

Информация об отдельных экспертных заключениях за 2020 год

I. Экспертные заключения об оценке регулирующего воздействия проектов НПА края

1.1. Проект закона Хабаровского края № 3П-VII-37 "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае".

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12063>

Проектом закона Хабаровского края вводятся дополнительные ограничения на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах, расположенных в общежитиях и в многоквартирных домах, у которых вход организован со стороны дворов и (или) торцов.

По информации разработчика принятие проекта закона необходимо в целях снижения объемов потребления населением края алкогольной продукции, в том числе слабоалкогольных напитков, пива и как следствие снижения уровня преступности и улучшение состояния общественного порядка в крае в соответствии с Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту закона против принятия проекта закона в предлагаемой редакции высказались более 420 экспертов. По их мнению проблема высокого уровня потребления алкогольной продукции населением края не будет решена введением дополнительных запретов на продажу алкогольной продукции, а требуется комплексный подход, включающий пропаганду здорового образа жизни, организацию досуга взрослых и молодежи, профилактику алкоголизма в подростковой среде и прочих долгосрочных мер. В связи с тем, что алкогольная продукция традиционно является наиболее маржинальным видом товара в магазинах формата "у дома", принятие проекта закона приведет к убыткам предпринимателей или к возможному последующему прекращению их деятельности.

Минэкономразвития края по итогам проведенной ОРВ проекта акта подготовлено отрицательное заключение об ОРВ по следующим основаниям:

1. Формулировка "двор многоквартирного дома и (или) торец" создаёт поле правовой неопределенности, что может повлечь субъективную оценку местоположения торговых объектов, реализующих алкогольную продукцию.

2. Отсутствует информация о взаимосвязи между размещением входа в объект торговли, находящимся в многоквартирном жилом доме и объемами потребления алкоголя населением края, а также статистические данные, позволяющих оценить факторы, влияющие на изменение потребления алкогольной продукции (возрастные группы, виды алкогольных напитков и др.).

3. Возможно перераспределение рынка продажи алкоголя в пользу крупных торговых сетей, что отрицательно скажется на состоянии конкуренции в крае.

4. В случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции под запрет попадут общежития, которые по факту являются жилыми домами для взрослого приезжего населения, работающего (служащего) на территории края, что создаст дискриминационные условия.

Заключение об ОРВ по проекту закона, содержащее вышеуказанные предложения и замечания, направлено Минэкономразвития края в Законодательную Думу для рассмотрения.

1.2. Проекты законов об установлении ограничения в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженные углеводородные газы, а также тонизирующих безалкогольных напитков.

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12637>

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12636>

1. В отношении проекта закона № 3П-VII-89, устанавливающего ограничения розничной продажи и распространения несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения для предпринимателей, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бизнеса и бюджета края, не выявлено. Вместе с тем, учитывая мнение совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края, Минэкономразвития края отмечена целесообразность внесения отдельных уточнений в понятийный аппарат, в том числе определения перечня товаров, относящихся к товарам, содержащим сжиженный углеводородный газ.

2. В проекте закона № 3П-VII-90 об установлении ограничения розничной продажи и распространения безалкогольных тонизирующих напитков выявлены положения, вводящие необоснованные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, связанные с распространением ограничений на граждан всех возрастов, что выходит за рамки основной цели закона — защиты здоровья молодежи края от негативного воздействия безалкогольных тонизирующих напитков.

Представителями бизнес-сообщества, а также советом по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края направлено порядка 40 мнений, содержащих отрицательную позицию в отношении принятия проекта закона в предлагаемой редакции.

Минэкономразвития края в ходе проведения процедуры ОРВ установлены риски недостижения целей предлагаемого правового регулирования. Кроме того, отмечено, что разработчиками не рассмотрены иные аспекты регулирования выявленной проблемы, эффективность предложенных законопроектом способов ее решения. Также необходимость введения ограничений на территории края должна основываться на научно установленных и подтвержденных данных об отрицательном и необратимом влиянии напитков, содержащих тонизирующие компоненты, на здоровье и совокупности комплекса мероприятий (контрольных, профилактических и др.).

Все вышеуказанные предложения и замечания отражены в заключениях об ОРВ и представлены Минэкономразвития края на рассмотрение в Законодательную Думу.

1.3. Проекты законов Хабаровского края, ограничивающие продажу никотинсодержащей продукции.

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=11971>

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12228>

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12219>

Проектами законов № 3П-VII-32, № 3П-VII-42 и № 3П-VII-45 на территории Хабаровского края устанавливаются запреты на розничную продажу: некурительных бестабачных никотиновых изделий несовершеннолетним и несовершеннолетними; устройств для нагревания табака, электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним и несовершеннолетними. Кроме того, определяются места, на территории которых не допускается использование электронных систем доставки никотина, устройств для нагревания табака.

Необходимость принятия проекта закона поддержана экспертами и органами власти ввиду социальной значимости предлагаемого регулирования, а также роста популярности использования электронных систем доставки никотина и бестабачных никотиновых смесей среди населения, особенно среди несовершеннолетних.

Вместе с тем при анализе проектов законов Минэкономразвития края выявлены риски недостижения целей предлагаемого правового регулирования. Так, во всех трех предлагаемых к принятию НПА отсутствуют нормы, предусматривающие ответственность за нарушение запретов, определенных предлагаемым правовым регулированием по продаже электронных систем доставки никотина и никотинсодержащей продукции несовершеннолетним, что в свою очередь создает риск неисполнения задач, во исполнение которых разработаны проекты.

По всем проектам законов заключения об ОРВ направлены в Законодательную Думу для рассмотрения.

1.4. Проект закона Хабаровского края об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций.

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=13781>

По результатам проведения процедуры ОРВ проекта закона Хабаровского края № 3П-VII-121 "Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций" сделаны выводы об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования и механизма его реализации, а также о несоответствии отдельных положений проекта закона нормам федерального законодательства.

Проектом закона предусмотрено введение на территории края права для отдельных категорий налогоплательщиков применять инвестиционный налоговый вычет в зависимости от осуществляемого вида деятельности. При этом доводы о применяемых критериях для включения данных видов деятельности в проект закона разработчиком не приведены. Также в противоречие нормам Налогового кодекса Российской Федерации в проекте закона не определены категории основных средств, к расходам на которые может быть применен инвестиционный налоговый вычет.

Кроме этого, временной период, на который будет распространяться действие закона также не соответствует федеральному законодательству. Так, про-

ектом закона определено, что его положения распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 г., а его действие предусмотрено до 31 декабря 2030 г. Тогда как федеральным законодательством этот срок определен по 31 декабря 2027 г. включительно.

Заключение об ОРВ по проекту закона направлено Минэкономразвития края в Законодательную Думу для рассмотрения.

1.5. Проект постановления Правительства Хабаровского края, направленный на защиту прав и законных интересов пострадавших граждан, участвующих в долевом строительстве жилых помещений в многоквартирных домах.

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12232>

Проект акта подготовлен комитетом государственного строительного надзора Правительства края.

Проектом актом определено, что предоставление земельного участка инвестору (новому застройщику) осуществляется после исполнения обязательств по завершению строительства проблемного объекта и передаче пострадавшим участникам долевого строительства жилых помещений в проблемном объекте либо в ином многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию. При этом данное условие предоставления земельного участка противоречит отдельным положениям действующего порядка отбора нового застройщика (инвестора) и реализуемого им (планируемого к реализации) масштабного инвестиционного проекта в целях предоставления ему земельного участка в аренду без проведения торгов.

Кроме того, проектом акта предусматривается дополнительная обязанность для субъекта инвестиционной деятельности по предоставлению пакета документов, необходимого для признания масштабного инвестпроекта, реализуемого на предоставляемом земельном участке, соответствующим установленным критериям. По мнению Минэкономразвития края, требование о предоставлении указанных документов является избыточным, поскольку данный пакет предоставляется после получения разрешения на ввод в эксплуатацию проблемного объекта или подписания соглашения с пострадавшими участниками долевого строительства. По экспертной оценке, избыточные расходы субъектов предпринимательской деятельности в данном случае могут составить порядка 1,4 млн. рублей.

Минэкономразвития края по итогам проведенного анализа проекта акта подготовлено отрицательное заключение об ОРВ с рекомендациями по его доработке.

1.6. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края".

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12545>

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12767>

Проект акта, подготовленный министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края, предусматривает внесение изменений в порядки предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части:

- фактически осуществленных расходов на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем, проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях;
- прямых понесенных затрат на приобретение сельскохозяйственной техники.

Проектом акта определена обязанность для сельскохозяйственных товаропроизводителей по представлению копии акта обследования земельного участка, проведенного уполномоченным органом местного самоуправления или органом государственной власти края на распоряжение земельным участком, с приложением материалов фотофиксации:

- не ранее чем за год до выполнения культуртехнических мероприятий;
- после выполнения культуртехнических мероприятий, но не ранее чем за 6 месяцев до даты обращения сельскохозяйственного товаропроизводителя за предоставлением субсидии.

При этом в сводном отчете отсутствует достаточное обоснование установления вышеуказанной обязанности, не ясен порядок получения документов: какой именно орган должен произвести обследование земельного участка; на платной или безвозмездной основе.

По мнению Минэкономразвития края, а также с учетом поступивших замечаний от экспертного сообщества (К(Ф)Х Горюнов Д.Ю.), установление данной обязанности может привести к дополнительным трудовым затратам потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования - порядка 560,0 тыс. руб.

По итогам проведения процедуры ОРВ проекта акта выдано отрицательное заключение.

1.7. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении положения о порядке формирования и введения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, оказывающих услуги на территории Хабаровского края и типовой формы паспорта организации отдыха детей и их оздоровления".

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12041>

В ходе рассмотрения проекта акта, подготовленного министерством образования и науки края, Минэкономразвития края выявлены отдельные положения, характеризующиеся неясностью и избыточностью административных процедур. Так, например, проектом акта определен перечень сведений, являющихся основанием для включения организации (ИП) в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, оказывающих услуги на территории края (далее - Реестр). К данным сведениям требуется прикладывать копии подтверждающих данные сведения (информацию) документов.

По мнению Минэкономразвития края, в случае предоставления заявителем копий документов, предоставление сведений (информации), подтверждающей наличие данных документов является избыточным, противоречит нормам федерального законодательства, а также приведет к необоснованным расходам предпринимателей, что может составить около 2 тыс. руб. на одного адресата регулирования.

Проектом акта также определяются основания для отказа во включении организации в Реестр. При этом возможность дополнить сведения и (или) исправить замечания регулирующего органа и направить сведения повторно проектом акта не предусмотрены. Целесообразно установить данную возможность в проекте акта.

По выявленным замечаниям проведено рабочее совещание с регулирующим органом, по итогам которого проект акта доработан, избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности исключены.

1.8. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 2 декабря 2004 г. № 97-пр "Об особенностях осуществления денежных расчетов без применения контрольно-кассовой техники".

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12085>

При рассмотрении проекта акта, разработанного министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края, Минэкономразвития края выявлены несоответствия между федеральным и региональным законодательством в части используемой терминологии.

Проектом акта определяется перечень "отдаленных и труднодоступных местностей" Хабаровского края, в которых организации и индивидуальные предприниматели могут осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники. Вместе с тем пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 22 мая 2003 г. № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации" предусмотрено, что орган государственной власти субъекта Российской Федерации утверждает "перечень отдаленных или труднодоступных местностей". Кроме того, проектом акта устанавливается единственный критерий для отнесения местностей к отдаленным или труднодоступным, а именно численность населения. При этом значение данного показателя (количество человек) дифференцировано в зависимости от территориальной расположенности населенного пункта.

По мнению Минэкономразвития края, для всех населенных пунктов края подход к определению отдаленных или труднодоступных местностей должен быть единым. Данное условие позволит обеспечить равные, справедливые и добросовестные условия нахождения хозяйствующих субъектов на товарном рынке. Целесообразно предусмотреть определение понятий "отдаленные местности" и "труднодоступные местности", которые должны непосредственно отражать критерии отнесения населенного пункта к той или иной местности.

По экспертной оценке, расходы субъектов предпринимательской деятельности на приобретение и содержание контрольно-кассовой техники могут составить около 30 - 50 тыс. руб. в первый год или порядка 1 080 - 1 800 тыс. руб. на всех адресатов регулирования.

Минэкономразвития края по итогам проведенного анализа проекта акта подготовлено отрицательное заключение об ОРВ с рекомендациями по его доработке.

1.9. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из краевого бюджета юридическим лицам на возмещение затрат на выполнение работ по капитальному ремонту и (или) обеспечению функционирования объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в краевой собственности".

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12185>

Проект акта подготовлен министерством жилищно-коммунального хозяйства края. На этапе рассмотрения проекта акта Минэкономразвития края выявлены несоответствия между федеральным и региональным законодательством.

Проектом акта определено, что одним из условий предоставления субсидии является достижение значений показателей результативности использования субсидии. Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2019 г. № 1187 исключено положение "установление показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного порядка" и введено новое - "результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов или программ и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях".

Минэкономразвития края, в целях устранения противоречий между региональным и федеральным законодательством, рекомендовано в проекте акта определить результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии.

Кроме того, проектом акта установлено, что регулирующим органом может быть принято решение об отказе в предоставлении субсидии в случае отсутствия в текущем финансовом году лимитов бюджетных обязательств. На основании определения Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 305-ЭС18-17266, а также решений Хабаровского краевого суда положения об отказе в предоставлении субсидий в случае отсутствия бюджетных ассигнований признаны недействующими, в том числе в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации. Таким образом, по мнению Минэкономразвития края, положения об отсутствии лимитов бюджетных обязательств в качестве причин отказа в предоставлении субсидии должны быть исключены.

В ходе проведения процедуры ОРВ регулирующим органом проект акта доработан с учетом вышеуказанных замечаний.

1.10. Проект приказа главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края "Об утверждении Административного регламента предоставления главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами".

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12306>

При рассмотрении проекта акта, разработанного главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края,

Минэкономразвития края выявлены отдельные положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности.

Проектом акта установлено, что время разговора с заявителем, обратившимся в лицензирующий орган по интересующим вопросам предоставления государственной услуги, не должно превышать 10 минут с момента начала разговора. Однако, регулирующим органом обоснование целесообразности установления ограничения продолжительности телефонного разговора в сводном отчете не предоставлено. В связи с этим, Минэкономразвития края считает необходимым исключить из проекта акта данное положение.

Кроме того, проект акта не предусматривает возможность предоставления заявления о предоставлении государственной услуги в лицензирующий орган непосредственно, что не соответствует положениям федерального законодательства.

По мнению Минэкономразвития края, предоставление заявителем сведений о регистрации соискателя лицензии в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя на территории Российской Федерации дополнительной обязанностью. Требования проекта акта по предоставлению заявителем сведений о сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и (или) об официальных печатных средствах массовой информации, в которых соискатель лицензии раскрывает информацию о своей деятельности, в соответствии с требованиями к раскрытию информации, установленными частью 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, также является дополнительной обязанностью, которая может привести к избыточным расходам субъектов предпринимательской деятельности в размере около 0,8 тыс. руб. на одного субъекта или порядка 267 тыс. руб. на всех потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Регулирующим органом проект акта доработан, избыточные обязанности и необоснованные дополнительные расходы для субъектов предпринимательской деятельности исключены.

1.11. Проект постановления Правительства Хабаровского края о предоставлении из краевого бюджета крестьянским (фермерским) хозяйствам, осуществляющим свою деятельность на территории Хабаровского края, грантов на реализацию "Агростартап".

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12260>

Проектом акта, разработанным министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края, установлена обязанность для крестьянских (фермерских) хозяйств по предоставлению документов, подписанных заявителем, для участия в конкурсном отборе на предоставление средств гранта. Вместе с тем, по мнению Минэкономразвития края, информация и сведения, предоставляемые заявителем, могут быть также подписаны (заверены) лицом, действующим по доверенности от имени руководителя (главы) заявителя.

Установленные проектом акта сроки по представлению сведений о наличии неиспользованных остатков гранта "Агростартап" не соотносятся с предусмотренными сроками возврата средств в краевой бюджет. Кроме того, сведения в части

количества принятых работников, отражаемые в бизнес-плане хозяйства, предоставляемом в составе документов для участия в конкурсном отборе, не соответствуют результату предоставления гранта и плановым показателям деятельности.

В ходе проведения процедуры ОРВ регулирующим органом проект акта доработан с учетом вышеуказанных замечаний.

1.12. Проекты постановлений Правительства Хабаровского края об утверждении порядков предоставления субсидий из краевого бюджета организациям на компенсацию убытков, связанных с применением регулируемых цен (тарифов) на тепло- и электроэнергию, поставляемую населению.

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12445>

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12448>

В проектах актов, подготовленных министерством жилищно-коммунального хозяйства края, выявлено несоответствие между федеральным и региональным законодательством.

Так, в отдельных разделах проектов встречается употребление термина "показатель результативности использования субсидии". Однако постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887 предусмотрено установление в НПА результатов предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми. Кроме того, в проектах актов не предусмотрен порядок принятия регулирующим органом решения о направлении организации соглашения о предоставлении субсидии, а также не установлено, предшествует ли направлению соглашения этап направления организацией соответствующего заявления (обращения) и необходимого пакета документов.

В ходе подготовки заключения об ОРВ в целях устранения правовой неопределенности и повышения прозрачности и открытости административных процедур регулирующим органом принято решение о доработке проектов актов.

1.13. Проект постановления Правительства Хабаровского края о внесении изменений в порядок рассмотрения и отбора инвестиционных проектов, предусматривающих строительство объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов в целях признания их приоритетными инвестиционными проектами.

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12420>

Проект акта, разработанный министерством инвестиционного развития и предпринимательства края, определяет механизм рассмотрения заявлений на участие в отборе, поступивших от двух и более претендентов на один и тот же земельный участок. При этом данный порядок не позволяет верифицировать точную дату и время поступления заявления, а также очередность и порядковый номер претендента. В связи с этим Минэкономразвития края было рекомендовано предусмотреть регистрацию заявлений на участие в отборе в специализированном журнале, в котором будет фиксироваться дата, точное время и порядковый номер поступившего заявления.

Также проектом акта предусматривалось, что в целях внесения изменений в инвестиционное соглашение субъект инвестиционной деятельности направляет соответствующее заявление с подтверждением соответствия установленным требованиям. Однако в соответствии с действующим порядком

данные сведения о подтверждении соответствия субъекта требованиям могут быть получены в рамках межведомственного взаимодействия.

В ходе проведения процедуры ОРВ регулирующим органом проект акта доработан, избыточные обязанности и необоснованные дополнительные расходы для субъектов предпринимательской деятельности исключены.

1.14. Проект постановления Правительства Хабаровского края о предоставлении участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, а также сопровождающим их лицам бесплатного проезда в период проведения мероприятий, связанных с празднованием 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов.

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12457>

Проект акта подготовлен министерством транспорта и дорожного хозяйства края и направлен на определение порядка компенсации недополученных доходов субъектам предпринимательской деятельности в сфере пассажирских перевозок.

Проектом акта определено, что регулирующий орган в течение 5 рабочих дней со дня поступления отчета перевозчика о фактических недополученных доходах, подлежащих возмещению за счет средств краевого бюджета, направляет его копию в министерство социальной защиты населения края для подтверждения (опровержения) информации, содержащейся в отчете, в отношении ветеранов. По результатам рассмотрения отчетов министерство социальной защиты населения края направляет в регулирующий орган необходимую информацию в срок, не превышающий 1 месяца со дня поступления копий отчетов. По мнению Минэкономразвития края, указанный срок является необоснованно продолжительным и может привести к неостребованности предлагаемого правового регулирования ввиду затянутости сроков возмещения расходов перевозчикам.

Кроме того, проектом акта установлено, что для получения субсидии перевозчик предоставляет заявку на получение субсидии, а также сведения о государственной регистрации организации транспорта. Требование о предоставлении сведений о государственной регистрации является избыточным, в связи с тем, что они находятся в распоряжении органов государственной власти и регулирующий орган может запросить их самостоятельно в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Непредставление указанных документов не может служить основанием для отказа в перечислении субсидии.

По выявленным замечаниям проведено рабочее совещание с регулирующим органом, по итогам которого проект акта доработан.

1.15. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края".

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12708>

Проект акта, разработанный главным управлением внутренней политики Правительства края, предусматривает внесение изменений в порядок предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Хабаровского края.

Проектом акта определено, что для участия в конкурсе на получение средств субсидии заявителю необходимо подать через информационную систему края "Портал цифровых решений для некоммерческого сектора" заявку

и прилагаемый к ней пакет документов. Иных способов и форматов подачи документов на получение средств субсидии в проекте акта не предусмотрено.

Однако, по мнению Минэкономразвития края, необходимо учитывать территориальную протяженность Хабаровского края и необходимость бесперебойного доступа к сети "Интернет" для подачи через Портал заявки и прилагаемого к ней пакета документов.

Кроме того, критерии оценки проектов, представленных на конкурс, содержат субъективные характеристики, такие как "детально раскрыты", "в полной мере", "конкретные мероприятия", "разумные сроки", "полностью оптимальный", "проработан на низком уровне", "четко не описано", "в явном виде не позволяет сделать вывод", "позволят повлиять", "расходы реалистичны", "сильный профессиональный коллектив". В связи с этим возможно возникновение ситуации когда оценки по одному и тому же проекту будут выставлены разными экспертами необъективно, то есть исходя из их личного понимания.

По итогам проведенной процедуры ОРВ в заключении Минэкономразвития края даны рекомендации предусмотреть в проекте акта право выбора заявителем способа подачи документов и их формата, а также необходимости исключения из него субъективных характеристик.

1.16. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Правил предоставления субсидий на реализацию региональной программы Хабаровского края "Укрепление общественного здоровья" в рамках регионального проекта "Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек".

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12722>

Проект акта, разработанный министерством здравоохранения края, предусматривает утверждение Правил предоставления субсидий на реализацию региональной программы Хабаровского края "Укрепление общественного здоровья" в рамках регионального проекта "Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек".

Проектом акта определены критерии оценки заявителей, допущенных к участию в конкурсном отборе, в том числе критерии:

- "Наличие у заявителя наград органов государственной власти (почетных грамот, дипломов) и иных наград, благодарственных писем";
- "Наличие у заявителя материально-технической базы и помещений, необходимых для реализации мероприятий".

При этом в сводном отчете отсутствует обоснование необходимости их установления.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта от представителей экспертного сообщества, а также совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края поступило 17 замечаний и предложений, которые частично учтены регулирующим органом при доработке текста проекта постановления.

Учитывая поступившие в ходе публичных консультаций замечания и предложения представителей экспертного сообщества, а также совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края, Минэкономразвития края сделан вывод, что данные критерии не связаны с целями предоставления субсидий, так как у заявителя могут быть награды в совершенно иных областях и сферах деятельности, не имеющих никакого отношения к формированию приверженности здорового образа жизни, а также, исходя из того, что отдельные мероприятия региональной программы "Укрепление общественного здоровья" не предполагают для их реализации каких-либо помещений и материально-технической базы. В заключении об ОРВ даны рекомендации по исключению вышеуказанных критериев из проекта акта.

1.17. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении порядка предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям (за исключением государственных и муниципальных учреждений) на финансовое возмещение затрат по организации отдыха и оздоровления детей в условиях ухудшения экономической ситуации из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID – 19) в 2020 году"

<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=13884>

Проект разработан министерством образования и науки края в целях оказания финансовой поддержки СОНКО, осуществляющим свою деятельность в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID – 19), в том числе на погашение задолженности перед родителями за путевки в оздоровительные лагеря в связи с не состоявшимися в 2020 г. двумя профильными сменами.

При проведении анализа проекта акта Минэкономразвития края установлено, что в целях финансового возмещения фактически понесенных затрат по организации отдыха и оздоровления детей отдельные положения, характеризуются избыточностью требований для СОНКО, а также неясностью административных процедур, в том числе:

- необходимость предоставления копии первичных учетных документов, подтверждающих доходы и расходы СОНКО, связанные с оказанием услуг по организации отдыха и оздоровления детей. При этом разработчиком предусмотрено предоставление субсидия исключительно на возмещение уже осуществленных расходов;

- основания для отказа в предоставлении субсидии являются идентичными с основаниями для отказа в допуске заявки СОНКО к отбору на предоставление субсидии, что неприменимо для организаций, которые уже прошли стадию допуска к отбору. Также возможность отказа в предоставлении субсидии по данным основаниям приведет к затягиванию сроков принятия решения и соответственно возмещению затрат предпринимателей;

- условие предоставления субсидии в виде необходимости включения в договоры о предоставлении субсидии согласия лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по данным договорам, на осуществление проверок соблюдения указанными поставщиками условий, целей и порядка предоставления субсидии и запрета приобретения данными поставщи-

ками (подрядчиками, исполнителями) за счет полученных средств, источником которых является субсидия, иностранной валюты не является обязательным и противоречит нормам Бюджетного кодекса.

По выявленным замечаниям проведено рабочее совещание с регулирующим органом, по итогам которого проект акта доработан, избыточные требования для СОНКО исключены.

II. Экспертные заключения об оценке фактического воздействия действующих НПА края

2.1. Постановления Правительства Хабаровского края от 29 декабря 2015 г. № 480-пр "Об утверждении Порядка определения размера и выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Хабаровского края, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)" (далее – Постановление № 480-пр)
<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12215>

Постановлением № 480-пр утвержден Порядок определения размера и выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Хабаровского края, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа).

Компенсация предоставляется негосударственным поставщикам социальных услуг в целях возмещения расходов, связанных с оказанием бесплатных социальных услуг, в том числе срочных социальных услуг на:

- оплату труда, услуг связи и коммунальных услуг, работ (услуг) по содержанию имущества поставщика, за исключением расходов на капитальный ремонт зданий, помещений, приобретение оборудования;
- увеличение стоимости материальных запасов;
- уплату налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В отношении невключения в состав компенсируемых расходов затрат на приобретение оборудования неоднократно поступали предложения от комитета по социальному предпринимательству совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата, негосударственных поставщиков социальных услуг, а также организаций, представляющих их интересы, о необходимости исключения данного ограничения. По их мнению отсутствие возможности компенсировать затраты на приобретение оборудования не позволяет поставщикам социальных услуг модернизировать свою материально-техническую базу и соответственно повышать качество оказываемых услуг, а также создает неравные конкурентные условия на рынке социальных услуг по сравнению с государственными поставщиками социальных услуг.

Предложенный в ходе проведения ОФВ Минэкономразвития края вариант решения сложившейся ситуации направлен на изменение подхода к определению тарифа на социальные услуги, предусматривающий:

- участие в формировании тарифа как государственных, так и негосударственных поставщиков социальных услуг;
- единой документальное подтверждение экономически обоснованных затрат, необходимых для эффективного функционирования (в том числе амортизационные отчисления на оборудование).

2.2. Постановления Правительства Хабаровского края от 27 октября 2014 г. № 399-пр "О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг в Хабаровском крае" (далее – Постановление № 399-пр)

<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12223>

Постановление № 399-пр разработано во исполнение п. 7 ст. 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере социального обслуживания относится в том числе формирование и ведение реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг.

Постановлением № 399-пр утверждены Порядки:

- формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг;
- формирования и ведения регистра получателей социальных услуг.

Постановление № 399-пр в целом достигает целей, во исполнение которых оно разработано, вместе с тем выявлены отдельные положения, характеризующиеся избыточностью требований к поставщикам социальных услуг, а также непрозрачностью административных процедур, среди которых необоснованно затянутые сроки исполнения административных процедур; требование о предоставлении документов, которые могут быть запрошены органом власти самостоятельно и пр.