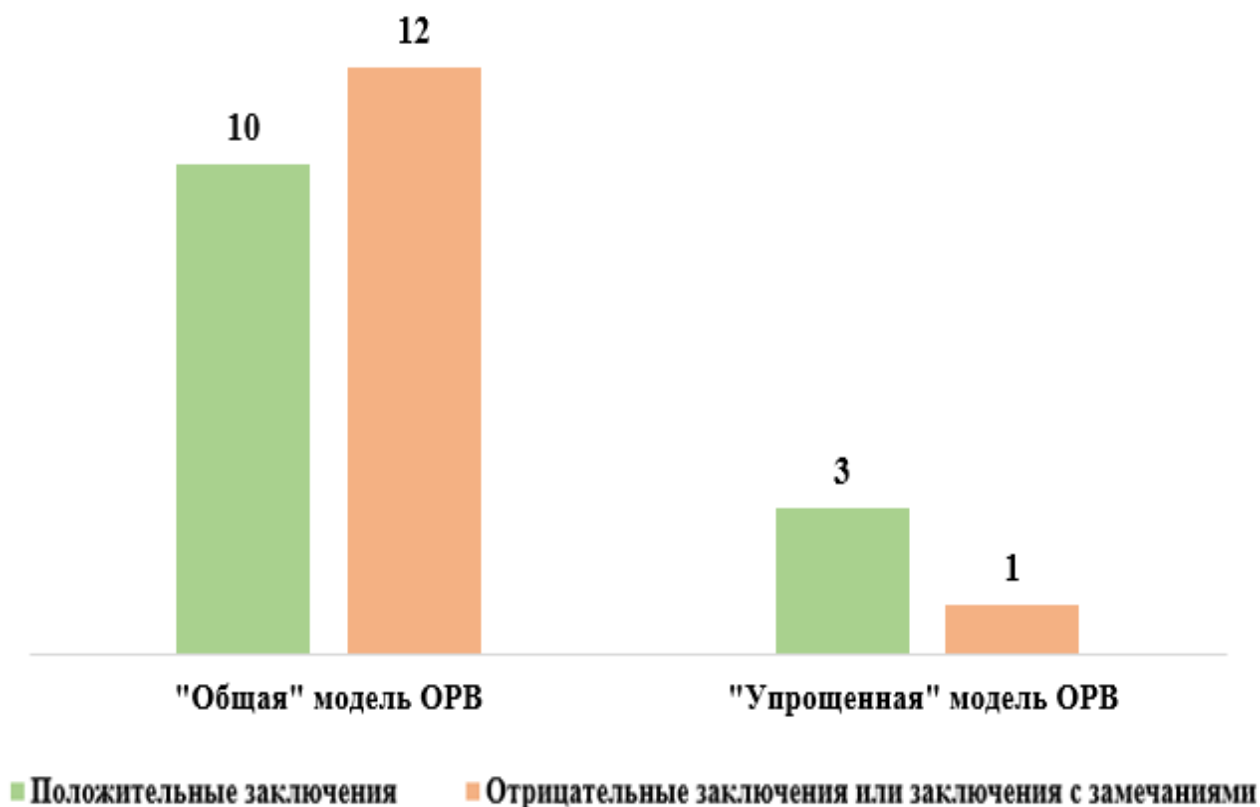


Краткий обзор результатов реализации института оценки регулирующего воздействия за январь – март 2021 года

I. Процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Хабаровского края

Министерством экономического развития края (далее – Минэкономразвития края, уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр "О реализации процедуры оценки регулирующего воздействия" за период январь – март 2021 года подготовлено **26** экспертных заключений об оценке регулирующего воздействия проектов НПА края (далее – заключение).

Структура заключений по моделям проведения процедуры ОРВ



В полном объеме процедура оценки регулирующего воздействия (далее – процедура ОРВ) проведена по **22** проектам нормативных правовых актов края (далее – проект акта), в том числе по:

- **10** проектам актов выданы положительные заключения (45 %);
- **3** проектам актов направлены отрицательные заключения (14 %);
- **9** проектам актов подготовлены заключения с замечаниями¹, учтенными в ходе проведения процедуры ОРВ (41 %).

¹ По данным проектам актов все замечания, выявленные в ходе подготовки уполномоченным органом заключения, устранены в рабочем порядке.

Из 22 указанных проектов актов, прошедших процедуру ОРВ по "общей" модели:

- 7 проектов актов содержали положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;
- 13 проектов актов содержали положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;
- 2 проекта акта предусматривали низкую степень регулирующего воздействия.

В отношении 4 проектов актов проведена процедура ОРВ по "упрощенной" модели² (без проведения публичных консультаций), из них по:

- 3 проектам актов подготовлены положительные заключения (75 %);
- 1 проекту акта подготовлено отрицательное заключение (25 %).

Структура заключений по разработчикам проектов НПА



² Процедура ОРВ в упрощенном режиме проводится в отношении проектов актов, разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными или краевыми актами.

Информация о результатах рассмотрения замечаний, изложенных в заключениях

№ п.п	Содержание замечаний, изложенных в заключениях	Кол-во	Сумма издержек бизнеса, исключенных из проектов НПА края (тыс. руб.)	Итог рассмотрения замечаний разработчиком проекта акта		
				Учтено (положения исключены или уточнены)	Замечания находятся на рассмотрении	Отказ от внесения соответствующих изменений
1	Наличие признаков непрозрачности административных процедур	7	-	7	-	-
2	Наличие в проекте неопределенной, двусмысленной терминологии	7	-	6	1	-
3	Необоснованные состав, форма или сроки исполнения административных процедур	5	-	4	1	-
4	Введение необоснованных ограничений	4	-	4	-	-
5	Требование органами власти избыточных документов, сведений	4	841 814,0	4	-	-
6	Отсутствие обоснования предлагаемого регулирования	3	-	3	-	-
7	Нарушение процедур ОРВ	1	-	1	-	-
8	Иные нарушения	2	-	2	-	-
Всего		33	841 814,0	31	2	0

Итоги публичных консультаций

За период с января по март 2021 года уполномоченным по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, советом по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата, органами исполнительной власти и местного самоуправления, субъектами предпринимательской деятельности, а также общественными организациями в рамках проводимых публичных консультаций предоставлено более 129 мнений, из них 34 предложения и замечания (более 75 % предложений и замечаний учтены при доработке проектов актов и подготовке заключений).

II. Особого внимания за период январь – март 2021 года заслуживают следующие заключения, в которых уполномоченным органом выявлены отдельные положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности:

1. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка обращения с отходами строительства и сноса на территории Хабаровского края".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=13939>)

Проектом постановления, разработанным министерством строительства края, предусматривается утверждение порядка обращения с отходами строительства и сноса на территории Хабаровского края, которым устанавливается ряд требований, среди которых: обязательная разработка технологического регламента; отдельный сбор и особый порядок хранения отходов, в том числе с необходимостью аренды бункеров-накопителей; транспортировка данных отходов компаниями с обязательным наличием лицензии и аккредитованных автомобилей; проведение контрольных мероприятий по процессу обращения с отходами и пр.

В рамках проведенной Минэкономразвития края экспертной оценки издержек на выполнение данных требований установлено, что дополнительные затраты составят в среднем 190 тыс. руб. на одного адресата предлагаемого правового регулирования. Данные расходы лягут на заказчиков строительства, так как проектом определено, что ответственность за соблюдение вышеперечисленных требований лежит именно на них, что может привести к рискам значительного удорожания стоимости строительства. Учитывая количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, указанное разработчиком проекта в сводном отчете (порядка 4 395), дополнительные затраты субъектов предпринимательской деятельности могут составить около 840 млн. руб.

В качестве обоснования необходимости утверждения проекта постановления в предлагаемой редакции регулирующим органом приведен ГОСТ, в котором прописаны основные положения по обращению с отходами строительства и их ликвидации. Однако, по мнению Минэкономразвития края, данные доводы не могут являться основанием для принятия проекта акта, так как требования, установленные стандартом, предназначены для добровольного применения в нормативно-правовой, нормативной, технической и проектно-конструкторской документации. Также Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" предусмотрено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов не обязаны соблюдать требования, установленные национальным стандартом.

По итогам проведенной ОРВ в отношении проекта постановления Минэкономразвития края, с учетом мнений предпринимательского сообщества, пришло к выводу о необходимости концептуальной доработки проекта, подготовлено отрицательное заключение об ОРВ.

2. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий из краевого

бюджета на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности Хабаровского края части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий на 2021 год".
(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14029>)

Проект акта, подготовленный министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края, регламентирует порядок предоставления субсидий на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий на 2021 год.

Проектом акта установлено, что в целях получения средств субсидии, заявитель – предприятие хлебопекарной промышленности края предоставляет в краевое министерство сельского хозяйства пакет документов, в том числе:

- заявку на предоставление субсидии, справку о наличии производственных мощностей, реестр документов, подтверждающих реализацию продукции, сведения об объемах и ценах реализации, проект соглашения, подписанные руководителем заявителя;

- копии платежных поручений, подтверждающих произведенные затраты, с оригинальными отметками банка.

По мнению Минэкономразвития края, информация и сведения, предоставляемые заявителем, также могут быть подписаны (заверены) лицом, действующим по доверенности от имени руководителя заявителя, так как согласно статье 185 Гражданского кодекса Российской Федерации доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами.

В сводном отчете разработчик отметил, что всего на территории края осуществляют деятельность 222 организации и ИП, занимающиеся производством хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения (потенциальные адресаты). В рамках подготовки экспертного заключения об ОРВ проведена оценка возможных трудовых затрат, связанных с выполнением требования по предоставлению копий платежных поручений с оригинальными отметками банков. Учитывая, что сумма указанных затрат на всех потенциальных адресатов ежегодно может составить порядка 1,8 млн. руб., а в сводном отчете отсутствует достаточное обоснование их необходимости, разработчику даны рекомендации по исключению вышеуказанных требований из проекта акта.

Также в проекте акта для заявителя, получившего средства субсидии, предусмотрено требование по предоставлению в краевое министерство сельского хозяйства отчета о достижении результата субсидии исключительно на бумажном носителе. В связи с тем, что протяженность территории края составляет порядка 1800 км, у предприятия хлебопекарной промышленности должно быть право выбора предоставлять отчет на бумажном или электронном носителе, исходя из имеющейся у него возможности.

В ходе подготовки экспертного заключения об ОРВ Минэкономразвития края проведено совещание с разработчиком, по итогам которого положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, исключены из проекта акта.

3. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка рассмотрения и отбора масштабных инвестиционных проектов по созданию технопарков в сфере высоких технологий в Хабаровском крае, реализуемых (планируемых к реализации) субъектами малого и среднего предпринимательства, для реализации которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14030>)

В ходе проведения анализа проекта акта в рамках подготовки экспертного заключения об ОРВ, Минэкономразвития края установлено, что разработчиком – министерством инвестиционного развития и предпринимательства края в порядке отбора предусматривается предоставление земельных участков для реализации проектов хозяйствующим субъектам – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Однако в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для реализации масштабных инвестиционных проектов заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка исключительно юридическим лицам.

Также проектом акта предусмотрено, что решение о признании проекта прошедшим отбор принимается межотраслевой комиссией, если среднее значение интегральной оценки не менее 25 баллов. В случае социально-экономической значимости проекта значение интегральной оценки может быть снижено до 20 баллов. При этом не уточняется каким образом и кем определяется социально-экономическая значимость проекта.

Кроме того, проект акта содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, в части:

- повторного направления пакета документов в целях внесения изменений в соглашение;
- установления сжатых сроков направления документов, не учитывающих в полной мере временные и трудовые затраты субъекта инвестиционной деятельности, необходимые для их подготовки и представления;
- описания критериев и их значений субъективными характеристиками или положениями, носящими неопределенный характер, не отвечающими принципам ясности, прозрачности и точности понимания;
- дублирования и повторения предъявляемых к претенденту требований.

В ходе проведения процедуры ОРВ регулирующим органом проект акта доработан с учетом вышеуказанных замечаний.

4. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Порядок осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в Хабаровском крае, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 20 марта 2012 г. № 67-пр".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14118>)

Министерством транспорта и дорожного хозяйства края подготовлены изменения, направленные на уточнение случаев, при которых устанавливаются временные ограничения или прекращение движения транспортных средств по

автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в Хабаровском крае; порядка информирования пользователей автомобильных дорог и организаций, осуществляющих содержание соответствующих участков автомобильных дорог; документов, на основании которых принимается акт о введении временных ограничений или прекращении движения; видов перевозок, на которые не распространяется действие временных ограничений; продолжительности действия временных ограничений.

Однако в рамках проведения публичных консультаций по проекту акта от представителей предпринимательского сообщества получены замечания об отсутствии в предлагаемом регулировании нормы, в соответствии с которой ограничения или прекращение движения транспортных средств по дорогам может устанавливаться сроком менее чем на 30 дней. При этом условия продления срока действия временных ограничений или прекращения движения в случае неблагоприятных природно-климатических условий в действующем акте определены: "не более чем на 10 дней, с внесением соответствующих изменений в акт о введении ограничений".

В целях рассмотрения указанных замечаний уполномоченным органом проведено рабочее совещание с участием экспертов, представителей регулирующего органа и КГЗУ "Хабаровское управление автомобильных дорог", по результатам которого в проект акта внесены необходимые корректировки.

Доработанный проект акта повторно рассмотрен и одобрен на комитете по автомобильным перевозкам совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата.

С более подробной информацией можно ознакомиться на Региональном портале (regulation.khv.gov.ru).