

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Общие положения

Бюджетный прогноз Хабаровского края на долгосрочный период до 2030 года (далее - Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с требованиями [статьи 170.1](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании [постановления](#) Правительства Хабаровского края (далее - край) от 29 декабря 2015 г. N 486-пр "Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Хабаровского края на долгосрочный период и о внесении изменения в Порядок составления проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 17 июня 2013 г. N 162-пр "О составлении проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период".

Бюджетный прогноз разработан на основе прогноза социально-экономического развития края на долгосрочный период на четырнадцать лет с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

1. Основные итоги исполнения консолидированного бюджета Хабаровского края (основные показатели краевого бюджета и консолидированного бюджета Хабаровского края) за отчетный финансовый год

Консолидированный бюджет края за 2015 год по доходам исполнен в сумме 90 924,6 млн. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы - 74 564,6 млн. рублей, безвозмездные поступления - 16 360,0 млн. рублей, из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета - 16 528,6 млн. рублей. По расходам бюджет исполнен в сумме 102 123,9 млн. рублей, дефицит составил 11 199,3 млн. рублей.

Краевой бюджет за 2015 год по доходам исполнен в сумме 71 910,4 млн. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы - 55 397,1 млн. рублей, безвозмездные поступления - 16 513,3 млн. рублей, из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета - 16 528,6 млн. рублей. По расходам бюджет исполнен в сумме 82 211,4 млн. рублей, дефицит составил 10 301,0 млн. рублей.

Государственный долг края по состоянию на 01 января 2016 года составил

30 812,7 млн. рублей, муниципальный долг - 3 375,1 млн. рублей.

2. Текущее состояние консолидированного бюджета Хабаровского края (основные показатели краевого бюджета и консолидированного бюджета Хабаровского края) за текущий финансовый год

Исполнение консолидированного бюджета края в 2016 году по доходам составило 101 794,6 млн. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 84 821,5 млн. рублей, безвозмездным поступлениям - 16 973,1 млн. рублей, из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета - 16 882,8 млн. рублей. По расходам исполнение составило 106 429,5 млн. рублей, дефицит - 4 634,9 млн. рублей.

(в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 19.01.2018 N 8-рп)

Исполнение краевого бюджета в 2016 году по доходам составило 82 161,4 млн. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 65 147,8 млн. рублей, безвозмездным поступлениям - 17 013,7 млн. рублей, из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета - 16 882,8 млн. рублей. По расходам исполнение составило 86 832,5 млн. рублей, дефицит - 4 671,1 млн. рублей.

(в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 19.01.2018 N 8-рп)

Государственный долг по состоянию на 01 января 2017 года составил 36 089,8 млн. рублей, муниципальный долг - 3 189,7 млн. рублей.

3. Подходы к разработке бюджетного прогноза (в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 19.01.2018 N 8-рп)

Основными принципами долгосрочной бюджетной политики являются надежность, достоверность и консервативность оценок и прогнозов.

При внесении изменений в бюджетный прогноз показатели, относящиеся к отчетному году и предшествующим годам, отражаются по фактическому исполнению.

(в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

3.1. Общие подходы к оценке доходов.

3.1.1. Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Налогового [кодекса](#) Российской Федерации и Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации.

(в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

По отдельным источникам доходов в расчетах использованы

дополнительные показатели и экспертные оценки, прогнозируемые отраслевыми министерствами, комитетами края и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, а также данные налоговой и бюджетной отчетности.

3.1.2. Утратил силу с 4 февраля 2020 года. - [Распоряжение](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп.

3.1.3. Доходы бюджета спрогнозированы с учетом распределения налоговых и неналоговых доходов между региональным бюджетом и местными бюджетами по нормативам, предусмотренным:

- Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации;

- [Законом](#) Хабаровского края от 26 декабря 2007 г. N 169 "Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов Хабаровского края от отдельных федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в краевой бюджет";

- законом о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

3.2. Прогноз по безвозмездным поступлениям разработан в соответствии с методиками прогнозирования поступлений доходов в краевой бюджет, утвержденными главными администраторами доходов краевого бюджета. Безвозмездные поступления на 2024 - 2030 годы определены на уровне 2023 года без учета поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.
(п. 3.2 в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

3.3. Формирование объема и структуры расходов краевого бюджета произведено в соответствии с [Порядком и методикой](#) планирования бюджетных ассигнований краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденными приказом министерства финансов Хабаровского края от 28 июня 2013 г. N 99П.

В целях ограничения темпа роста государственного долга за основу расчета расходов краевого бюджета на 2023 - 2030 годы приняты прогнозные показатели по доходам.

При прогнозировании расходов консолидированного бюджета края объем расходов местных бюджетов определен с учетом требований [Бюджетного кодекса](#) Российской Федерации и соглашений, заключенных муниципальными

образованиями края с министерством финансов края о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.
(п. 3.3 в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

3.4. Дефицит (профицит) определяется как разница между доходами и расходами.

3.5. Прогноз динамики государственного долга осуществляется на основании фактически сложившегося объема государственного долга на 31 декабря отчетного года с учетом принятых долговых обязательств.
(п. 3.5 введен [распоряжением](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

4. Прогноз основных характеристик и иных показателей краевого бюджета края и консолидированного бюджета Хабаровского края на долгосрочный период (в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

В прогнозируемом периоде планируется рост доходов консолидированного бюджета края со 109 972,6 млн. рублей в 2017 году до 163 228,6 млн. рублей в 2030 году (на 48,4%), в том числе налоговых и неналоговых доходов с 89 372,3 млн. рублей до 146 324,6 млн. рублей (на 63,7%).

Доходы краевого бюджета возрастут с 90 162,9 млн. рублей в 2017 году до 130 857,2 млн. рублей в 2030 году (на 45,1%), в том числе налоговые и неналоговые доходы с 69 595,1 млн. рублей до 113 953,2 млн. рублей (на 63,7%).

Расходы консолидированного бюджета возрастут со 116 313,4 млн. рублей в 2017 году до 166 465,8 млн. рублей в 2030 году (на 43,1%), расходы краевого бюджета возрастут с 95 936,1 млн. рублей до 130 857,2 млн. рублей (на 36,4%).

По состоянию на 01 января 2031 г. государственный долг составит 69 119,7 млн. рублей, муниципальный долг - 4 882,4 млн. рублей.

Прогноз основных показателей консолидированного и краевого бюджетов отражен в [приложениях N 1, 2](#) к настоящему Бюджетному прогнозу.

5. Государственный долг Хабаровского края и муниципальный долг

В 2012 - 2016 годах сложная экономическая ситуация обусловила

нарастающую динамику государственного долга. Государственный долг края за 2015 год вырос и составил 30,8 млрд. рублей. К концу 2016 года объем государственного долга составил 36,1 млрд. рублей (в том числе кредиты банков - 21,8 млрд. рублей, бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета, - 14,2 млрд. рублей, государственные гарантии края - 0,1 млрд. рублей).

(в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 19.01.2018 N 8-рп)

В связи с ростом социальных обязательств края и расширением перечня полномочий, осуществляемых за счет средств краевого бюджета, при недостаточности доходов в 2017 - 2022 годах прогнозируется рост государственного долга, в основном за счет привлечения в бюджет кредитов кредитных организаций на финансирование дефицита краевого бюджета и на погашение ранее выданных банковских кредитов. В 2023 году ожидается сохранение объема государственного долга на достигнутом уровне, с 2024 по 2030 год прогнозируется снижение государственного долга.

(в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

За период с 2017 по 2021 год ожидается рост муниципального долга, с 2022 по 2030 год ожидается снижение объема муниципального долга. На данном этапе предусмотрено полное погашение бюджетных кредитов из краевого бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий, связанных с обеспечением поставок топлива в муниципальные районы края.

(в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

Ожидается, что в структуру государственного долга края в прогнозируемом периоде будут входить долговые обязательства по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, задолженность по кредитам, предоставленным кредитными организациями.

При благоприятной рыночной конъюнктуре возможна эмиссия государственных ценных бумаг.

6. Основные подходы (цели и задачи) к формированию и реализации бюджетной политики Хабаровского края в долгосрочном периоде

При макроэкономическом бюджетном прогнозировании необходимо применение консервативных оценок, соблюдение жестких ограничений по размеру дефицита, государственному и муниципальному долгу.

Целью долгосрочной бюджетной политики края является обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы края и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом. Это будет способствовать созданию условий для повышения качества жизни

жителей края, комфортных условий для осуществления предпринимательской деятельности и привлечения инвестиций, обеспечению эффективности государственного и муниципального управления.

(в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

- увеличение доходов бюджетной системы края;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- проведение ответственной долговой политики края;

(в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

- повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами;

- повышение качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств краевого бюджета;

(в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

- повышение открытости и доступности бюджетных данных;

- включение процессов управления бюджетными данными в крае в информационную систему "Электронный бюджет".

- повышение качества внутреннего финансового аудита.

(абзац введен [распоряжением](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

6.1. Увеличение доходов бюджетной системы края.

Основными направлениями работы края в сфере доходов в долгосрочном периоде будут:

- расширение налоговой базы бюджета за счет стимулирования роста инвестиций и обеспечение инвестиционной привлекательности края, в том числе путем предоставления налоговых льгот резидентам территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток, организациям, получившим статус участника регионального инвестиционного проекта;

- увеличение доходного потенциала краевого и местных бюджетов на основе поддержки и развития малого предпринимательства;

- сокращение недоимки по налогам;

- содействие совершенствованию налогового администрирования на основе взаимодействия налоговых органов, службы судебных приставов, других надзорных и правоохранительных органов;

- дальнейшая оптимизация налоговых льгот с учетом их социальной и бюджетной эффективности;

- повышение доходов от эффективного использования государственного и муниципального имущества.

Налоговая система, а также доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели по формированию бюджетных доходов, необходимых для исполнения расходных обязательств края, а также поддерживать благоприятные условия для экономического роста и притока инвестиций.

6.2. Повышение эффективности бюджетных расходов.

При планировании бюджетных расходов на долгосрочный период необходимо обеспечить безусловное выполнение указов и поручений Президента Российской Федерации, документов стратегического планирования, целевых показателей отраслевых "дорожных карт" и других приоритетов Правительства края.

(в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

Выполнение данной задачи включает:

6.2.1. Повышение эффективности и результативности инструментов программного управления путем:

- организации проектной деятельности на основе государственных программ края;

- приведения государственных программ края в соответствие с документами стратегического планирования;

- соблюдения ответственными исполнителями предельных объемов расходов по соответствующим государственным программам края;

- определения ответственными исполнителями приоритетов в рамках государственных программ края;

- обеспечения "гибкой" структуры расходов, адекватной текущей экономической ситуации и позволяющей органам исполнительной власти края достигать запланированные цели исходя из имеющихся финансовых ресурсов;

- поэтапной оптимизации социальных расходов с учетом адресности и нуждаемости, аккуратного подхода к их индексации.

Абзац утратил силу. - [Распоряжение](#) Правительства Хабаровского края от 19.01.2018 N 8-рп.

6.2.2. Повышение доступности и качества государственных услуг за счет совершенствования механизмов финансового обеспечения деятельности подведомственных учреждений.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств, сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

Начиная с 2017 года формирование государственного задания на оказание государственных услуг (работ) физическим и юридическим лицам будет осуществляться на основе нормативов их финансового обеспечения, разработанных в соответствии с Правилами определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (работ), утвержденными органами исполнительной власти края, уполномоченными оказывать государственные услуги (работы), и общими требованиями, установленными федеральными органами исполнительной власти.

Следующим этапом совершенствования финансового обеспечения деятельности подведомственных учреждений станет оказание государственных услуг в социальной сфере на конкурентной основе, с вовлечением в этот процесс негосударственных организаций, через механизм государственного заказа.

Необходимо продолжить работу:

- по завершении перехода на контракт, включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных услуг, а также по установлению прямой зависимости уровня оплаты труда в отраслях бюджетной сферы от его производительности и качества;

- по достижении органами исполнительной власти края целевых показателей отраслевых "дорожных карт";

- по изучению мнения населения о качестве предоставления государственных услуг в социальной сфере;

- по оптимизации сети государственных учреждений путем их ликвидации или преобразования, а также численности управленческого

персонала;

- по повышению эффективности управления краевым государственным имуществом и его рациональному использованию.

6.2.3. Совершенствование системы государственных закупок и повышение ее эффективности.

Планирование бюджетных ассигнований, а также формирование планов-графиков государственных закупок будут осуществляться в соответствии с требованиями к закупаемым товарам, работам, услугам, утвержденными органами государственной власти края на основании установленных Правительством края правил нормирования.

(в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

Применение правил нормирования в сфере закупок позволит повысить эффективность использования средств краевого бюджета, в том числе путем пресечения закупок товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши, а также будет способствовать:

- пресечению выставления завышенных начальных (максимальных) цен контракта заказчиками;

- недопущению внесения в технические задания требований, содержащих преференции отдельным хозяйствующим субъектам;

- увеличению конкуренции среди поставщиков за счет повышения прозрачности закупок в крае;

- упрощению контроля, в том числе общественного, за всеми краевыми закупками.

Использование предусмотренного Федеральным [законом](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" механизма централизации закупок будет способствовать формированию единого подхода к осуществлению закупок в крае и оптимизации бюджетных расходов.

Дальнейшее совершенствование системы закупок предполагается осуществлять посредством развития единой региональной системы края в сфере закупок (далее - РИС закупок) для государственных заказчиков края и обеспечения интеграции РИС закупок с единой информационной системой в сфере закупок, которая в автоматическом режиме позволит контролировать госзакупки и предоставлять контрольным органам необходимую им информацию на базе документов, формируемых участниками контрактной

системы.

6.2.4. Повышение операционной эффективности расходования бюджетных средств.

К основным мерам по выполнению данной задачи относятся:

- поддержание ликвидности единого счета краевого бюджета;
- расширение сферы применения принципов казначейского исполнения расходов.

6.3. Поддержание оптимального уровня государственного долга края.

В складывающихся условиях одной из ключевых задач становится проведение ответственной долговой политики, направленной на повышение долговой устойчивости края, обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание государственного долга, поддержание объема и структуры государственного долга в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Будет продолжена работа по равномерному распределению долговой нагрузки по годам, мониторингу процентных ставок, оптимизации расходов на обслуживание государственного долга и оценке возможных рисков увеличения долговой нагрузки на бюджет в результате предоставления государственных гарантий края, с целью недопущения наступления гарантийных случаев.

6.4. Повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами.

Для выполнения данной задачи главным приоритетом является стимулирование потенциала социально-экономического развития муниципальных образований края.

Будет продолжено софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по приоритетным направлениям деятельности Правительства края в рамках государственных программ. При этом особое внимание будет уделено реализации Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре, утвержденного Правительством Российской Федерации.

Повышению ответственности органов местного самоуправления за достижение значений результатов использования субсидий будет способствовать заключение соглашений о предоставлении из краевого

бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований края, предусматривающих обязательства муниципального образования края по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и ответственность за неисполнение предусмотренных указанными соглашениями обязательств.

Также будет продолжен мониторинг эффективности управления муниципальными финансами и бюджетных реформ, обеспечивающих эффективное и качественное предоставление государственных (муниципальных) услуг и повышение эффективности бюджетных расходов.

Необходимым условием для оказания дополнительной финансовой помощи местным бюджетам будет реализация органами местного самоуправления плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики. В этом случае дефицит местных бюджетов может быть существенно уменьшен относительно прогнозируемых значений. В целях минимизации имеющихся рисков сбалансированности органы местного самоуправления должны обеспечить направление дополнительных доходов на замещение муниципальных заимствований, погашение муниципального долга, уменьшение дефицита.

В целях вовлечения населения в процессы управления своими поселениями и решения вопросов местного значения будет продолжено предоставление субсидий на реализацию проектов развития муниципальных образований, основанных на местных инициативах граждан.

Стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших значений показателей социально-экономического развития муниципального образования края, в том числе по увеличению налогового потенциала, будет обеспечено путем предоставления грантов. При распределении грантов учитываются результаты комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края.

В целях сокращения разрыва в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований края, поддержки устойчивого и стабильного исполнения их расходных обязательств, стимулирования органов местного самоуправления к развитию доходного потенциала будет продолжена работа по предоставлению средств на выравнивание обеспеченности муниципальных образований, зачислению в доходы местных бюджетов отдельных видов налоговых доходов по единым нормативам отчислений, замена дотаций на выравнивание дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Будет продолжено совершенствование подходов к распределению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных

районов (городских округов) и поселений края.

Органами исполнительной власти края будет проводиться инвентаризация имущества, находящегося в краевой собственности и не связанного с исполнением полномочий органов государственной власти края, в целях его дальнейшей передачи муниципальным образованиям края.

В связи с выполнением городским округом "Город Хабаровск" функций административного центра края ежегодно в законе о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период предусматривается дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Повышение эффективности межбюджетных трансфертов также будет осуществляться за счет:

- увеличения количества целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета в местные бюджеты в порядке подтверждения фактической потребности через органы Федерального казначейства;

- заключения соглашений о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, имеющих целевое назначение, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет";

- распределения субсидий местным бюджетам (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе) законом о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- установления предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований края нормативным правовым актом Правительства края;

- предоставления иных межбюджетных трансфертов только на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований края;

- заключения с главами муниципальных образований края соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

- продолжения работы по преобразованию муниципальных образований края путем их объединения с учетом их обеспеченности собственными доходами.

(п. 6.4 в ред. распоряжения Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

6.5. Повышение качества финансового менеджмента.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по:

- совершенствованию нормативной правовой и методической базы осуществления мониторинга качества финансового менеджмента министерством финансов края;
- развитию системы оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств;
- повышению открытости и доступности информации о результатах оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств.

Эффективная работа по мониторингу качества финансового менеджмента позволит обеспечить более высокий уровень осуществления бюджетных полномочий и, как следствие, улучшение финансовой дисциплины получателей и главных администраторов средств краевого бюджета.

(п. 6.5 в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

6.6. Повышение открытости и доступности бюджетных данных.

В соответствии с [Приказом](#) Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. N 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" информация о бюджете и бюджетном процессе в Российской Федерации размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (далее - Единый портал). На Едином портале должна быть обеспечена публикация бюджетных данных всех публично-правовых образований края.

(в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

В целях обеспечения прозрачности и открытости государственных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная публикация "Бюджета для граждан" и "Отчета для граждан". Публичности процесса управления государственными финансами будет способствовать дальнейшее совершенствование формата представления для граждан информации о расходах бюджетов с учетом структурирования бюджетных данных в разрезе целевых групп заинтересованных пользователей (например, учащиеся, студенты, пенсионеры) и развитие интерактивной формы представления информации через портал "Бюджет для граждан".

В целях повышения информированности и вовлеченности граждан в

бюджетный процесс Правительством края продолжится практика организации и проведения конкурсов проектов бюджета для граждан, а также проведение мероприятий по повышению бюджетной грамотности населения. Правительство края будет оказывать информационную поддержку реализации общероссийского проекта "Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации", реализуемого Министерством финансов Российской Федерации.

Повлиять на востребованность информации о формировании и исполнении бюджетов призвано распространение в крае практик "инициативного бюджетирования". В этой связи предстоит создать базу по практикам инициативного бюджетирования, что будет способствовать росту участия гражданского общества в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств.

6.7. Включение процессов управления бюджетными данными в крае в информационную систему "Электронный бюджет".

Правительством края продолжится работа по реализации бюджетных правоотношений с использованием информационной системы "Электронный бюджет", расширению электронного взаимодействия участников и неучастников бюджетного процесса федерального, муниципального и краевого уровня. Предполагается поэтапная интеграция в информационную систему "Электронный бюджет" процессов управления закупками, бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, бюджетных смет, а также планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений.

Внедрение компонентов информационной системы "Электронный бюджет" позволит обеспечить стандартизацию и автоматизацию бюджетных процедур, переход на юридически значимый электронный документооборот, преемственность и достоверность бюджетных данных.

Реализация представленных направлений бюджетной политики будет опираться на активное реформирование применяемых подходов и совершенствование нормативных правовых актов.

6.8. Развитие системы внутреннего финансового аудита главных администраторов бюджетных средств.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по:

- совершенствованию нормативной правовой и методической базы осуществления внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств путем приведения ведомственных (внутренних) актов в соответствие с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита,

установленными Министерством финансов Российской Федерации;

- обеспечению осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита;

- совершенствованию системы внутреннего финансового аудита главных администраторов бюджетных средств, направленному на проведение системной работы по устранению причин и условий реализации бюджетных рисков, приводящих к грубым нарушениям в финансово-бюджетной сфере и недостижению целевых значений показателей качества финансового менеджмента, в соответствии с требованиями федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

Эффективная работа системы внутреннего финансового аудита позволит обеспечить полный, своевременный контроль исполнения бюджетных процедур и, как следствие, более эффективное использование бюджетных средств.

(п. 6.8 введен [распоряжением](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

7. Подходы к прогнозированию и показатели финансового обеспечения государственных программ Хабаровского края на период их действия

Абзац утратил силу с 4 февраля 2020 года. - [Распоряжение](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп.

7.1. Показатели финансового обеспечения государственных программ определены на основании подходов, положенных в основу для подготовки краевого бюджета в порядке, установленном Правительством края, с учетом решений, принятых комиссией Правительства края по стратегическому развитию, отбору государственных программ и проектов, и исходя из объемов бюджетных ассигнований, утвержденных законом о краевом бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

(п. 7.1 в ред. [распоряжения](#) Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

7.2. Показатели финансового обеспечения государственных программ на 2023 - 2025 годы определены в соответствии с нормативными правовыми актами края об утверждении государственных программ.

Распределение ассигнований по годам произведено на основании предложений органов исполнительной власти края - ответственных исполнителей государственных программ.

Показатели финансового обеспечения государственных программ края на 2017 - 2030 годы представлены в приложении N 3 к настоящему Бюджетному прогнозу.

Установленные Бюджетным прогнозом объемы расходов не определяют конечные значения по объемам и структуре расходов в разрезе государственных программ края. Это индикативная оценка объема расходов, которая в случае подтверждения долгосрочного экономического и бюджетного прогноза может быть включена в состав ассигнований краевого бюджета по соответствующей государственной программе края на соответствующий период.

(п. 7.2 в ред. **распоряжения** Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

7.3. Утратил силу с 4 февраля 2020 года. - **Распоряжение** Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп.

8. Основные риски, влияющие на сбалансированность бюджета Хабаровского края, и способы их минимизации

(введен **распоряжением** Правительства Хабаровского края от 04.02.2020 N 87-рп)

При исполнении бюджета возможно возникновение следующих рисков:

- изменение ситуаций в мировой экономике, экономике Российской Федерации, Хабаровском крае, связанное с неустойчивостью макроэкономических параметров (уровень инфляции, темпы экономического роста края, уровень платежеспособности организаций, населения, изменение процентных ставок Центрального банка Российской Федерации, изменение обменного курса валют, ухудшение условий для заимствований и т.п.);

- изменение федерального законодательства, влияющего на параметры консолидированного бюджета края, в том числе новации в налоговом законодательстве, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов;

- перерегистрация крупнейших плательщиков края в других субъектах Российской Федерации в целях минимизации расходов по уплате налогов в бюджет субъекта Российской Федерации;

- перераспределение расходных обязательств субъекта Российской Федерации и доходных источников местных бюджетов;

- недостижение плановых показателей прогноза социально-экономического развития края в части роста инвестиций, объемов промышленного производства, производства подакцизной продукции и добычи полезных ископаемых, прибыли организаций и доходов населения;

- риски, связанные с отсутствием инициативы органов местного самоуправления и населения по вопросу объединения муниципальных образований края, а также по передаче полномочий администраций поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, администрациям муниципальных районов;

- риски, связанные с возникновением в течение текущего финансового года выпадающих доходов краевого и местных бюджетов, обусловленных объективными причинами.

Минимизировать последствия рисков, влияющих на бюджетную сбалансированность, предполагается за счет:

- принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала края;

- принятия мер, направленных на повышение собираемости доходов консолидированного бюджета края;

- концентрации бюджетных ассигнований на приоритетных направлениях на основе оценки эффективности бюджетных расходов;

- координации работы и методологического сопровождения органов местного самоуправления по преобразованию муниципальных образований края путем их объединения, а также по передаче полномочий администраций поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, администрациям муниципальных районов;

- предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в целях выпадающих доходов, обусловленных объективными причинами;

- контроля соблюдения краем и муниципальными образованиями края установленных бюджетным законодательством Российской Федерации ограничений;

- проведения работы по замещению привлеченных и планируемых к привлечению кредитов от кредитных организаций бюджетными кредитами из федерального бюджета;

- заключения государственных контрактов по привлечению кредитных ресурсов от кредитных организаций со свободной датой выборки, позволяющей привлекать заемные средства по мере возникновения потребности краевого бюджета, и с возможностью досрочного погашения кредитов без взимания комиссий;

- осуществления равномерного распределения долговой нагрузки на краевой бюджет и повышения его устойчивости путем заключения государственных контрактов по привлечению кредитов с различными сроками возврата основного долга;

- осуществления эмиссии государственных ценных бумаг края, которая позволит расширить сроки использования заемных финансовых средств, диверсифицировать государственный долг края по видам заимствований и кредиторам, при благоприятных (выгодных) условиях на финансовом рынке;

- проведения анализа финансового состояния юридических лиц и муниципальных образований края, получивших государственные гарантии края или претендующих на их получение, для исключения неисполнения юридическими лицами и муниципальными образованиями края обязательств, обеспеченных государственными гарантиями края;

- проведения контроля за исполнением краевого бюджета и местных бюджетов края.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	из них:														
1.2.1.	Меж- бюд- жетные транс- ферты из фе- дераль- ного бюдже- та	20 161,8	27 677,0	30 918,8	27 686,6	21 337,5	16 900,4	16 900,4	16 900,4	16 900,4	16 900,4	16 900,4	16 900,4	16 900,4	16 900,4
2.	Расходы в том числе:	116 313,4	132 509,1	136 738,1	140 613,3	136 848,6	137 900,8	133 836,2	137 483,1	140 434,0	145 130,4	150 188,9	155 679,5	161 161,2	166 465,8
2.1.	Про- цент- ные	2 261,5	2 649,8	3 347,4	4 329,7	4 572,8	5 045,7	5 045,7	5 045,7	5 045,7	5 045,7	5 045,7	5 045,7	5 045,7	5 045,7
2.2.	Непро- цент- ные	114 051,9	129 859,3	133 390,7	136 283,6	132 275,8	132 855,1	128 790,5	132 437,4	135 388,3	140 084,7	145 143,2	150 633,8	156 115,5	161 420,1
3.	Дефи- цит (про- фицит)	-6 340,8	-10 264,1	-4 008,6	-10 140,8	-8 979,4	-8 156,7	-2 425,8	-2 517,7	-2 617,0	-2 729,4	-2 847,0	-2 968,7	-3 100,7	-3 237,2
4.	Госу- дар- ствен- ный долг	41 108,2	49 099,1	51 926,2	58 859,8	64 825,4	70 169,7	70 169,7	70 019,7	69 869,7	69 719,7	69 569,7	69 419,7	69 269,7	69 119,7
5.	Муни- ципаль- ный долг	3 157,7	3 982,0	3 985,4	4 848,3	5 816,5	5 705,2	5 593,8	5 482,4	5 372,4	5 262,4	5 152,4	5 042,4	4 932,4	4 822,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	дераль- ного бюд- жета														
2.	Расходы	95 936,1	111 200,8	114 354,1	115 357,6	111 220,1	111 761,1	107 152,2	109 788,5	111 646,7	115 106,9	118 872,3	123 024,1	127 054,2	130 857,2
	в том числе:														
2.1.	Про- цент- ные	2 168,5	2 551,7	3 216,1	4 152,1	4 395,1	4 848,1	4 848,1	4 848,1	4 848,1	4 848,1	4 848,1	4 848,1	4 848,1	4 848,1
2.2.	Непро- про- цент- ные	93 767,6	108 649,1	111 138,0	111 205,5	106 825,0	106 913,0	102 304,1	104 940,4	106 798,6	110 258,8	114 024,2	118 176,0	122 206,1	126 009,1
3.	Дефи- цит (про- фицит)	-5 773,2	-9 711,9	-3 192,8	-7 198,6	-6 107,6	-5 504,0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.	Госу- дар- ствен- ный долг	41 108,2	49 099,1	51 926,2	58 859,8	64 825,4	70 169,7	70 169,7	70 019,7	69 869,7	69 719,7	69 569,7	69 419,7	69 269,7	69 119,7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	действия добро- вольно- му пере- селению в Хаба- ровский край со- отече- ственни- ков, прожи- вающих за рube- жом"														
1.1.2.	Государ- ственная про- грамма Хаба- ровского края "Разви- тие здраво- охране- ния Ха- баров- ского края"	15 522,6	18 223,1	17 643,8	21 517,7	18 159,5	16 969,4	14 856,5	14 854,9	-	-	-	-	-	-
1.1.3.	Государ- ственная про- грамма Хабаров- ского края "Развитие образо- вания в Хабаров- ском крае"	21 827,5	23 301,9	24 451,2	24 584,5	23 587,8	22 469,5	22 023,0	22 015,6	-	-	-	-	-	-
1.1.4.	Государ-	1 875,5	2 079,8	2 171,8	1 774,9	1 866,4	1 809,0	1 522,2	1 521,5	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	Государственная программа Хабаровского края "Культура Хабаровского края"														
1.1.5.	Государственная программа Хабаровского края "Развитие социальной защиты населения Хабаровского края"	14 549,1	15 528,8	17 497,9	19 805,0	19 581,5	18 603,8	9 553,2	9 553,4	-	-	-	-	-	-
1.1.6.	Государственная программа Хабаровского края "Развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири	87,9	88,0	37,1	38,7	38,1	37,3	20,9	21,5	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	и Даль- него Во- стока Россий- ской Федера- ции, прожи- вающих в Хаба- ровском крае"														
1.1.7.	Государ- ственная про- грамма Хаба- ровского края "Разви- тие жи- лищного строи- тельства в Хаба- ровском крае"	1 935,1	2 647,1	1 980,6	2 772,0	1 884,4	3 435,0	1 898,2	1 898,2	-	-	-	-	-	-
1.1.8.	Государ- ственная про- грамма Хаба- ровского края "Повы- шение качества жилищ- но-ком- муналь- ного об- служи- вания населе-	5 415,1	5 478,4	6 394,1	6 316,6	6 289,7	8 186,0	8 106,8	10 696,9	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	ния Ха- баров- ского края"														
1.1.9.	Государ- ственная про- грамма Хаба- ровского края "Обес- печение обще- ствен- ной без- опасно- сти и проти- водей- ствие пре- ступно- сти в Хаба- ровском крае"	38,4	26,3	64,9	65,5	63,7	61,6	30,5	30,5	-	-	-	-	-	-
1.1.10.	Государ- ственная про- грамма Хаба- ровского края "Защита наसेле- ния Ха- баров- ского края от чрезвы- чайных ситуа- ций и	1 782,4	2 126,2	2 042,9	2 081,2	2 021,1	1 964,1	1 689,2	1 689,2	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	пожаров"														
1.1.11.	Государственная программа Хабаровского края "Развитие физической культуры и спорта в Хабаровском крае"	3 775,6	4 540,8	4 326,5	3 930,8	3 068,1	3 140,3	2 250,8	2 253,1	-	-	-	-	-	-
1.1.12.	Государственная программа Хабаровского края "Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Хабаровском крае"	10,4	13,0	4,6	6,2	6,1	5,9	5,5	5,5	-	-	-	-	-	-
1.1.13.	Государственная программа Хабаровского	271,4	346,4	381,0	377,8	361,4	352,8	322,2	322,2	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	края "Разви- тие мо- лодеж- ной по- литики в Хаба- ровском крае"														
1.1.14.	Государ- ственная про- грамма Хаба- ровского края "Инно- вацион- ное раз- витие и модер- низация эконо- мики Хабаров- ского края"	45,0	39,8	179,9	54,8	53,5	52,1	23,7	23,7	-	-	-	-	-	-
1.1.15.	Государ- ственная про- грамма Хабаров- ского края "Развитие малого и среднего предпри- нима- тельства в Хаба- ровском крае"	230,4	117,7	153,1	69,2	93,2	157,4	42,2	42,2	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.1.19.	Государственная программа Хабаровского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае"	950,6	1 032,0	961,5	956,7	1 102,3	993,0	830,7	830,7	-	-	-	-	-	-
1.1.20.	Государственная программа Хабаровского края "Энергоэффективность и развитие энергетики в Хабаровском крае"	119,6	140,6	107,3	82,2	298,1	235,5	-	-	-	-	-	-	-	-
1.1.21.	Государственная про-	9 814,7	14 221,1	13 255,9	7 823,2	7 495,9	7 698,5	6 484,9	5 848,1	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	грамма Хабаров- ского края "Развитие транс- портной системы Хабаров- ского края"														
1.1.22.	Государ- ственная про- грамма Хабаров- ского края "Развитие внутрен- него и въездного туризма в Хабаров- ском крае"	479,5	192,4	596,1	489,6	726,5	41,5	161,6	8,9	-	-	-	-	-	-
1.1.23.	Государ- ственная про- грамма Хабаров- ского края "Развитие рынка труда и содей- ствие за- нятости наसेле- ния Ха- баров- ского края"	667,4	653,1	1 175,6	958,8	956,6	966,7	919,4	919,4	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.1.27.	Государственная программа Хабаровского края "Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае"	309,6	309,8	351,5	341,0	327,1	316,2	298,8	298,8	-	-	-	-	-	-
1.1.28.	Государственная программа Хабаровского края "Доступная среда"	82,8	48,7	86,3	83,3	63,4	61,3	45,7	43,7	44,1	-	-	-	-	-
1.1.29.	Государственная программа Хабаровского края "Содействие развитию местного самоуправления"	51,2	100,9	23,4	42,2	41,0	39,7	20,6	20,6	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	управления в Хабаровском крае"														
1.1.30.	Государственная программа Хабаровского края "Развитие водохозяйственного комплекса Хабаровского края"	644,3	678,7	1 192,2	1 855,3	3 184,0	1 367,0	7,5	7,5	-	-	-	-	-	-
1.1.31.	Государственная программа Хабаровского края "Развитие охотничьего хозяйства, сохранение и воспроизводство животного мира, обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий в Ха-	47,7	52,8	51,1	51,8	51,5	51,2	30,1	30,1	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.1.32.	баровском крае" Государственная программа Хабаровского края "Стратегическое планирование и повышение производительности труда в Хабаровском крае"	0,1	1,0	0,5	4,4	13,9	21,8	4,0	4,0	-	-	-	-	-	-
1.1.33.	Государственная программа Хабаровского края "Развитие международной, межрегиональной и выставочно-конгрессной деятельности Хабаровского края"	15,7	89,2	99,8	86,3	90,6	91,8	73,6	73,6	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	края"														
1.1.34.	Государственная программа Хабаровского края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае"	61,6	2,0	18,4	28,1	27,3	26,4	25,0	25,0	-	-	-	-	-	-
1.1.35.	Государственная программа Хабаровского края "Стимулирование инвестиционной деятельности, реализация комплексных инвестиционных проектов, формирование территорий опережаю-	105,0	413,0	223,8	128,4	95,7	92,5	43,9	43,8	-	-	-	-	-	-"

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	----	----	----	----	----	----

шего
соци-
ально-
эконо-
мичес-
кого
развития
в Хаба-
ровском
крае"
