующим органом решения о направлении организации соглашения о предоставлении субсидии, а также не установлено, предшествует ли направлению соглашения этап направления организацией соответствующего заявления (обращения) и необходимого пакета документов.

В ходе подготовки экспертного заключения об ОРВ в целях устранения правовой неопределенности и повышения прозрачности и открытости административных процедур регулирующим органом принято решение о доработке проектов акта.

3. Проект постановления Правительства Хабаровского края о внесении изменений в порядок рассмотрения и отбора инвестиционных проектов, предусматривающих строительство объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов в целях признания их приоритетными инвестиционными проектами.

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12420>)

Проект акта, разработанный министерством инвестиционного развития и предпринимательства края, определяет механизм рассмотрения заявлений на участие в отборе, поступивших от двух и более претендентов на один и тот же земельный участок. При этом данный порядок не позволяет верифицировать точную дату и время поступления заявления, а также очередность и порядковый номер претендента. В связи с этим уполномоченным органом было рекомендовано предусмотреть регистрацию заявлений на участие в отборе в специализированном журнале, в котором будет фиксироваться дата, точное время и порядковый номер поступившего заявления.

Также проектом акта предусматривалось, что в целях внесения изменений в инвестиционное соглашение субъект инвестиционной деятельности направляет соответствующее заявление с подтверждением соответствия установленным требованиям. Однако в соответствии с действующим порядком данные сведения о подтверждении соответствия субъекта требованиям могут быть получены в рамках межведомственного взаимодействия.

В ходе проведения процедуры ОРВ регулирующим органом проект акта доработан, избыточные обязанности и необоснованные дополнительные расходы для субъектов предпринимательской деятельности исключены.

4. Проект постановления Правительства Хабаровского края, направленный на защиту прав и законных интересов пострадавших граждан, участвующих в долевом строительстве жилых помещений в многоквартирных домах.

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12232>)

Проект акта подготовлен комитетом государственного строительного надзора Правительства края.

Проектом актом определено, что предоставление земельного участка инвестору (новому застройщику) осуществляется после исполнения обязательств по завершению строительства проблемного объекта и передаче пострадавшим участникам долевого строительства жилых помещений в проблемном объекте либо в ином многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию. При этом данное условие предоставления земельного участка противоречит отдельным положениям действующего порядка отбора нового застройщика (инвестора) и реализуемого им (планируемого к реализации) масштабного инвестиционного проекта в целях предоставления ему земельного участка в аренду без проведения торгов.

Кроме того, проектом акта предусматривается дополнительная обязанность для субъекта инвестиционной деятельности по предоставлению пакета документов, необходимого для признания масштабного инвестпроекта, реализуемого на предоставляемом земельном участке, соответствующим установленным критериям. По мнению уполномоченного органа, требование о предоставлении

указанных документов является избыточным, поскольку данный пакет предоставляется после получения разрешения на ввод в эксплуатацию проблемного объекта или подписания соглашения с пострадавшими участниками долевого строительства. По экспертной оценке, избыточные расходы субъектов предпринимательской деятельности в данном случае могут составить порядка 1,4 млн. рублей.

Уполномоченным органом по итогам проведенного анализа проекта акта подготовлено отрицательное заключение с рекомендациями по его доработке.

5. Проект постановления Правительства Хабаровского края о предоставлении участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, а также сопровождающим их лицам бесплатного проезда в период проведения мероприятий, связанных с празднованием 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов.

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12457>)

Проект акта подготовлен министерством транспорта и дорожного хозяйства края и направлен на определение порядка компенсации недополученных доходов субъектам предпринимательской деятельности в сфере пассажирских перевозок.

Проектом акта определено, что регулирующий орган в течение 5 рабочих дней со дня поступления отчета перевозчика о фактических недополученных доходах, подлежащих возмещению за счет средств краевого бюджета, направляет его копию в министерство социальной защиты населения края для подтверждения (опровержения) информации, содержащейся в отчете, в отношении ветеранов. По результатам рассмотрения отчетов министерство социальной защиты населения края направляет в регулирующий орган необходимую информацию в срок, не превышающий 1 месяца со дня поступления копий отчетов. По мнению уполномоченного органа, указанный срок является необоснованно продолжительным и может привести к невостребованности предлагаемого правового регулирования ввиду затянутости сроков возмещения расходов перевозчикам.

Кроме того, проектом акта установлено, что для получения субсидии перевозчик предоставляет заявку на получение субсидии, а также сведения о государственной регистрации организации транспорта. Требование о предоставлении сведений о государственной регистрации является избыточным, в связи с тем, что они находятся в распоряжении органов государственной власти и регулирующий орган может запросить их самостоятельно в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Непредставление указанных документов не может служить основанием для отказа в перечислении субсидии.

По выявленным замечаниям проведено рабочее совещание с регулирующим органом, по итогам которого проект акта доработан.

С более подробной информацией можно ознакомиться на Региональном портале (regulation.khv.gov.ru).