

ОТЧЕТ

о реализации прогноза социально-экономического развития Хабаровского края на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов, одобренного Правительством края 30 августа 2019 г.

Отчет подготовлен в рамках мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования Хабаровского края в соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 4 Закона Хабаровского края (далее также – край) от 29 июля 2015 г. № 96 "О стратегическом планировании в Хабаровском крае" в части мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития края на среднесрочный период.

Целью мониторинга является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования края в части обеспечения улучшения качества подготовки документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках прогнозирования, осуществляемого на основе оценки точности прогнозирования.

Прогноз социально-экономического развития Хабаровского края на 2020 и плановый период 2021 – 2022 годов, одобренный Правительством края 30 августа 2019 г. (далее – Прогноз 2019), разработан в соответствии с Порядком разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Хабаровского края на среднесрочный период, утвержденным постановлением Правительства края от 30 декабря 2015 г. № 495-пр, (далее – Порядок) и является документом стратегического планирования края, содержащим систему обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития края на среднесрочный период.

Прогноз 2019 включает в себя три варианта (сценария) среднесрочного развития края:

1. *Базовый вариант* (бюджетный вариант) характеризует основные тенденции и параметры развития экономики края в условиях консервативных траекторий изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов.

Вариант развития характеризуется отражением наиболее вероятных значений показателей с учетом безусловного выполнения условий соглашений с Минфином России (в части увеличения доходной части бюджета).

2. *Целевой вариант* (стратегический) основан на достижении целевых показателей социально-экономического развития края, учитывающих в полном объеме решение стратегических задач.

Вариант предполагает усиление, принятие дополнительных структурных мер по обеспечению роста экономики до максимально возможного уровня.

3. *Консервативный вариант* предполагает консервативную оценку темпов экономического роста края с учетом существенного ухудшения внешне-экономических и иных условий.

Оценка качества прогнозирования произведена на основе анализа выявленных отклонений параметров базовых целевых показателей Прогноза 2019 от параметров базовых целевых показателей прогноза социально-экономического развития Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов, одобренного Правительством края 28 августа 2020 г. (далее – Прогноз 2020) в соответствии с подходами, установленными Порядком.

1. Оценка уровня социально-экономического развития Хабаровского края по итогам 2019 года и ожидаемых итогов 2020 года в сопоставлении с вариантами Прогноза 2019

Деятельность Правительства края в 2019 году была направлена на обеспечение роста экономики и социальное развитие края и осуществлялась в соответствии с целями и задачами:

- Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – Указ № 204);

- Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства края от 13 июня 2018 г. № 215-пр.

В 2019 году сложилась благоприятная конъюнктура цен на энергоносители на внешнем рынке, а также на черные металлы и золото. Динамика внутреннего спроса характеризуется положительной направленностью.

По оценке, рост валового регионального продукта края в 2019 году составил 101,2 % к уровню 2018 года.

Достигнута положительная динамика в трех из пяти базовых отраслей экономики, формирующих более 60 % валового регионального продукта края:

- транспортно-логистическом комплексе: рост грузооборота транспорта составил 107,2 % к 2018 году;

- промышленном производстве: индекс промышленного производства – 103,4 % к 2018 году;

- торговле: рост оборота розничной торговли – 102,3 % к 2018 году.

В промышленном производстве края драйверами роста являлись как добывающие, так и обрабатывающие отрасли.

В 2019 году установлен рекорд по добыче золота – более 25,2 тонн.

Заметно увеличено производство олова. Добыто 2 291 тонна металла в концентрате, что в 1,5 раза превышает уровень 2018 года. Это рекорд добычи за 20-ти летний период как для Хабаровского края, так и для России в целом. Хабаровский край является единственным регионом, где развивается добыча олова на оловорудном месторождении.

Увеличены мощности по добыче угля – АО "Ургалуголь" запущена в эксплуатацию новая лава, что позволило добыть более 4,6 млн. т угля (105,7 % к уровню 2018 года).

На заводе "Амурсталь" произведено 927,1 тыс. т проката (рост в 1,4 раза).

Нефтеперерабатывающими заводами края переработано свыше 12,5 млн. т нефти (на 3,9 % больше чем в 2018 году).

В судостроении также положительные итоги. В 2019 году выполнен спуск на воду грузопассажирского автомобильно-железнодорожного паромы "А. Деев" и третьего корвета проекта 20380 "Герой Российской Федерации Алдар Цыденжапов".

В пищевой индустрии переработано свыше 313,9 тыс. т рыбы, ракообразных и моллюсков (рост на 16,4 %).

В секторе жилищного строительства – рост: введено 294,5 тыс. кв. м жилья (рост на 7,6 % к 2018 году), в т.ч. – 11 "проблемных" и "потенциально проблемных" объектов, восстановлены права 1 037 "обманутых" дольщиков.

За 2019 год объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств составил 15,6 млрд. рублей, или 81,1 % к 2018 году в сопоставимых ценах. В связи с подтоплением и переувлажнением сельскохозяйственных угодий снижен урожай зерновых и зернобобовых культур, сои, картофеля, овощей.

По итогам 2019 года объем инвестиций в основной капитал в крае составил 161,5 млрд. рублей, или 104,4 % к уровню 2018 года в сопоставимых ценах. Темп роста инвестиции в основной капитал превысил как среднероссийское значение, так и среднее значение по Дальневосточному федеральному округу.

В 2019 году завершена реализация таких крупных инвестиционных проектов как ГОК на месторождении Полянка (ООО "НГК Ресурс"), реконструкция и модернизация оборудования на молочном заводе Комсомольска-на-Амуре (АО "ДАКГОМЗ"), высоковольтная линия 220 кВ "Комсомольская – Ванино" с установкой второго трансформатора на ПС 220кВ "Ванино" (ПАО "ФСК ЕЭС" – МЭС Востока), Торгово-развлекательный комплекс (ООО "Броско"). Запущен новый пассажирский терминал аэропорта Хабаровск (Новый) (АО "Международный аэропорт Хабаровск").

Обеспечен рост реальной заработной платы населения – 101,6 %. В номинальном выражении среднемесячная заработная плата составила 50,2 тыс. рублей, или 106,5 % к 2018 году.

В крае отмечен низкий уровень регистрируемой безработицы (на 01 января 2020 г. – 0,8 %). По данному показателю край занимает второе место среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

В целом фактические результаты по итогам 2019 года сложились ниже ожидаемых результатов, заложенных в основу Прогноза 2019, как по ряду показателей экономического развития, так и по ряду социальных индикаторов.

Так, снижена оценка роста валового регионального продукта края по итогам 2019 года (101,2 % против 101,9 %), что обусловлено:

- ростом промышленного производства – 103,4 % по сравнению с прогнозируемым в августе 2019 г. (104,3 %).

Результаты в промышленности обусловлены завершением реализации крупных экспортных контрактов предыдущих лет в 2019 году, прекращены экспортные поставки авиационной техники.

Кроме этого, фактически более сильное воздействие негативных факторов в лесопромышленном комплексе края, определивших динамику экспортных поставок круглого леса, обусловили недостижение планового значения по объему экспорта на 2019 год (1 835,0 млн. долл. США против 2 312,1 млн. долл. США);

- отрицательными итогами в сельском хозяйстве (81,1 % против 99,0 %) и по объему работ строительного подряда (86,2 % против ожидаемого роста в 105,0 %).

В сельском хозяйстве расхождение фактических итогов 2019 года и оценки, сделанной в августе 2019 г., обусловлено более сильным, по сравнению с ожидаемым, воздействием негативного фактора, связанного с паводковой ситуацией в крае.

В отношении результатов в строительном комплексе края следует отметить, что в соответствии с Регламентом оценки, корректировки и публикации данных статистического наблюдения за строительством и инвестициями в основной капитал, утвержденным приказом Росстата от 26 сентября 2016 г. № 544, в декабре 2020 г. будут опубликованы уточненные данные по объему работ строительного подряда по итогам досчета на основе данных отчетов полного круга предприятий и организаций.

По оценкам Правительства края, итоговое значение показателя будет пересмотрено в сторону улучшения, что подтверждается достижением в 2019 году роста:

- объема выполненных услуг в строительном секторе и оборота организаций строительного сектора более чем в 2 раза (в действующих ценах);
- налоговых поступлений строительного сектора – на 19,9 %;
- объема инвестиций в основной капитал – на 4,4 % (в сопоставимых ценах).

Фактические итоги инвестиционной динамики сложились выше прогнозируемых в августе 2019 г. (100,1 %) на 4,3 процентных пункта.

Также превышены прогнозные значения в таких базовых отраслях экономики, как транспорт (грузооборот транспорта составил 107,2 % против оценки в 106,0 %) и торговля (оборот розничной торговли составил 102,3 % против оценки в 102,0 %).

Превышение по импорту (факт – 871,7 млн. долл. США против оценки в 547,8 млн. долл. США) обусловлено высокой динамикой инвестиционного импорта, а также значительным увеличением импорта золотосодержащего концентрата из Казахстана для переработки на Амурском гидрометаллургическом комбинате.

Ниже ожидаемых результатов сложились фактические итоги в доходах населения и общем уровне бедности.

В 2020 году социально-экономическое развитие как края, так и Российской Федерации, определяется, прежде всего, эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

Дополнительным негативным фактором стали изменения на мировых рынках, обусловившие снижение мировых цен на энергоносители и курса рубля.

По итогам 9 месяцев 2020 г. в крае обеспечена положительная динамика показателей социально-экономического развития. Введение с марта 2020 г. ряда ограничительных мер не повлекло за собой значимых негативных последствий в целом.

Из пяти базовых отраслей экономики положительные индексы к январю – сентябрю 2019 г. обеспечены в четырех:

- транспорт: рост грузооборота транспорта составил 106,8 % (РФ – 94,1 %);
- промышленное производство: индекс промышленного производства составил 100,4 % (РФ – 97,1 %);
- строительство: объем подрядных работ увеличен в 1,2 раза (РФ – 99,6 %);
- сельское хозяйство: индекс производства продукции сельского хозяйства, по оценке, составил 107,4 % (РФ – 103,3 %).

Получены положительные результаты по привлечению инвестиций в основной капитал. За 6 мес. 2020 г. в экономику края привлечено свыше 72 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, что в 1,2 раза выше итогов 6 мес. 2019 г. в сопоставимых ценах.

Вместе с тем результаты в розничной торговле, секторе потребительских услуг отрицательные:

- оборот розничной торговли – 96,1 %;
- оборот общественного питания – 67,7 %;
- оборот платных услуг населению – 79,1 %.

С мая 2020 г. фиксируется рост напряженности на рынке труда края.

По оперативным данным, с начала октября т.г. наметилось снижение общего уровня регистрируемой безработицы в крае (по состоянию на 21.10.2020 – 3,53 %, на 01.10.2020 – 3,82 %). Уровень регистрируемой безработицы в крае один из самых низких среди дальневосточных регионов и в целом на 20 % ниже, чем в среднем по России.

К концу года на рынке труда края ситуация улучшится – рост безработицы прекратится. Регистрируемая безработица стабилизируется на уровне 2,6 %.

В текущих условиях приоритетными задачами Правительства края в 2020 году являются, прежде всего:

- поддержка наиболее пострадавших отраслей, сектора малого и среднего предпринимательства;
- стабилизация рынка труда и поддержка занятости;
- поддержка доходов населения;
- мобилизация потенциала ключевых отраслей специализации края;
- сохранение положительной инвестиционной динамики;
- обеспечение своевременного ввода социальных объектов;
- обеспечение сбалансированности краевого бюджета.

По оценке, 2020 год будет пройден с ростом экономики края на уровне 100,3 %.

Несмотря на появление в 2020 году эпидемиологического фактора, оказывающего значимое влияние на социально-экономическую ситуацию в крае и не учтенного в Прогнозе 2019, ожидаемые итоги года в сопоставлении с вариантами Прогноза 2019 в целом свидетельствуют о развитии края в со-

ответствии с траекторией базового сценария развития благодаря сохранившейся положительную направленность инвестиционной активности предприятий и организаций края.

Кроме того, на целевую траекторию вышли показатели в секторе транспортной обработки грузов.

Вместе с тем общие показатели экономического развития (валовой региональный продукт), показатели развития базовых отраслей экономики (кроме транспорта и промышленности), а также индикаторы социальной сферы тяготеют к консервативному сценарию.

2. Оценка качества прогнозирования

Оценка качества прогнозирования произведена на основе 17 базовых целевых показателей прогноза социально-экономического развития края, утвержденных Порядком (приведены в прилагаемой расчетной таблице).

В целях оценки качества прогнозирования произведен расчет точности прогнозирования, а именно степени соответствия значений базовых показателей Прогноза 2019 базовым показателям Прогноза 2020 как в целом за период 2019 – 2022 годов, так и отдельно по каждому году и варианту.

Сопоставление показателей динамики произведено с учетом их накопленных значений к уровню 2018 года.

Для показателей, характеризующихся как объемными параметрами, так и параметрами динамики, произведен средневзвешенный расчет с весом в 0,6 – для объемного параметра, 0,4 – для динамики.

С учетом расчетных данных, приведенных в прилагаемой таблице, произведен расчет точности прогнозирования (Т) по формуле:

$$T = (T_{2019} + T_{2020} + T_{2021} + T_{2022}) / 4;$$

$$T = (0,919 + \max(0,941; 0,952; 0,923) + (0,934 + 0,933 + 0,920) / 3 + (0,929 + 0,925 + 0,925) / 3) / 4;$$

$$T = (0,919 + 0,952 + 0,929 + 0,926) / 4 = 0,924.$$

Таким образом, точность прогнозирования в отношении качества подготовки Прогноза 2019 оценивается на уровне 0,924 (на 92,4 % значения базовых показателей Прогноза 2019 соответствуют Прогнозу 2020), что говорит о недостаточно точном прогнозировании (значение находится в границе от 0,90 до 0,95).

В то же время, следует отметить объективные причины смещения прогнозных оценок большинства показателей, в том числе появление новых ранее не учтенных фактора: развитие эпидемиологической ситуации и изменения на мировых рынках (не соблюдено одно из базовых условий Прогноза 2019 – стабильный курс рубля).