

СВОДНЫЙ ГОДОВОЙ ДОКЛАД

О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ И ОБ ОЦЕНКЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ЗА 2020 ГОД

СОДЕРЖАНИЕ

Общие сведения	3
Особенности реализации государственных программ края в 2020 году	3
Методика оценки эффективности реализации государственных программ	4
Интегральная оценка эффективности реализации государственных программ края	5
Степень достижения цели и решения задач государственных программ.....	5
Степень исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета	9
Степень реализации мероприятий подпрограмм и (или) основных мероприятий государственных программ края (достижение непосредственных результатов их реализации)	11
Результаты интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края	12
Комплексная оценка эффективности реализации государственных программ края	14
Выводы и рекомендации	19

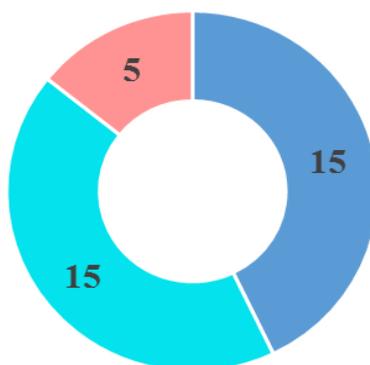
СВОДНЫЙ ГОДОВОЙ ДОКЛАД о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ Хабаровского края за 2020 год

Общие сведения

Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ Хабаровского края за 2020 год подготовлен в рамках мониторинга реализации на территории Хабаровского края документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития региона.

Целью данного мониторинга является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Хабаровского края.

Согласно Перечню государственных программ Хабаровского края, утвержденному распоряжением Правительства Хабаровского края от 28 октября 2013 г. № 809-рп (в ред. от 26 июня 2020 г. № 691-рп), в 2020 году в Хабаровском крае реализовывались 35 государственных программ края по направлениям (рис. 1):



- Повышение качества жизни населения и укрепление населенческого потенциала
- Устойчивое развитие экономики края
- Повышение эффективности государственного и муниципального управления

Рис. 1 – Распределение количества государственных программ края по направлениям

Особенности реализации государственных программ края в 2020 году

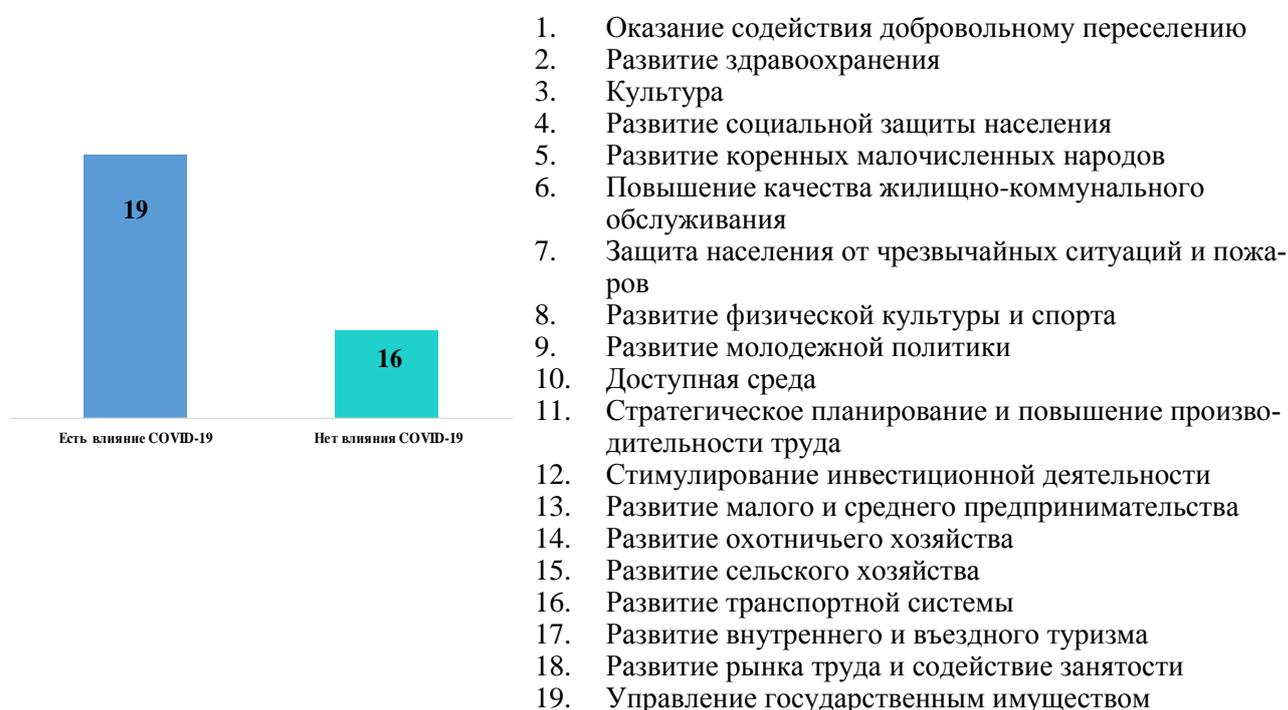
Основная особенность реализации государственных программ края в 2020 году – влияние пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19)

(далее – коронавирусная инфекция) на социально-экономическое положение страны и края (*распоряжение Правительства Хабаровского края от 13.02.2020 № 120-пр "О введении режима повышенной готовности", постановление Правительства Хабаровского края от 26.03.2020 № 97-пр "О мероприятиях по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Хабаровского края"*).

Последствия проведения мероприятий по недопущению распространения коронавирусной инфекции оказали существенное влияние на снижение оценки эффективности реализации большей части государственных программ края (**19 государственных программ края**), в том числе на:

- недостижение показателей (индикаторов);
- невыполнение мероприятий, в том числе связанных с созданием объектов капитального строительства;
- неосвоение в полном объеме предусмотренных бюджетных ассигнований.

Государственные программы, на реализацию которых повлияла пандемия коронавирусной инфекции



Методика оценки эффективности реализации государственных программ

Методика оценки эффективности реализации государственных программ предполагает проведение интегральной и комплексной оценки эффективности их реализации в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 20 сентября 2013 г. № 283-пр.

ИНТЕГРАЛЬНАЯ оценка	КОМПЛЕКСНАЯ оценка
Степень достижения цели и решения задач	Результаты интегральной оценки эффективности
Степень исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета	Оценка эффективности использования средств краевого бюджета
Степень реализации мероприятий подпрограмм и (или) основных мероприятий	Оценка эффективности привлечения иных источников финансирования
	Оценка эффективности налоговых расходов в рамках государственной программы

В целях учета последствий воздействия пандемии коронавирусной инфекции министерством экономического развития края произведена оценка эффективности реализации по двум вариантам:

- без учета влияния пандемии коронавирусной инфекции;
- с учетом влияния пандемии коронавирусной инфекции **как объективного фактора** непреодолимой силы (далее по тексту – **вариант 2**).

Учитывая особенности реализации государственных программ края в 2020 году, анализ результатов оценки эффективности реализации государственных программ произведен на основе варианта 2 (с учетом COVID-19, как объективного фактора непреодолимой силы).

Применение результатов интегральной оценки эффективности государственных программ по итогам 2020 года для формирования ранжированного перечня государственных программ края **нецелесообразно**, поскольку итоги применение любого из проведенных вариантов оценки не будут иметь объективный характер (при учете мероприятий по предотвращению распространения коронавирусной инфекции как объективного фактора, в расчете не учитывается значительное количество основных показателей и мероприятий).

ИНТЕГРАЛЬНАЯ ОЦЕНКА

Степень достижения цели и решения задач государственных программ

Степень достижения цели и решения задач государственной программы края оценивается через достижение плановых значений показателей (индикаторов) программы.

Средняя степень достижения показателей (индикаторов) за 2020 год составляет 96,5 %. Динамика изменения средней степени достижения показателей (индикаторов) государственных программ края за 2013 – 2020 годы показана на рис. 2.

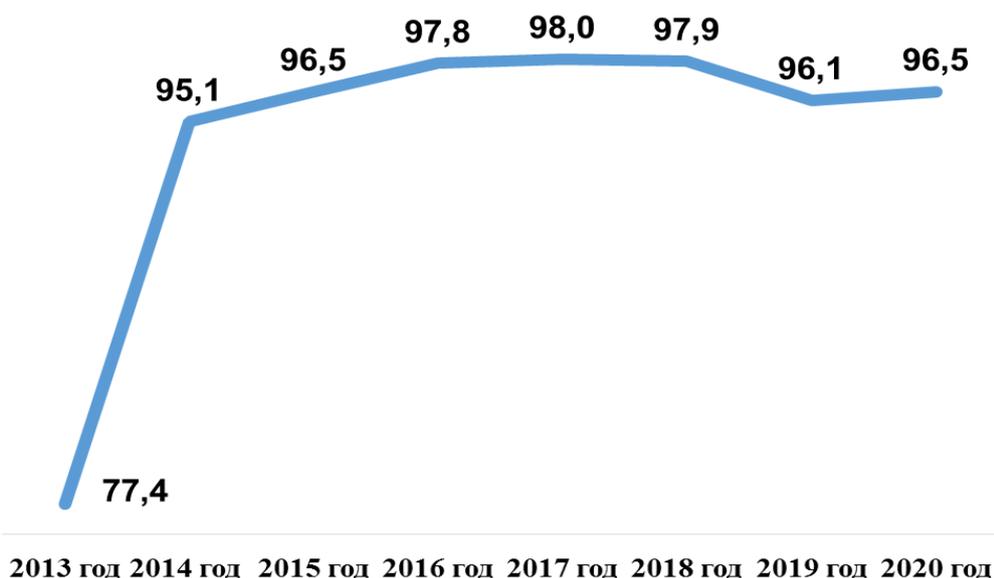


Рис. 2. Динамика изменения средней степени достижения показателей (индикаторов) за 2013 – 2020 годы

В 2020 году в рамках реализации государственных программ края к выполнению планировались 943 показателя (индикатора). Распределение количества показателей (индикаторов) по направлениям реализации государственных программ края показано на рис. 3.

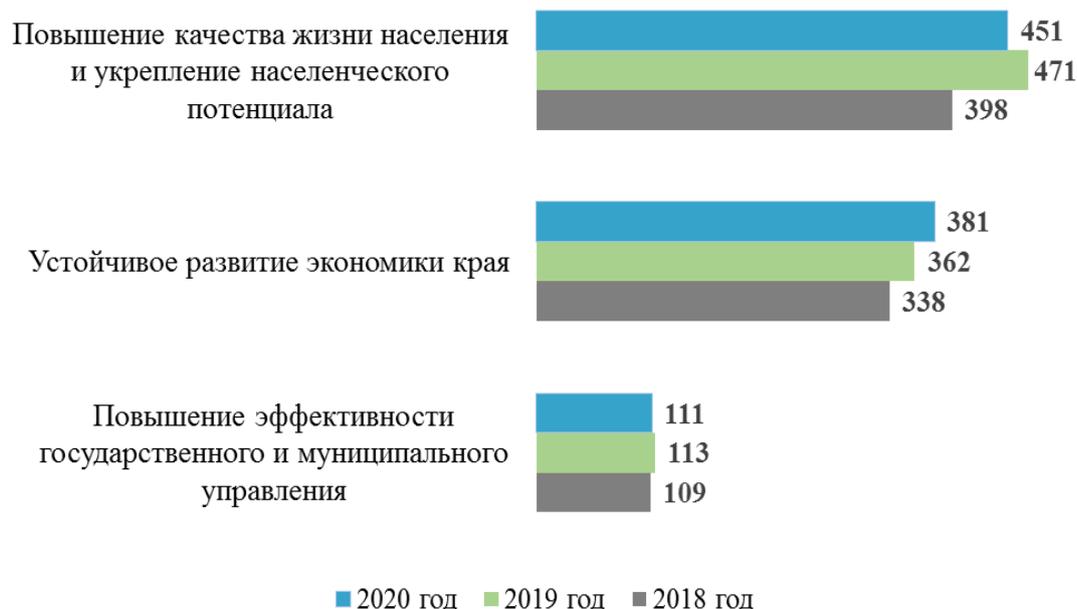


Рис. 3. Количество запланированных показателей (индикаторов) государственных программ края по направлениям реализации

По итогам реализации государственных программ края за отчетный год полностью выполнены показатели (индикаторы) по **8** государственным программам края: ДИ = 1,000 (без учета показателей, не принимаемых к расчету степени достижения цели и решения задач):

ДИ = 1,000

1. Оказание содействия добровольному переселению
2. Развитие молодежной политики
3. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности
4. Формирование современной городской среды
5. Стратегическое планирование и повышение производительности труда
6. Развитие внутреннего и въездного туризма
7. Управление государственными финансами
8. Содействие развитию местного самоуправления

Не достигнуты запланированные значения по 270 показателям (индикаторам), 114 показателей (индикаторов) не учитываются в расчете степени достижения цели и решения задач по объективным причинам¹, в том числе имеющие прямую зависимость от последствий пандемии коронавирусной инфекции.

Недостижение запланированных значений от 1 до 5 показателей допущено по **18** государственным программам края:

**НЕ ВЫПОЛНЕНО
от 1 до 5
показателей**

1. Культура
2. Развитие коренных малочисленных народов
3. Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания
4. Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности
5. Защита населения от чрезвычайных ситуаций и пожаров
6. Развитие физической культуры и спорта
7. Доступная среда
8. Стимулирование инвестиционной деятельности
9. Инновационное развитие и модернизация экономики
10. Развитие малого и среднего предпринимательства
11. Развитие водохозяйственного комплекса
12. Развитие охотничьего хозяйства
13. Развитие лесного хозяйства
14. Развитие рыбохозяйственного комплекса
15. Развитие рынка труда и содействие занятости
16. Развитие международной, межрегиональной и выставочно-конгрессной деятельности
17. Развитие информационного общества
18. Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества

¹ Отсутствие данных о фактически достигнутых значениях к сроку формирования отчетов по государственным программам края, исключение предусмотренного финансирования, необходимого для достижения запланированных значений показателей, влияние пандемии COVID-19

По **9** государственным программам края не выполнено более 5 показателей:

**НЕ ВЫПОЛНЕНО
более 5
показателей**

1. Развитие здравоохранения
2. Развитие образования
3. Развитие социальной защиты населения
4. Развитие жилищного строительства
5. Развитие промышленного производства
6. Развитие сельского хозяйства
7. Энергоэффективность и развитие энергетики
8. Развитие транспортной системы
9. Управление государственным имуществом

Недостаточный уровень выполнения плановых значений (показателей) индикаторов государственных программ края в 2020 году связан с:

1. Социально-экономическими последствиями пандемии коронавирусной инфекции (косвенное влияние на достижение значений показателей (индикаторов) – учитываются в расчете степени достижения цели и решения задач как не выполненные).

2. Недостаточной организацией реализации государственных программ края ответственными исполнителями государственных программ края, в том числе низкой степенью выполнения мероприятий, запланированных к реализации в 2020 году, отсутствием четкой взаимосвязи между показателями (индикаторами) и мероприятиями государственных программ края, а также с непроведением ответственными исполнителями работы по корректировке показателей (индикаторов), в том числе с учетом изменений объемов ресурсного обеспечения государственных программ края.

3. Иными частными факторами реализации отдельных государственных программ края.

Кроме этого, по **32** государственным программам края отмечается недостаточно эффективное планирование целевых показателей (индикаторов). Допущено перевыполнение более чем на 15 % от плановых значений, установленных на 2020 год, по 197 показателям (индикаторам), что составляет 20,9 % от общего количества показателей (индикаторов), предусмотренных государственными программами края к выполнению в 2020 году.

Не отмечено перевыполнения показателей (индикаторов) по **3** государственным программам края (*более чем на 15 % от плановых значений*):

- "**Стратегическое планирование** и повышение производительности труда в Хабаровском крае";

- "**Развитие водохозяйственного комплекса** Хабаровского края";

- "**Содействие развитию местного самоуправления** в Хабаровском крае".

По **10** государственным программам края перевыполнено более 30 % показателей (индикаторов) – фактические значения показателей (индикаторов) превышают плановые более чем на 15 %.

Такая ситуация свидетельствует о низком качестве планирования системы показателей (индикаторов) государственных программ края ответственным исполнителем и соисполнителями, в том числе о:

- занижении прогнозных оценок;
- несвоевременности приведения плановых значений показателей (индикаторов) в соответствие с фактически сложившейся динамикой.

Степень исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета

Общий объем финансовых средств, предусмотренных на реализацию государственных программ края в 2020 году, по уточненным данным составил 149,18 млрд. рублей, в том числе:

- бюджетные средства – 133,91 млрд. рублей, из них:
 - ✓ средства краевого бюджета – 130,29 млрд. рублей, в том числе средства, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета – 37,26 млрд. рублей;
 - ✓ средства местных бюджетов – 3,62 млрд. рублей;
- внебюджетные средства – 15,26 млрд. рублей.

Общий объем финансовых средств, предусмотренных на реализацию государственных программ края в 2020 году составляет 130,19 млрд. руб., что составляет 93,6 % от краевого бюджета.

В 2020 году в структуре государственных программ края предусмотрено на финансирование в сфере:

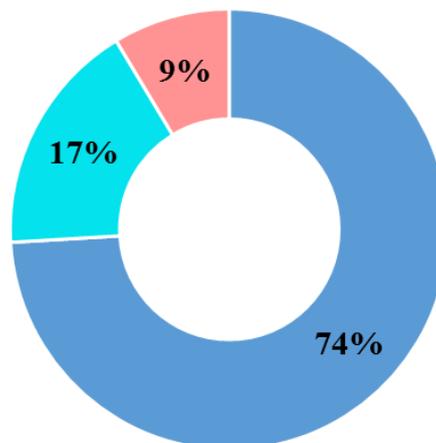
- повышения качества жизни населения и укрепления населенческого потенциала – 101,79 млрд. рублей, что составляет 68,23 % от общего объема средств по государственным программам края;
- устойчивого развития экономики края – 36,01 млрд. рублей или 24,14 %;
- повышения эффективности государственного и муниципального управления – 11,38 млрд. рублей или 7,63 %.

В целом по всем государственным программам края по итогам 2020 года **за счет всех источников финансирования** использовано (*кассовый расход*) 140,5 млрд. рублей или 94,9 % от предусмотренных средств, в том числе по направлениям:

- повышение качества жизни населения и укрепление населенческого потенциала – 98,15 млрд. рублей (*96,4 % от предусмотренных средств*) или 65,8 % от общего расхода;
- устойчивое развитие экономики края – 32,63 млрд. рублей (*90,6 % от предусмотренных средств*) или 21,9 % от общего расхода;
- повышение эффективности государственного и муниципального управления – 10,73 млрд. рублей (*94,3 % от предусмотренных средств*) или 7,2 % от общего расхода.

За счет **средств краевого бюджета** по итогам 2020 года было исполнено (*кассовый расход*) 124,17 млрд. рублей, что составляет 95,3 % от предусмотренных по уточненным данным, в том числе по направлениям (см. рис. 4):

- повышение качества жизни населения и укрепление населенческого потенциала – 91,96 млрд. рублей (96,8 % от предусмотренных средств);
- устойчивое развитие экономики края – 21,48 млрд. рублей (89,9 % от предусмотренных средств);
- повышение эффективности государственного и муниципального управления – 10,73 млрд. рублей (94,3 % от предусмотренных средств).



- Повышение качества жизни населения и укрепление населенческого потенциала
- Устойчивое развитие экономики края
- Повышение эффективности государственного и муниципального управления

Рис. 4. Распределение исполненного ресурсного обеспечения государственных программ края за счет средств краевого бюджета по направлениям реализации

Средняя степень исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета за 2020 год составляет 94 %. При расчете степени исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета учитывается полученная экономия бюджетных средств, а также неосвоение средств краевого бюджета в случае позднего поступления в краевой бюджет средств федерального бюджета.

Распределение государственных программ края по степени исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета показано на рис. 5.

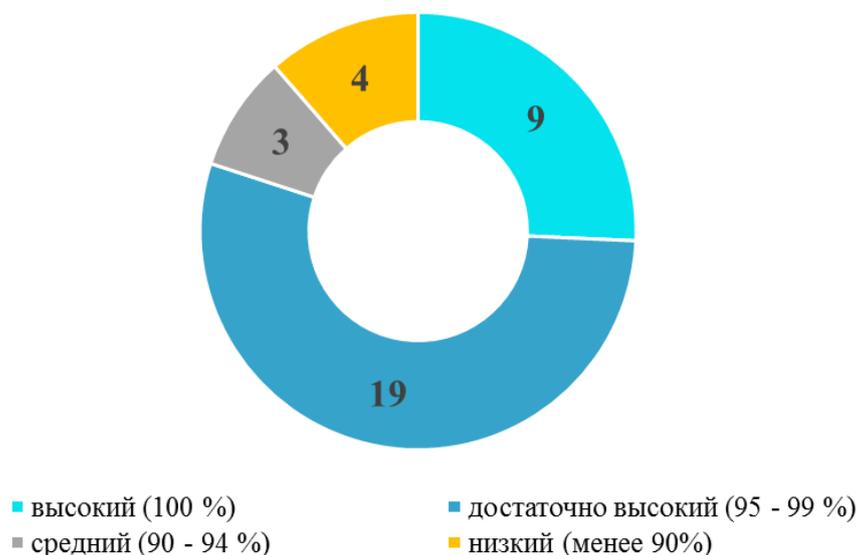


Рис. 5. Количество государственных программ края по степени исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета

Степень реализации мероприятий подпрограмм и (или) основных мероприятий государственных программ края (достижение непосредственных результатов их реализации)

На 2020 год в 35 государственных программах края предусмотрено 1 355 мероприятия.

Распределение количества запланированных мероприятий на 2020 год по направлениям государственных программ края показано на рис. 6.

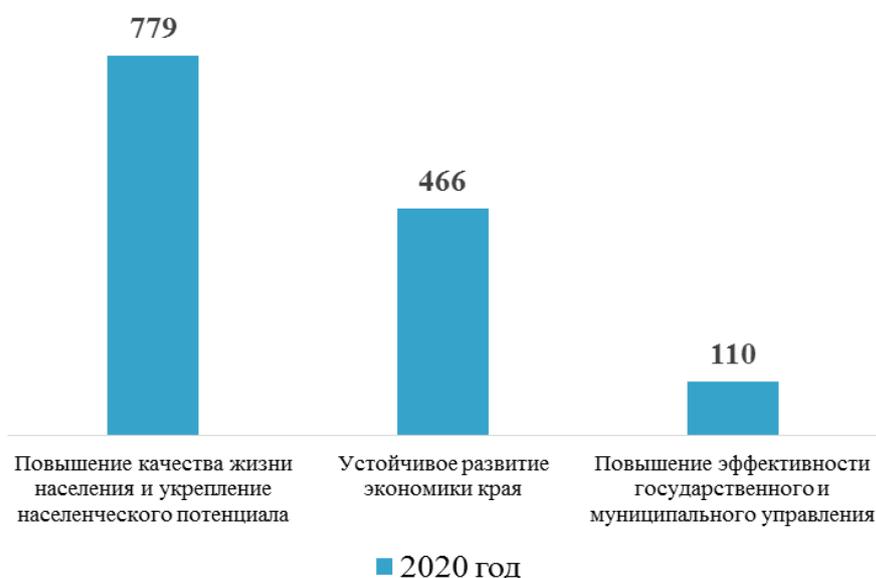


Рис. 6. Количество запланированных мероприятий государственных программ края по направлениям

Средняя степень реализации мероприятий за 2020 год составляет **97,4 %**.

С учетом особенностей реализации государственных программ в 2020 году (пандемия коронавирусной инфекции) всего не выполнено 23 мероприятия, которые учтены в оценке степени реализации мероприятий.

Выполнены мероприятия в полном объеме по **24** государственным программам края. Показатель степени реализации мероприятий данных государственных программ края $ССм = 1,000$.

Распределение государственных программ края по степени реализации мероприятий государственных программ края показано на рис. 7.

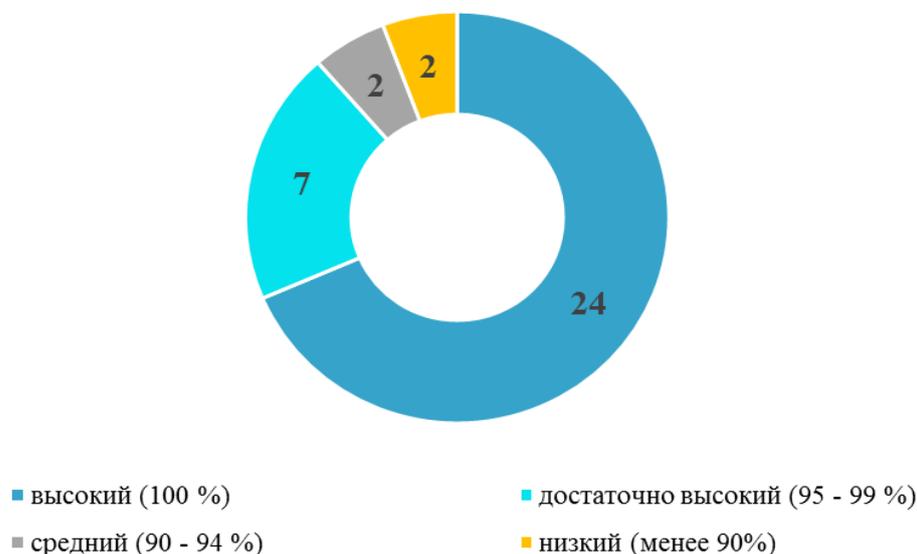


Рис. 7. Количество государственных программ края по степени реализации мероприятий государственных программ края

По **4** государственным программам края степень реализации мероприятий составила менее 95 % (средний и низкий уровень реализации):

ССм < 0,950	1. Развитие водохозяйственного комплекса	0,636
	2. Развитие охотничьего хозяйства	0,800
	3. Стратегическое планирование и повышение производительности труда	0,938
	4. Развитие транспортной системы	0,947

Результаты интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края

Интегральная оценка эффективности реализации государственных программ края рассчитывается по формуле:

$$Ои = 0,6 \times ДИ + 0,25 \times БЛ + 0,15 \times ССм,$$

где:

Ои – показатель интегральной оценки эффективности реализации государственной программы края;

ДИ – показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) государственной программы края;

БЛ – показатель исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета;

ССм – показатель степени реализации мероприятий государственной программы края.

Государственная программа края считается:

- эффективной при $0,951 \leq O_i \leq 1,000$;
- недостаточно эффективной при $0,901 \leq O_i \leq 0,950$;
- неэффективной при $O_i < 0,900$.

По итогам интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края за 2020 год, проведенной министерством экономического развития края по **варианту 2** (с учетом влияния пандемии коронавирусной инфекции):

29 государственных программ края признаны **эффективными**;

4 государственных программ края признаны **недостаточно эффективными**;

2 государственные программы края признаны **неэффективными**.

**ЭФФЕКТИВНАЯ
(29)**

1. Оказание содействия добровольному переселению	1,000
2. Содействие развитию местного самоуправления	1,000
3. Управление государственными финансами	0,9997
4. Развитие молодежной политики	0,999
5. Формирование современной городской среды	0,998
6. Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности	0,997
7. Развитие информационного общества	0,995
8. Доступная среда	0,993
9. Стратегическое планирование и повышение производительности труда	0,991
10. Культура	0,992
11. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности	0,989
12. Развитие международной, межрегиональной и выставочно-конгрессной деятельности	0,983
13. Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества	0,982
14. Развитие коренных малочисленных народов	0,981
15. Развитие физической культуры и спорта	0,979
16. Развитие образования	0,974
17. Защита населения от чрезвычайных ситуаций и пожаров	0,973
18. Развитие лесного хозяйства	0,969
19. Развитие социальной защиты населения	0,967
20. Развитие здравоохранения	0,966
21. Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания	0,965
22. Развитие рыбохозяйственного комплекса	0,965
23. Энергоэффективность и развитие энергетики	0,962
24. Развитие промышленного производства	0,961
25. Развитие охотничьего хозяйства	0,961
26. Развитие малого и среднего предпринимательства	0,959
27. Развитие внутреннего и въездного туризма	0,955
28. Развитие рынка труда и содействие занятости	0,955

НЕДОСТАТОЧНО ЭФФЕКТИВНАЯ (4)	29. Управление государственным имуществом	0,952
	1. Развитие жилищного строительства	0,949
	2. Развитие транспортной системы	0,939
	3. Инновационное развитие и модернизация экономики	0,937
	4. Развитие сельского хозяйства	0,925
НЕЭФФЕКТИВНАЯ (2)	1. Стимулирование инвестиционной деятельности	0,886
	2. Развитие водохозяйственного комплекса	0,603

Среднее значение интегральной оценки эффективности в 2020 году составило **0,960**. Динамика среднего значения интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края за период 2013 – 2020 годов показана на рис. 8.

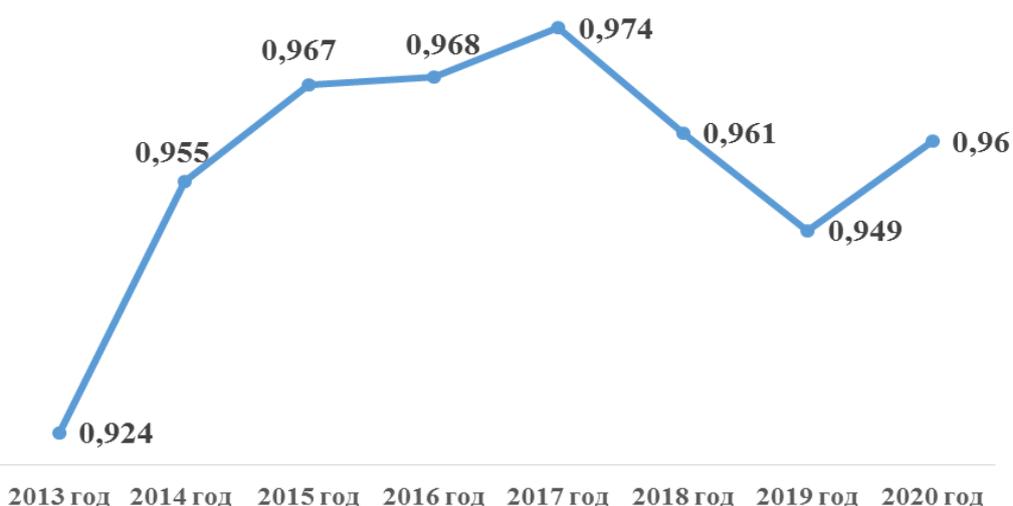


Рис. 8. Динамика среднего значения интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края за 2013 – 2020 годы

Комплексная оценка эффективности реализации государственных программ края

При проведении комплексной оценки наряду с показателем интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края также учитываются:

- показатель эффективности использования средств краевого бюджета;
- показатель эффективности привлечения иных источников финансирования государственной программы края;
- показатель качества планирования и эффективности управления реализацией государственной программы края;
- общий показатель эффективности налоговых расходов.

Оценка эффективности использования средств краевого бюджета показывает качество управления государственной программой края и рассчитывается как отношение показателя достижения плановых значений показате-

лей (индикаторов) государственной программы края к показателю исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета.

По итогам проведенной оценки **эффективности использования средств краевого бюджета** (ЭИ) установлено:

- по **17** государственным программам края уровень расходования средств краевого бюджета не соответствует уровню достижения запланированных к реализации показателей². Требуется приведение расходов по данным государственным программам края в соответствие с запланированными показателями (индикаторами);

- по **18** государственным программам края показатель эффективности использования средств краевого бюджета имеет значения равное или менее 1,000.

Показатель **эффективности привлечения иных источников финансирования государственной программы края** (ЭП) позволяет оценить объем привлеченных средств на 1 рубль расходов краевого бюджета.

Расчет показателя ЭП осуществляется на основе данных о фактически профинансированных расходах по государственной программе края, при этом не учитываются расходы, осуществляемые за счет:

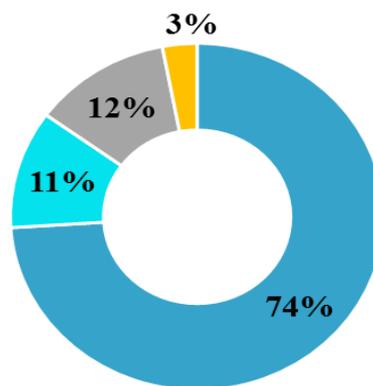
- субвенций краевому бюджету из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке;

- межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета краевому бюджету и распределенных не на конкурсной основе;

- средств государственных внебюджетных фондов.

При реализации **29** государственных программ края привлекались средства федерального и местного бюджетов, а также внебюджетные средства. Распределение ресурсного обеспечения государственных программ края по источникам финансирования показано на рис. 9.

² Превышение показателя эффективности использования средств краевого бюджета (ЭИ) более 1 указывает на несоответствие устанавливаемых значений целевых показателей (индикаторов) государственной программы края направлениям расходования и требуемым для их достижения объемам средств краевого бюджета.



- Объем расходов КБ (без учета средств КБ, источником которых являются средства ФБ) (Окр)
- Объем внебюджетных средств (Овн)
- Объем средств ФБ на софинансирование капложений + на конкурсной основе (Оф)
- Объем средств МБ (Ом)

Рис. 9. Распределение ресурсного обеспечения государственных программ края по источникам финансирования

Наиболее эффективно в части привлечения средств для реализации мероприятий сработали **10** государственных программ края (привлечение более 2 рублей на рубль расходов краевого бюджета), в том числе: "Развитие **рыбохозяйственного** комплекса Хабаровского края".

В **19** государственных программах края при реализации мероприятий отмечена значительная доля привлечения иных средств, кроме средств краевого бюджета. На 1 рубль расходов краевого бюджета привлечено более 1 рубля из иных источников финансирования государственной программы края.

При реализации **6** государственных программ края в 2020 году использовались только средства краевого бюджета (без учета средств, привлекаемых не на конкурсной основе), к ним относятся:

- "Оказание содействия **добровольному переселению** в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом";
- "Развитие **социальной защиты** населения";
- "**Стратегическое планирование** и повышение производительности труда в Хабаровском крае";
- "Стимулирование **инвестиционной деятельности**, реализация комплексных инвестиционных проектов, формирование территорий опережающего социально-экономического развития в Хабаровском крае";
- "Управление **государственными финансами** Хабаровского края".
- "**Инновационное развитие и модернизация экономики** Хабаровского края".

Качество планирования и эффективность управления реализацией государственной программы края характеризует деятельность ответственного исполнителя и соисполнителей государственной программы края в части организации формирования и управления ходом реализации государственной программы края.

Оценка качества планирования и эффективности управления реализацией государственной программы края рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{эф}} = 0,5 \times K_{\text{пп}} + 0,25 \times C_{\text{б}} + 0,25 \times C_{\text{о}},$$

где:

$K_{\text{пп}}$ – показатель качества планирования показателей (индикаторов) государственной программы края, характеризующий уровень перевыполнения запланированных показателей (индикаторов) государственных программ края в рамках допустимого предела отклонения значений показателей (индикаторов) – не более +15 %;

$C_{\text{б}}$ – показатель своевременности приведения государственной программы края в соответствие с законом о бюджете;

$C_{\text{о}}$ – показатель своевременности представления отчетных данных о ходе реализации государственной программы края.

Информация о перевыполнении показателей (индикаторов) государственных программ края представлена в разделе "Степень достижения цели и решения задач государственных программ".

В 2020 году **все государственных программы** края своевременно приведены в соответствие с законом о краевом бюджете.

Вместе с тем, по **5** государственным программам края допущены нарушения сроков своевременности представления отчетных данных о ходе реализации государственной программы края (*ежеквартально в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом; до 15 апреля года, следующего за отчетным*).

Качество планирования и эффективности управления реализацией государственной программы ($K_{\text{эф}}$) – "качество менеджмента" считается:

- высоким при $0,901 \leq K_{\text{эф}} \leq 1,000$;
- средним при $0,750 \leq K_{\text{эф}} \leq 0,901$;
- низким при $K_{\text{эф}} < 0,749$.

Высокое "качество менеджмента" показали **11** государственных программ края, в том числе **2** государственных программы края показали значение показателя равное 1,000:

<p>ВЫСОКОЕ качество менеджмента</p>	1.	Развитие водохозяйственного комплекса	1,000
	2.	Содействие развитию местного самоуправления	1,000
	3.	Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания	0,985
	4.	Доступная среда	0,985
	5.	Управление государственными финансами	0,947
	6.	Защита населения от чрезвычайных ситуаций и пожаров	0,944
	7.	Инновационное развитие и модернизация экономики	0,932
	8.	Культура	0,930

<p>СРЕДНЕЕ качество менеджмента</p>	9.	Развитие информационного общества	0,923
	10.	Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности	0,917
	11.	Развитие социальной защиты населения	0,912
	1.	Развитие молодежной политики	0,900
	2.	Развитие международной, межрегиональной и выставочно-конгрессной деятельности	0,893
	3.	Развитие охотничьего хозяйства	0,885
	4.	Развитие образования	0,881
	5.	Развитие промышленного производства	0,875
	6.	Энергоэффективность и развитие энергетики	0,868
	7.	Формирование современной городской среды	0,864
	8.	Развитие коренных малочисленных народов	0,850
	9.	Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности	0,821
	10.	Развитие физической культуры и спорта	0,808
	11.	Развитие рыбохозяйственного комплекса	0,800
	12.	Развитие лесного хозяйства	0,800
	13.	Развитие сельского хозяйства	0,797
	14.	Развитие малого и среднего предпринимательства	0,796
	15.	Развитие рынка труда и содействие занятости	0,780
16.	Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества	0,773	
17.	Оказание содействия добровольному переселению	0,750	
18.	Стратегическое планирование и повышение производительности труда	0,750	
<p>НИЗКОЕ качество менеджмента</p>	1.	Развитие транспортной системы	0,679
	2.	Развитие здравоохранения	0,670
	3.	Стимулирование инвестиционной деятельности	0,574
	4.	Управление государственным имуществом	0,556
	5.	Развитие жилищного строительства	0,533
	6.	Развитие внутреннего и въездного туризма	0,500

Оценка эффективности налоговых расходов края в рамках государственных программ является дополнительным оценочным показателем, используемым при подведении итогов оценки эффективности реализации государственных программ, в случае, если в рамках государственной программы предусмотрено предоставление налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам в соответствии с законодательством края.

В рамках сводного годового доклада оценка эффективности налоговых расходов края, **проводится впервые.**

В 2020 году предоставлялось 34 налоговые льготы (налоговый расход), разделенных по **9** государственным программам.

Оценка эффективности налоговых расходов края в рамках государственной программы рассчитывается по формуле:

$$\text{Энр}_{\text{об}} = \frac{\sum_{i=1}^k \text{Энр}}{k},$$

$\text{Энр}_{\text{об}}$ - общий показатель эффективности налоговых расходов края за отчетный год;

Энр - показатель эффективности налогового расхода края за отчетный год.

Показатель эффективности налогового расхода края устанавливается на основании оценки, определенной в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 29 мая 2020 г. № 235-пр.

Применение налоговых мер государственного регулирования считается:

- эффективным при $\text{Энр}_{об} = 1$;
- недостаточно эффективным при $0 < \text{Энр}_{об} < 1$;
- неэффективным при $\text{Энр}_{об} = 0$.

По итогам 2020 года применение налоговых мер государственного регулирования признано эффективным по **5** государственным программам края ($\text{Энр}_{об} = 1$).

Результаты $\text{Энр}_{об}$		
	1. Развитие образования	1,000
	2. Развитие социальной защиты населения края	1,000
	3. Стимулирование инвестиционной деятельности	1,000
	4. Развитие водохозяйственного комплекса	1,000
	5. Развитие сельского хозяйства	1,000
	6. Развитие малого и среднего предпринимательства	0,875
	7. Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания	0,500
	8. Развитие транспортной системы	0,000
	9. Развитие промышленного производства	0,000

При проведении оценки эффективности налоговых расходов выявлены следующие факторы:

- несопоставимость привязки налоговых расходов края к показателям государственной программы;
- некорректность выбора показателя (индикатора) налогового расхода, оказывающего влияние на достижения целей государственной программы, а также некорректность проведения оценки вклада налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора).

Выводы и рекомендации

В целом, анализ оценки эффективности государственных программ края за 2020 год показал ряд существенных недостатков в работе с государственными программами края. Среди них:

1. Низкое качество работы ответственных исполнителей (соисполнителей) государственных программ края в части:

- недостижения показателей (индикаторов);
- несвоевременного выполнения программных мероприятий и освоения бюджетных средств;
- некачественного предоставления отчетов о ходе реализации государственных программ края, включая несоответствие представленных данных о

фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы края;

- несвоевременного принятия правовых актов, предусмотренных в рамках мер правового регулирования в сфере реализации государственных программ края.

2. Неэффективное управление государственными программами края в части:

- некачественного планирования показателей (индикаторов);

- несоответствия показателей (индикаторов) мероприятиям и расходам краевого бюджета;

- низкого уровня работы по привлечению иных источников финансирования для реализации государственных программ края;

- отсутствия скоординированности действий в отношении соисполнителей и участников государственных программ края.

В целях повышения эффективности реализации государственных программ края ответственным исполнителям государственных программ края **необходимо:**

1. Повысить уровень ответственности исполнителей (соисполнителей) государственных программ края, в том числе обеспечить:

- безусловное выполнение показателей (индикаторов) государственных программ края, прежде всего в части:

результатов использования субсидий и иных межбюджетных трансфертов, а также показателей, необходимых для их достижения, предусмотренных правовыми актами Российской Федерации, Хабаровского края и соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств по курируемым направлениям;

показателей и результатов, предусмотренных соглашениями о реализации региональных проектов на территории Хабаровского края;

- выполнение программных мероприятий;

- своевременное и в полном объеме освоение предусмотренных бюджетных средств;

- качественное предоставление отчетных данных, а также размещение сведений (отчетов) о результатах мониторинга реализации государственных программ края в установленные сроки на официальных сайтах органов исполнительной власти края и официальном информационном портале Правительства края в сети Интернет (<http://www.khabkrai.ru>);

- своевременную разработку и утверждение правовых актов, предусмотренных мерами правового регулирования в сфере реализации государственных программ края (порядков предоставления субсидий местным бюджетам из краевого бюджета и т.п.).

2. Повысить качество управления государственными программами края, в том числе обеспечить:

2.1. Своевременное и в полном объеме выполнение мероприятий государственных программ края, запланированных к реализации в 2021 году, в рамках приоритетных направлений развития – Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" и национальных проектов, прежде всего за счет повышения эффективности "внутри" государственных программ края.

2.2. Своевременную корректировку показателей (индикаторов) государственных программ края в целях приведения их в соответствие:

- нормативным правовым актам Российской Федерации и Хабаровского края;

- соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств по курируемым направлениям;

- соглашениям о реализации региональных проектов на территории края.

2.3. Своевременное освоение предусмотренных на реализацию государственных программ края (в том числе региональных проектов) средств краевого бюджета, а также проведение на постоянной основе оценки рисков неосвоения средств краевого бюджета, запланированных на реализацию мероприятий государственных программ края, и при необходимости перераспределение на другие направления, в том числе в целях обеспечения сбалансированности краевого бюджета.

2.4. Повышение качества планирования показателей (индикаторов) государственных программ края с целью недопущения значительного превышения их достижения, включая приведение плановых значений показателей (индикаторов) в соответствие с фактически сложившейся динамикой.

3. Обеспечить корректность оценки налоговых расходов края в части оценки вклада налогового расхода в изменение значения показателя достижения целей государственных программ края.

4. Обеспечить повышение эффективности и результативности при строительстве объектов капитального строительства, включенных в государственные программы края, главными распорядителями бюджетных средств в части объектов капитального строительства.
