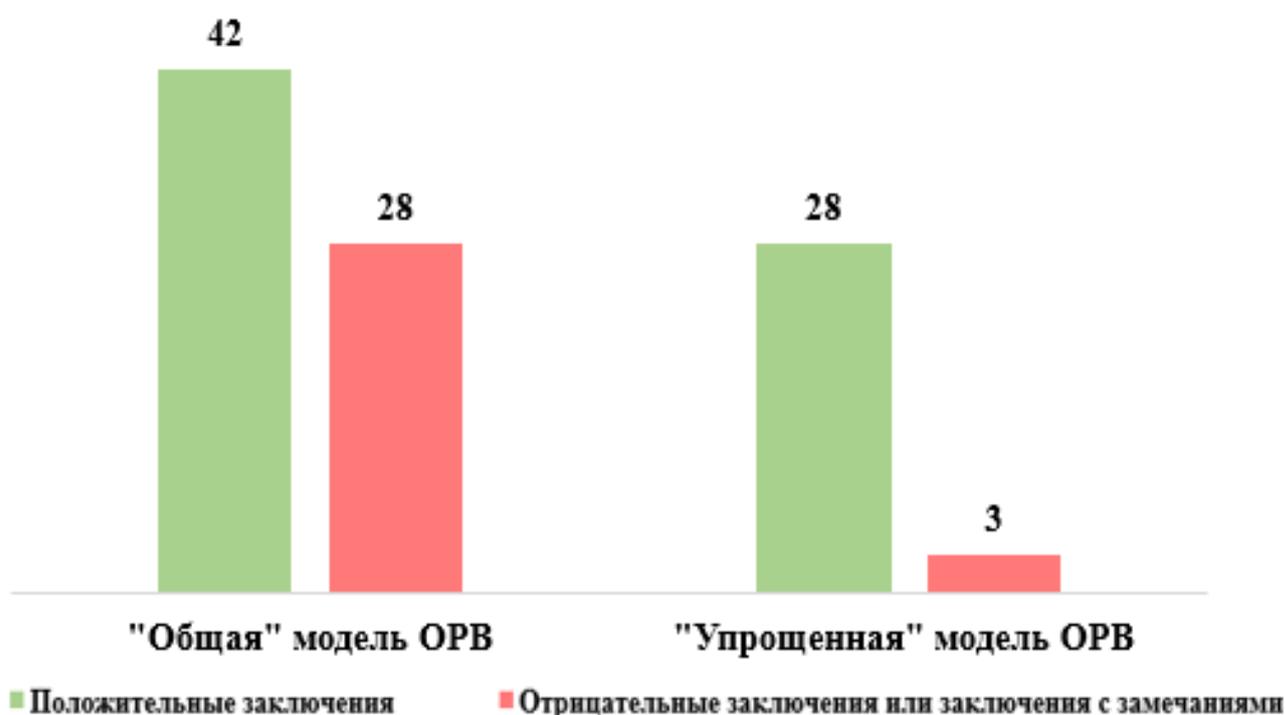


## Краткий обзор результатов реализации института оценки регулирующего воздействия за январь – сентябрь 2020 года

### I. Процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Хабаровского края

Министерством экономического развития края в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. №183-пр "О реализации процедуры оценки регулирующего воздействия" за период январь – сентябрь 2020 года подготовлено **101** экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия проектов НПА края (далее – заключение).

#### Структура заключений по моделям проведения процедуры ОРВ



В полном объеме процедура оценки регулирующего воздействия (далее – процедура ОРВ) проведена по **70** проектам нормативных правовых актов края (далее – проект акта), в том числе по:

- **42** проектам актов выданы положительные заключения (60 %);
- **7** проектам актов (10 %) направлены отрицательные заключения;
- **21** проекту актов подготовлены заключения с замечаниями<sup>1</sup>, учтенными в ходе проведения процедуры ОРВ (30 %).

Из **70** указанных проектов актов, прошедших процедуру ОРВ по "общей" модели:

- **18** проектов актов содержали положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;

<sup>1</sup> По данным проектам актов все замечания, выявленные в ходе подготовки уполномоченным органом заключения, устранены в рабочем порядке.

- **50** проектов актов содержали положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;
- **1** проект акта предусматривал низкую степень регулирующего воздействия;
- **1** проект акта (таблица поправок к проекту закона) не предусматривал установление степени регулирующего воздействия.

В отношении **31** проекта актов проведена процедура ОРВ по "упрощенной" модели<sup>2</sup> (без проведения публичных консультаций), из них по:

- **28** проектам актов (90,32 %) подготовлены положительные заключения;
- **3** проектам актов (9,68 %) подготовлены заключения с замечаниями, учтенными в ходе проведения процедуры ОРВ.

### Структура заключений по разработчикам проектов НПА



<sup>2</sup> Процедура ОРВ в упрощенном режиме проводится в отношении проектов актов, разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными или краевыми актами.

### Информация о результатах рассмотрения замечаний, изложенных в заключениях

№ п.п	Содержание замечаний, изложенных в заключениях	Кол-во	Сумма издержек бизнеса, исключенных из проектов НПА края (тыс. руб.)	Итог рассмотрения замечаний разработчиком проекта акта		
				Учтено (положения исключены или уточнены)	Замечания находятся на рассмотрении	Отказ от внесения соответствующих изменений
1	Наличие признаков непрозрачности административных процедур	21	-	18	3	-
2	Введение необоснованных ограничений	19	1 044,0	15	4	-
3	Требование органами власти избыточных документов, сведений	16	2 393,6	10	6	-
4	Наличие в проекте неопределенной, двусмысленной терминологии	10	-	7	3	-
5	Необоснованные состав, форма или сроки исполнения административных процедур	6	11,5	5	1	-
6	Нарушение принципов конкуренции	5	-	2	2	1
7	Отсутствие обоснования предлагаемого регулирования	4	-	1	3	-
8	Нарушение процедур ОРВ	4	-	4	-	-
9	Иные нарушения	7	-	6	1	-
<b>Всего</b>		<b>92</b>	<b>3 449,1</b>	<b>68</b>	<b>23</b>	<b>1</b>

#### Итоги публичных консультаций

За период с января по сентябрь 2020 года уполномоченным по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, советом по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата, органами исполнительной власти и местного самоуправления, субъектами предпринимательской деятельности, а также общественными организациями в рамках проводимых публичных консультаций предоставлено более 731 мнения, из них 603 предложений и замечаний (**более 93 %** предложений и замечаний учтены при доработке проектов актов и подготовке заключений).

**II. Особого внимания за период июль – сентябрь 2020 года заслуживают следующие заключения, в которых уполномоченным органом выявлены**

отдельные положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности, имеющие правовую неопределенность:

**1. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края".**

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12708>)

Проект акта, разработанный главным управлением внутренней политики Правительства края, предусматривает внесение изменений в порядок предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Хабаровского края.

Проектом акта определено, что для участия в конкурсе на получение средств субсидии заявителю необходимо подать через информационную систему края "Портал цифровых решений для некоммерческого сектора" заявку и прилагаемый к ней пакет документов. Иных способов и форматов подачи документов на получение средств субсидии в проекте акта не предусмотрено.

Однако по мнению уполномоченного органа необходимо учитывать территориальную протяженность Хабаровского края и необходимость бесперебойного доступа к сети "Интернет" для подачи через Портал заявки и прилагаемого к ней пакета документов.

Кроме того, критерии оценки проектов, представленных на конкурс, содержат субъективные характеристики, такие как "детально раскрыты", "в полной мере", "конкретные мероприятия", "разумные сроки", "полностью оптимальный", "проработан на низком уровне", "четко не описано", "в явном виде не позволяет сделать вывод", "позволят повлиять", "расходы реалистичны", "сильный профессиональный коллектив". В связи с этим возможно возникновение ситуации, когда оценки по одному и тому же проекту будут выставлены разными экспертами необъективно, то есть, исходя из их личного понимания.

По итогам проведенной процедуры ОРВ в заключении уполномоченным органом даны рекомендации предусмотреть в проекте акта право выбора заявителем способа подачи документов и их формата, а также необходимости исключения из него субъективных характеристик.

**2. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края".**

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12545>)

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12767>)

Проект акта, подготовленный министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края, предусматривает внесение изменений в порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части:

- фактически осуществленных расходов на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем, проведение культурно-технических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях;

- прямых понесенных затрат на приобретение сельскохозяйственной техники.

Проектом акта определена обязанность для сельскохозяйственных товаропроизводителей по представлению копии акта обследования земельного участка, проведенного уполномоченным органом местного самоуправления или органом государственной власти края на распоряжение земельным участком, с приложением материалов фотофиксации:

- не ранее чем за год до выполнения культуртехнических мероприятий;
- после выполнения культуртехнических мероприятий, но не ранее чем за 6 месяцев до даты обращения сельскохозяйственного товаропроизводителя за предоставлением субсидии.

При этом в сводном отчете отсутствует достаточное обоснование установления вышеуказанной обязанности, не ясен порядок получения документов: какой именно орган должен произвести обследование земельного участка; на платной или безвозмездной основе.

По мнению уполномоченного органа, а также с учетом поступивших замечаний от экспертного сообщества (К(Ф)Х Горюнов Д.Ю.), установление данной обязанности может привести к дополнительным трудовым затратам потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования - порядка 560,0 тыс. руб.

По итогам проведения процедуры ОРВ проекта акта выдано отрицательное экспертное заключение.

**3. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Правил предоставления субсидий на реализацию региональной программы Хабаровского края "Укрепление общественного здоровья" в рамках регионального проекта "Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек".**

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12722>)

Проект акта, разработанный министерством здравоохранения края, предусматривает утверждение Правил предоставления субсидий на реализацию региональной программы Хабаровского края "Укрепление общественного здоровья" в рамках регионального проекта "Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек".

Проектом акта определены критерии оценки заявителей, допущенных к участию в конкурсном отборе, в том числе критерии:

- "Наличие у заявителя наград органов государственной власти (почетных грамот, дипломов) и иных наград, благодарственных писем";
- "Наличие у заявителя материально-технической базы и помещений, необходимых для реализации мероприятий".

При этом в сводном отчете отсутствует обоснование необходимости их установления.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта от представителей экспертного сообщества, а также совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края поступило 17 замечаний и предложений, которые частично учтены регулирующим органом при доработке текста проекта постановления.

Учитывая поступившие в ходе публичных консультаций замечания и предложения представителей экспертного сообщества, а также совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края, уполномоченным органом сделан вывод, что данные критерии не связаны с целями предоставления субсидий, так как у заявителя могут быть награды в совершенно иных областях и сферах деятельности, не имеющих никакого отношения к формированию приверженности здорового образа жизни, а также, исходя из того, что отдельные мероприятия региональной программы "Укрепление общественного здоровья" не предполагают для их реализации каких-либо помещений и материально-технической базы. В экспертном заключении об ОРВ даны рекомендации по исключению вышеуказанных критериев из проекта акта.

#### **4. Проекты законов об установлении ограничения в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженные углеводородные газы, а также тонизирующих безалкогольных напитков.**

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12637>)

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12636>)

1) В отношении проекта закона, устанавливающего ограничения розничной продажи и распространения несовершеннолетним товаров, содержащих *сжиженный углеводородный газ*, положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения для предпринимателей, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бизнеса и бюджета края, не выявлено. Вместе с тем, учитывая мнение совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края, уполномоченным органом отмечена целесообразность внесения отдельных уточнений в понятийный аппарат, в том числе определения перечня товаров, относящихся к товарам, содержащим сжиженный углеводородный газ.

2) В проекте закона об установлении ограничения розничной продажи и распространения *безалкогольных тонизирующих напитков* выявлены положения, вводящие необоснованные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, связанные с распространением ограничений на граждан всех возрастов, что выходит за рамки основной цели закона – защиты здоровья молодежи края от негативного воздействия безалкогольных тонизирующих напитков.

Представителями бизнес-сообщества, а также советом по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края направлено порядка 40 мнений, содержащих отрицательную позицию в отношении принятия проекта закона в предлагаемой редакции.

Уполномоченным органом в ходе проведения процедуры ОРВ установлены риски недостижения целей предлагаемого правового регулирования. Кроме того, отмечено, что разработчиками не рассмотрены иные аспекты регулирования выявленной проблемы, эффективность предложенных законопроектом способов ее решения. Также необходимость введения ограничений на территории края должна основываться на научно установленных и подтвержденных данных об отрицательном и необратимом влиянии напитков, содержащих

тонизирующие компоненты, на здоровье и совокупности комплекса мероприятий (контрольных, профилактических и др.).

### **III. Итоги проведения оценки фактического воздействия (далее – процедура ОФВ):**

Процедура ОФВ проведена в отношении 2-х НПА<sup>3</sup>, по итогам которой министерству социальной защиты края в соответствии с распоряжением Губернатора края от 21 августа 2013 г. № 405-р<sup>4</sup> необходимо проработать вопрос о внесении изменений в действующее регулирование в срок, составляющий не более 3 месяцев.

#### **1. Постановление Правительства Хабаровского края от 27 октября 2014 г. № 399-пр "О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг в Хабаровском крае" (далее – Постановление № 399-пр).**

(<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12223>)

Постановление № 399-пр разработано во исполнение п. 7 ст. 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере социального обслуживания относится в том числе формирование и ведение реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг.

Постановлением № 399-пр утверждены Порядки:

- формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг;
- формирования и ведения регистра получателей социальных услуг.

Постановление № 399-пр в целом достигает целей, во исполнение которых оно разработано, вместе с тем выявлены отдельные положения, характеризующиеся избыточностью требований к поставщикам социальных услуг, а также непрозрачностью административных процедур, среди которых: необоснованно затянутые сроки исполнения административных процедур; требование о предоставлении документов, которые могут быть запрошены органом власти самостоятельно и пр.

#### **2. Постановление Правительства Хабаровского края от 29 декабря 2015 г. № 480-пр "Об утверждении Порядка определения размера и выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Хабаровского края, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)" (далее – Постановление № 480-пр).**

(<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12215>)

<sup>3</sup> В соответствии с Перечнем НПА, в отношении которых проводится процедура ОФВ на 2020 год.

<sup>4</sup> Распоряжение Губернатора края от 21 августа 2013 г. № 405-р "О совершенствовании нормотворческой деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края, структурных подразделений аппарата Губернатора и Правительства Хабаровского края, а также об организации деятельности по рассмотрению экспертных заключений Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, требований прокурора об изменении нормативного правового акта, протестов и представлений прокурора".

Постановлением № 480-пр утвержден Порядок определения размера и выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Хабаровского края, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа).

Компенсация предоставляется негосударственным поставщикам социальных услуг в целях возмещения расходов, связанных с оказанием бесплатных социальных услуг, в том числе срочных социальных услуг на:

- оплату труда, услуг связи и коммунальных услуг, работ (услуг) по содержанию имущества поставщика, за исключением расходов на капитальный ремонт зданий, помещений, приобретение оборудования;
- увеличение стоимости материальных запасов;
- уплату налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В отношении невключения в состав компенсируемых расходов затрат на приобретение оборудования неоднократно поступали предложения от комитета по социальному предпринимательству совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата, негосударственных поставщиков социальных услуг, а также организаций, представляющих их интересы, о необходимости исключения данного ограничения. По их мнению отсутствие возможности компенсировать затраты на приобретение оборудования не позволяет поставщикам социальных услуг модернизировать свою материально-техническую базу и соответственно повышать качество оказываемых услуг, а также создает неравные конкурентные условия на рынке социальных услуг по сравнению с государственными поставщиками социальных услуг.

Предложенный в ходе проведения ОФВ уполномоченным органом вариант решения сложившейся ситуации направлен на изменение подхода к определению тарифа на социальные услуги, предусматривающий:

- участие в формировании тарифа как государственных, так и негосударственных поставщиков социальных услуг;
- единожды документальное подтверждение экономически обоснованных затрат, необходимых для эффективного функционирования (в том числе амортизационные отчисления на оборудование).

**С более подробной информацией можно ознакомиться на Региональном портале ([regulation.khv.gov.ru](http://regulation.khv.gov.ru)).**