

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Правительства
Хабаровского края
от 13 июня 2018 г. № 215-пр

*(в ред. постановлений
Правительства Хабаровского края
от 29 июня 2020 г. № 277-пр,
от 13 октября 2020 г. № 434-пр)*

СТРАТЕГИЯ социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года

Введение

Стратегия социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года (далее также – Стратегия развития края и край соответственно) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее также – Федеральный закон № 172-ФЗ) и Законом Хабаровского края от 29 июля 2015 г. № 96 "О стратегическом планировании в Хабаровском крае".

Стратегия развития края является документом целеполагания, базой региональной системы стратегического планирования. Положения Стратегии развития края в дальнейшем развиваются и конкретизируются в документах планирования и программирования. На ее основе разрабатываются план мероприятий по реализации Стратегии развития края, государственные программы края, схема территориального планирования края.

Стратегия развития края представляет собой видение желаемого будущего края в 2030 году, определяет долгосрочные цели, приоритеты и задачи, к которым будет стремиться край в своем поэтапном развитии, предлагает основные направления и механизмы достижения поставленных целей и задач с учетом достигнутого уровня и выявленных проблем развития.

Стратегия развития края отражает специфику региона и направлена на реализацию его основных конкурентных преимуществ. Одновременно с этим Хабаровский край является частью единого экономического пространства Российской Федерации, вследствие чего Стратегия развития края разработана с учетом стратегических ориентиров и целей социально-экономического развития страны и ее регионов, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических

задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", от 07 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 07 мая 2012 г. № 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения", от 07 мая 2012 г. № 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки", от 07 мая 2012 г. № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг", от 07 мая 2012 г. № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", от 07 мая 2012 г. № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации", посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01 декабря 2016 г. № 642, Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13, Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р, Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2019 г. № 1930-р, Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. 2094-р, а также в других федеральных документах стратегического планирования, разработанных в рамках целеполагания, в том числе по отраслевому принципу.

В Стратегии развития края использованы результаты научно-исследовательской работы по теме "Разработка проекта Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края до 2030 года", выполненной федеральным государственным бюджетным учреждением науки "Институт экономических исследований Дальневосточного отделения Российской академии наук".

В оценках стратегических приоритетов, целей и задач Стратегии развития края принимали участие эксперты из ведущих научных центров Российской Федерации и зарубежных стран, в том числе представители организаций и университетов Владивостока, Иркутска, Братска, Улан-Удэ, Якутска, Биробиджана, Новосибирска, Екатеринбурга, Саратова, Санкт-Петербурга, Петрозаводска, Мурманска, Вологды, а также Японии, Китайской Народной Республики (далее также – КНР), Республики Корея, Соединенных Штатов Америки (далее – США), Германии, Австралии, Казахстана, Украины. Осуществлялась кооперация с ведущими научно-экономическими школами Российской Федерации, в том числе Институтом экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения Российской академии наук, Институтом

народно-хозяйственного прогнозирования Российской академии наук, Институтом экономики Российской академии наук, Институтом системного анализа Российской академии наук, Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова, Советом по изучению производительных сил при Российской академии наук и Министерстве экономического развития Российской Федерации.

Проект Стратегии развития края прошел общественное обсуждение. В ходе его разработки ключевые принципы и положения рассматривались при проведении круглых столов, рабочих совещаний, экспертных панелей с представителями экспертного сообщества, бизнеса, органов исполнительной и законодательной власти края, общественных советов, созданных при органах исполнительной власти края.

Раздел 1. Итоги и потенциал развития Хабаровского края

1.1. Общая характеристика Хабаровского края

Хабаровский край образован в 1938 году, входит в состав Дальневосточного федерального округа и является одним из крупнейших по размерам субъектов Российской Федерации.

Площадь территории края составляет 787,6 тыс. кв. км, или 4,6 процента территории Российской Федерации (3 место среди субъектов Российской Федерации) и 12,8 процента территории Дальневосточного федерального округа (далее также – ДФО) (2 место в ДФО)¹.

Расстояние до Москвы по железной дороге составляет 8 533 км, по воздуху – 6 075 км.

1.1.1. Географическое положение и административное устройство

Хабаровский край расположен в умеренном поясе северного полушария, простираясь с юга на север на 1 780 км, с запада на восток – на 125 – 750 км. Граничит с Китаем, соседствует с Приморским краем, Амурской и Магаданской областями, Еврейской автономной областью, Республикой Саха (Якутия). Хабаровский край с востока омывается Охотским и Японским морями, проливами Татарским и Невельского отделяется от о. Сахалин, протяженность его береговой линии составляет 2,5 тыс. км (рисунок 1).

В границах административно-территориальных единиц Хабаровского края к 01 января 2017 г. образованы 232 муниципальных образования, в том числе 2 городских округа, 17 муниципальных районов, 22 городских поселения, 191 сельское поселение (рисунок 2).

¹ В составе 9 субъектов ДФО до 03 ноября 2018 г. В составе 11 субъектов ДФО площадь Хабаровского края составляет 11,3 процента территории ДФО (2 место в ДФО).

Физическая карта Хабаровского края



Крупнейшие города – г. Хабаровск, административный центр края (численность населения на 01 января 2017 г. составила 616,2 тыс. жителей, 1 место в ДФО), г. Комсомольск-на-Амуре (249,8 тыс. жителей, 4 место в ДФО)².

1.1.2. Природно-климатические условия и туристско-рекреационный потенциал

Большую часть территории края занимают горы, образующие горные хребты Сихотэ-Алинь, Джугджур, Баджал. Максимальная высота – 2 933 м.

В крае насчитывается около 1,5 тыс. больших, средних и малых рек, в том числе одна из крупнейших рек России – Амур, много больших и малых озер.

В реках и озерах водится около 100 видов рыб. Фауна Хабаровского края насчитывает 70 видов млекопитающих и более 360 видов птиц. Лесами занято в крае более 51,2 млн. гектаров (60 % территории края).

Климат Хабаровского края континентальный с хорошо выраженными муссонными чертами. Зима продолжительная и суровая, сухая и солнечная.

Средняя температура воздуха в январе колеблется от -22°C на юге, до -40°C на севере; на побережье – от -18 до -24°C. Лето теплое и влажное, средняя температура июля на юге +22°C, на севере +14°C. Продолжительность безморозного периода на юге края составляет 130 – 150 дней, в центральных и северных районах – от 90 до 130 дней. Годовая сумма осадков колеблется от 400 мм на севере до 800 мм на равнинах.

Туристско-рекреационный потенциал края обусловлен выгодным географическим расположением региона, его экономическим развитием, высокой концентрацией и разнообразием природных ресурсов, богатым культурно-историческим наследием.

Территория края является уникальной по обилию необычных форм рельефа, рек, озер, сочетанию редких видов растений и животных и их сообществ, а также нетронутым природным ландшафтом. Река Амур – одна из главных достопримечательностей края, в долине которой сосредоточено наибольшее количество природных, культурно-исторических туристских объектов.

В крае насчитывается более 360 памятников культурного наследия, представляющих интерес для развития культурно-познавательного, этнографического туризма. Хабаровский край является одним из самых многонациональных регионов в России. Особый этнографический ареал образуют коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока (далее также – коренные малочисленные народы): нанайцы, удэгейцы, ульчи, орочи, эвенки, нивхи и другие национальности. Среди объектов этнографического туризма наиболее интересен уникальный археологический памятник "Сикачи-Алян. Петроглифы" (наскальные рисунки древних жителей, относящиеся к 12 тысячелетию до нашей эры).

² На 01 января 2020 г. численность населения г. Хабаровска составляет 616,0 тыс. человек (1 место в ДФО), г. Комсомольска-на-Амуре – 244,7 тыс. человек (6 место в ДФО).

Политико-административная карта Хабаровского края



1.1.3. Потенциал природных ресурсов

Минерально-сырьевая база

Хабаровский край занимает одно из ведущих мест в освоении минеральных ресурсов Дальнего Востока. В крае разведаны месторождения 34 видов минерального сырья, 24 из которых добываются.

В недрах Хабаровского края залегает десятая часть дальневосточных запасов золота, четверть платины, половина меди, 20 процентов олова и около 8 процентов угля. При этом следует отметить слабую геологическую изученность территории края.

Минерально-сырьевая база края включает более 400 месторождений твердых полезных ископаемых, в том числе 359 – золота, 13 – олова, 6 – угля, 2 – платины, 14 – неметаллов и по одному газа, железа, урана.

На территории края также выявлены многочисленные месторождения и проявления железа, марганца, свинца и цинка, молибдена, титано-apatитовых и медно-никелевых руд, фосфоритового и глиноземистого сырья, которые требуют дополнительного геологического изучения.

В крае выявлены площади, перспективные на вольфрам, минералы платиновой группы, нефть и газ.

Хабаровский край обладает практически неограниченными ресурсами многих видов общераспространенных полезных ископаемых, к которым относятся строительные и облицовочные камни, глины и суглинки, песок, песчано-гравийный материал, карбонатные породы, туфы, торф, сапропель и другие.

Общераспространенные полезные ископаемые сосредоточены в 345 месторождениях, открытых на территории края. В промышленное освоение вовлечено около 90 месторождений и 20 притрассовых карьеров. Обеспеченность имеющихся производственных мощностей запасами составляет: по известняку, строительному и облицовочному камню – более 100 лет, по кирпичным глинам – до 100 лет, по песку и песчано-гравийным смесям – до 50 лет.

Водно-биологические ресурсы

Основные рыбные ресурсы Хабаровского края представлены пресноводными и морскими гидробионтами.

Пресноводные ресурсы Хабаровского края главным образом связаны с р. Амуром. Промысловое значение имеют более 30 видов рыб, 20 из которых имеют высокую товарную ценность.

Более 70 процентов всего вылова приходится на морской промысел (минтай, сельдь, палтус, треска, камбала, кальмар, креветка и краб).

Объем вылова водных биоресурсов превышает 370 тыс. тонн в год.

Водные ресурсы

Водообеспеченность населения края – одна из самых высоких в России (около 332 тыс. куб. м на человека). Главная водная артерия р. Амур – одна из

крупнейших рек России, занимающая по водности четвертое место после Енисея, Лены и Оби. Устье реки доступно для морских судов, которые могут подниматься по большой воде до г. Хабаровска.

Гидроэнергетический потенциал рек Хабаровского края составляет 23 млрд. кВт•ч в год.

В крае насчитывается более 58 тыс. больших и малых озер общей площадью водного зеркала около 4 тыс. кв. км. Крупнейшие из них находятся в бассейне р. Амура: Болонь, Орель, Чукчагирское. В крае находится часть Бурейского водохранилища площадью 373 кв. км, имеется 2 водохранилища объемом более 1 млн. куб. м каждое.

Значителен потенциал подземных вод. Всего разведано около 40 месторождений, прогнозные эксплуатационные ресурсы которых составляют около 48 млн куб. м в сутки. В большинстве населенных пунктов края хозяйственно-питьевое и техническое водоснабжение основано на использовании подземных вод.

Среди минеральных вод наиболее распространены углекислые и азотные воды. Наиболее известны три месторождения минеральных вод: Анненские термальные источники, Тумнинское и Мухенское.

Земельные ресурсы

Площадь земельного фонда Хабаровского края – 78 763,3 тыс. гектаров, из которых земли сельскохозяйственного назначения составляют 374,8 тыс. гектаров (0,5 % территории края), земли населенных пунктов – 421,3 тыс. гектаров (0,5 %), земли лесного фонда – 73 707,2 тыс. гектаров (93,6 %), земли запаса – 1 383,0 тыс. гектаров (1,8 %), земли водного фонда – 961,4 тыс. гектаров (1,2 %), земли особо охраняемых природных территорий и объектов – 1 646,2 тыс. гектаров (2,1 %), земли промышленности и иного специального назначения – 269,4 тыс. гектаров (0,3 %).

Общая площадь сельскохозяйственных угодий во всех категориях земель составила 665,5 тыс. гектаров (0,8 % всего земельного фонда Хабаровского края).

Лесные ресурсы

Хабаровский край выделяется как крупнейший в стране лесосырьевой район и относится к группе многолесных регионов Российской Федерации. Запас древесины составляет 6,6 процента запасов древесины Российской Федерации и 25,1 процента древесных запасов Дальневосточного федерального округа. Лесосырьевой потенциал края способен удовлетворить самый широкий потребительский спрос по количеству и качеству древесного сырья.

В крае произрастает более 300 видов деревьев и кустарников. Основными лесообразующими породами являются лиственница даурская и ель аянская. В крае сосредоточено более половины всех дальневосточных ельников и произрастают такие ценные породы, как бархат амурский, тис, орех маньчжурский, лимонник китайский, актинидия и многие другие.

Возрастная структура лесов края из-за преобладания спелых и перестойных насаждений не оптимальна для рационального, неистощимого лесопользования, но угрозы нарушения непрерывности лесопользования нет.

В целом по всем лесным районам доля эксплуатационных лесов Хабаровского края составляет 40,5 процента от общей площади лесов, доля защитных лесов – 14,5 процента, резервных – 45,0 процентов.

Основные лесообразующие породы занимают площадь 52,5 млн. гектаров, в том числе хвойные – 36,6 млн. гектаров (73,2 %), мягколиственные – 12,5 млн. гектаров (23,9 %), твердолиственные – 1,5 млн. гектаров (2,9 %).

Запасы древесины оцениваются в 5,1 млрд. куб. м (из них хвойных около 3 млрд. куб. м), в том числе в лесах, доступных к эксплуатации 2,4 млрд куб. м. Общая расчетная лесосека (ежегодная норма отпуска древесины) составляет 25,1 млн. куб. м, а доступная – 15,4 млн. куб. м. Фактическая заготовка древесины за последнее пятилетие колебалась в пределах 7 – 9 млн. куб. м.

Особо охраняемые природные территории

В Хабаровском крае имеются все основные категории особо охраняемых природных территорий, общая площадь которых составляет 7 131 тыс. гектаров (без акваторий), или 9,1 процента территории края.

Особо охраняемые природные территории федерального значения представлены шесть государственными природными заповедниками общей площадью 1 699,2 тыс. гектаров (в том числе морская акватория – 53,7 тыс. гектаров), двумя национальными парками общей площадью 944,9 тыс. гектаров (в том числе морская акватория – 274,3 тыс. гектаров), пятью государственными природными заказниками общей площадью 775,0 тыс. гектаров, двумя водно-болотными угодьями международного значения общей площадью 111,4 тыс. гектаров.

В системе особо охраняемых природных территорий краевого значения наибольшую площадь занимают 26 государственных природных заказников – 3 048 тыс. гектаров.

В целях обеспечения сохранения пространственно-генетических связей и целостности популяции амурского тигра на Дальнем Востоке в крае образовано восемь экологических коридоров общей площадью 317,9 тыс. гектаров.

В Хабаровском крае насчитывается 61 памятник природы краевого значения. В их числе уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения. К числу наиболее известных памятников природы краевого значения относятся "Оползневое озеро Амур" в Солнечном муниципальном районе края, "Дендрарий" и "Питомник имени Шуранова" в центре г. Хабаровска, "Скальное обнажение Шаман" в Комсомольском муниципальном районе края.

Также в систему особо охраняемых природных территорий краевого значения входят три природных парка общей площадью 160,8 тыс. гектаров, водно-болотное угодье площадью 310,0 тыс. гектаров и дендрологический парк площадью 198 гектаров.

На территории края создано 50 особо охраняемых природных территорий местного значения общей площадью 28 тыс. гектаров, которые также вносят неоценимый вклад в сохранение природных комплексов.

В Красную книгу Хабаровского края включено 310 объектов растительного и 161 объект животного мира.

1.1.4. Экономический потенциал

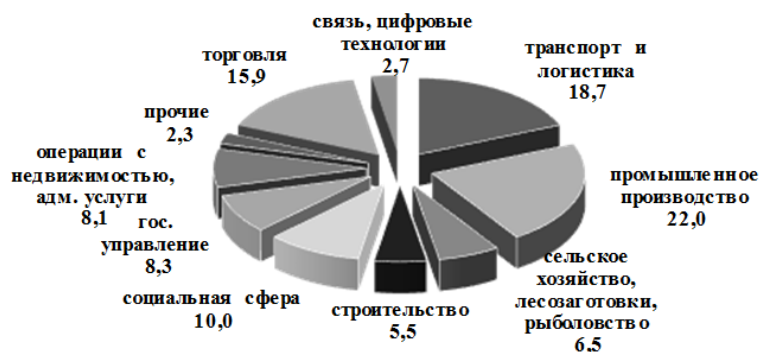
Хабаровский край является одной из наиболее развитых в экономическом отношении территорий российского Дальнего Востока. По объему валового регионального продукта край занимает 4 место в Дальневосточном федеральном округе и составляет 0,9 процента в сумме валовых региональных продуктов по Российской Федерации за 2016 год. Край занимает 18 место в Российской Федерации по объему валового регионального продукта на душу населения.

Хабаровский край обладает важным структурным преимуществом перед большинством субъектов Дальнего Востока. Структура его экономики диверсифицирована. Не имея в рамках этой структуры явно выраженного, как в моноотраслевых экономиках, локомотива роста, край опирается на сбалансированный "эшелон роста", в состав которого входят природно-ресурсные отрасли, обрабатывающие производства, сервисные отрасли – транспорт, торговля, услуги по государственному управлению и операции с недвижимым имуществом.

В структуре валового регионального продукта Хабаровского края (далее также – ВРП) основное место занимает промышленное производство – 22,0 процентов, 18,7 процента приходится на транспорт и логистику, 15,9 процента – на торговлю, государственное управление – 8,3 процента, отрасли социальной сферы (образование, здравоохранение, соцзащита) – 10,0 процентов, сельское хозяйство, лесозаготовки, рыболовство – 6,5 процента, строительство – 5,5 процента, связь и цифровые технологии – 2,7 процента, прочие виды экономической деятельности – 2,3 процента (рисунок 3).

Рисунок 3

Структура валового регионального продукта Хабаровского края в 2016 году (процентов)



Особенностью промышленности в крае является сравнительно высокий уровень диверсификации и высокий удельный вес обрабатывающих производств (более 62 %).

Хабаровский край исторически является центром обрабатывающей промышленности Дальнего Востока (рисунок 4). Главным преимуществом края является сосредоточение на его территории предприятий оборонно-промышленного комплекса, осуществляющих производство высокотехнологичной продукции с высокой долей добавленной стоимости.

Рисунок 4

Удельный вес производства по отдельным видам экономической деятельности Хабаровского края в ДФО в 2016 году



По объемам производства, накопленному производственному, научно-техническому, кадровому потенциалу ведущими в промышленности края являются: машиностроение, нефтепереработка, добыча руд цветных металлов, производство пищевых продуктов, включая напитки, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, электроэнергетика.

По объемам добычи золота Хабаровский край занимает 4 место в России, платины – 2 место, край является единственным субъектом Российской Федерации, в котором ведется добыча олова.

Хабаровский край производит более пятой части электрической и тепловой энергии в ДФО, основную долю машиностроительной продукции, лесных материалов, нефтепродуктов, весь прокат черных металлов в ДФО.

Сельскохозяйственное производство в крае ведется в суровых природно-климатических условиях при значительной удаленности от основных районов производства материально-технических ресурсов, потребляемых в процессе

производства (семян, удобрений, средств защиты растений, сельскохозяйственной техники и т.д.).

Край производит около 8,7 процента сельскохозяйственной продукции Дальнего Востока (по итогам 2016 года). В структуре валовой продукции сельского хозяйства доля продукции растениеводства составляет 48,1 процента, доля продукции животноводства – 51,9 процента.

Большая часть территории края относится к зоне рискованного земледелия, что препятствует выращиванию здесь широкого разнообразия сельскохозяйственных культур. На территории края выращиваются зерновые культуры, горох, фасоль, масленичные культуры, картофель, овощи, бахчевые культуры и другие.

Сельскохозяйственным производством в крае занимаются сельскохозяйственные товаропроизводители различных форм собственности, расположенные в южных районах края. Основные виды деятельности сельскохозяйственных организаций – молочное скотоводство, птицеводство, свиноводство, пчеловодство, растениеводство. Созданы предприятия индустриального типа (птицефабрики, мясные и молочные комплексы). В северных районах края занимаются традиционным видом деятельности для коренных малочисленных народов – оленеводством.

Невысокая рентабельность сельскохозяйственного производства (порядка 3 %) компенсируется бюджетными субсидиями, из которых 75 процентов – предоставляются краевым бюджетом.

Хабаровский край занимает 4 место в ДФО по объему добычи водных биологических ресурсов и 5 место в Российской Федерации. Рыбохозяйственный комплекс является одним из главных источников жизнеобеспечения населения северных районов края.

Количество используемых промысловых судов на протяжении ряда лет является достаточно стабильным и составляет 70 единиц.

Максимальный объем вылова определяется квотами на каждый промысловый объект. Общий уровень освоения квот составляет более 90 процентов.

На протяжении последних лет рыбная отрасль края демонстрирует стабильную положительную динамику, наращивая объемы добычи водных биологических ресурсов и производства рыбной продукции.

Удельный вес Хабаровского края по добыче водных биологических ресурсов в ДФО ежегодно растет и составляет 11,3 процента, а по отношению к российскому рыбохозяйственному комплексу – 7,3 процента, что свидетельствует о возрастающей роли края в формировании национального рыбного рынка.

В Хабаровском крае проводится работа по воспроизводству тихоокеанских лососей и осетровых видов рыб. Здесь действует семь лососевых рыбноводных заводов, одно предприятие занимается разведением осетровых видов.

Строительная отрасль обеспечивает производство 5,5 процента валового регионального продукта Хабаровского края. Развивается материально-техническая база строительного комплекса края. За 2010 – 2016 годы количество

строительных машин в строительных организациях увеличилось до 1 311 единиц (более чем в 1,9 раза). Их общее техническое состояние улучшается. Нарастают производственные мощности по выпуску основных строительных материалов.

Среди объектов производственного назначения наиболее динамично вводятся в строй автомобильные дороги, волоконно-оптические линии, мосты, газопроводы, номера подвижной радиотелефонной связи.

Среди объектов социально-культурного значения основной упор делается на амбулаторно-поликлинические учреждения, линии теплоснабжения, дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации в сельской местности.

Транспортная система края представляет один из ключевых транспортных узлов Дальневосточного региона. Транзитные функции края, располагающегося в центре Дальнего Востока, имеют большое значение не только в региональном, но и в общероссийском и международном планах. По территории края проходят две железнодорожные магистрали – Транссибирская и Байкало-Амурская, обеспечивающие выходы к основным тихоокеанским портам страны. Между Хабаровским краем и островом Сахалин действует круглогодичная морская железнодорожная грузопассажирская паромная переправа Ванино – Холмск.

Морское побережье края – это прежде всего порты: Ванино, Советская Гавань, Николаевск-на-Амуре, Де-Кастри, Охотск. Через эти порты Хабаровский край и Россия связаны практически со всеми странами мира. Порт Ванино входит в число 10 крупнейших портов России.

Железнодорожный транспорт Хабаровского края обеспечивает около 40 процентов грузооборота железнодорожного транспорта ДФО, 31 процент грузооборота всего транспортного комплекса ДФО (по итогам 2016 года).

На территории края эксплуатируется 16 аэропортов различных классов, из них 12 являются аэропортами общего пользования, 4 используются для корпоративных перевозок.

Международный аэропорт Хабаровск (Новый) относится к классу "А", является крупнейшим на Дальнем Востоке и находится на пересечении мировых трансконтинентальных авиакоридоров, связывающих Европу с Японией, странами Азиатско-Тихоокеанского региона (далее также – АТР) и Северной Америкой. Аэропорт может обслуживать все типы пассажирских и грузовых воздушных судов.

Внутренний водный транспорт является одним из важных элементов транспортного комплекса Хабаровского края и занимает особое место в жизнеобеспечении северных районов, осуществляет значительные объемы перевозок социально значимых грузов и пассажиров.

Протяженность автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения составляет 3 360,4 км.

Динамично развивающаяся экономика и диверсифицированный производственный потенциал, комплексная государственная поддержка инвестиционной деятельности, наличие квалифицированного кадрового потенциала формируют благоприятный инвестиционный климат и делают территорию края привлекательной для инвесторов.

В 2016 году в экономику Хабаровского края привлечено 120,1 млрд. рублей инвестиций. По объему инвестиций в основной капитал край занимает 35 место среди 85 субъектов Российской Федерации.

Основной объем инвестиций в экономику края приходится на такие виды экономической деятельности, как транспорт и связь (43,9 %), обрабатывающие производства (11,2 %), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (11,0 %), добыча полезных ископаемых (8,8 %).

Развитие межрегионального сотрудничества с субъектами Российской Федерации и внешнеэкономического сотрудничества с зарубежными партнерами является одним из основных факторов развития краевой экономики.

Хабаровский край имеет 45 действующих соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с регионами Российской Федерации.

В 2016 году товарооборот между Хабаровским краем и субъектами Российской Федерации составил 145,6 млрд. рублей, в том числе: вывоз краевой продукции – 65,7 млрд. рублей, ввоз в край товаров из российских регионов – 79,9 млрд. рублей.

Наиболее активно Хабаровский край осуществляет торгово-экономическое сотрудничество с регионами ДФО (59,0 % от общего товарооборота с субъектами Российской Федерации).

В структуре вывоза краевой продукции преобладают товары производственно-технического назначения – 66,4 процента, продовольственные товары – 13,2 процента, фармацевтические препараты (лекарственные средства) – 2,3 процента.

В структуре ввозимой в край продукции наибольший удельный вес приходится на товары производственно-технического назначения – 34,6 процента, продовольственные товары – 26,8 процента, товары народного потребления – 8,5 процента.

Экономика Хабаровского края имеет экспортную направленность. По ряду ключевых отраслей экспортная квота составляет 50,0 процентов и более.

В перечне внешнеторговых партнеров края около 100 стран. Однако наиболее интенсивно торговое сотрудничество осуществляется со странами Северо-Восточной Азии: Китаем, Республикой Корея и Японией.

В 2016 году внешнеторговый оборот Хабаровского края составил 1 959,3 млн. долл. США, экспорт – 1 545,7 млн. долларов США, импорт – 413,6 млн. долларов США.

Хабаровский край занимает 4 место среди субъектов ДФО по объему внешнеторгового оборота (доля в общем объеме внешнеторгового оборота

Дальнего Востока составляет 6,0 %), уступая Сахалинской области, Приморскому краю и Республике Саха (Якутия).

Структура краевого экспорта постоянно совершенствуется. По данным Российского экспортного центра, в 2015 году доля сырьевого неэнергетического экспорта в общем объеме экспорта Хабаровского края составила 44,1 процента, в 2016 году – уже 60,1 процента (930 млн. долларов США). Доля сырьевого экспорта сократилась с 44,3 процента в 2015 году до 34,8 процента в 2016 году.

Таблица 1

Динамика структуры краевого экспорта по степени передела
экспортируемой продукции в 2014 – 2016 годах

(процентов)

Степень передела	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4
Несырьевой неэнергетический экспорт	38,72	44,06	60,09
Несырьевой энергетический экспорт	18,91	11,61	5,15
Сырьевой экспорт	42,37	44,33	34,76

В структуре краевого экспорта наибольший удельный вес имеют древесина и изделия из нее (включая круглый лес и пиломатериалы), топливно-энергетические товары (включая нефтепродукты и каменный уголь), рыба и морепродукты, металлы и изделия из них.

Таблица 2

(тыс. долларов США)

Товарная группа	2014 год		2015 год		2016 год	
	сумма	уд. вес (процентов)	сумма	уд. вес (процентов)	сумма	уд. вес (процентов)
1	2	3	4	5	6	7
Рыба и морепродукты	173 047,3	12,0	209 831,4	18,3	226 876,8	14,7
рыба мороженая	125 704,8	8,7	153 895,4	13,5	150 237,2	9,7
ракообразные	47 080,1	2,3	54 035,2	4,7	70 184,8	4,5
Топливо минеральное	414 578,4	28,8	272 228,2	23,8	203 616,4	13,2
нефтепродукты	271 663,5	18,9	132 386,8	11,6	79 633,3	5,2
уголь каменный	142 915,0	9,9	139 241,4	12,2	123 919,4	8,0
Древесина и изделия из нее	585 842,1	40,7	450 963,3	39,4	503 847,0	32,6
круглый лес	420 875,6	29,3	308 221,5	26,9	349 138,0	22,6
пиломатериалы	133 978,8	9,3	116 902,7	10,2	117 152,4	7,6
шпон	25 468,3	1,7	18 809,0	1,6	27 776,8	1,8

1	2	3	4	5	6	7
Драгоценные металлы	5 588,2	0,4	9 959,0	0,9	139 184,7	9,0
Черные металлы	214 230,9	14,9	140 108,6	12,2	79 308,5	5,1
Летательные аппараты и их части	757,5	0,05	0	0	294 435,0	19,0
Прочие	43 741,8	3,0	61 016,0	5,3	98 474,8	6,4
Всего	1 437 786,2	100,0	1 144 106,5	100,0	1 545 743,2	100,0

Основными партнерами Хабаровского края в сфере внешней торговли на протяжении последних 20 лет остаются страны Северо-Восточной Азии и прежде всего КНР, Япония и Республика Корея. На долю этих стран по итогам 2016 года пришлось свыше 80 процентов краевого экспорта.

В структуре краевого импорта преобладают машины и оборудование, продукция химической промышленности, металлы и изделия из них, продовольственные товары, текстиль, одежда и обувь.

Объем накопленных прямых иностранных инвестиций (с учетом выбытия, переоценки и прочих изменений активов и обязательств) в экономике Хабаровского края по состоянию на 01 июля 2016 г. составляет 773 млн. долларов США.

Основными странами-инвесторами в экономику Хабаровского края являются Кипр, Республика Корея, КНР, Япония, Багамские острова, Виргинские острова, Малайзия, Германия, США.

Распределение накопленных прямых иностранных инвестиций в Хабаровском крае по отраслям достаточно стабильно. Наиболее востребованной отраслью у иностранных инвесторов является добыча полезных ископаемых, на ее долю приходится 30,6 процента всех накопленных инвестиций в экономике региона. Также иностранные инвестиции привлекаются в сферы транспортно-логистических услуг (7,5 %), сельского хозяйства (4,6 %), недвижимости (3,8 %), предоставления услуг (2,6 %).

Деятельность малого и среднего предпринимательства оказывает существенное влияние на социально-экономическое развитие территории, создавая конкурентную рыночную среду, обеспечивая занятость населения, особенно в отдаленных районах края, смягчая социальные проблемы.

Субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также – СМСП и МСП соответственно) выступают ключевыми участниками экспортной деятельности в регионе. Их доля в общем объеме краевого экспорта в последние годы увеличивается. В 2015 году на долю малого и среднего предпринимательства пришлось 39,7 процента краевого экспорта.

Тем не менее доля непосредственно экспортеров в общем количестве действующих на территории края малых и средних предприятий остается незначительной и не превышает одного процента. Перспективы развития экспортного потенциала края связаны с развитием экспортных возможностей малого и среднего бизнеса.

Таблица 3

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4
Количество СМСП-экспортеров (единиц)	132	186	н/д
Доля СМСП в общем объеме краевого экспорта (процентов)	36,0	39,7	н/д

Поддержка малого и среднего бизнеса – неизменный приоритет в социально-экономической политике Правительства Хабаровского края. Около 53,4 тыс. СМСП обеспечивают занятость более 156,4 тыс. трудоспособного населения края (по состоянию на 10 января 2017 г.).

Среди наиболее востребованных мер поддержки СМСП – льготные микрозаймы под низкие проценты и гарантии (поручительства).

В помощь малому бизнесу работают средства созданных в крае объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства, основными из которых являются Фонд поддержки малого предпринимательства Хабаровского края, Гарантийный фонд Хабаровского края, автономная некоммерческая организация "Краевое агентство содействия предпринимательству", автономная некоммерческая организация "Агентство привлечения инвестиций и развития инноваций Хабаровского края".

1.1.5. Инновационный потенциал

Среди субъектов ДФО Хабаровский край выделяется инновационным потенциалом. Об этом свидетельствует сосредоточение на территории края промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса, являющихся ядром инновационной экономики, в которых сконцентрирован мощнейший интеллектуальный и научно-технический потенциал.

Согласно рейтингу инновационного развития субъектов Российской Федерации, подготовленному Институтом статистических исследований и экономики знаний Национального исследовательского университета "Высшая школа экономики" (2020 год, выпуск 6), Хабаровский край стал единственным дальневосточным регионом, который вошел в двадцатку самых инновационно развитых субъектов Российской Федерации, поднявшись по значению российского регионального инновационного индекса с 32 места в 2008 году на 16 место в 2017 году.

Важным элементом рейтинга является качество инновационной политики. По данному ключевому субиндексу Хабаровский край занял 18 место.

Принят Закон Хабаровского края от 30 октября 2013 г. № 317 "О государственной поддержке инновационной деятельности в Хабаровском крае". Реализуется государственная программа Хабаровского края "Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края", утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 26 июня 2012 г. № 212-пр (далее – ГП "Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края").

В рамках ГП "Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края" реализуется подпрограмма "Создание и развитие инновационного территориального кластера авиастроения и судостроения Хабаровского края".

Сформирована система экспертных и координационных органов по реализации краевой инновационной политики:

- координационный совет по модернизации и инновационному развитию Хабаровского края;
- межведомственная комиссия по комплексному оцениванию инновационных программ и проектов при Правительстве Хабаровского края.

Созданы основы региональной инновационной экосистемы.

Основной упор делается на формирование и развитие региональной инфраструктуры поддержки и продвижения инноваций, поддержки и продвижения субъектов инновационной деятельности и, в большей степени, развитие и расширение компетенций регионального института развития – автономной некоммерческой организации "Агентство привлечения инвестиций и развития инноваций Хабаровского края" – и реализацию этих компетенций через механизм государственной финансовой поддержки.

В результате участия края в реализации государственных федеральных программ созданы и оказывают различные услуги субъектам малого и среднего предпринимательства Региональный центр инжиниринга, Центр кластерного развития, Центр сертификации, стандартизации и испытаний, а также Инжиниринговый центр "Инновационные материалы и технологии" и Научно-образовательный центр "Промышленная робототехника и передовые промышленные технологии" в Комсомольском-на-Амуре государственном университете (КнАГУ).

Осуществляется активное взаимодействие и консалтинговая поддержка вузовской инновационной инфраструктуры, на базе которой проводятся различные совместные мероприятия.

В целях создания индустрии венчурного инвестирования и подготовки инновационных проектов для привлечения инвестиций создан альянс частных инвесторов – автономная некоммерческая организация "Агентство содействия инвесторам и разработчикам".

Ежегодно проходят конкурсы для инновационной молодежи: региональный конкурс молодежных проектов и команд программы "УМНИК" Фонда содействия инновациям и краевой конкурс молодежных инновационных команд "КУБ".

Программа "УМНИК" реализуется в Хабаровском крае с 2008 года и направлена на стимулирование участия молодежи в инновационной деятельности. В программе за это время приняли участие более 600 человек – молодых талантливых людей. Победителями программы "УМНИК" зарегистрировано более 25 объектов интеллектуальной собственности.

Организуются мероприятия в инновационной сфере. Одним из таких мероприятий является Общероссийский конгресс инженеров "Наука – Инженер – Промышленность", ежегодно проводимый в г. Комсомольске-на-Амуре.

В рамках конгресса поднимаются вопросы высокотехнологичного промышленного производства, перспективы и условия функционирования инжиниринговой отрасли Дальнего Востока, продвижения кластерных инициатив и поддержки инновационного предпринимательства, развития непрерывного инновационно ориентированного инженерного образования.

Реализуется новый формат образования, опирающийся на поиск талантливой молодежи и максимальное ее вовлечение в научные, технологические и бизнес-процессы. Развивается "стартаперское" движение. Появляются команды с инновационными перспективными идеями в области машиностроения, приборостроения, энергосберегающих технологий, композитных материалов, вычислительных сетей, робототехники, информационных технологий, консалтинга и другие.

Проводится работа по реализации Национальной технологической инициативы (далее – НТИ), объявленной Президентом Российской Федерации одним из приоритетов государственной политики. Хабаровский край принял участие в региональном конкурсе НТИ, проводимом Агентством стратегических инициатив и Российской венчурной компанией, и вошел в число 16 регионов-победителей.

Подписаны соглашения о сотрудничестве и осуществляется взаимодействие с федеральными институтами развития такими, как Фонд содействия инновациям, открытое акционерное общество "Российская венчурная компания", Фонд "Сколково" и другими, направленное на популяризацию инновационной деятельности, совместное проведение мероприятий, подготовку кадров в инновационной сфере, реализацию программ и проектов федеральных институтов развития, финансовую и консалтинговую поддержку краевых инновационных стартапов.

Статус "Участник проекта "Сколково" получили три компании из Хабаровского края (общество с ограниченной ответственностью "Дальневосточная торфяная компания", общество с ограниченной ответственностью "НАСТЕК", общество с ограниченной ответственностью "Институт научно-технических инноваций").

По субиндексу "Социально-экономические условия инновационной деятельности" край занимает 10 место, субиндексу "Инновационная деятельность" – 15 место среди регионов России.

В среднем показатели по данному тематическому блоку близки к общероссийским, а по показателю "Количество вновь внедренных или подвергавшихся значительным технологическим изменениям инновационных товаров, работ и услуг" регион занимает 2 место в рейтинге.

Однако по показателю "Удельный вес малых предприятий, осуществляющих технологические инновации, в общем числе малых предприятий" край

находится на 70 месте, что свидетельствует о невосприимчивости малого бизнеса к инновациям, его инертности.

Наблюдается чрезвычайно большой разрыв между рангами по "Российскому региональному инновационному индексу" и субиндексу "Научно-технический потенциал", значение по которому крайне низкое – 62 место. Подобная ситуация наблюдалась и в предыдущие годы.

Состояние научно-технического потенциала является слабым местом в инновационной системе Хабаровского края и одновременно резервом развития.

1.1.6. Демографический и миграционный потенциал

По состоянию на 01 января 2017 г. общая численность постоянного населения Хабаровского края составляла 1 333,3 тыс. человек, в том числе 1 094,1 тыс. человек (82,1 %) – городские жители и 239,1 тыс. человек (17,9 %) – сельские жители. По численности населения край занимает второе место в ДФО и 36 – в Российской Федерации.

Около 80 процентов территории края относится к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, на которых проживает 43 процента населения. Край занимает третье место среди субъектов Российской Федерации по численности коренных малочисленных народов, доля которых в составе населения составляет 1,7 процента.

Население размещено по территории края неравномерно. Специфические особенности расселения обусловлены значительной протяженностью территории, удаленностью населенных пунктов от краевого и районных центров, их труднодоступностью. Максимальная плотность населения отмечается в городах Хабаровске – 1 608,9 человека на 1 кв. км и Комсомольске-на-Амуре – 770,8 человека на 1 кв. км; наименьшая в Аяно-Майском, Тугуро-Чумиканском и Охотском муниципальных районах края – 0,01 – 0,04 человека на 1 кв. км. Плотность населения в среднем по краю составляет 1,7 человека на 1 кв. км, что в 1,7 раза выше, чем в ДФО, и в 5,1 раза меньше, чем по России в целом.

С 2012 по 2016 год в крае наблюдался естественный прирост населения. При этом результативность межрегиональной миграции остается не в пользу Хабаровского края. Отрицательная миграционная мотивация в крае обусловлена низкими оценками населением качества рабочих мест, карьерных перспектив, уровня заработной платы, ассортимента и доступности услуг социальной сферы, транспортной доступности, то есть показателей, определяющих качество жизни.

Под влиянием миграционных процессов в совокупности с естественным движением, происходит изменение возрастной структуры населения. Средний возраст населения повышается, а миграционный оборот "вымывает" в первую очередь трудоспособную часть населения.

По состоянию на 01 января 2017 г. доля населения в возрасте моложе трудоспособного составляет 18,4 процента из общей численности населения,

в трудоспособном – 58,9 процента, старше трудоспособного возраста – 22,7 процента.

Ожидаемая продолжительность жизни населения Хабаровского края в 2016 году составила 69,1 года (в среднем по субъектам ДФО – 69,2 года; в целом по России – 71,9 года).

Численность экономически активного населения составляет около 54 процентов численности постоянного населения.

Среди занятых в экономике более 33 процентов имеет высшее образование, более 25 процентов – среднее профессиональное образование, около 18,1 процента – среднее общее и начальное профессиональное образование соответственно.

В связи с ухудшением структуры населения (сокращение женщин репродуктивного возраста, обусловленного "демографической ямой" 90-х годов XX века, и рост числа лиц старших возрастов) необходимы дополнительные меры, направленные на снижение смертности, повышение уровня рождаемости, сокращение миграционного оттока населения, а также создание условий, обеспечивающих приток в край лиц трудоспособного возраста.

1.1.7. Социальная система

Хабаровский край является одним из центральных образовательных регионов на Дальнем Востоке. Обеспечена стопроцентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Тем не менее, остается потребность в развитии вариативных форм дошкольного образования, услуг по присмотру и уходу за детьми, обеспечивающих шаговую доступность, повышение качества дошкольного образования.

Система общего образования в крае отличается высокими показателями эффективности – в течение последних лет победителей и призеров Всероссийской олимпиады школьников в крае больше, чем в других субъектах дальневосточного округа, средний тестовый балл единого государственного экзамена по большинству предметов в крае выше, чем в среднем по России. Продолжается работа по уменьшению разрыва в качестве образования в малокомплектных удаленных сельских школах и образовательных организациях городов – все школьники края обеспечены бесплатными учебниками, имеют безлимитный доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", реализуются дистанционные технологии обучения. Расширение инфраструктуры общего образования позволило ликвидировать в крае третью смену обучения, снизить долю учеников, занимающихся во вторую смену, до 7,8 процента. Однако увеличение численности детского населения края требует наращивания объемов строительства новых школ и реконструкции существующих, а также расширения реализации новых образовательных технологий.

На базе профессиональных образовательных организаций края созданы ресурсные центры, обеспечивающие непрерывное профессиональное образование (переподготовку и повышение квалификации) работников исходя из

кадровой потребности предприятий и организаций края. В перспективе необходимо выстраивание слаженной системы ранней профориентации в рамках системы "дошкольная образовательная организация – школа – профессиональная образовательная организация – образовательная организация высшего образования – высокотехнологичное производство", что позволит создать условия для всестороннего развития, осознанного профессионального самоопределения и выстраивания образовательной траектории молодого поколения в соответствии со стратегическими приоритетами края.

Медицинскую помощь населению оказывают 92 самостоятельных государственных учреждения с рядом филиальных отделений центральных районных больниц, в том числе 8 центров здоровья, где ежегодно обслуживается почти 100 тыс. жителей края, в том числе более 20 тыс. детей, 5 краевых и 3 федеральных центра высокотехнологичной медицинской помощи. Объемы медицинской помощи в амбулаторном звене растут при сокращении нагрузки на круглосуточную койку благодаря развитию стационарозамещающих технологий и амбулаторно-поликлинического обслуживания. С учетом стоящих перед краем задач по сокращению смертности, укреплению здоровья населения, увеличению продолжительности активной жизни необходимо обеспечить повышение доступности медицинской помощи жителям всех уголков края за счет расширения возможностей медицинских организаций первичного звена, наращивания объемов высокотехнологичной помощи, развития системы медицинской реабилитации.

Хабаровский край – признанный культурный центр Дальнего Востока, насчитывающий 650 учреждений культуры, в которых заняты около 6,7 тыс. человек. Ежегодно растет число реализуемых в крае выставочных проектов, все большее количество детей и молодежи принимают активное участие в культурной жизни края, музеи и театры расширяют свой диапазон под культурные запросы различных возрастных групп. Между тем обеспеченность учреждениями культуры в крае, их техническая оснащенность в значительной мере отстает от действующих нормативов, не соответствуя возрастающим потребностям населения. Также стабильно высоким остается число вакансий для высококвалифицированных специалистов творческих профессий, особенно в труднодоступных и удаленных районах края.

Хабаровский край славится богатыми спортивными традициями, 17 спортсменов становились чемпионами и призерами Олимпийских игр.

Различными формами физической культуры охвачено более 400 тыс. человек, или 35,0 процентов населения края (данный показатель составляет по Российской Федерации 34,2 %).

В последние годы Хабаровский край стал площадкой проведения международных спортивных соревнований и участником мировых спортивных событий (Олимпийских проектов). Так, на высоком организационном уровне проведены: XXXV Чемпионат мира по хоккею с мячом, чемпионат мира по киокусинкай, международный турнир по боксу, посвященный памяти героя Советского Союза Константина Короткова.

Положительную тенденцию имеет и развитие материально-технической базы спортивной отрасли. Однако современные требования, предъявляемые к спортивным сооружениям, требуют существенной модернизации существующих объектов спорта, увеличения шаговой доступности спортивных объектов.

В рамках социальной политики реализуется большой комплекс мер социальной защиты населения, в том числе граждан пожилого возраста, инвалидов, многодетных семей. По состоянию на 01 января 2017 г. получателями мер социальной поддержки и социальной помощи являются 581,7 тыс. граждан.

Постепенно снижается уровень бедности – численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума снизилась в 2016 году по сравнению с 2008 годом на 5,8 процентного пунктов и составила 13,0 процентов от общей численности населения края. В 2016 году впервые с 2000 года показатель по краю сложился ниже, чем в среднем по России (13,2 %). Среди субъектов ДФО по уровню бедности край занимает 3 место и 27 место – среди всех субъектов Российской Федерации (от наименьшего значения к наибольшему).

С учетом изменения возрастной структуры населения необходимо качественное изменение социальной среды, в том числе, за счет развития мер социальной поддержки с усилением адресности и нуждаемости их предоставления, а также расширение возможностей социального обслуживания граждан.

Несмотря на определенные относительные преимущества Хабаровского края (особенно по сравнению с северными регионами Дальнего Востока), для формирования устойчиво высокой оценки уровня и качества жизни в крае и изменения миграционной ситуации в пользу края необходимо активное развитие его социального потенциала.

1.2. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития Хабаровского края

1.2.1. Оценка уровня реализации Стратегии социального и экономического развития Хабаровского края на период до 2025 года

Долгосрочные цели и сценарные параметры социально-экономического развития Хабаровского края определены Стратегией социального и экономического развития Хабаровского края на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 13 января 2009 г. № 1-пр (далее – Стратегия-2025).

Главной целью Стратегии-2025 определено формирование такой территориальной социально-экономической системы, которая обеспечивала бы высокий жизненный уровень и качество жизни населения для реализации геополитической задачи закрепления населения на Дальнем Востоке на основе формирования и развития высококонкурентной экономики при соблюдении соответствующих экологических ограничений.

Стратегия-2025 предусматривает выполнение поставленной цели в два этапа.

Первый этап по реализации Стратегии-2025 завершен в 2015 году. Уровень достижения целевых показателей представлен в таблице 4.

Таблица 4

**Достижение целевых показателей социально-экономического развития
Хабаровского края**

А. Уровень развития экономики и уровень жизни

Показатель	Среднегодовой темп роста (процентов)			Темп роста по итогам 2016 года (процентов)
	факт за период 2008 – 2015 го- дов	целевое значение за период 2008 – 2015 годов		
		инерционный вариант	инновационный вариант	
1	2	3	4	5

Уровень развития экономики

Валовой региональный продукт	100,8	103,0	105,2	100,1
Инвестиции в основной ка- питал	99,6	104,9	109,0	97,9
Промышленность	103,4	101,6	106,5	101,8
Продукция сельского хозяй- ства	97,3	100,8	103,0	89,7
Оборот розничной торговли	104,4	105,1	106,3	99,7
Грузооборот транспорта	110,8	106,2	111,2	108,3
Услуги связи	101,5	110,0	112,6	98,4

Уровень жизни

Реальные денежные доходы населения	101,4	х	108,5	97,4
Реальная начисленная заработная плата	101,8	х	109,6	97,8

Б. Социальные индикаторы

Показатель	2007 год	2015 год		2016 год
		факт	целевое значение	
1	2	3	4	5
Численность населения (среднегодо- вая) (тыс. человек)	1 404,6	1 336,4	1 398,0	1 333,9
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточ- ного минимума (в процентах от об- щей численности населения)	15,0	14,1	12,5	13,0
Доля среднего класса (процентов от общей численности населения)*	20,0	19,0	27,0	18,5
Соотношение среднедушевых денеж- ных доходов и прожиточного мини- мума (раз)	2,9	2,6	4,5	2,8
Рождаемость (случаев на 1 тыс. насе- ления)	12,0	14,3	12,2	13,4
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)	64,8	68,7	66,0	69,1
Смертность (случаев на 1 тыс. насе- ления)	14,7	13,4	14,0	13,1
Уровень безработицы (по методоло- гии Международной организации труда) в среднем за год (процентов)	5,6	5,3	4,9	5,0

*Оценка министерства экономического развития края.

На первом этапе реализации Стратегии-2025 в рамках развития экономической системы края определенных успехов удалось достигнуть в промышленном производстве и транспортной сфере.

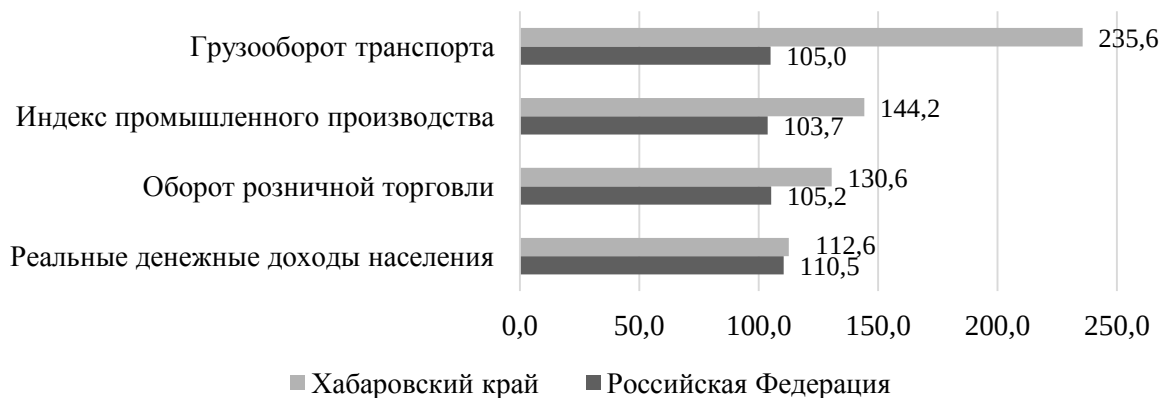
Уровень целевых показателей инновационного сценария Стратегии-2025 достигнут и даже превышен по демографическим показателям: рождаемость и смертность на 1 тыс. человек населения, ожидаемая продолжительность жизни при рождении.

Относительная неудача с выходом на предусмотренные Стратегией-2025 целевые показатели в области экономики и доходов населения связана с выбранными ожиданиями сохранения сложившихся в период 2000 – 2008 годов тенденций и пропорций в экономической, социальной и институциональной сферах. Предположение о высокой скорости восстановления национальной и региональной экономики после кризиса 2008 – 2009 годов и при фундаментальном осложнении общеэкономической ситуации в стране в 2014 – 2015 годах оказалось неосуществимым.

В то же время стоит отметить, что основные макропоказатели за период 2009 – 2016 годов имели положительную динамику (рисунок 5). Это отражает способность экономики региона противостоять внутренним и внешним вызовам. При сопоставлении значений макропоказателей региона со среднероссийским уровнем подтверждается относительная эффективность выбранной в крае экономической и социальной политики.

Рисунок 5

Динамика основных макроэкономических индикаторов Хабаровского края в 2016 году (процентов к 2008 году)



К 2017 году наибольших успехов удалось добиться в решении следующих задач Стратегии-2025:

- обеспечение загрузки предприятий оборонно-промышленного комплекса;
- развитие лесопромышленного и рыбоперерабатывающего комплексов;
- развитие транспортного сектора, в том числе трубопроводного транспорта;
- внедрение новых, высокотехнологичных услуг в сфере здравоохранения;
- повышение качества и доступности услуг общего и профессионального образования;

- улучшение демографических показателей (снижение смертности, замедление миграционного оттока населения).

Успешно реализованы крупные отраслевые проекты, направленные на создание новых производств и модернизацию экономики края:

- масштабная модернизация нефтеперерабатывающих заводов в гг. Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре;

- в целях реализации программы строительства Российского регионального самолета Сухой Суперджет-100 проведена масштабная программа по техническому перевооружению Комсомольского-на-Амуре филиала акционерного общества "Гражданские самолеты Сухого" (с февраля 2020 г. – производственный центр филиала публичного акционерного общества "Корпорация "Иркут" "Региональные самолеты" в г. Комсомольске-на-Амуре): приобретено, смонтировано и введено в эксплуатацию оборудование ведущих мировых производителей в области производства самолетов;

- проекты по добыче и переработке полезных ископаемых (горно-обогатительный комбинат производительностью 100 тыс. тонн золотосодержащего концентрата на месторождении "Албазино" в муниципальном районе края имени Полины Осипенко, гидрометаллургический комбинат в г. Амурске, обогатительная фабрика на Ургальском каменноугольном месторождении в рп. Чегдомын);

- производства по переработке древесины (деревообрабатывающий комплекс по производству 150 тыс. куб. м пиломатериалов в пос. Березовый Солнечного муниципального района края, деревообрабатывающий комплекс по производству 550 тыс. куб. м пиломатериалов, 140 тыс. куб. м ДСтП, 240 тыс. тонн топливных гранул в пос. Октябрьский Ванинского муниципального района края, завод по производству 150 тыс. куб. м пиломатериалов в пос. Хор, завод по производству 300 тыс. куб. м лущенного шпона Дальневосточного центра глубокой переработки древесины в г. Амурске);

- развитие транспортного комплекса (наращивание портовых мощностей по перевалке грузов в порту Ванино, ввод в эксплуатацию второй очереди железнодорожного мостового перехода через реку Амур у г. Хабаровска, строительство Кузнецовского тоннеля, строительство автодорожного моста через протоку Амурская);

- проекты по развитию агропромышленного комплекса (модернизация и наращивание мощностей закрытого акционерного общества "Переяславский молочный завод" и открытого акционерного общества "Комбинат детского питания "Молочный край", ПЭТ-линия для увеличения производственной мощности филиала открытого акционерного общества (далее – ОАО) "Пивоваренная компания "Балтика" "Балтика – Хабаровск", тепличные комплексы в гг. Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре, проекты по птицеводству, рыбоперерабатывающие комплексы и цеха в гг. Хабаровске, Николаевске-на-Амуре, Комсомольске-на-Амуре, в Советско-Гаванском, Нанайском и Амурском муниципальных районах края).

За период 2008 – 2016 годов построено около 500 км автомобильных дорог с твердым покрытием общего пользования. Введено около 3,4 млн. кв. м жилья (в 2015 году построено 449,5 тыс. кв. м жилья – максимальный объем строительства с 1990 года).

В целях улучшения качества жизни населения введены социально значимые объекты:

1) образования (более 35 детских садов, школы, в том числе Краевой центр образования в г. Хабаровске);

2) здравоохранения (консультативно-диагностические центры в гг. Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре, Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии, Перинатальный центр в г. Хабаровске, больница в пос. Ягодный, реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями в гг. Бикин и Советская Гавань, Центр позитронно-эмиссионной томографии краевого клинического центра онкологии, центр амбулаторного диализа в г. Хабаровске, хирургический блок онкодиспансера в г. Комсомольске-на-Амуре);

3) культуры и спорта (краевое государственное бюджетное учреждение культуры "Краевой Дворец культуры и спорта "Русь", детско-юношеский клуб "Спарта" пос. Переяславка муниципального района края имени Лазо, крытый ледовый дворец для хоккея с мячом – арена "Ерофей", спортивное сооружение с искусственным льдом рп. Ванино, плавательные бассейны в гг. Комсомольске-на-Амуре и Николаевске-на-Амуре, дом культуры в с. Верхняя Эконь Комсомольского муниципального района края, социально-культурный центр в с. Датта Ванинского муниципального района края).

В Хабаровском крае ведется переход на новую экономическую модель роста, которая включает в себя, в том числе, формирование и развитие территорий опережающего социально-экономического развития (далее также – ТОСЭР), режим Свободного порта Владивосток (далее также – СПВ), реализацию Федерального закона от 01 мая 2016 г. № 119-ФЗ "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – закон "о дальневосточном гектаре").

В крае созданы три ТОСЭР: "Хабаровск", "Комсомольск" и "Николаевск". Режим СПВ распространен на территориях Ванинского и Советско-Гаванского муниципальных районов края.

Определена роль г. Комсомольска-на-Амуре как индустриального и инженерного центра на Дальнем Востоке. Реализуется долгосрочный план комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 704-р.

Таким образом, несмотря на недостижение значений ряда целевых параметров, определенных Стратегией-2025, Хабаровскому краю удалось достичь

нового уровня развития. Однако существенное изменение общих условий функционирования национальной и региональной социально-экономических систем требует пересмотра как целевых ориентиров, так и системы приоритетов Стратегии-2025, в том числе с учетом новых приоритетов и целей социально-экономического развития Российской Федерации.

1.2.2. Оценка реализации "майских указов" Президента Российской Федерации

Заметное влияние на динамику и приоритеты социально-экономического развития Хабаровского края оказали целевые показатели и мероприятия, определенные указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. (далее – "майские указы").

"Майские указы" предусматривают достижение 43 показателей.

Система целевых показателей и мероприятий, установленная "майскими указами", на уровне Хабаровского края интегрирована в систему государственных программ края.

За 5 лет реализации "майских указов" в крае проведена серьезная работа и отмечены значительные успехи:

- с 2015 года обеспечена 100-процентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. В течение 2011 – 2016 годов в крае за счет строительства, капитального ремонта и выкупа помещений создано более 7,3 тыс. новых дошкольных мест. На эти цели направлено почти 4 млрд. рублей, в том числе 2,1 млрд. рублей из краевого бюджета. Ведется работа по сокращению очереди для детей от 1 года до 3-х лет;

- "с нуля" сформирована сеть многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг. По состоянию на 01 января 2017 г. открыто 329 окон. Обеспечена доступность получения государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" для более 99,0 процентов населения края;

- значительные изменения произошли и в сфере здравоохранения. Улучшены показатели по смертности от кровообращения, онкологии, туберкулеза. Практически в 2 раза снизилась младенческая смертность (с 10,5 до 6,0 умерших на 1 000 родившихся живыми). Все эти изменения существенным образом сказались на росте продолжительности жизни: по итогам 2016 года она составила 69,13 года (в 2011 году – 66 лет);

- меры по поддержке многодетных семей, реализуемые в крае, позволили увеличить в 2015 году суммарный коэффициент рождаемости до 1,854 (Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" установлено значение к 2018 году – 1,753);

- обеспечивается выполнение плановых показателей по заработной плате работников культуры, а также отдельных категорий работников образования, здравоохранения и социальной защиты населения.

В то же время следует отметить сложности в достижении показателей Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 596 "О долгосрочной государственной экономической политике" (далее – Указ № 596).

Нестабильная экономическая ситуация в 2015 году, ухудшение финансово-экономического положения предприятий и уровня оплаты труда, резкий рост индекса потребительских цен, недостаточная инвестиционная и деловая активность предприятий края, связанная в том числе с удорожанием кредитных ресурсов, усилением инвестиционных рисков и высокой стоимостью факторов производства, ограниченность трудовых ресурсов оказали существенное влияние на возможности достижения целевых значений показателей Указа № 596. Так, в крае:

1) за период 2012 – 2016 годов создано 12,5 тыс. высокопроизводительных рабочих мест (23-е место среди субъектов Российской Федерации). Темп роста высокопроизводительных рабочих мест в 2016 году составил 107,4 процента к уровню 2011 года (28-е место среди субъектов Российской Федерации) против 162,5 процента от запланированного темпа роста показателя в крае в целях исполнения Указа № 596;

2) по итогам 2016 года отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту края составило 19,1 процента (58-е место среди субъектов Российской Федерации, в соответствии с требованиями Указа № 596 в 2018 году необходимо достичь уровня в 27,0 %);

3) в 2016 году доля продукции высокотехнологичных и наукоемких производств в валовом региональном продукте края составила 17,8 процента, что на 1,6 процентного пункта ниже достигнутого уровня в 2011 году (в соответствии с требованиями Указа № 596 в 2018 году необходимо обеспечить рост значения показателя в 1,3 раза к уровню 2011 года);

4) за период 2012 – 2016 годов производительности труда снизилась на 0,3 процента (в соответствии с требованиями Указа № 596 в 2018 году необходимо обеспечить рост значения показателя в 1,5 раза к уровню 2011 года);

Таким образом, осложнение в 2015 году общеэкономической ситуации в стране привело к достижению по итогам 2016 года недостаточного уровня значений показателей Указа № 596.

1.3. Возможности и проблемы развития Хабаровского края

Хабаровский край обладает рядом конкурентных преимуществ, которые могут быть использованы в процессе его социального и экономического развития. К ним относятся:

- многопрофильная и диверсифицированная экономика, базирующаяся на развитом промышленном производстве и транспортном обслуживании магистральных грузопотоков;

- транспортная инфраструктура в крае активно развивается, позволяет выстраивать мультимодальную логистику;

- исторически высокий уровень технологического развития в связи с сосредоточением на территории края машиностроительных промышленных

предприятий оборонно-промышленного комплекса, специализацией края на обрабатывающих отраслях, наличием развитой системы профессионального образования и переподготовки кадров;

- природно-ресурсный потенциал края отличается не только разнообразием структуры, но и необходимыми предпосылками для его эффективного использования;

- транспортно-географическое положение, которое определяет роль региона как транзитного центра на Дальнем Востоке не только для транспортных перевозок, но и для телекоммуникационных связей;

- реализация преференциальных режимов привлечения инвестиций;

- высокий профессиональный, образовательный и культурный уровень значительной части населения;

- сосредоточение в гг. Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре образовательных организаций высшего образования, культуры, науки, что объективно делает Хабаровский край центром притяжения для большей части территорий Дальнего Востока (численность студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры в 2016/2017 учебном году в расчете на 10 тыс. населения составила в крае 379 человек против 300 человек в среднем по России и 262 человека – по ДФО);

- близость со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, особенно со странами Северо-Восточной Азии, в области экономики, науки, культуры, образования, туризма, спорта, экологии, международных обменов.

Эти потенциальные преимущества используются краем. Однако интенсификация их использования на благо социального и экономического развития края предполагает выполнение также и ряда условий, характеризующих функционирование внешней для самого края среды. Это обусловлено тем обстоятельством, что край является открытой системой и большая часть его ресурсов и возможностей в значительной степени зависит от воздействия целого ряда внешних параметров. Следует отметить следующие внешние факторы, определяющие состояние и динамику социальной и экономической систем:

- экономическая конъюнктура национального рынка (как дальневосточного, так и России в целом);

- конъюнктура основных зарубежных отраслевых рынков;

- институциональное строительство на федеральном уровне и на уровне федеральных округов;

- государственная экономическая политика в отношении Дальнего Востока России.

Одновременно с этим социально-экономическое развитие края ограничивается следующими факторами:

- демографические вызовы: снижение численности населения края как за счет естественной убыли, так и за счет миграционного компонента, нарастает дефицит квалифицированных кадров;

- издержки хозяйствующих субъектов края сравнительно выше из-за удаленности края от основных поставщиков сырья, материалов, комплектующих, а также потребителей продукции. Затратность на транспортные перемещения в крае выше среднероссийского уровня в 4,7 раза (в терминах "грузооборот на единицу валового регионального продукта");

- высокие издержки предприятий на заработную плату с учетом дальневосточных и северных надбавок (коэффициент заработной платы в крае превышает среднероссийский в 1,47 раза);

- дефицит в инфраструктурной обеспеченности основных центров роста и перспективных площадок для размещения производства;

- недостаточная развитость социальной инфраструктуры ограничивает возможности повышения качества жизни населения края и оказывает заметное влияние на миграционную мотивацию населения в западные регионы Российской Федерации.

В разработанном SWOT-анализе факторов социально-экономического развития края приводятся как сильные, так и слабые стороны, преимущества и угрозы развития на долгосрочную перспективу (приложение № 1 к настоящей Стратегии развития края).

Таким образом, на основании проведенного SWOT-анализа можно заключить, что Хабаровский край обладает достаточным потенциалом для достижения параметров экономического и социального развития выше среднероссийского уровня.

Реализация заложенного потенциала позволит повысить привлекательность Хабаровского края и Дальнего Востока в целом для населения и бизнеса, выведет край на ключевую позицию в трансграничных потоках, а также снизит влияние внешних неподконтрольных угроз развития края.

Раздел 2. Приоритеты, цели и задачи развития Хабаровского края. Целевой сценарий развития Хабаровского края

2.1. Приоритеты, цели и задачи развития Хабаровского края

Стратегия развития края исходит из принципа обеспечения приоритета прав и свобод человека и гражданина, основывается на создании для населения Хабаровского края достойных условий жизни, заботе о старших поколениях и молодежи, способствует развитию как русской культуры, так и культуры всех населяющих Хабаровский край народов и народностей, направлена на поддержку и стимулирование развития предпринимательства через установление соответствующих приоритетов в экономической и финансовой политике с учетом построения эффективной системы краевых органов государственной власти и местного самоуправления.

Таким образом, высшей ценностью для Стратегии развития края является Человек, а создание благоприятных условий для его развития – ее ключевой приоритет. При этом человеческий капитал стал основой современной экономики, а мерой успешности развития региона является качество жизни его населения и эффективность функционирования человеческого капитала.

Этим обусловлена общая нацеленность Стратегии развития края на достижение наибольшего успеха по следующим трем направлениям:

- 1) формирование и накопление человеческого капитала, создание комфортного пространства для жизни и развития человеческого капитала;
- 2) эффективная пространственная организация;
- 3) обеспечение опережающего экономического развития, модернизация экономических отношений и общественных институтов.

Миссия Хабаровского края заключается в повышении привлекательности Дальнего Востока России для человека и бизнеса, его индустриализации и выводе на ключевое место в мировых трансграничных потоках.

Существует апробированная мировым и отечественным опытом модель успеха региона – набор характеристик, наличие которых само по себе не гарантирует успех, но их отсутствие резко снижает вероятность его достижения. Этими характеристиками являются:

- 1) высокое качество человеческого капитала:
 - комфортная среда проживания, комфортная коммунальная инфраструктура;
 - высокое качество здравоохранения;
 - мировой уровень образования и культурной жизни;
 - наличие высокообразованного, креативного, предприимчивого населения;
 - высокий уровень правосознания;
- 2) эффективные институты:
 - эффективная система регулирования миграционных потоков;
 - низкие барьеры для предпринимательского старта, инвестирования, карьерного роста;
 - наличие стимулов и эффективной поддержки талантливых специалистов, лидеров в области гражданского общества, науки, культуры;
 - мониторинг угроз в сфере профилактики правонарушений;
- 3) высокий уровень разнообразия:
 - диверсифицированная экономика;
 - высокая доля малого предпринимательства;
 - сочетание различных по размерам мест поселения, высокий уровень урбанизации;
- 4) высокая степень открытости региона:
 - поддержание активных и разнообразных внешних взаимосвязей;
 - доступность международных связей (наличие международного транспортного сообщения);
 - наличие и известность регионального бренда;
- 5) высокая степень связности пространства региона.

Сочетание данного набора характеристик, приоритетов и целей развития Российской Федерации, миссии Хабаровского края и системной оценки проблем и рисков развития края определяют генеральную цель социально-экономического развития края на период до 2030 года – превращение Хабаровского

края в центральный полюс роста Дальнего Востока, лидирующий в области взаимообусловленного роста человеческого капитала, инновационной экономики, пространственной организации и международной кооперации.

Генеральная цель декомпозируется на четыре стратегические цели:

- 1) накопление человеческого капитала на основе формирования нового качества жизни (комфортная социальная среда);
- 2) создание комфортного пространства для жизни и экономической деятельности;
- 3) рост конкурентоспособности на основе новой индустриализации, модернизации и инноваций;
- 4) создание и модернизация институтов, стимулирующих развитие инновационно-инвестиционно активной экономики и предпринимательской среды.

Реализация стратегических целей конкретизируется в выполнении следующих ключевых задач:

1) формирование нового качества жизни, что фактически означает переход к новому качеству социальной политики, основными элементами которой являются (помимо традиционной борьбы с бедностью и поддержки наиболее незащищенных групп населения) более полный учет интересов креативных слоев населения, способных реализовать потенциал инновационного развития, быть основой предпринимательского типа поведения. Следовательно, должны преследоваться более высокие стандарты социальной организации, коммунальной и социальной инфраструктуры, образования, культуры, здравоохранения, спорта и правопорядка. Без этого невозможно будет мобилизовать в интересах развития края главнейшее, наряду с природными ресурсами, преимущество Хабаровского края – человеческий капитал;

2) создание благоприятной, поощряющей инициативу, среды для жизни и развития человека, особенно для наиболее активной, творческой, предприимчивой части населения, что подразумевает ускоренное формирование среднего класса, переключение акцента в инвестициях в пользу человеческого капитала, рост реальных доходов населения и, на этой основе, увеличение степеней свободы экономического поведения резидентов края. Это предполагает, в первую очередь, нивелирование сложившегося уровня отставания социальных стандартов в крае от среднего уровня для западных регионов страны;

3) осуществление модернизации экономической структуры и экономического поведения экономических агентов, реализация идеи новой индустриализации, под которой понимается стимулирование создания в крае промышленной структуры, опирающейся на ключевые комплексы-драйверы роста, к которым относятся как традиционные, но технологически обновленные и конкурентоспособные на внутреннем и внешнем рынках сектора, так и новые наукоемкие виды деятельности, основанные на эффективной конкуренции, гибкой предпринимательской среде:

- комплекс ресурсных отраслей;
- машиностроительный комплекс;

- модернизированная обрабатывающая промышленность;
- инфраструктурный комплекс;
- аграрно-промышленный комплекс;
- сервисный сектор (инжиниринг, торговля, телекоммуникации, туризм, недвижимость, управление, финансовые услуги);

4) реализация эффективной модели пространственной организации экономики на основе формирования пространственных полюсов (центров) развития края, характеризующихся специфической специализацией. На территории края целесообразно концентрировать ресурсы и фокусировать экономическую политику на завершении формирования, стимулировании агломерационных и мультипликативных эффектов в пяти полюсах (центрах) развития края:

- Южный приграничный полюс, включающий в себя Хабаровскую агломерацию, специализирующийся на формировании кластера высокотехнологичных производств и сервисов, основанных на малых гибких технологически продвинутых производствах, а также на создании аграрно-индустриальной зоны, опирающейся на промышленный потенциал и концентрированный рынок сбыта южных районов Хабаровского края и Еврейской автономной области. Формирование и развитие такой индустриально-аграрной агломерации может опираться на интеграционное взаимодействие с приграничными китайскими регионами и восточной частью Еврейской автономной области;

- Среднеамурский полюс (агломерация Комсомольск-на-Амуре – Амурск – Солнечный), имеющий необходимые условия и потенциал для формирования кластера высокотехнологичных производств в области обрабатывающей промышленности (авиастроение, судостроение, металлургия, общее машиностроение, нефтеперерабатывающая промышленность, деревообработка) и инжиниринга, а также предпосылки для формирования следующих кластеров: туристического, агропромышленного, производства строительных материалов, IT;

- Южно-Охотский полюс (Ванино – Советско-Гаванский транспортно-промышленный узел), специализирующийся на оказании транспортно-логистических услуг и промышленной переработке ресурсов и транзитных грузов;

- Николаевский центр развития (экономическое ядро – г. Николаевск-на-Амуре), который предполагает создание и развитие транспортно-логистического центра, ориентированного на обслуживание населенных пунктов Охотоморского побережья, развитие комплексной переработки древесины и рыбопереработки;

- Верхнебуреинский центр развития (экономическое ядро – монопрофильное поселение "Рабочий поселок Чегдомын"), который предполагает создание и развитие промышленной зоны для размещения производственных объектов и обеспечение транспортной доступности;

5) развитие инфраструктурного каркаса, обеспечивающего в том числе взаимодействие пяти полюсов (центров) развития края и реализующего их мультипликативный потенциал. Энергетическая инфраструктура в целом по краю достаточно сбалансирована и нуждается в перспективе, во-первых, в

поддержании общего баланса спроса и предложения энергетических ресурсов и продукции, а во-вторых, в преодолении дисбалансов в отдельных районах, особенно в случае их возникновения в вышеприведенных полюсах роста. Наиболее важное значение имеет развитие транспортной инфраструктуры и транспортной доступности, то есть существенное наращивание уровня связности экономического пространства. Концептуально важным является создание скоростного транспортного каркаса в пределах Южного приграничного полюса и по оси Южный приграничный полюс – Среднеамурский полюс, а также формирование транспортной сети, включающей элементы наземного, воздушного и речного транспорта, обеспечивающей надежную и комфортную транспортную доступность для грузов и пассажиров на всей территории края;

6) использование преимуществ выгодного экономико-географического положения и устойчивых трансграничных взаимодействий в целях интеграции как в систему мирохозяйственных связей и международного разделения труда, так и во внутристрановые производственно-сбытовые цепочки;

7) выращивание и имплантирование в крае современных и адекватных задачам реализации целей социально-экономического развития экономических и общественных институтов, способствующих формированию комфортного предпринимательского климата, в частности, созданию условий для реализации эффективного партнерства частного и государственного секторов экономики, общества и государства, общества и бизнеса, гарантирующих выдерживание социальных и экономических приоритетов при распределении ресурсов и их использовании для решения конкретных инвестиционных и функциональных задач;

8) повышение эффективности системы профилактики правонарушений, отвечающей современным стандартам и формирующей высокий уровень правосознания. Необходима реализация мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, которые направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения. Социально-экономические и географические особенности региона предполагают сосредоточить основные усилия органов и учреждений системы профилактики на:

- развитию деятельности по вовлечению населения в охрану общественного порядка;
- противодействию распространению наркомании;
- социальной реабилитации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;
- предупреждении возникновения терроризма, экстремизма;
- противодействию коррупционным проявлениям;
- выводе из незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;
- развитию технических средств обеспечения безопасности граждан;

- ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы;

- устранении причин и условий, способствующих безнадзорности несовершеннолетних, совершению ими правонарушений и иных антиобщественных действий;

9) реализация комплекса мер по созданию благоприятной регуляторной среды, снижению административной нагрузки и совершенствованию механизмов стимулирования экспортной деятельности.

Согласование с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации

Приоритеты и цели социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года согласуются с приоритетами и целями развития Российской Федерации, сформулированными в действующих документах стратегического планирования федерального уровня.

Стратегические приоритеты развития Российской Федерации определены и уточнены в части задач и подходов к их решению в следующих основополагающих документах:

- Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее также – Указ № 204);

- послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (далее – Послания Президента Российской Федерации);

- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683;

- Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13;

- Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р (далее – Стратегия пространственного развития Российской Федерации).

Ряд других документов затрагивает и включает отдельные аспекты стратегического планирования развития Российской Федерации. Однако, в качестве основополагающих выступают именно указанные выше три документа, поскольку они в наиболее полной мере отражают стратегическую систему приоритетов и основные подходы к их реализации. Остальная система стратегических документов рассматривается как расширяющая и уточняющая положения основных.

Из совокупности положений вышеуказанных документов Российской Федерации в качестве приоритетных направлений развития Российской Федерации можно выделить следующие шесть:

1) повышение качества жизни российских граждан;

- 2) обеспечение устойчивого экономического роста;
- 3) развитие науки, технологий, образования, здравоохранения и культуры;
- 4) охрана живых систем и рациональное природопользование;
- 5) обеспечение суверенитета Российской Федерации;
- 6) обеспечение эффективной пространственной организации.

В Посланиях Президента Российской Федерации от 2012, 2015 и 2018 годов сделан особый акцент на развитии Дальнего Востока как о национальном приоритете на весь XXI век, а в Послании Президента Российской Федерации от 2015 года дополнительно определена в качестве национального приоритета задача превращения г. Комсомольска-на-Амуре в "динамичный центр Дальнего Востока".

В октябре 2013 г. Правительством Российской Федерации одобрена новая модель развития Дальнего Востока, основанная на экспорте в страны Азиатско-Тихоокеанского региона готовых товаров (работ, услуг), производимых на территории Дальневосточного федерального округа, создании конкурентоспособного инвестиционного климата, привлечении прямых инвестиций, в том числе иностранных, росте деловой активности, развитии малого и среднего предпринимательства, создании конкурентоспособных территорий опережающего развития.

За эти годы образованы Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Правительственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока. Созданы акционерное общество "Фонд развития Дальнего Востока и Арктики", акционерное общество "Корпорация развития Дальнего Востока", автономная некоммерческая организация "Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и в Арктике", автономная некоммерческая организация "Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта".

Основные приоритеты новой модели экономического развития Дальнего Востока направлены на:

- формирование и развитие территорий опережающего социально-экономического развития;
- инфраструктурную поддержку инвестиционных проектов;
- налоговые льготы региональным инвестиционным проектам;
- приоритизацию государственных программ Российской Федерации на интересы комплексного и ускоренного развития Дальнего Востока;
- комплексное развитие города Комсомольска-на-Амуре;
- предоставление "дальневосточного гектара";
- распространение режима свободного порта Владивосток (далее также – СПВ);
- поддержку экспорта;
- реструктуризацию приоритетных отраслей экономики и выравнивание условий хозяйствования (например, создание механизма снижения до средне-российского уровня тарифов на электрическую энергию в отдельных регионах

Дальнего Востока без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формирование рыбоперерабатывающих кластеров на территории Дальневосточного федерального округа).

Приоритетное развитие Дальнего Востока осуществляется посредством таких документов, как:

1) Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (вместе с постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 630 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Хабаровск" и от 25 июня 2015 г. 628 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Комсомольск", и от 19 апреля 2017 г. № 464 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Николаевск" по созданию ТОСЭР "Хабаровск", ТОСЭР "Комсомольск" и ТОСЭР "Николаевск");

2) Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток";

3) закон "о дальневосточном гектаре";

4) долгосрочный план комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 704-р (далее – долгосрочный план комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре).

В сентябре 2018 года в ходе работы Восточного экономического форума 2018 (г. Владивосток) Президент Российской Федерации подтвердил масштабные планы развития Дальнего Востока. Поставлена задача по обеспечению опережающего социально-экономического развития субъектов Дальневосточного федерального округа.

Инструмент достижения цели – Национальная программа развития Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года (далее – Национальная программа), разработка которой предусмотрена Стратегией пространственного развития Российской Федерации как механизма социально-экономического развития геостратегических территорий Российской Федерации, в перечень которых включен Дальневосточный федеральный округ.

Ключевыми целями Национальной программы определены:

1. Рост населения, достижение улучшения параметров качества жизни людей и социального развития регионов Дальнего Востока выше среднероссийского уровня.

2. Обеспечение опережающего экономического развития с темпами, превышающих в полтора раза среднее значение по Российской Федерации.

Формулирование целей и задач развития Хабаровского края основано на признании ключевым национальным приоритетом повышение качества жизни на территории края.

Наиболее значимый вклад в реализацию национальных приоритетов Хабаровский край будет делать по таким направлениям, как:

- 1) развитие социальной сферы;
- 2) создание и развитие инновационной экономики;
- 3) обеспечение высоких стандартов жизнеобеспечения;
- 4) увеличение демографического потенциала;
- 5) развитие инфраструктурной сети, в том числе транспортной;
- 6) обеспечение опережающих темпов роста экономики Дальнего Востока.

Стратегия развития края использует в той или иной мере большинство из национальных приоритетов, модифицируя их в отдельных случаях для применения на региональном уровне и дополняя их решениями, учитывающими специфику Хабаровского края.

2.2. Ожидаемые результаты реализации Стратегии развития края

Ожидаемые результаты реализации Стратегии развития края характеризуются достижением целей долгосрочного развития Хабаровского края, выполнением поставленных задач и предполагают:

- 1) в рамках формирования и накопления человеческого капитала:
 - Хабаровский край является растущим, привлекательным для жизни регионом;
 - сформирован эффективный баланс демографических и трудовых ресурсов;
 - система образования обеспечивает формирование кадрового потенциала, соответствующего требованиям инновационного развития экономики и общества;
 - развита социальная сфера, предполагающая качественную и доступную среду для людей как уже живущих и работающих в крае, так и для мигрантов;
 - население края обеспечено доступной и качественной медицинской помощью;
 - здоровый образ жизни, повышенный интерес к спорту – один из ключевых приоритетов населения края, в первую очередь, детей и молодежи, а в крае созданы необходимые условия для реализации данного приоритета;
 - в крае раскрыт потенциал культурного развития человека, сформированы культурные кластеры дальневосточного и краевого значения;
 - жители края обеспечены доступным и качественным жильем;
 - создана единая система профилактики правонарушений, направленная на защиту личности от противоправных посягательств и формирование законопослушного поведения граждан и должностных лиц;
- 2) в рамках пространственного развития:
 - достигнута сбалансированность полюсов (центров) территориально-пространственного развития, обеспечивающая экономический рост края с учетом его экономико-географического положения и социально-экономических факторов;

- обеспечена связанность пространства, которая выражена в высоких показателях качества транспортно-коммуникационной системы;
 - транспортная инфраструктура эффективна и обеспечивает ускоренное товародвижение и приемлемый уровень транспортных издержек в экономике;
 - реализован потенциал пяти полюсов (центров) развития экономической деятельности: Южный приграничный полюс, включающий Хабаровскую агломерацию, Среднеамурский полюс (агломерация Комсомольск-на-Амуре – Амурск – Солнечный), Южно-Охотский полюс (Ванино – Советско-Гаванский транспортно-промышленный узел), Николаевский и Верхнебуреинский центры развития;
 - развит инфраструктурный каркас, реализующий мультипликативный потенциал и взаимодействие пяти полюсов (центров) развития;
 - услуги транспортного комплекса доступны для населения края;
- 3) в рамках обеспечения ускоренного экономического развития, модернизации экономических отношений и общественных институтов:
- край входит в тройку лидеров по объему валового регионального продукта среди субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа;
 - развитие базируется на ключевых комплексах-драйверах роста, к которым относятся, в том числе, новые наукоемкие виды деятельности, основанные на эффективной конкуренции и гибкой предпринимательской среде;
 - сформированы комфортные условия для ведения предпринимательской, инвестиционной и экспортной деятельности;
 - успешно реализуется механизм государственно-частного партнерства при решении задач по созданию структурных элементов новой экономики, концентрации государственных и частных финансовых ресурсов на приоритетных направлениях как экономического, так и социального развития региона.

2.3. Показатели достижения целей Стратегии развития края. Целевой сценарий социально-экономического развития края

Ожидаемые результаты реализации Стратегии развития края формируют желаемый образ будущего Хабаровского края в 2030 году, а возможный путь к его достижению – целевой сценарий социально-экономического развития края (далее – Целевой сценарий).

Целевой сценарий характеризуют значения показателей достижения целей Стратегии развития края (приложение № 2 к настоящей Стратегии развития края).

В основу формирования Целевого сценария заложен прогноз социально-экономического развития Хабаровского края на долгосрочный период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Хабаровского края от 23 декабря 2016 г. № 1022-рп (далее – Долгосрочный прогноз края).

Долгосрочный прогноз края в 2019 году скорректирован с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, разработанного Минэкономразвития России в 2018 году с учетом

ожидаемых тенденций в мировой экономике, а также учитывающего реализацию и влияние на основные макроэкономические параметры комплекса мер, запланированных на период до 2024 года и направленных на достижение национальных целей развития, установленных Указом № 204.

Скорректированный Долгосрочный прогноз края также учитывает исполнение в крае поручения Президента Российской Федерации в части обеспечения к 2025 году ускорения экономического роста и повышения качества жизни населения края выше среднероссийского уровня в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа.

Целевой сценарий основан на достижении целей и задач стратегического развития, характеризует активное раскрытие потенциала развития Хабаровского края, достижение межрегиональной и международной конкурентоспособности.

В ключевых отраслях экономики региона будут реализовываться инвестиционные проекты, подразумевающие модернизацию и развитие высокотехнологических производств.

Опережающие темпы роста в промышленности, особенно для обрабатывающих отраслей, отражают увеличение материалоемкости выпуска в экономике при переходе от одного приростного способа производства к другому.

Основанием для подобной активации промышленного производства является увеличение производительности труда (кроме того, увеличивается и численность занятых в экономике), а также нормы валового накопления.

К 2030 году производительность труда возрастет в 1,5 раза к уровню 2016 года. Удельный вес инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте края начиная с 2024 года превысит 25,0 процентов и до 2030 года будет ежегодно увеличиваться, что позволит обеспечить и поддержать опережающие темпы роста экономики края – с 2025 года в полтора раза превысят среднероссийский темп роста и сохранят опережение на горизонте до 2030 года.

Основная доля экономического роста края будет сконцентрирована в ведущих центрах экономического роста края: Хабаровская агломерация, агломерация Комсомольск-на-Амуре – Амурск – Солнечный, Ванино – Советско-Гаванский транспортно-промышленный узел.

Целевой сценарий опирается на создании современной транспортной инфраструктуры и модернизации энергосырьевого комплекса наряду с повышением эффективности человеческого капитала.

Одним из ключевых условий ускорения роста экономики края станет достижение роста конкурентоспособности и экспортного потенциала края. Доля экспорта в валовом региональном продукте края в 2025 году составит 24,0 процентов, в 2030 году – 30,0 процентов (2016 год – 16,5 %).

Будет достигнут прогресс в интеграции экономики Хабаровского края в систему мирохозяйственных связей, в том числе за счет развития преференци-

альных режимов осуществления финансово-хозяйственной и внешнеэкономической деятельности, создания благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Имплантация и развитие в крае эффективных институтов качественно изменит предпринимательскую среду и обусловит рост предпринимательских ожиданий и оценок инвестиционной привлекательности края, формирование эффективной инновационной системы.

Двукратно возрастет вклад в экономический рост сектора малого и среднего предпринимательства. В 2030 года доля добавленной стоимости, произведенной сектором малого и среднего предпринимательства, возрастет до 35,0 процентов к 2030 году (2016 год – 15,6 %).

Перспективная структура экономики края отличается от существующей более высокой доли обрабатывающих отраслей. Несмотря на ожидаемое снижение доли сектора услуг в структуре выпуска, все сегменты этого сектора и, прежде всего сегмент социальной инфраструктуры, растут достаточными высокими темпами для обеспечения опережающих параметров социального развития.

Демографические тренды в крае характеризуются положительной направленностью. С 2022 года будет обеспечен рост численности населения края за счет:

- решения проблемы миграционного оттока населения путем развития сегмента социальной инфраструктуры и обеспечения реальных доходов в крае, достаточных для доступа к создаваемым в этом сегменте услугам нового качества;
- поступательного увеличения рождаемости и снижения смертности населения.

Ключевым фактором миграционного прироста населения края станет достижение качественно нового уровня его благосостояния. Реализация Целевого сценария предполагает снижение уровня бедности более чем в 2 раза к 2024 году до 6,2 процента от общей численности населения.

В рамках Целевого сценария при условии реализации мер, принятых в рамках Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года, реализации национальных проектов "Демография" и "Здравоохранения", а также дополнительных мер по стимулированию рождаемости и поддержке многодетных семей начиная с 2024 года в крае будет достигнут устойчивый естественный прирост населения.

Раздел 3. Обеспечение ускоренного социального развития Хабаровского края. Достижение высоких стандартов качества жизни человека.

Новое качество жизни предполагает формирование человеческого капитала, конкурентоспособного не только в национальной социально-экономической среде, но и сопоставимого по основным параметрам со странами АТР. Задача заключается не только в сохранении численности населения в про-

странственных полюсах роста экономики края, но и в создании за счет обеспечения высоких социальных стандартов (в том числе здоровой окружающей природной среды) притяжения дополнительных трудовых ресурсов, ускоренного развития края.

Важным является обеспечение высокой степени развития человеческого потенциала, отражающей общий демографический уровень развития территории и качество имеющихся трудовых ресурсов (в том числе образовательный уровень) наряду с характеристиками развития социальной инфраструктуры, комфортности организации социальной среды.

Для улучшения демографической ситуации необходимо обеспечить достижение результатов по следующим направлениям:

- создание условий для естественного прироста населения путем усиления государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей, в том числе молодых семей, реализация программ сохранения здоровья и снижения смертности населения, а также реализация мер, направленных на достижение к 2021 году стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет;
- создание условий и стимулов закрепления молодежи на территории Хабаровского края и привлечения молодых специалистов из других регионов;
- развитие системы здравоохранения, включая решение вопросов модернизации системы обязательного медицинского страхования и развития системы добровольного медицинского страхования;
- повышение эффективности мер социальной поддержки отдельно взятой категории граждан и развитие социального обслуживания семей с детьми, пожилых граждан и инвалидов;
- создание системы образовательных проектов, направленных на развитие кадрового потенциала;
- содействие свободному перемещению рабочей силы и эффективному размещению трудовых ресурсов (переселение трудоспособных граждан из северных и неперспективных районов с высоким уровнем безработицы в районы края с благоприятными условиями проживания);
- реализация миграционных программ, содействующих обеспечению формирования эффективных балансов демографических и трудовых ресурсов (содействие переселению соотечественников, проживающих за рубежом, переселение населения из других регионов страны);
- совершенствование защиты прав и свобод граждан путем развития нормативного правового регулирования в сфере обеспечения общественной безопасности, а также форм и методов профилактической работы.

Социальная инфраструктура в регионе должна развиваться с учетом повышенных нормативов обеспеченности услугами социальной сферы, обусловленных суровыми погодными-климатическими условиями и существующей системой расселения проживающего здесь населения.

3.1. Демографическая политика

3.1.1 Увеличение рождаемости и укрепление института семьи

Замедление темпов рождаемости в Хабаровском крае, начиная с 2015 года, как и во всей стране, обусловлено рядом объективных причин:

- уменьшением численности женщин репродуктивного возраста (15 – 49 лет), которое с учетом половозрастной структуры населения края продолжится почти до 2030 года: рост их числа планируется с 2028 года;
- откладыванием молодыми семьями рождения детей на более поздний период ввиду трансформации репродуктивного поведения в сторону малодетности;
- социально-экономическими факторами, приводящими к изменению уровня жизни семей;
- распространением бездетного образа жизни, возрастающим отрывом современных ориентаций от традиций брачности и семейного образа жизни.

Одним из способов влияния на демографическую ситуацию является государственная финансовая поддержка семей с детьми, которая служит импульсом для роста рождаемости. Развитие экономической самостоятельности семьи позволит сформировать благоприятные условия для ее жизнедеятельности, рождения детей, минимизации последствий изменения материального положения в связи с рождением детей.

Комплексные меры, направленные на улучшение демографической ситуации, принимаются на всех уровнях власти.

В рамках национального проекта "Демография" в крае реализуется региональный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей", которым предусмотрено предоставление:

- единовременной и ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;
- регионального материнского (семейного) капитала в размере 30 процентов размера федерального материнского (семейного) капитала в связи с рождением второго или последующего ребенка;
- ежемесячной выплаты в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;
- ипотечных кредитов семьям по льготной процентной ставке в связи рождением второго или последующего ребенка.

Понятная система мер финансовой поддержки семей с детьми из федерального и регионального бюджетов будет способствовать осуществлению долгосрочного планирования личных финансов на всех этапах жизнедеятельности семьи. Наиболее экономически активные родители получают поддержку государства, и, таким образом, предлагаемые меры окажут влияние на демографическое поведение, предотвратив откладывание решения о рождении ребенка на более поздний период.

Осуществление данных выплат будет способствовать частичной компенсации выпадающих доходов семей в период, когда при возрастающих расходах семьи работает и получает доход от трудовой деятельности в полном объеме только один из родителей и приблизит уровень дохода семьи с ребенком (детьми) к среднему душевому доходу семьи до рождения ребенка (детей).

Увеличение объемов проведения процедуры экстракорпорального оплодотворения, позволит семьям, страдающим бесплодием, воспользоваться данной процедурой за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования.

Трансформация института семьи и семейных ценностей (более позднее вступление в брак, рост доли сожительства без регистрации брака, высокая доля детей, рожденных вне брака, при низком в целом уровне рождаемости, не обеспечивающим простое воспроизводство населения) влечет необходимость пропаганды традиционных семейных ценностей, проведение информационной кампании в целях популяризации системы мер финансовой поддержки семей в зависимости от очередности рождения детей.

Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей позволит увеличить суммарный коэффициент рождаемости в 2030 году до 2,05 детей, рожденных одной женщиной.

В целях стабилизации демографической ситуации края в среднесрочной и долгосрочной перспективах продолжится реализация мероприятий Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09 октября 2007 г. № 1351, и Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 г. № 1298-р.

3.1.2. Здоровое население – сильная нация

Создание условий для сохранения здоровья населения и выход на устойчивый положительный тренд медико-демографических показателей в условиях объективно существующих в регионе рисков ухудшения здоровья и снижения продолжительности жизни является одним из основных стратегических приоритетов.

Развитие отрасли здравоохранения края осуществляется в соответствии с целями, задачами и направлениями, определенными в Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 06 июня 2019 г. № 254.

Ориентирами выбираются уже существующие в развитых странах системы здравоохранения, магистраль развития которых – формирование высококонцентрированных и высококонкурентных медико-индустриальных систем, ориентированных на предоставление медицинских услуг в максимально комфортной для пациентов форме на высокотехнологичной основе.

Уже достигнутый в крае уровень развития "индустриально-инновационной" медицины предполагает формирование в г. Хабаровске медицинского хаба, выполняющего функцию узлового медицинского центра не просто внутрикраевого, но и межрегионального уровня для территорий Дальнего Востока.

В его состав входят существующие и войдут новые медицинские центры и учреждения, оснащенные высокотехнологичным оборудованием, специали-

зирующиеся в области сердечно-сосудистой медицины, онкологии, репродуктивной и перинатальной медицины, а также высокопрофессиональные клиники ортопедической, терапевтической, офтальмологической и реабилитационной направленности. В узловом хабе будет действовать отлаженная система дистанционной медицинской помощи пациентам, находящимся в отдаленных районах края и других дальневосточных регионах.

Наряду с этим получит развитие система многопрофильных амбулаторно-поликлинических центров в опорных городах края, а также компактных полифункциональных медицинских центров, функционирующих в условиях единой информационной сети для связи с узловым медицинским центром. Здесь получают развитие и распространение стационарозамещающие технологии, с использованием механизмов теледиагностики, современных средств для оказания экстренной помощи с использованием санитарной авиации.

Равная доступность первичной медико-санитарной помощи для жителей всех муниципальных образований края будет достигнута за счет развития системы современных фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий в районах края, а также за счет привлечения и закрепления в учреждениях здравоохранения края квалифицированных медицинских кадров. Важной опорной базой станут также мобильные медицинские центры, обслуживающие труднодоступные поселения.

Наряду с развитием федеральных и региональных учреждений здравоохранения на территории края необходимо стимулировать создание и развитие рынка частных медицинских услуг.

Обеспечить общедоступность медицинского обслуживания населения края, решить проблемы профилактики и мониторинга здоровья, гарантировать единый стандарт качества медобслуживания пациентов, независимо от их места жительства и социального положения, будет возможно только при условии масштабного развития дистанционной медицины на платформе телемедицины.

Кроме этого, важным направлением является формирование системы мотивации граждан, особенно детей и лиц трудоспособного возраста, к ведению здорового образа жизни.

Особое место будет отведено модернизации и реконструкции объектов санаторно-курортного лечения и реабилитации пациентов с учетом максимального использования имеющихся в крае рекреационных возможностей и с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

В результате в крае будет достигнута равная доступность первичной и высококвалифицированной медицинской помощи для населения во всех территориальных образованиях края путем расширения форм и методов ее предоставления за счет инновационных и высокотехнологических решений.

3.1.3. Развитие физической культуры и спорта

Основными целями в области развития физической культуры и спорта являются обеспечение возможности для граждан края систематически заниматься физической культурой и спортом, иметь доступ к развитой физкультурно-спортивной инфраструктуре, а также повышение качества подготовки спортсменов.

В связи с этим будет обеспечено увеличение к 2024 году до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (в том числе среди граждан старшего возраста – не менее 23 процентов), путем мотивации населения, активизации спортивно-массовой работы на всех уровнях и в корпоративной среде, включая вовлечение в подготовку и выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса "Готов к труду и обороне" (далее – ГТО), а также подготовки спортивного резерва и развития спортивной инфраструктуры.

При этом должно быть обеспечено решение следующих задач:

- доведение доли занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях физической культуры и спорта ведомственной принадлежности до 100 процентов;
- профилактика нарушения антидопинговых правил, насилия и экстремизма среди зрителей спортивных мероприятий
- развитие спортивной инфраструктуры, включая адаптацию городских пространств, парковых и рекреационных зон, создание центров тестирования комплекса ГТО, модернизация материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва;
- пропаганда физической культуры и спорта и информирование населения о физкультурных, спортивных мероприятиях и деятельности физкультурно-спортивных организаций;
- организация профессионального обучения инструкторов по спорту и тренеров организаций спортивной подготовки, оценка квалификаций;
- совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене;
- развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического, медико-биологического и антидопингового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;
- создание системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта.

3.1.4. Миграционная политика

Стратегической целью миграционной политики края является стабилизация численности населения, формирование предпосылок к последующему демографическому росту.

Для реализации поставленной цели необходимо создание эффективной системы экономических и социальных мер по привлечению и закреплению в крае востребованных специалистов, в том числе молодежи.

Приоритетными направлениями решения поставленных задач являются:

- создание высокопроизводительных, высокооплачиваемых рабочих мест на территории края;
- реформирование системы оплаты труда молодых людей, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в том числе установление компенсационных выплат по программе "Земский учитель", увеличение размера компенсационных выплат по программе "Земский доктор";
- формирование системы обеспечения жильем молодых семей, молодых специалистов и ученых;
- создание современной социальной и бытовой инфраструктуры в крае, создающей условия для самореализации населения всех возрастов;
- развитие внутрирегиональных авиаперевозок, субсидирование авиаперелетов с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении.

3.2. Новое качество образования

Хабаровский край справедливо позиционируется как образовательный и научный центр дальневосточного масштаба и национального уровня, что обеспечивает как кадровые условия для опережающего развития инновационно ориентированной экономики края, так и наращивание человеческого капитала.

Основным принципом новой качественной системы образования является акцент на кооперацию различных уровней образования в увязке со стратегическими приоритетами социально-экономического развития края.

В рамках действующих в крае национальных проектов "Образование" и "Демография" запланированы мероприятия, направленные на улучшение материально-технической базы образовательных учреждений, строительство современных детских садов и школ, создание новых организаций в сфере дополнительного образования детей и взрослых.

Обеспечение доступности дошкольным образованием должно достигаться за счет развития государственных и муниципальных учреждений, а также расширения использования возможностей негосударственного сектора в пространственных полюсах роста. Содержание образовательных программ дошкольного образования и технологии их реализации должны соответствовать требованиям федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования.

В целях повышения качества общего образования во всех образовательных организациях должны быть обновлены образовательные программы, внедрены современные технологии преподавания и оценивания результатов общеобразовательных предметов. Повышению мотивации и вовлеченности в учебный процесс школьников будет способствовать изучение предметных областей на базе организаций, имеющих высокооснащенные ученико-места, в том числе на базе детского технопарка "Кванториум". Внедрение в образова-

тельную деятельность дистанционного обучения, реализация образовательных программ в сетевой форме предоставит возможность школьникам получить доступ к лучшим образовательным ресурсам без учета территориальных ограничений. Необходимо обновить материально-техническую базу школ, в том числе расположенных в сельских поселениях и малых городах, создать такие условия, в которых детям будет комфортно развиваться.

Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях создаст условия для эффективной реализации принципов индивидуализации и непрерывного обучения (на протяжении всей жизни) и позволит обеспечить: возможности широкого выбора содержания и форм обучения, соответствующих образовательному запросу; фиксацию и учет образовательных достижений, в том числе и в сфере неформального образования, формирование цифровых профилей компетенций; возможности коррекции образовательных траекторий, в том числе с помощью автоматически сформированных рекомендаций на основе анализа больших данных с использованием технологий искусственного интеллекта; модернизацию методов управленческого анализа, автоматизацию административных, управленческих и обеспечивающих процессов; автоматизацию процедур оценки качества образования и аттестационных мероприятий; перевод отчетности образовательных организаций в электронный вид и ее автоматическое формирование.

Развитие дополнительного образования как пространства личностного развития, социализации и ранней профориентации детей будет обеспечено разработкой и внедрением программ по развитию современных компетенций, моделей адресной работы с детьми, в том числе с одаренными, а также с ограниченными возможностями здоровья. Обеспечение доступности дополнительным образованием должно достигаться за счет развития государственных и муниципальных учреждений, их материально-технического оснащения, в том числе открытия детских технопарков "Кванториум" и центров цифрового образования детей "IT-куб". В структуре системы должны быть интегрированы учреждения и организации образования, спорта, молодежной политики, культуры и науки, что позволит создать условия для расширения доступности, достижения высокого качества и обеспечения опережающего развития дополнительного образования детей.

Центральным пунктом стратегии развития образования является масштабное и кардинальное обновление профессиональных компетенций педагогов, основанное на создании системы непрерывного повышения профессионального мастерства педагогов с учетом их индивидуального компетентностного профиля, полученного по результатам добровольной независимой оценки квалификаций. Особое внимание будет уделено поддержке и сопровождению молодых педагогов, созданию дополнительных стимулов для их привлечения в образовательные организации, внедрению системы наставничества.

Необходимо также повысить эффективность управления общеобразовательной организацией через совершенствование системы аттестации руководителей школ, формирование эффективной системы отбора кандидатов на должность руководителей и создание системы кадрового резерва.

Подготовка рабочих кадров и специалистов среднего звена по ключевым направлениям развития экономики региона будет базироваться на использовании производственного потенциала краевых высокотехнологичных предприятий для увязки теоретических навыков с опытом их практического применения.

Расширение предложения на рынке труда за счет собственных рабочих кадров и специалистов среднего звена предполагает формирование и обеспечение функционирования инновационной сети образовательных организаций, развитие инфраструктуры профессиональных образовательных организаций путем модернизации материально-технической базы системы среднего профессионального образования, внедрение информационных продуктов, сетевого взаимодействия и практико-ориентированных схем обучения (в том числе дуального). Это обеспечит качественный прорыв в уровне подготовки квалифицированных кадров по методикам WorldSkills в соответствии с мировыми стандартами качества.

Особое значение имеет система высшего образования, определяющая трансформацию научно-технологических достижений в производственные и рыночные результаты, трансформацию фундаментальных достижений в качество образования. Сеть образовательных организаций высшего образования должна быть представлена системой организаций, сохраняющих структурное разнообразие, в числе которых классический университет и университеты профильной направленности в г. Хабаровске, многопрофильный университет в г. Комсомольске-на-Амуре с приоритетом подготовки специалистов по инженерным специальностям в непосредственной близости от высокотехнологичных производств. Развитие системы подготовки квалифицированных кадров должно быть сопряжено с созданием условий, стимулирующих образовательную миграцию в Хабаровский край из других субъектов Российской Федерации.

Система профессионального образования в крае должна быть нацелена на обеспечение условий для получения среднего профессионального образования и профессионального обучения различных категорий граждан, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, соответствия полученных квалификационных навыков требованиям работодателей, что предполагает объединение ресурсов бизнеса, государства и образовательных организаций, создание многоуровневых учебных комплексов, создание эффективной системы взаимодействия с органами исполнительной власти края, общественными организациями инвалидов, работодателями, объединениями промышленников и предпринимателей, участие общественно-профессиональных структур в оценке качества профессиональных навыков.

3.3. Развитие культуры

Развитие культуры Хабаровского края осуществляется в соответствии основными целями и задачами государственной культурной политики, которые определены в Основах государственной культурной политики, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 и Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р, национальным проектом "Культура".

Понятие "культурная политика" включает действия, осуществляемые органами государственной власти края и общественными институтами, направленные на поддержку, сохранение и развитие всех отраслей культуры, всех видов творческой деятельности граждан края и формирование гармонично развитой личности и укреплении единства российского общества посредством приоритетного культурного и гуманитарного развития народов, населяющих край, на основе присущей российскому обществу системы ценностей.

Реализация культурной политики в крае носит межведомственный, межуровневый и межсекторный характер.

Позиционирование края в качестве культурного полюса роста на Дальнем Востоке предполагает создание в крае условий для культивирования и трансляции на весь дальневосточный регион и соседние страны сложившейся в крае уникальной культуры, объединяющей в себе самобытные культуры народов края, в том числе коренных малочисленных народов, природные памятники, а также создание и развитие инфраструктурных объектов культуры (архитектура, театры, музеи, концертные залы, центры культурного развития и т.д.).

В целях создания единого культурно-информационного пространства, дальнейшего развития культуры и искусства, расширения научного и творческого потенциала планируется обеспечить взаимодействие музеев и театров края с театрами и музеями федерального уровня, других субъектов Российской Федерации в целях реализации совместных проектов, обмена экспозициями, культурно-образовательными программами, обеспечения гастрольной деятельности.

Также планируется развивать культурную инфраструктуру за счет строительства и реконструкции объектов культуры и искусства. В г. Хабаровске и г. Комсомольске-на-Амуре необходимо совершенствовать условия для проведения культурных мероприятий, включая крупные форумы и конференции общенационального и международного уровня.

Необходимо обеспечить доступность услуг культуры и искусства для населения всех территориальных образований. Решение данной задачи возможно благодаря развитию дистанционных форм обслуживания населения края, развитию цифровизации и электронных ресурсов в сфере культуры, обеспечению сельских учреждений культуры многофункциональными передвижными культурными центрами (автоклубами), созданию модельных библиотек, оснащению учреждений культуры современным оборудованием.

Перспективными направлениями по обеспечению доступности услуг культуры и искусства для населения края являются:

- последовательное расширение функций действующих учреждений культуры, кинопоказа, образовательных организаций в сфере культуры, направленных на удовлетворение разнообразных интересов жителей региона;
- модификация структур учреждений культуры – создание на их базе культурных образований нового типа: центров поддержки творческих инициатив, креатив-центров, молодежных клубов, этнокультурных центров, фольклорных формирований и других форм.

Развитие социального благополучия в обществе предполагает создание необходимых условий для поддержания и развития в крае творческой атмосферы, обеспечения притока молодых творческих сил, развития инновационных направлений в сфере культуры и искусства, в связи с чем в крае необходимо создать многоуровневую систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров отрасли "культура", а также использовать возможности обучения на базе федеральных Центров повышения квалификации и переподготовки творческих кадров в сфере культуры.

3.4. Развитие социальной защиты населения

Система социальной защиты населения является элементом улучшения качества жизни отдельных категорий граждан (пожилых, инвалидов и малоимобильных групп населения, семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей и др.). Она направлена на повышение качества жизни и уровня материального благосостояния этих категорий населения путем адресного предоставления социальной помощи и поддержки, обеспечения доступности социальных услуг.

В предстоящие годы развитие системы социальной защиты в отношении тех, кому по объективным причинам требуется забота общества, будет строиться на принципах социальной справедливости и адресности. При этом адресность будет пониматься не как категория населения по возрастному или иному признаку, а будет учитываться реальную нужду.

Следуя этим принципам, деятельность отрасли будет направлена на расширение адресности социальных выплат с более широким использованием социального контракта, когда к получателям социальной помощи будут предъявляться встречные требования, в том числе направленные на перевод на самообеспечение малообеспеченных трудоспособных граждан и их семей (путем получения профессиональных навыков, переобучения, активного поиска работы через службу занятости, участия в общественных работах, участия в программах реабилитации для лиц, имеющих проблемы со здоровьем, страдающих от алкогольной зависимости и др.).

В рамках действующего на территории края национального проекта "Демография" будут реализованы мероприятия по укреплению здоровья, увеличению периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан пожилого возраста, созданию системы долговременного ухода за

гражданами пожилого возраста, содействие приведению организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также развитию гериатрической службы в Хабаровском крае. Для реализации трудового потенциала граждан старшего поколения предусмотрено мероприятие по организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования по востребованным на рынке труда профессиям и специальностям.

Проводимые мероприятия позволят сформировать современную модель долговременной медицинско-социальной помощи гражданам пожилого и старческого возраста на принципах преемственности ведения пациента при оказании первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи, и межведомственное взаимодействие служб здравоохранения и социальной защиты с целью сохранения или восстановления способности граждан к самообслуживанию, физической и функциональной активности, независимости от посторонней помощи в повседневной жизни.

Актуальным направлением социальной политики является социальная поддержка семей с детьми, создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей, минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей.

Основные мероприятия будут направлены на развитие экономической самостоятельности семьи и развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей, создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Реализация национального проекта "Демография" позволит предоставить финансовую поддержку семьям в зависимости от очередности рождения ребенка и создать условия для повышения уровня доходов семей с детьми. Понятная система мер финансовой поддержки семей с детьми будет способствовать осуществлению долгосрочного планирования личных финансов на всех этапах жизнедеятельности семьи.

Дополнительно задействовать имеющийся материальный и кадровый ресурс частных структур и более гибко реагировать на запросы жителей позволит передача части государственных полномочий по предоставлению социальных услуг частным организациям, социально ориентированным некоммерческим организациям (уход за пожилыми людьми, больными и инвалидами, реабилитация и пр.).

Кроме того, для предоставления социальных услуг будут активно вовлекаться частная инициатива, благотворительная и волонтерская деятельность.

Для достижения такого уровня социальной защиты необходим значительный объем нормативных, организационных преобразований в данной сфере как на федеральном, так и на краевом уровне.

Целью развития отрасли социальной защиты населения Хабаровского края является повышение эффективности, адресности социальной помощи, качества и доступности предоставления социальных услуг.

Приоритетными направлениями реализации цели социальной защиты населения края в период до 2030 года будут являться:

1) повышение эффективности социальной помощи нуждающимся гражданам за счет усиления адресного подхода и внедрения новых технологий:

а) совершенствование системы социальной поддержки граждан с учетом изменения норм федерального законодательства и применения критерия адресности и принципа нуждаемости: последовательный и системный переход на применение принципа нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки; расширение адресности социальных выплат с расширением использования социального контракта; упорядочение требований к присвоению на территории края отдельных льготных статусов, уточнение состава инициативных мер социальной поддержки и условий их предоставления;

б) своевременное и качественное выполнение государственных полномочий по социальной поддержке граждан: обеспечение нуждающимся гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми, гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, гарантированных государством и краем социальных обязательств;

в) формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, повышение уровня и качества их жизни: повышение уровня доступности приоритетных объектов и качества услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения за счет оснащения социально значимых объектов внешними пандусами, входными группами, подъемными устройствами и автономными лифтами, системами с дублирующими световыми устройствами, информационными табло с тактильной пространственно-рельефной информацией и другим оборудованием, обустройства зон оказания услуг и прилегающих территорий; повышение доступности и качества реабилитационных услуг для инвалидов и детей-инвалидов; информационно-методическое и кадровое обеспечение системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов; развитие социального партнерства с общественными организациями, создание института социального сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов; повышение квалификации и методическое обеспечение специалистов учреждений, предоставляющих реабилитационные услуги инвалидам и детям-инвалидам;

2) повышение качества и доступности предоставления услуг по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей: развитие форм и методов социальной реабилитации граждан пожилого возраста и инвалидов; укрепление материально-технической базы учреждений системы социального обслуживания населения; создание современных объектов социального обслуживания; расширение рынка социальных услуг; развитие альтернативных форм ухода за гражданами пожилого возраста; внедрение технологий, направленных на повышение качества жизни граждан, в том числе проживающих в сельской местности; привлечение волонтеров к решению вопросов социального характера.

В целях обеспечения доступности предоставления социальных услуг, в том числе гражданам, проживающим в удаленных районах и сельской местности, необходимо дальнейшее развитие:

- работы "социального автобуса";
- работы мобильных бригад при учреждениях социального обслуживания;
- сети участковых социальных служб.

Также одной из основных задач по повышению качества предоставляемых социальных услуг является обеспечение надлежащего состояния материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения. В плановом порядке поэтапно проводится капитальный ремонт в учреждениях, приобретается оборудование, мебель.

Материально-техническая база действующих краевых учреждений социального обслуживания населения на сегодняшний день включает в себя 214 зданий и сооружений, в том числе 48 жилых зданий, 112 общественных зданий, 54 инженерных сооружения и хозяйственные постройки.

Большинство зданий являются приспособленными или построенными по типовым проектам, разработанным в середине 50 – 60 годов прошлого века, в соответствии с действующими на тот момент требованиями технических регламентов. В связи с этим имеется проблема несоответствия ряда зданий и помещений действующим в настоящее время требованиям технических регламентов. До 2022 года запланировано провести капитальный ремонт: краевого государственного бюджетного учреждения (далее также – КГБУ) "Дормидонтовский дом-интернат для престарелых и инвалидов", КГБУ "Николаевский-на-Амуре психоневрологический интернат", КГБУ "Бикинский психоневрологический интернат", КГБУ "Хабаровский дом-интернат для престарелых и инвалидов № 1". На период до 2030 года капитальный ремонт будет осуществляться по мере разработки проектно-сметной документации;

3) развитие активного диалога с гражданским сообществом: проведение независимой оценки качества работы учреждений социального обслуживания; укрепление взаимодействия со средствами массовой информации в целях разъяснения гражданам их прав и социальных гарантий, формирования имиджа отрасли; наличие актуализированной информации на сайтах органов социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; укрепление социального партнерства с некоммерческими организациями, в том числе с общественными организациями ветеранов, инвалидов.

Достижение ожидаемых результатов реализации Стратегии развития края позволит повысить устойчивость системы социальной защиты населения в части оправдания социальных ожиданий на доступное получение качественных государственных и социальных услуг и в конечном итоге повысит удовлетворенность населения качеством жизни.

3.5. Приоритетные направления работы с молодежью

Государственная молодежная политика является одним из приоритетов социальной политики государства и края.

Молодежь это наиболее динамично развивающаяся категория населения и от ее позитивного настроения, социальной активности и духовного благополучия зависит успех проводимых преобразований, общее развитие Хабаровского края в целом. В этой связи возникает реальная необходимость в применении качественно новых подходов к решению проблем молодежи и совершенствованию системы мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала.

Приоритетными направлениями государственной молодежной политики в крае станут:

- воспитание патриотизма и духовности, содействие формированию правовых, культурных, нравственных ценностей и ориентиров среди молодежи;
- реализация потенциала молодежи как стратегического ресурса социально-экономического и общественно-политического развития края;
- поддержка гражданской активности, инициативной и талантливой молодежи;
- поддержка детских и молодежных организаций, объединений, движений, ориентированных на творческую, добровольческую, благотворительную, познавательную деятельность;
- обеспечение участия детей и молодежи в принятии решений, способных повлиять на их жизнь, максимально полно раскрыть их способности и таланты;
- подготовка кадров для осуществления деятельности детских и молодежных организаций, поддержка создания таких организаций в целях осуществления ими деятельности в формах, соответствующих потребностям и возможностям различных категорий детей и молодежи.

Реализация проектов в соответствии с данными приоритетными направлениями обеспечит устойчивый рост числа молодых людей и молодежных сообществ, мотивированных на позитивные действия, разделяющих общечеловеческие и национальные культурные духовные ценности, работающих над своим личностным и профессиональным развитием, вовлеченных в развитие региона.

3.6. Комфортное жилье, коммунальные услуги коммунальные услуги и индекс качества городской среды

3.6.1. Комфортное жилье

Создание в Хабаровском крае комфортной среды проживания и благоприятных условий для жизнедеятельности человека предполагает устойчивое развитие жилищного строительства, а также удовлетворение и стимулирование спроса граждан с помощью собственных или заемных средств на благоустроенное жилье с высоким качеством коммунального обслуживания.

Переход на новый механизм финансирования жилищного строительства (проектное финансирование) позволит уйти от дальнейшего появления проблемных объектов долевого строительства.

Комплексное освоение территорий станет основой развития жилищного строительства в крае. Будут реализованы меры, направленные на обеспечение земельных участков под комплексную жилищную застройку объектами инженерной и транспортной инфраструктуры, на создание наемного и служебного жилья, обеспечение жильем молодых семей, работников бюджетной сферы

Одним из способов реализации проектов строительства стандартного жилья может стать возобновление крупнопанельного жилищного строительства, которое позволит существенно снизить себестоимость строительства при одновременном обеспечении качества. В сельских районах края будет развиваться малоэтажное строительство, в частности, за счет экологичного деревянного домостроения с использованием каркасно-панельных конструкций высокой заводской готовности. В этой связи важной задачей является развитие в крае производства панельных и модульных домокомплектов, внедрение новых технологий малоэтажного домостроения.

Поскольку приоритетом в крае становится обеспечение высоких социальных стандартов, необходимо создание эталонных, с точки зрения благоустройства, кварталов и домов. Следовательно, будет сформировано новое представление о качестве жилья, достигаемое не только за счет эстетической привлекательности, но и сроков, технологий строительства жилья, стоимости жилья, инновационных решений в части применения инженерных систем, организации общественных пространств, энергоэффективности.

В среднесрочной перспективе к 2024 году будут достигнуты цели регионального проекта "Жилье", реализуемого в крае в рамках национального проекта "Жилье и городская среда", в соответствии с которым предусмотрено увеличить объемы жилищного строительства в крае, в том числе за счет:

- привлечения субсидий из федерального бюджета;
- стимулирования спроса на жилье;
- ввода жилья в многоквартирных жилых домах;
- строительства жилья для граждан, категории которых установлены законодательством.

Наряду с развитием ипотечных механизмов приобретения жилья, включая меры государственной и краевой поддержки социальных категорий граждан (молодых семей, многодетных семей, работников бюджетной сферы, ветеранов, инвалидов, детей-сирот и т.д.), оптимальным способом решения жилищной проблемы для значительной части населения края может стать развитие некоммерческих форм жилищного строительства, в том числе в форме жилищно-строительных кооперативов, способных выполнять функции застройщика, что также будет способствовать снижению стоимости строительства жилья и повышению его доступности.

Учитывая миграционный потенциал трудовых ресурсов, расположенных за пределами края, включая приграничные территории, и высокий спрос на них на краевом рынке труда, необходимо формирование и развитие институтов корпоративного, арендного и наемного жилья, которое позволит решить

жилищную проблему граждан с невысоким уровнем доходов, в том числе квалифицированной рабочей силы, а также ликвидировать сложившийся теневой рынок найма жилых помещений.

Будет продолжена работа по формированию и развитию комплекса мер по обновлению жилищного фонда с учетом принципов государственной поддержки социально незащищенных категорий граждан и реализации прав собственников при переселении из аварийного жилищного фонда.

Повышению качества жилищно-коммунальных услуг будет способствовать обновление и развитие коммунального сектора края посредством модернизации объектов инфраструктуры, замены устаревшего и неэффективного, с точки зрения ресурсных затрат, оборудования и технологий, а также строительство новых объектов коммунального назначения, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства, долгосрочного тарифного регулирования.

Особое внимание будет уделено реализации пилотных инвестиционных проектов по переработке, обезвреживанию и использованию отходов производства и потребления.

3.6.2. Формирование комфортной городской среды

Одним из стратегических направлений развития края является обеспечение устойчивого развития населенных пунктов, которое предполагает совершенствование городской среды путем создания современной и эстетичной территории жизнедеятельности с развитой инфраструктурой, что предполагает:

- модернизацию и развитие инженерной инфраструктуры населенного пункта;
- обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;
- формирование здоровой среды обитания, снижение рисков гибели и травматизма граждан от неестественных причин;
- обеспечение доступности городской среды для маломобильных групп населения;
- вовлечение граждан к вопросам благоустройства городской среды, воспитание у них ответственного отношения к окружающей среде.

Создание комфортной городской среды для человека является одним из основных направлений перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития.

Сегодня гражданам важно, как обеспечено освещение улиц, обустроены тротуары, скверы, парки, набережные, центральные улицы, дворовые территории и многое другое.

В настоящее время благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований края не соответствует современным требованиям: более 70 процентов общественных территорий муниципальных образований края не благоустроены (на 01 января 2017 г.). Около 70 процентов

дворовых территорий не обеспечены минимальным перечнем элементов благоустройства в совокупности (отсутствуют освещение, скамейки, урны, асфальтированные дворовые проезды).

Успешная реализация в крае регионального проекта "Формирование комфортной городской среды" реализуемого в крае в рамках национального проекта "Жилье и городская среда", позволит повысить уровень благоустройства дворовых территорий, общественных территорий соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных общественных пространств), а также повысить ответственность жителей края к благоустраиваемым территориям за счет участия самих жителей в благоустройстве территорий.

Планируемый эффект реализации регионального проекта "Формирование комфортной городской среды" – качественное изменение территорий муниципальных образований края, демонстрация жителям края возможности практической реализации мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий и их результатов, создание основы для дальнейшего стимулирования активности граждан в реализации мероприятий по благоустройству.

3.6.3. Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда

Жилищные проблемы в крае являются одними из наиболее социально острых и социально значимых. Ветхий и аварийный жилищный фонд ухудшает внешний облик населенных пунктов края, сдерживает развитие городской инфраструктуры.

Проживающие в ветхих и аварийных домах граждане в большинстве случаев не в состоянии самостоятельно приобрести или получить на условиях найма жилище удовлетворительного качества.

Создание комфортных условий проживания граждан, проживающих в данном жилищном фонде, осуществляется в рамках регионального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда", реализуемого в крае в рамках национального проекта "Жилье и городская среда".

Целью реализации данного регионального проекта является обеспечение в Хабаровском крае устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

В рамках регионального проекта планируется реализация мероприятий Адресной программы Хабаровского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01 января 2017 г., на 2019 – 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 28 марта 2019 г. № 118-пр.

3.6.4. Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Хабаровского края

Указом № 204 определено, что в 2024 году необходимо обеспечить эффективное обращение с отходами производства и потребления, формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее также – ТКО), включая создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления.

В целях реализации национального проекта "Экология" разработан региональный проект "Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами" с учетом показателей, установленных федеральным проектом "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами", а также на основании территориальной схемы обращения с отходами Хабаровского края, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 20 декабря 2016 г. № 477-пр, и региональной программы Хабаровского края "Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Хабаровского края", утвержденной распоряжением Правительства Хабаровского края от 14 ноября 2018 г. № 736-рп.

В соответствии с региональным проектом на территории края необходимо ввести в эксплуатацию объекты по обработке (предварительной подготовки отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку) и утилизации (переработке) ТКО, разработать электронную модель территориальной схемы обращения с ТКО.

К 2024 году планируется достижение следующих показателей:

- объем твердых коммунальных отходов, направленных на обработку – 0,358 млн. тонн;

- объем твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию (вторичную переработку) – 0,1873 млн. тонн.

Также в 2020 году необходимо разработать электронную модель территориальной схемы обращения с отходами.

Реализация данного проекта обеспечит формирование комплексной системы обращения с ТКО, создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов потребления.

3.7. Развитие эффективной системы обеспечения общественной безопасности и правопорядка

Совершенствование единой государственной системы профилактики правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних, разработка и использование специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений, являются одними из основных направлений в обеспечении государственной и общественной безопасности, определенных Стратегией национальной безопасности Российской Федерации.

Обеспечение общественной безопасности и правопорядка непосредственно формирует основы социальной стабильности и комфортность проживания граждан, влияет на уровень делового климата, инвестиционной активности, туристической привлекательности региона.

Повышение эффективности региональной системы обеспечения общественной безопасности в сочетании с традиционными мерами правоохранительной деятельности будет связано с развитием взаимодействия органов государственной власти края с гражданским обществом по вопросам противодействия угрозам криминогенного характера и повышения уровня доверия жителей к органам власти.

Основными направлениями в профилактике правонарушений станут:

- предупреждение правонарушений;
- противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения;
- развитие технических средств обеспечения безопасности граждан;
- реализация мероприятий по профилактике незаконного оборота оружия;
- ресоциализация лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы;
- социальная реабилитация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;
- предупреждение безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

Реализация данных направлений будет осуществляться посредством выявления, оценки и прогнозирования криминогенных факторов, правового регулирования профилактики правонарушений, разработки государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений, совершенствования механизмов эффективного взаимодействия субъектов профилактики правонарушений с лицами, участвующими в профилактике правонарушений, устранения причин и условий, способствующих антиобщественному поведению и совершению правонарушений, выявления лиц, пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми, и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе лиц, страдающих наркоманией и алкоголизмом, лиц без определенного места жительства).

В целях создания комфортного пространства для жизни, противодействия угрозам качеству жизни граждан органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества создают условия для снижения смертности населения от дорожно-транспортных происшествий.

Комплекс мероприятий по повышению безопасности дорожного движения предусмотрен в рамках подпрограммы "Безопасность дорожного движения в Хабаровском крае" государственной программы Хабаровского края "Развитие транспортной системы Хабаровского края", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 05 мая 2012 г. № 146-пр, региональных проектов Хабаровского края "Безопасность дорожного движения", "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства", "Дорожная сеть", реализуемых в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

В подпрограмму и региональные проекты входят мероприятия, направленные на предупреждение опасного поведения как водителей, так и пешеходов, особенно детей, на дорогах; оказанию медицинской помощи, проведению аварийно-спасательных мероприятий. Будут решены следующие задачи:

- увеличение в 2024 году доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 60,6 процента (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.);

- снижение в 2024 году количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом.

Важным направлением в обеспечении безопасности дорожного движения является повышение качественных характеристик дорожной сети за счет строительства и реконструкции объектов дорожного хозяйства, в том числе искусственных сооружений, пешеходных переходов в разных уровнях на автомобильных дорогах, линий электрического освещения автомобильных дорог межмуниципального сообщения и других объектов.

3.8. Политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

В современных условиях проблема безопасности, защиты населения от различных угроз становится одним из важнейших направлений деятельности по обеспечению национальной безопасности. Обеспечение необходимого уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, своевременное и полное обеспечение мероприятий по гражданской обороне является одной из важнейших функций края.

Совершенствование системы обеспечения безопасности населения и территорий края осуществляется путем развития Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Одним из приоритетных направлений развития края является совершенствование систем взаимодействия и обеспечения реагирования экстренных оперативных служб.

В крае введена в постоянную эксплуатацию система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" (далее – система-112). Функционируют дежурно-диспетчерская служба (далее – ДДС) Правительства края, единые дежурно-диспетчерские службы городских округов и муниципальных районов (далее – ЕДДС), ДДС экстренных оперативных служб.

В целях повышения эффективности координации действий межведомственного характера при реагировании на вызовы необходимо проведение модернизации и последующего оснащения ДДС Правительства края, ЕДДС и ДДС экстренных оперативных служб, функционирующих в системе-112, современными техническими средствами.

Для реализации основных задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории края осуществляется реконструкция региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения края об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях. Проводимые мероприятия позволят перейти с устаревшего аналогового оборудования на современное цифровое оборудование. В городских округах и муниципальных районах края будут установлены автоматизированная система оповещения руководящего состава и система оповещения посредством SMS-сообщений.

Завершено строительство комплексной системы экстренного оповещения населения края, проживающего в зонах быстроразвивающихся чрезвычайных ситуаций, что позволило сократить время подачи сигнала о быстроразвивающихся чрезвычайных ситуациях с 30 – 40 минут до 5 – 10 минут.

Имеющийся фонд защитных сооружений обеспечивает укрытие установленных категорий населения края. Необходимо провести оптимизацию фонда защитных сооружений гражданской обороны с учетом современных норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, обеспечить поддержание защитных сооружений гражданской обороны в готовности к использованию по назначению.

Созданные запасы средств индивидуальной защиты органов дыхания для населения края требуют поэтапного освежения до 2030 года.

Возможность оперативного реагирования на предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и ликвидацию их последствий во многом зависит от объемов накопленных финансовых и материальных ресурсов. Необходимо обеспечить постоянное наращивание объемов материальных ресурсов, рациональное размещение и эффективное использование.

В целях совершенствования системы экологического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций создан краевой центр экологического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций – краевое государственное казенное учреждение "Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Хабаровского края".

Дальнейшее развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций будет осуществляться посредством расширения области аккредитации химико-радиометрической и испытательной лаборатории, а также приобретения высокоточного современного оборудования.

Производится повышение уровня подготовки населения к угрозам различного характера путем разработки, внедрения и совершенствования современных методик и технических средств обучения.

Планируется применение новых и развитие имеющихся электронных информационно-образовательных ресурсов в области безопасности жизнедеятельности, обеспечивающих возможность применения дистанционных образовательных технологий.

На территории края в целях повышения защиты населения и территорий от опасностей, обусловленных чрезвычайными ситуациями и пожарами, продолжается развитие аварийно-спасательной и Противопожарной служб края (далее – АСС и ППС края).

В целях достижения необходимого уровня устойчивого функционирования существующей системы обеспечения безопасности населения и территорий края предусмотрен комплекс мер, включающий дальнейшее развитие АСС и ППС края, оснащение их современными техническими средствами, продолжение развития добровольной пожарной охраны.

Для обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории края будет продолжена практика создания общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения у водных объектов. Кроме того, особое внимание будет уделено пропаганде здорового образа жизни и предупреждению несчастных случаев на воде.

Реализация данных приоритетных направлений позволит минимизировать риск чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также угрозы жизни и здоровью граждан, что позволит создать благоприятные условия для развития инвестиционной привлекательности края.

3.9. Основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности

Одними из основных направлений повышения экологической устойчивости территории края являются:

1) сохранение и восстановление природных экосистем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций;

2) развитие инфраструктуры по захоронению и переработке отходов: строительство отвечающих современным экологическим и гигиеническим требованиям объектов захоронения отходов (полигонов) и реализация проектов по переработке и обезвреживанию отходов производства и потребления;

3) экологическая оптимизация отраслей экономики края, обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на основе использования наилучших существующих тех-

нологий с учетом экономических и социальных факторов, осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды на объектах хозяйственной и иной деятельности;

- 4) реабилитация зон экологического неблагополучия;
- 5) постоянное осуществление эффективного государственного экологического мониторинга состояния окружающей среды на территории края;
- 6) внедрение системы экологического менеджмента по международным стандартам на предприятиях и в организациях всех форм собственности;
- 7) развитие особо охраняемых природных территорий, реализация мероприятий, направленных на охрану ландшафтов и редких видов фауны и флоры;
- 8) создание условий для восстановления обитания утраченных видов животных и растений в историческом ареале;
- 9) создание условий для оптимального устойчивого природопользования при соблюдении мер по сохранению объектов животного мира и окружающей среды;
- 10) формирование высокой экологической культуры населения на основе комплексной и непрерывной системы экологического образования, воспитания и просвещения.

Ключевыми показателями качества окружающей среды и экологической безопасности в крае является состояние основной водной артерии региона – реки Амура и его притоков (вдоль русла Амура проживает 87 % населения края), качество атмосферного воздуха в крупных населенных пунктах и промышленных районах края, обеспеченность населенных пунктов стабильно действующими системами сбора и обезвреживания отходов.

Основные угрозы, которые испытывают водные объекты региона, обусловлены мощной антропогенной нагрузкой и характеризуются высоким уровнем микробиологического загрязнения, периодически фиксирующимся загрязнением химическими веществами.

В то же время благодаря принимаемым мерам по развитию системы мониторинга за качеством вод, укреплению и развитию двустороннего экологического сотрудничества с приграничными регионами КНР, проводимой работе по модернизации очистных сооружений крупнейших загрязнителей – г. Хабаровска и г. Комсомольска-на-Амуре в последнее время отмечаются положительные изменения качества воды рек Амура и Уссури.

Состояние атмосферного воздуха в населенных пунктах края с наибольшей концентрацией жителей в целом оценивается как неблагоприятное. Основные источники загрязнения – объекты теплоэнергетики, работающие на угольном топливе, автомобильный транспорт и слаборазвитая система дорожного хозяйства. В связи с чем важное значение имеет увеличение объема использования экологичных видов топлива, перевод на централизованное энерго- и газоснабжение населенных пунктов края.

Основные проблемы системы обращения с отходами в крае обусловлены отсутствием необходимой инфраструктуры по переработке и захоронению отходов, особенно в удаленных и малых населенных пунктах, также остро стоит проблема обезвреживания отходов, образовавшихся в результате деятельности бывших государственных предприятий.

Обеспечение экологической безопасности в крае до 2030 года связано с реализацией системы мер, в том числе в рамках национального проекта "Экология", направленных на охрану компонентов природной среды, развитие сферы обращения с отходами производства и потребления, сохранение биологического разнообразия, совершенствование экологического надзора, развитие экологического образования и просвещения. Ключевой задачей является решение проблем строительства и реконструкции очистных сооружений водотоков в населенных пунктах края, надлежащего содержания водопропускных сооружений в целях предотвращения чрезвычайных ситуаций, связанных с негативным воздействием вод, обустройство мест размещения твердых коммунальных отходов, ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде.

Раздел 4. Основные направления реализации государственной национальной политики в Хабаровском крае

4.1. Особенности и современное состояние межнациональных (межэтнических) и этноконфессиональных отношений в Хабаровском крае

Хабаровский край исторически сложился как многонациональный регион. При отмечающемся росте полиэтничности Хабаровский край – край преимущественно с русским населением. Русская ментальность, культура и язык определяют основные социокультурные характеристики Хабаровского края.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, на территории Хабаровского края наряду с русскими, составляющими 93,7 процента населения Хабаровского края, проживают украинцы, корейцы, армяне, узбеки, татары, белорусы, осетины, азербайджанцы, дагестанцы, чеченцы и другие народы Российской Федерации.

Отдельно стоит отметить представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, численность которых составляет в составе населения 22,86 тыс. человек, большинство из них (98,6 %) относятся к восьми этносам (нанайцы, негидальцы, нивхи, орочи, удэгейцы, ульчи, эвенки и эвены) для которых территория Хабаровского края является местом исторического проживания.

В структуре гражданского общества Хабаровского края национально-культурные общественные объединения представлены национальными общественными организациями, национально-культурными автономиями, землячествами. Продолжается процесс институционализации казачества как социальной силы, традиционно выступающей опорой российской государственности на Дальнем Востоке России.

В рамках государственной программы Хабаровского края "Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском

крае", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 29 декабря 2012 г. № 482-пр, реализуются подпрограммы:

- "Укрепление единства Российской нации и этнокультурное развитие народов в Хабаровском крае";
- "Духовно-нравственное развитие жителей Хабаровского края".

С 2016 года осуществляет свою деятельность автономная некоммерческая организация "Краевой научно-практический центр мониторинга этноконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций" (далее – АНО "Центр"), которая предоставляет услуги, направленные на обеспечение межнационального мира, гармонизацию межнациональных (межэтнических) отношений и раннее предупреждение конфликтных ситуаций на территории Хабаровского края.

Значения показателей, характеризующие состояние этноконфессиональных отношений в Хабаровском крае, определяются конфликтологическим мониторингом, проводимым АНО "Центр" ежегодно.

Согласно проведенному в мае 2017 г. конфликтологическому мониторингу выявлено следующее:

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Хабаровском крае, составила 70,9 процента;
- уровень толерантного отношения к представителям другой национальности – 92,1 процента;
- уровень общероссийской гражданской идентичности – 52,1 процента;
- доля граждан, подтверждающих отсутствие в свой адрес дискриминации по признакам национальности, языка, религии, – 89,4 процента;
- доля граждан, не испытывающих негативного отношения к мигрантам, – 78,1 процента;
- уровень толерантного отношения к представителям основных религиозных конфессий (православие, протестантизм, ислам): к православным – 97,5 процента, протестантам – 86,4 процента, мусульманам – 86,8 процента.

По данным конфликтологического мониторинга, на территории края отсутствуют базовые факторы, составляющие основу конфликтных проявлений в сфере этноконфессиональных отношений.

4.2. Принципы и основные направления реализации государственной национальной политики в Хабаровском крае

В Хабаровском крае создана система регулирования этноконфессиональных отношений, основанная на конструктивном взаимодействии территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края, органов исполнительной власти Хабаровского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края, институтов гражданского общества.

Решение проблем в сфере межнациональных (межэтнических) и этноконфессиональных отношений в Хабаровском крае основывается на следующих принципах:

- приоритет общероссийского гражданского единства и патриотизма при решении проблем в сфере межнациональных (межэтнических) и этно-конфессиональных отношений в крае;

- управление национальными и конфессиональными процессами с учетом взаимосвязи экономических, этносоциальных, демографических и социокультурных аспектов;

- прогнозирование тенденций развития межнациональных (межэтнических) и конфессиональных отношений в крае;

- упреждающее воздействие на конфликтогенные факторы в целях ранней профилактики конфликтов в сфере межнациональных (межэтнических) и конфессиональных отношений в крае.

Основными направлениями реализации государственной национальной политики в крае (далее – основные направления) являются:

1) в политико-правовой сфере:

- недопущение политизации межнациональных (межэтнических) и конфессиональных отношений в Хабаровском крае;

- развитие региональной системы мониторинга этноконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и конфессиональных отношений в крае;

- совершенствование системы взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края, органов исполнительной власти Хабаровского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края, научных и образовательных учреждений, учреждений культуры и средств массовой информации по профилактике этнического и религиозного экстремизма;

- приоритетная поддержка сохранения и развития языка, культуры, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных народов края;

- реализация краевых и муниципальных программ, направленных на достижение целей и задач государственной национальной политики в крае;

2) в социально-экономической сфере:

- сохранение и развитие духовных ценностей и культурного наследия, расширение и углубление знаний об истории и о культуре коренных народов края, для которых территория региона является исконным местом проживания;

- содействие национальным общественным и религиозным объединениям, реализующим социально значимые программы и проекты;

3) в информационной сфере:

- развитие в крае благоприятной информационной среды для укрепления общероссийской гражданской идентичности и патриотизма, сохранения этнокультурного многообразия;

- поддержка деятельности краевых и муниципальных средств массовой информации, направленной на утверждение в сознании населения края общероссийских духовных ценностей, общепринятых норм морали и нравственности, уважительного отношения к этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории края;

- оперативное реагирование на появление в печатных и электронных средствах массовой информации материалов экстремистской направленности, информации, способствующей разжиганию межнациональной розни, дискриминации граждан по национальному и религиозному признакам;

- содействие изданию средств массовой информации, освещающих культурную самобытность народов и иных этнических общностей, проживающих на территории края, их вклад в социально-экономическую и культурную жизнь края;

4) в сфере культуры и образования:

- развитие диалога культур и сохранение поликультурности населения края как общественного ресурса обеспечения межнационального мира и согласия в крае;

- развитие этнокультурной инфраструктуры в крае посредством создания региональных и муниципальных домов дружбы, центров национальных культур;

- поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации, изучение родных языков в рамках национально-регионального компонента образовательного стандарта общего и высшего образования;

- развитие и сохранение духовно-нравственных основ казачества, традиционной казачьей культуры;

- содействие национально-культурным общественным объединениям, осуществляющим свою деятельность на территории Хабаровского края, в расширении культурных связей многонационального Хабаровского края с соотечественниками, проживающими за рубежом;

- поддержка научно-исследовательской деятельности образовательных организаций края, направленной на изучение этнополитических, этнокультурных и этноконфессиональных процессов, создание в крае инновационных технологий управления в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений;

- поддержка культурно-просветительской и благотворительной деятельности религиозных объединений края;

- содействие подготовке и переподготовке кадров органов государственной власти и местного самоуправления Хабаровского края, работающих в сфере межнациональных отношений и взаимодействия с религиозными объединениями;

5) в сфере молодежной политики, спорта и туризма:

- поддержка акций молодежных общественных объединений, направленных на развитие у молодежи национального самосознания, гражданственности, патриотизма;

- активное вовлечение молодежных общественных объединений, созданных на базе образовательных учреждений профессионального образования края, в борьбу с негативными социальными явлениями, распространенными в студенческой среде;

- поддержка проведения краевых молодежных казачьих игр, а также других казачьих мероприятий военно-патриотической направленности с детьми и молодежью края;

- поддержка деятельности организаций, оказывающих содействие в подготовке и участии детей и молодежи края в региональных, межрегиональных, общероссийских и международных образовательных, научных, культурных и спортивных форумах;

- развитие этнографического и этнокультурного туризма;

б) в сфере взаимодействия с институтами гражданского общества и религиозными объединениями:

- поддержка деятельности национально-культурных общественных объединений и религиозных организаций, направленной на реализацию ими общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий, а также на противодействие экстремизму, национализму, ксенофобии;

- содействие конструктивному диалогу между религиозными организациями, действующими на территории края;

- оказание организационной и иной поддержки национально-культурным общественным объединениям в их деятельности по сохранению и развитию культурной самобытности народов Российской Федерации и иных этнических общностей, проживающих на территории края.

Реализация основных направлений приведет к дальнейшему укреплению межнациональных (межэтнических) и конфессиональных отношений в Хабаровском крае и создаст благоприятные условия для реализации оптимального сценария развития края, выражающегося в:

- укреплении гражданского единства населения края на базе общероссийских социокультурных ценностей;

- минимизации в крае экстремистских и националистических проявлений в молодежной среде;

- обеспечении в крае устойчивого динамического равновесия этносоциальных и этнокультурных интересов граждан и этнических групп.

4.3. Особенности реализации государственной национальной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на территории Хабаровского края

Основной задачей в сфере реализации государственной политики в сфере создания условий для коренных малочисленных народов, проживающих на территории края, является содействие дальнейшему укреплению соци-

ально-экономического потенциала коренных малочисленных народов на основе защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов, сохранения и развития самобытной культуры.

Приоритетными направлениями в данной сфере являются:

1) дальнейшее совершенствование нормативного правового регулирования вопросов, затрагивающих интересы коренных малочисленных народов, в целях создания условий для обеспечения их прав и интересов;

2) вовлечение объединений коренных малочисленных народов и уполномоченных представителей коренных малочисленных народов в практику решения вопросов по защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов, сохранению и развитию самобытной культуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

3) повышение роли общин коренных малочисленных народов как социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) создание условий для повышения доступности лиц, относящимся к коренным малочисленным народам, к услугам образования, здравоохранения, культуры, информационно-коммуникационным ресурсам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

5) оказание социальной помощи лицам, относящимся к коренным малочисленным народам в соответствии с краевым законодательством.

Ключевыми мерами реализации задачи, определенной Стратегией развития края, станут:

1) совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей вопросы коренных малочисленных народов;

2) предоставление государственной поддержки в виде субсидий и грантов в форме субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе объединениям коренных малочисленных народов, осуществляющим хозяйственную деятельность на территории края, в том числе на:

- реализацию проектов по защите традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов, сохранению и развитию самобытной культуры коренных малочисленных народов;

- возмещение общинам коренных малочисленных народов части затрат, понесенных на приобретение новой техники и (или) оборудования, используемых в целях развития традиционных видов хозяйственной деятельности;

- возмещение оленеводческим хозяйствам части затрат на охрану домашних северных оленей от хищных зверей.

3) предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных районов края на экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов;

4) повышение правовых знаний представителей объединений коренных малочисленных народов, уполномоченных представителей коренных малочисленных народов для проведения дальнейшей работы с населением по формированию правовой грамотности и правового поведения лиц, относящихся к коренным малочисленным народам;

5) передача имущества в безвозмездное пользование общинам коренных малочисленных народов при решении ими вопросов содействия занятости и оказания социальной помощи населению в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

6) расширение действующих объединений коренных малочисленных народов в целях укрепления гражданского общества путем вовлечения в их состав новых членов из числа коренных малочисленных народов;

7) реализация мероприятий по популяризации традиционных видов хозяйственной деятельности;

8) содействие участию лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, в краевых, региональных, общероссийских мероприятиях по вопросам коренных малочисленных народов;

9) дальнейшее развитие системы услуг образования и сохранения родных языков в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

10) принятие мер, направленных на охрану здоровья коренных малочисленных народов;

11) содействие сохранению и развитию самобытной культуры коренных малочисленных народов;

12) мониторинг социальной ситуации среди коренных малочисленных народов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в целях решения проблем жизнеобеспечения лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

13) повышение доступности социальных услуг лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, за счет развития и поддержки сектора профильных социально ориентированных некоммерческих организаций;

14) развитие и модернизация инфраструктуры и информационно-коммуникационных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Ожидаемые результаты реализации Стратегии развития края к 2030 году:

- выполнение обязательств края по государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, путем предоставления финансовой, имущественной, социальной, информационной и иных мер государственной поддержки;

- формирование комплексной нормативной правовой базы края, обеспечивающей права и интересы коренных малочисленных народов;

- создание механизма вовлечения социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе объединений коренных малочисленных

народов в решение вопросов, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов, самобытной культуры, родных языков, воспитания молодежи коренных малочисленных народов;

- снижение количества безработных из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, состоящих на учете в службе занятости населения края;

- обеспечение права обучающихся на изучение родного языка;

- подготовка квалифицированных кадров из числа молодежи коренных малочисленных народов в образовательных организациях края;

- повышение заинтересованности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, в ведении традиционной хозяйственной деятельности;

- повышение доступности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, к услугам образования, здравоохранения, культуры, информационно-коммуникационным ресурсам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- предоставление государственной социальной помощи представителям коренных малочисленных народов, имеющим право на ее получение;

- обеспечение получения основного общего образования детьми, чьи родители ведут кочевой (полукочевой) образ жизни и содействие их нахождению в семьях в период каникул;

- своевременное выявление и лечение заболеваний, наиболее распространенных среди коренных малочисленных народов, снижение смертности;

- формирование толерантного отношения к культуре коренных малочисленных народов за счет расширения возможностей доступа населения края к участию в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- укрепление культурных связей между коренными малочисленными народами, обеспечение доступа к культурным ценностям коренных малочисленных народов;

- привлечение коренных малочисленных народов как непосредственно, так и через их общественные организации к формированию и реализации государственной политики, программ, касающихся коренных малочисленных народов.

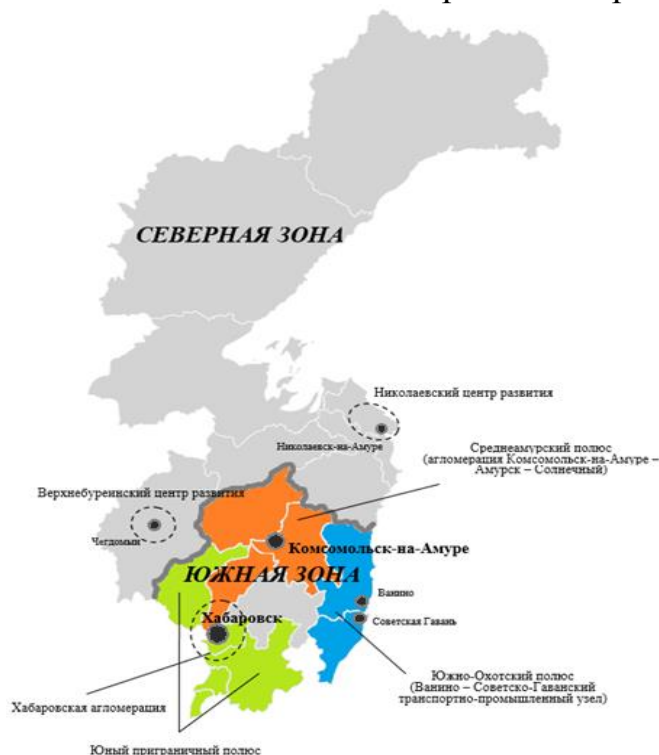
Раздел 5. Эффективная пространственная организация

5.1. Особенности пространственного развития Хабаровского края

По совокупности экономических, природных и социальных факторов территорию Хабаровского края целесообразно разделить на две экономические зоны: Южная и Северная (рисунок 6). Каждая из этих зон существенным образом отличается друг от друга как по условиям ведения экономической деятельности, так и по условиям проживания населения.

Рисунок 6

Экономические зоны Хабаровского края



Южная экономическая зона Хабаровского края наиболее благоприятна для проживания, она обладает значительными экономическими преимуществами, которые включают:

- выгодное географическое положение и наличие относительно развитой транспортно-логистической инфраструктуры, что позволяет обрабатывать значительные объемы грузов, включая экспорт-импортные грузопотоки;
- обладание значительными запасами природных ресурсов;
- наиболее развитый (относительно сопряженных территорий) и диверсифицированный промышленный потенциал, в том числе оборонное машиностроение;
- квалифицированный трудовой потенциал с более высокими, чем в среднем по России и других субъектах Дальнего Востока, качественными характеристиками;
- достаточно развитый топливно-энергетический комплекс;
- инновационный потенциал развития, превосходящий сопряженные территории, но пока недостаточно используемый.

Качественные изменения в экономике края будут, прежде всего (но не исключительно) локализованы в пределах пяти полюсов (центров) развития: Южный приграничный полюс, включающий Хабаровскую агломерацию, Среднеамурский полюс (агломерация Комсомольск-на-Амуре – Амурск – Солнечный), Южно-Охотский полюс (Ванино-Советско-Гаванский транспортно-промышленный узел), Николаевский и Верхнебуреинский центры развития. Эти пять полюсов (центров) развития благодаря созданию и развитию в них высокоперспективных отраслей и видов экономической деятельности

будут стимулировать экономический рост на территории всего Хабаровского края.

Перспективы динамики отраслевой структуры в разрезе муниципальных районов Южной экономической зоны представлены на рисунке 7.

Отличительной чертой Северной экономической зоны Хабаровского края является наличие морского побережья Охотского моря (за исключением Верхнебуреинского муниципального района края и муниципального района края имени Полины Осипенко) и крайне суровые климатические условия.

Как следствие, для нее характерны низкий уровень заселенности территории и мелкоочаговый характер организации экономической деятельности. Очаги хозяйственной деятельности тяготеют либо к месторождениям золота и платины, либо к морскому побережью.

В период до 2030 года Охотоморская группа районов (Охотский, Аяно-Майский и Тугуро-Чумиканский муниципальные районы края) Северной экономической зоны края должна сохранить свою специализацию на добыче благородных металлов, добыче и переработке водных биологических ресурсов. Будет сохранено и традиционное хозяйство коренных малочисленных народов Севера.

Изменения в развитии транспортной инфраструктуры и средств связи позволят не только "приблизить" для населения северных районов краевой центр, но и за счет развития информационно-коммуникационных технологий сделать доступными услуги медицинского и образовательного характера благодаря дистанционным формам оказания медицинских и образовательных услуг. Кроме того, необходимо повышение надежности и эффективности электроснабжения населенных пунктов.

Рисунок 7

Перспективы динамики отраслевой структуры в разрезе муниципальных районов края Южной экономической зоны

Муниципальное образование/ городской округ	Отраслевые комплексы																							
	Промышленность																							
	Добыча полезных ископаемых			Маш	Мет.К	Пищ.	Рыбо-пер	Дер/ обр.	НефП	Хим	ТП	Стр/ мат	ЭК	Стр	Транс	Св	СХ	Лес/ хоз	Рыбо-лов	Торг	Т	Здр	НОК	ЖКХ
	ТЭ	ЦМ	Проч																					
г. Хабаровск			+	+	++	+	◊	◊	++	+	◊	++	++	++	++	◊	++		◊	++	+++	++	++	+++
г. Комсомольск-на-Амуре			+	++	++	++	◊	◊	++		◊	+	++	+++	++	+	+		◊	+	+++	++	+++	+++
Амурский				◊		◊		++		◊		+	+	++	++	+	+	+	◊	◊	+	◊	+	+
Бикинский						◊		◊					+	+	+	+	++	+		◊	◊	◊		+
Ванинский						◊		++	◊				+	+	+++	+	+	◊	◊	+	◊	◊	+	+++
Вяземский						◊		◊					+	+	+	++	+	◊		◊	+	◊	+	+
Комсомольский						◊		◊					+	+	+++	++	+	◊	◊	◊	+	◊	+	++
имени Лазо		++				+		++					+	+	◊	++	+++	+		+	+	◊	+	++
Нанайский		+++					+	◊				+	◊	+	◊	+	+	◊		+	+	◊	+	+
Советско-Гаванский			+			+++	++	++					+++	+	+++	◊	+	◊	◊	+	+	◊	+	+++
Солнечный		++				◊		++					◊	+	◊	+	+	◊	◊	◊	++	◊	+	++
Хабаровский			++			◊		◊				++	+	++	+	+	++	+	◊	+	++	◊		+++

Пространство, занимаемое комплексом: ◊ - будет расти, ◊ – будет сокращаться, ◊ – останется стабильным

Добыча полезных ископаемых:

ТЭ – топливно-энергетические;

ЦМ – руды цветных металлов;

Проч – прочие полезные ископаемые;

Маш – машиностроительный комплекс;

Мет.К – металлургический комплекс;

Пищ – производство пищевых продуктов, включая напитки (без рыбопереработки);

Рыбопер – переработка и консервирование рыбы и морепродуктов;

Дер/обр – обработка древесины и производство изделий из дерева;

НефП – нефтепереработка;

Хим – химическое производство;

ТП – текстильная промышленность;

Стр/мат – производство строительных материалов;

ЭК – энергетический комплекс;

Стр – строительство;

Транс – транспорт;

Св – связь;

СХ – сельское хозяйство;

Лес/хоз – лесное хозяйство (лесозаготовка);

Рыболов – рыболовство, рыбоводство;

Торг – торговля;

Т – туризм;

Здр – здравоохранение;

НОК – научно-образовательный комплекс;

ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство;

Проекты развития:

+ – небольшие проекты развития;

++ – приоритетные отраслевые проекты развития;

+++ – масштабные проекты/интенсивный рост отраслей.

Текущий уровень развития и значимость комплекса для муниципального образования/городского округа:

Очень низкий	Низкий
Средний	Высокий

Наличие в пределах Охотоморской группы районов целого ряда уникальных природных объектов создает предпосылки для организации здесь туристской деятельности. В первую очередь это касается экстремального туризма в малых группах, ориентированного на высокодоходные слои населения. Как свидетельствует опыт стран с развитым "северным туризмом", туристский бизнес вполне может дополнять горнодобывающие отрасли и одновременно служить импульсом для диверсификации традиционного хозяйства коренных малочисленных народов.

Для Нижнего Амура (Николаевский, Ульчский муниципальные районы края и муниципальный район края имени Полины Осипенко), как и для Охотоморской группы районов, до 2030 года не ожидается качественных изменений в структуре экономики. Предполагается, что большая часть современных

промышленных центров и узлов сохранит свою специализацию при увеличении объемов производства. Это потребует реконструкции существующих производств в области:

- добычи золота (муниципальный район края имени Полины Осипенко, Николаевский муниципальный район края);
- судоремонта (г. Николаевск-на-Амуре);
- рыболовства и рыбопереработки (Николаевский и Ульчский муниципальные районы края);
- лесозаготовительной и деревообрабатывающей промышленности (Верхнебуреинский, Ульчский и Николаевский муниципальные районы края);
- транспортной и энергетической инфраструктуры.

В пределах Северной экономической зоны формируются два центра развития, которые в перспективе будут играть значимую роль в качестве генераторов экономической активности: Николаевский и Верхнебуреинский муниципальные районы края.

В Николаевском центре развития экономическим ядром является г. Николаевск-на-Амуре. В период до 2030 года планируется воссоздание базы комплексного судоремонта, создание транспортно-логистического центра, ориентированного на обслуживание населенных пунктов Охотоморского побережья, развитие комплексной переработки древесины и рыбопереработки.

Одним из механизмов раскрытия потенциала района станет развитие ТОСЭР "Николаевск" со специализацией на рыбопереработке и рыбодобыче, воспроизводстве биоресурсов, добыче драгоценных металлов и других ископаемых, заготовке деловой древесины, туристских услугах.

В Верхнебуреинском центре развития экономическим ядром является монопрофильное поселение "Рабочий поселок Чегдомын".

Развитие моногородов края имеет межотраслевой характер. В целях создания комфортных условий проживания населения финансирование мероприятий по развитию моногородов осуществляется посредством участия в краевых государственных программах.

Стратегические усилия в Северной экономической зоне должны быть направлены на максимизацию роста масштабов существующей экономической структуры посредством внедрения новых институтов развития.

Перспективы динамики отраслевой структуры в разрезе районов Северной экономической зоны представлены на рисунке 8.

Рисунок 8

Перспективы динамики отраслевой структуры в разрезе муниципальных районов края Северной экономической зоны

Муниципальное образование/городской округ	Отраслевые комплексы																			
	Промышленность																			
	Добыча полезных ископаемых			Маш	Мет.К	Пищ	Рыбо-пер	Дер/обр	НефП	Хим	ТП	Стр/мат	ЭК	Стр	Транс	Св	СХ	Лес/хоз	Рыбо-лов	Торг
	ТЭ	ЦМ	Проч																	
Аяно-Майский		++				◇								◇	+	+++	◇		◇	◇
Верхнебурейский	++	++				◇		◇				+	+	◇	++	+	◇	◇	+	++
Николаевский		◇				◇	++	◇					+	◇	+	+	◇	◇	+	++
Охотский		++				◇	+						+	◇	+	+++	◇	◇	◇	++
имени Полины Осипенко		◇				◇	+	◇					+	◇	+	+	◇	◇	+	++
Тугуро-Чумиканский		++				◇							◇	◇	+	+++	◇	◇	++	++
Ульчский		++				◇	+	◇					◇	◇	+	+	◇	◇	◇	++

Пространство, занимаемое комплексом: ◇ - будет расти, ◇ - будет сокращаться, ◇ - останется стабильным

Добыча полезных ископаемых:

ТЭ – топливно-энергетические;

ЦМ – руды цветных металлов;

Проч – прочие полезные ископаемые;

Маш – машиностроительный комплекс;

Мет.К – металлургический комплекс;

Пищ – производство пищевых продуктов, включая напитки (без рыбопереработки);

Рыбопер – переработка и консервирование рыбы и морепродуктов;

Дер/обр – обработка древесины и производство изделий из дерева;

НефП – нефтепереработка;

Хим – химическое производство;

ТП – текстильная промышленность;

Стр/мат – производство строительных материалов;

ЭК – энергетический комплекс;

Стр – строительство;

Транс – транспорт;

Св – связь;

СХ – сельское хозяйство;

Лес/хоз – лесное хозяйство (лесозаготовка);

Рыболов – рыболовство, рыбоводство;

Торг – торговля;

Т – туризм;

Здр – здравоохранение;

НОК – научно-образовательный комплекс;

ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство;

Проекты развития:

+ – небольшие проекты развития;

++ – приоритетные отраслевые проекты развития;

+++ – масштабные проекты/интенсивный рост отраслей.

Текущий уровень развития и значимость комплекса для муниципального образования/городского округа:

Очень низкий	Низкий
Средний	Высокий

5.2. Южный приграничный полюс

Южный приграничный полюс, включающий Хабаровскую агломерацию, должен быть сформирован как наиболее значимый пространственный полюс развития на территории Хабаровского края в перспективе до 2030 года. В его территорию входят: г. Хабаровск, российская часть острова Большой Уссурийский, Хабаровский, Вяземский, Бикинский и имени Лазо муниципальные районы края.

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года Хабаровская агломерация в составе г. Хабаровска, прилегающих к нему имени Лазо и Хабаровского муниципальных районов края, в том числе российская часть острова Большой Уссурийский, определена как перспективный центр экономического роста субъектов Российской Федерации, который обеспечит вклад в экономический рост Российской от 0,2 процента до 1 процента ежегодно.

Территория Южного приграничного полюса характеризуется наиболее высокой плотностью экономической деятельности и плотностью расселения и имеет, соответственно наилучшие условия для развития диверсифицированного промышленного производства, концентрации финансовых, инфраструктурных, управленческих услуг, оптовой и розничной торговли, а также высокоиндустриальное товарное сельскохозяйственное производство. В рамках этого полюса концентрируются инновационные виды деятельности, опирающиеся прежде всего на малые и индивидуальные предприятия.

Рисунок 9

Южный приграничный полюс



5.2.1. Город Хабаровск

Город Хабаровск является центром Хабаровской агломерации, ведущим административным, образовательным, медицинским, культурным, спортивным, промышленным и финансовым центром края.

Географическое положение г. Хабаровска, история его становления обусловили размещение в городе множества управленческих организаций, представляющих федеральные и региональные органы власти, корпоративные иностранных и региональных структур, международных общественных организаций и других организаций.

Тенденции внутрирегиональной миграции населения, которое тяготеет к югу Дальнего Востока, а также перспективы привлечения населения из стран СНГ позволяют создать в будущем миллионный город с современной социальной инфраструктурой.

Экономическими драйверами развития города являются и будут являться в перспективе:

- транспортная и коммерческая логистика;
- новая промышленность;
- наука, научное обслуживание и образовательные услуги;

- информационные технологии;
- туристско-рекреационные услуги;
- торговля и финансовые услуги;
- медицинские услуги;
- государственные и муниципальные услуги.

Стратегия развития города заключается в превращении г. Хабаровска в крупнейший экономический центр Дальнего Востока с экономикой постиндустриального типа, ориентированную на производство и использование инноваций как в промышленности, так и в сфере услуг, заметным центром науки, культуры и искусства в Азиатско-Тихоокеанском регионе, городом, привлекательным как для туристов, так и для жителей самого города, как для новых инвесторов, так и для функционирующих предпринимателей. Именно это обеспечит становление его в качестве полюса роста дальневосточного и национального значения.

Это предполагает формирование:

- комфортной среды проживания населения города и его гостей;
- создание благоприятных условий для привлечения в экономику города инвесторов и предпринимателей в инновационно ориентированные сектора экономики;
- модернизацию системы инфраструктурного обустройства территории.

Экономическая система определяется ключевыми проектами:

1. Территории опережающего социально-экономического развития, которые создаются как "инвестиционные гавани", отличающиеся от окружающего пространства режимом низких административных барьеров и масштабным налоговым стимулированием новых инвесторов (резидентов). ТОСЭР призваны оказывать стимулирующее влияние на экономическое развитие города, являясь неотъемлемым элементом его инвестиционной привлекательности, генерируя спрос, технологические стандарты, формируя требования к квалификации и качеству занятых, формируя новые стандарты мотивации.

К настоящему времени выделены четыре первоочередные площадки ТОСЭР:

- "Ракитное" (площадь 520,1 гектара, специализация – производство строительных материалов, пищевой и сельскохозяйственной продукции, логистике);
- "Индустриальный парк "Авангард" (площадь 51,7 гектара, специализация – производство сельскохозяйственной продукции, логистика, машиностроение);
- "Аэропорт" (площадь 15,5 гектара, специализация – авиационные услуги, гостиничный бизнес, услуги бизнес-центра);
- "Лазо" (площадь 119,0 гектара, специализация – сельскохозяйственное производство и другие виды деятельности).

Общая стратегия заключается в последовательном увеличении числа микроинвестиционных зон, которыми являются ТОСЭР, организация их в новых районах города в целях постепенного втягивания новых инвесторов в развитие городской экономики и расширения ареалов инфраструктурного эффекта для соответствующих районов города.

2. Смарт-зона. В Краснофлотском районе г. Хабаровска целесообразно создать зону концентрированного размещения научно-исследовательских и образовательных организаций на площадке, уже эксплуатируемой Тихоокеанским государственным университетом, Хабаровским государственным университетом экономики и права, институтами Российской академии наук, а также на прилегающих территориях. Это будет способствовать притяжению в эту зону инновационного активного бизнеса и видов деятельности, в частности экономических агентов, специализирующихся на деловых (инжиниринг, консалтинг, инфокоммуникационные технологии), культурно-развлекательных, торговых, медицинских услугах, бизнес-парков, конференц- и выставочных центров, промышленного парка для развития малых инновационных предприятий.

Смарт-зона станет каркасом инновационного предпринимательства и будет способствовать изменению общей городской среды благодаря как созданию дополнительных доходов, так и кардинальному повышению общего уровня креативности, предпринимательской активности жителей города, что станет также важным условием изменения оценок перспективности жизни в городе и будет способствовать изменению в лучшую сторону миграционной мотивации как самих жителей города, так и потенциальных мигрантов.

3. Центр исследований и разработок инновационной продукции с центром компетенций формируется на базе Тихоокеанского государственного университета (ТОГУ) и Дальневосточного университета путей сообщения (ДВГУПС) (далее – центр исследований, центр компетенций соответственно). В центре исследований создаются комфортные инфраструктурные условия для разработок и ведения бизнеса.

Организационной основой является уже действующий бизнес-инкубатор, который развивается до уровня полномасштабного технопарка, поддерживающего инновационную инфраструктуру (центров трансферта технологий, центра коллективного пользования, консультационно-внедренческих организаций). Центр исследований конструирует переходной модуль между университетскими и академическими разработками и коммерческим внедрением их результатов. В центре исследований студентами и сотрудниками университета и академических институтов могут формироваться новые бизнесы, эксплуатирующие результаты, полученные в рамках исследовательских программ и проектов.

Центр компетенций содействует распространению прорывных "умных технологий будущего": информационных компьютерных технологий (включая робототехнику), транспортных и логистических технологий (включая

мультимодальные перевозки), биотехнологий и современных сельскохозяйственных технологий, технологий рационального природопользования.

5. Промышленные парки. В настоящее время на территории города созданы и осуществляют деятельность два частных индустриальных парка – "Авангард", "Хабаровский завод строительной керамики".

Необходимо продолжить формирование промышленных парков – компактных территорий, обеспеченных необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой, предназначенных для размещения промышленных предприятий. Такие парки могут быть специализированными (с заданной отраслевой структурой производств) или универсальными.

6. Хабаровск-сити. В стратегическом периоде целесообразно приступить к подготовке по созданию делового центра города, в котором будут реализованы новейшие градостроительные и архитектурные решения. В этой зоне будут в перспективе располагаться общегородские, региональные и федеральные административные службы, а также финансовые и управленческие учреждения.

5.2.2. Остров Большой Уссурийский – зона инноваций и международной кооперации

Остров Большой Уссурийский – уникальная туристско-рекреационная и конгрессно-выставочная территория.

Остров Большой Уссурийский является уникальным для мировой практики приграничного сотрудничества объектом, его развитие как точки экономического роста необходимо осуществлять в кооперации с китайской стороной. Это позволит объединить ресурсы, увеличить масштабы рынка и диверсифицировать экономическую деятельность.

Структурными элементами туристско-рекреационного элемента развития данной части территории будут являться:

- центры российской и китайской культуры;
- российско-китайский агропромышленный парк;
- туристско-рекреационная зона;
- духовно-просветительский центр;
- природно-культурный парковый комплекс;
- круизный кластер "Острова Большой Уссурийский – Шантары";
- международные спортивные объекты.

Предложение туристских и рекреационных услуг должно ориентироваться как на население г. Хабаровска и российских туристов, так и на китайских посетителей.

Структурными элементами конгрессно-выставочного элемента развития являются:

- российско-китайский центр делового сотрудничества;
- центры научно-исследовательской деятельности.

Ускоренное развитие российской части острова Большой Уссурийский и превращение его в современную туристско-рекреационную территорию международного значения требует создания особых условий осуществления

экономической деятельности, благоприятствующих привлечению инвестиций и реализации инвестиционных проектов.

Инфраструктура острова должна включать как создание комплекса туристских объектов, так и комплекса инженерных сооружений (защитные дамбы, автомобильные дороги, объекты пограничного пункта пропуска и другие).

5.2.3. Южный аграрно-промышленный пояс

Южный аграрно-промышленный пояс формируется на территории Бикинского, Вяземского, имени Лазо и Хабаровского муниципальных районов края, а также г. Хабаровска и является основным производителем сельскохозяйственной продукции края. На его долю приходится 93,9 процента площади посевов, 99,5 процента производства сои, 99,7 процента производства зерновых, 58,7 процента производства картофеля, 62,8 процента производства овощей, 69,8 процента производства молока, 57,2 процента производства яиц, 57,9 процента производства скота и птицы на убой (в живом весе).

Агроклиматические и почвенные ресурсы позволяют наращивать производство продукции при условии перевода сельского хозяйства на индустриальную основу и внедрения новейших технологий и агротехнических приемов. Это позволит ставить задачу в предстоящее пятнадцатилетие добиться обеспечения населения края продуктами растениеводства, яйцом и значительного увеличения производства мяса и молока, тем самым приблизиться к пороговым значениям продовольственной безопасности.

Природные и экономические преимущества могут быть реализованы в случае:

- переноса акцента на инновационное развитие сельского хозяйства при условии внедрения новых технико-технологических, организационных и инфраструктурных решений;
- сочетания крупных индустриальных комплексов (тепличных хозяйств, молочных мегаферм, индустриальных свинокомплексов, птицеферм) с широкой сетью фермерских хозяйств, семейных животноводческих ферм, сельскохозяйственной кооперацией;
- формирования разветвленной реализационной сети, баз хранения, создания торгово-логистической компании для обеспечения сбыта растущих объемов сельскохозяйственной продукции на рынках края, региона и выхода на внешние рынки;
- организации сети закупочно-снабженческих и торгово-закупочных кооперативов, сети сельскохозяйственных рынков, ориентированных на фермерские и индивидуальные хозяйства;
- развития системы профессиональной подготовки на территории кластера для обеспечения квалифицированной рабочей силой;

- обеспечения научно-технологического сопровождения сельскохозяйственного производства, развития опытных станций и хозяйств, обеспечивающих инновационно-технологическую поддержку и сопровождение товаропроизводителей.

В этом случае сельскохозяйственное производство может быть выведено на уровень рентабельности не менее 20 процентов, что позволит обеспечить надежный прирост производства темпом не менее 2 процентов в год. Институциональная среда должна включать не только субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам и участие государства в инвестициях на модернизацию материально-технической базы (мелиорация земель, землеустройство, подготовка кадров, научное обеспечение отрасли), но и меры по формированию на селе социальной инфраструктуры, приближению доходов жителей сельских поселений к уровню доходов городского населения.

Необходимо приступить к внедрению модели экологического сельского хозяйства, ориентированного на получение экологически чистой продукции. При этом можно рассчитывать на получение своего рода рентного дохода от реализации продукции, произведенной, главным образом, природными способами.

Приоритетное направление - органическое земледелие, технологии, ориентированные на использование биологических методов (рациональные севообороты, сидеральные посевы, посевы многолетних и однолетних бобовых трав и бобово-злаковых смесей), что определит сохранение почвенного плодородия.

Биологические меры улучшения почвы должны дополняться мелиорацией земель, проведением работ в области известкования кислых почв.

К 2030 году долю посевных площадей, засеваемых семенами, отвечающими высоким посевным кондициям, следует увеличить до 90 – 100 процентов.

Важнейшим направлением является улучшение растений и животных на генетическом уровне. В животноводстве усилия производителей должны быть направлены на создание конкурентоспособных производств с высоким уровнем племенной работы. Необходимо сохранить и развить потенциал существующих на территории края племенных животноводческих предприятий и федерального государственного бюджетного научного учреждения "Дальневосточный научно-исследовательский институт сельского хозяйства".

Внедрение модели экологического сельского хозяйства предполагает переход к "точечному земледелию" – дифференцированное использование ресурсов на различных неоднородных участках поля, что достигается за счет:

- создания высокоурожайных сортов и гибридов;
- оценки агроклиматических условий почв с помощью создания электронных карт полей;
- строительства, реконструкции и технического перевооружения осушительных систем;
- компьютеризации управления всем процессом производства продукции.

Поддержка технологических инноваций предполагает развитие и создание новых исследовательских и опытно-производственных мощностей в области биотехнологий, генной селекции, биомоделирования и других. Это позволит увеличить к 2030 году производство картофеля, зерна, сои, мяса, яиц, молока, овощей до уровня, превосходящего уровень 1990 года в 1,5 – 3 раза, что существенно повысит уровень продовольственной безопасности.

Создание эффективно функционирующей агропромышленной зоны предполагает также и качественные изменения в ее пространственной организации. В частности, создание локальных агропромышленных кластеров, участниками которых, помимо собственно сельскохозяйственных производителей, должны стать фирмы и кооперативы, обеспечивающие переработку сельскохозяйственного сырья, транспортную и коммерческую логистику, поставку и обслуживание сложной сельскохозяйственной техники и оборудования для перерабатывающих предприятий, а также научно-исследовательские организации.

Наиболее вероятными центрами локальных агропромышленных кластеров могут стать: г. Хабаровск и Хабаровский муниципальный район края, г. Бикин, г. Вяземский, рп. Переяславка.

5.3. Среднеамурский экономический полюс (агломерация Комсомольск-на-Амуре – Амурск – Солнечный)

Территория Среднеамурского экономического полюса включает г. Комсомольск-на-Амуре, Комсомольский, Амурский и Солнечный муниципальные районы края, образующие агломерацию Комсомольск-на-Амуре – Амурск – Солнечный.

Город Комсомольск-на-Амуре – центр Среднеамурского экономического полюса, это не только крупнейший в крае и на Дальнем Востоке индустриальный центр, но и город, обладающий значительным научно-техническим потенциалом, а также развитыми административными, образовательными и культурными функциями.

Агломерация представляет собой крупнейший промышленный узел на Дальнем Востоке. Здесь сосредоточены крупнейшие производства, потенциал развития которых позволяет в среднесрочной перспективе успешно решить задачу по опережающему экономическому развитию края. Это, в первую очередь, следующие производства: авиастроение, судостроение, производство боеприпасов, нефтепереработка, металлургическое производство, добыча руд цветных металлов и лесопереработка.

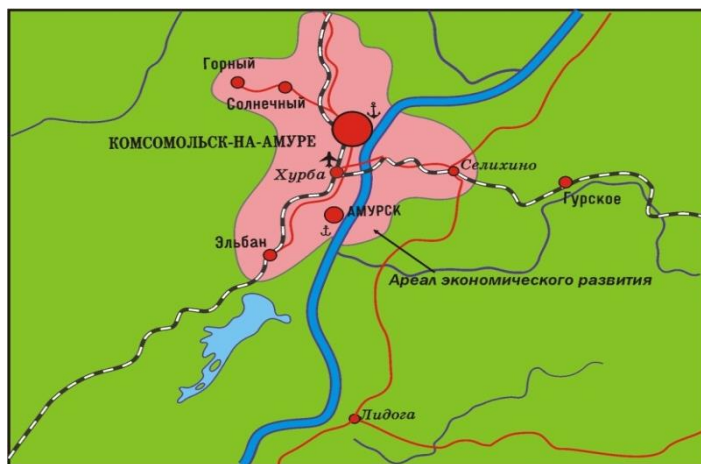
Несмотря на то, что г. Комсомольск-на-Амуре расположен на пересечении транспортных путей, логистическая инфраструктура не получила должного развития, что ограничивает его экономический потенциал и не способствует в должной мере наращиванию инвестиционной активности. В связи с чем перспективными направлениями роста инвестиционного потенциала города являются проекты, направленные на создание транспортно-логистических мультимодальных распределительных центров.

Целесообразность развития данного направления обусловлена рядом ключевых стратегических факторов:

- инфраструктурное развитие Нижнего Приамурья, предполагающее активизацию строительства новых энергетических и транспортных мощностей, обеспечивающих интенсивный рост грузопотоков территории;
- реализация стратегических программ развития Байкало-Амурской магистрали, железнодорожного транспорта на Дальнем Востоке, предполагающих интенсификацию экспортных поставок грузов в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Рисунок 10

Среднеамурский экономический полюс
(агломерация Комсомольск-на-Амуре – Амурск – Солнечный)



В сфере услуг наибольший потенциал агломерации фокусируется в сфере туристических услуг.

Активно развиваются наука, учреждения высшего образования, проектно-конструкторские учреждения.

В основе развития агломерации лежит долгосрочный план комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре, предусматривающий:

- формирование новой модели индустриального развития;
- развитие инженерных компетенций;
- создание комфортной среды для проживания с высоким уровнем доходов и качеством инфраструктуры.

Создание Дальневосточного Центра инжиниринга и инновационных производств в г. Комсомольске-на-Амуре (далее также – инжиниринговый центр) будет способствовать эффективному развитию высокотехнологичных проектов и производств в области машиностроения (прежде всего авиа- и судостроения) и создавать условия для сокращения и ликвидации разрыва в цепочке создания новой продукции в обрабатывающих (в том числе оборонных) производствах.

Институциональной оболочкой, поддерживающей функционирование инжинирингового центра и позволяющей создать дополнительные условия инвестиционной привлекательности, станет режим ТОСЭР.

Становление и развитие деятельности инжинирингового центра будет происходить за счет оказания услуг в перспективных направлениях развития рынков инновационной и высокотехнологичной продукции в опорных отраслях промышленности Хабаровского края и ДФО.

Для развития инжиниринга на рынке крупных предприятий необходимо создание новых, а также перепрофилирование и модернизация существующих предприятий – субъектов малого и среднего предпринимательства, способных оказывать высокотехнологичные инжиниринговые и производственные услуги системообразующим предприятиям промышленности Хабаровского края. Особое внимание будет уделено возможности импортозамещения в производственных цепочках путем трансферта конкретных технологий и освоению их на предприятиях субъектов малого и среднего предпринимательства.

Научно-образовательная поддержка инжиниринговому центру может оказываться Комсомольским-на-Амуре государственным университетом (КнАГУ). Уже созданный при университете технопарк будет дополнен формированием сопутствующей инновационной и инвестиционной инфраструктуры – центров трансферта технологий, центра коллективного пользования, консультационно-внедренческих организаций (в том числе центра правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности).

На втором этапе реализации Стратегии развития края необходимо будет создать на базе центра инжиниринга и инновационных производств центр компетенций в сфере прорывных "умных технологий будущего", ориентированный на новые материалы и технологии их внедрения, современные технологии обработки материалов и аддитивные технологии, энергосберегающие технологии и новые источники энергии, космические, авиационные и морские технологии.

ТОСЭР "Комсомольск". Формирование и развитие в пределах Среднеамурского экономического полюса ТОСЭР "Комсомольск" также предусмотрено долгосрочным планом комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре.

Как и в случае с ТОСЭР "Хабаровск" предполагается, что ТОСЭР "Комсомольск" окажет стимулирующее влияние на экономическое и социальное развитие всего Среднеамурского экономического полюса.

К настоящему времени ТОСЭР "Комсомольск" состоит из восьми площадок:

- "Парус" (площадь 59,4 гектара, специализация – производство деталей для авиастроения, высокотехнологичные производства);
- "Амурлитмаш" (площадь 65,2 гектара, специализация – создание индустриального парка, механообрабатывающие производства, производство оборудования, машиностроение, производство строительных материалов);
- "Амурск" (площадь 94,1 гектара, специализация – переработка древесины. Предполагает создание технологически взаимодополняющих друг друга

деревоперерабатывающих производств, обеспечивающих безотходное использование заготавливаемой древесины с организацией генерации тепловой и электрической энергии за счет утилизации отходов производства).

- "Холдоми" (площадь 271,9 гектара, специализация – создание круглогодичного спортивно-туристического и горнолыжного комплекса регионального значения, а впоследствии – горнолыжного курорта федерального уровня);
- "Агропромышленный кластер" (площадь 51,6 гектара, специализация – сельское хозяйство, пищевая промышленность);
- "Березовый" (площадь 9,2 гектара, специализация – переработка древесины);
- "Правоурмийское" (площадь 317 гектара, специализация – горно-обогатительное производство);
- "Оловянно-рудная" (площадь 175 гектара, специализация – горно-обогатительное производство).

5.4. Южноохотский экономический полюс

Южноохотский экономический полюс создается на территории Ванино-Совгаванской экономической агломерации и, в определенном смысле, являющейся преемником Ванино-Совгаванского территориального комплекса, который играл важную роль в экономике Хабаровского края.

Порт Ванино был и остается северными воротами в Азиатско-Тихоокеанский регион. Через него шли основные краевые экспортные грузы, а впоследствии замкнулся товарный поток с БАМа. Ванино выступал базовым портом для Магаданской и Сахалинской областей, Камчатского края и Курильских островов. Предприятия Советской Гавани имели судоремонтную и рыбопромысловую специализацию.

Потенциал Южноохотского экономического полюса (экономико-географическое положение, транспортная инфраструктура, наличие удобных глубоководных бухт, сырьевые ресурсы, производственный комплекс и трудовой потенциал) сохранится, что создает хорошие перспективы развития на этой территории промышленно-логистической зоны дальневосточного значения, еще одной (кроме южного Приморья) зоны контакта России и АТР.

Основой для создания полюса является формирующийся в крае Ванино-Советско-Гаванский транспортно-промышленный узел, ориентированный на усиление внешнеэкономического сотрудничества Дальнего Востока со странами АТР.

Наличие морского порта выступает в качестве точки роста экономического полюса и края в целом. Его деятельность напрямую отражается на экономическом росте региона посредством поступления налогов, повышением уровня доходов населения. Порт обеспечивает доступ к более дешевым мировым сырьевым и товарным рынкам, что позволяет достигать экономии от масштаба. Тесное взаимодействие между портом и промышленным комплексом региона преобразует морской порт в транспортно-промышленный узел. Таким образом, создается причинно-следственный круг с положительной обратной

связью, вызывающий повышение производительности за счет синхронизации грузопотоков и координации грузоотправителей.

Рисунок 11

Южноохотский экономический полюс
(Ванино-Советско-Гаванский транспортно-промышленный узел)



Согласно планам компаний экспортный грузопоток через Ванино-Советско-Гаванский транспортно-промышленный узел к 2030 году может составить порядка 130 млн. тонн. В результате порты Ванино и Советская Гавань будут соответствовать качественно новому этапу развития, при котором снизится доля транспортных затрат в себестоимости отечественной продукции с 20 до 10 процентов. Доля логистической деятельности в стоимости выпуска составит 9 – 12 процентов, что соответствует уровню мировых лидирующих портов. Существенно сократится время оформления грузов в портах.

Для достижения основных целевых ориентиров необходимо решение следующих основных задач:

- реконструкция и строительство объектов инфраструктуры;
- создание транспортно-логистического комплекса;
- развитие промышленной зоны;
- реализация режима Свободного порта Владивосток на территориях Ванинского и Советско-Гаванского муниципальных районов края.

Инфраструктура. Взаимодействующая система портов, транспортных маршрутов и промышленного комплекса обеспечит превращение Южноохотского экономического полюса в важнейший транспортный хаб для северных районов Хабаровского края и Дальнего Востока в целом. Это предполагает существенное усиление инфраструктурных мощностей, прежде всего увеличение пропускной способности Восточного железнодорожного полигона, в первую очередь, на участке Комсомольск-на-Амуре – Ванино – Советская Гавань, создание организационно-технической системы аварийно-спасательного обеспечения акватории в бухте Мучке, строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань, развитие вспомогательной портовой инфраструктуры, систем навигации и информационных технологий.

Перечень проектов по развитию транспортной инфраструктуры в морских портах Ванино и Советская Гавань представлен в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Наименование объекта, производственная мощность, инициатор создания объекта	Объем и источники финансирования	Сроки реализации (годы)
1	2	3	4
1.	Ванинский муниципальный район края		
1.1.	Строительство в морском порту Ванино на северном берегу бухты Мучке транспортно-перегрузочного комплекса для перевалки угля Мощность: I этап – 12 млн. тонн угля в год II этап – 24 млн. тонн угля в год Инициатор – группа компаний ООО УК "Колмар" (ООО "Сахатранс", ООО "ВаниноТранс-Уголь")	49 011,98 млн. рублей – частные инвестиции Бюджетное финансирование: - 1 100,0 млн. рублей – федеральный бюджет (инфраструктура); - 3 277,0 млн. рублей – федеральная субсидия (железнодорожная инфраструктура, сети энергоснабжения)	2015 – 2023
1.2.	Строительство в морском порту Ванино терминала для перевалки сжиженных углеводородных газов (СУГ) Мощность – 0,5 – 2 млн. тонн в год. Инициатор – АО "Прайм"	25 502,0 млн. рублей, из них: - собственные средства – 7 650,6 млн. рублей; - заемные средства – 17 851,4 млн. руб.	2016 – 2022
1.3.	Строительство специализированного глиноземного терминала в акватории бухты Ванино Мощность – 1,5 – 3 млн. тонн в год Инициатор – ООО "Причал"	7 082,4 млн. рублей – собственные и заемные средства	2016 – 2023
1.4.	Строительство объекта капитального строительства "Угольный перегрузочный терминал в районе мыса Бурный (Хабаровский край)" Мощность – 15 млн. тонн угля в год Инициатор – ООО "Дальневосточный Ванинский Порт"	26 513,9 млн. рублей из них: - собственные средства – 3 977,6 млн. рублей; - заемные средства – 22 536,3 млн. рублей.	2016 – 2023
2.	Советско-Гаванский муниципальный район края		
2.1.	Строительство транспортно-перегрузочный комплекс по перевалке сжиженных углеводородных газов Мощность – 10 млн. тонн в год Инициатор – ООО "Компания Рем-сталь"	7 677,5 млн. рублей – заемные средства	2015 – 2021
2.2.	Строительство портового комплекса "Новая Советская Гавань" (зернового и контейнерного терминалов) в морском порту Советская Гавань Мощность – 2,5 млн. тонн зерновых и 0,28 млн. TEU Инициатор – ООО "Морской порт Новая Советская Гавань"	3 180,0 млн. рублей – собственные и привлекаемые средства	2018 – 2022

Транспортно-логистический центр предполагает строительство перегрузочного комплекса, способного перерабатывать различные партии грузов, обновление перегрузочной техники, создание управляющего транспортно-логистического центра, обеспечивающего согласованный подвод смешанных видов транспорта к перерабатывающим пунктам перевалки грузов, оказание широкого спектра услуг в части таможенного оформления грузов (неограниченное по времени беспошлинное хранение нерастаможенной партии товара; оформление реэкспорта партии груза; дробление поступившей партии товара и ее продажа по частям; консигнация партии товара – продажа партии товара по частям).

Промышленная зона создается на основе ряда производств, в том числе:

- судоремонта и производства перегрузочной техники для морского порта, который является традиционной сферой деятельности в г. Советская Гавань, где, учитывая оживление в отечественном судостроении и задачи по восстановлению флота, могут быть восстановлены мощности судоремонтного завода;

- нефтепереработки и создания бункерного центра на базе завода Трансбункер. Увеличение числа судозаходов в порт приведет к росту спроса на поставки нефтепродуктов для бункеровки судов;

- рыбной промышленности, опирающейся на переработку водных биологических ресурсов, добытых в исключительной экономической зоне Российской Федерации, использование сырьевой базы прибрежного рыболовства, а также на строительство мощностей по пастбищной аквакультуре тихоокеанских лососей и создание хозяйств марикультуры.

Кроме того, в составе промышленной зоны получит развитие лесная промышленность с приоритетом лесоперерабатывающих производств. Перерабатывающие мощности могут наращиваться в ориентации на концентрацию экспортного потока необработанной древесины из других регионов России.

Режим СПВ с июля 2016 года действует на территории Ванинского муниципального района края с июля 2018 года распространен на территорию Советско-Гаванского муниципального района края.

Для резидентов СПВ предусмотрен ряд льгот и преференций:

- налоговые льготы (по налогу на прибыль, на имущество организаций и земельному налогу);

- ускоренная процедура возмещения НДС, пониженные тарифы страховых взносов (снижены с 30 до 7,6%);

- снижение административной нагрузки на резидентов СПВ со стороны контрольных органов власти;

- предоставление земельных участков без торгов;

- предоставление земельных участков по льготным ставкам арендной платы.

- сокращение сроков получения разрешительной документации для объектов капитального строительства;

- таможенные преференции (таможенная процедура свободной таможенной зоны);
- упрощенный визовый порядок въезда и пребывания иностранных граждан в течение 8 дней;
- круглосуточный режим работы пунктов пропуска;
- наличие возможности установления особенностей регулирования отдельных видов отношений: трудовой (в части привлечения и использования иностранных работников), медицинской и образовательной деятельности (в части лицензирования);
- единый орган контроля на границе.

5.5. Инфраструктурное развитие

5.5.1. Развитие транспортной инфраструктуры

Развитие транспортного комплекса в крае осуществляется в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р, с учетом комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

Стратегическая цель развития транспортной системы – удовлетворение потребностей инновационного социально ориентированного развития экономики и общества в конкурентоспособных качественных транспортных услугах.

Достижение этой стратегической цели будет обеспечено путем взаимосвязанного развития транспортной инфраструктуры и транспортных услуг, предоставляемых предприятиям и населению края с учетом усиления внимания к социальной защищенности населения, повышения транспортной и экологической безопасности.

Цель 1. Формирование единого транспортного пространства на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры.

Задача 1. Сбалансированное развитие интегрированной инфраструктуры транспортных коммуникаций всех видов транспорта.

Железные дороги останутся опорным каркасом транспортной системы края. Согласно планам ОАО "Российские железные дороги" развитие Восточного полигона будет осуществляться на территории Хабаровского края по следующим направлениям:

- Транссибирская магистраль: Хабаровск – Белогорск, Хабаровск – Находка;
- Байкало-Амурская магистраль: Февральск – Новый Ургал, Новый Ургал – Постышево, Постышево – Комсомольск-Сортировочный, Комсомольск-Сортировочный – Ванино, Волочаевка II – Комсомольск-Сортировочный.

В рамках проекта "Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей" (распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 2116-р) осуществляется поэтапная реконструкция железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской магистрали на подходах к Ванино – Советско-Гаванскому транспортно-промышленному узлу. Целью проекта является увеличение пропускной и провозной способностей Транссибирской и Байкало-Амурской магистралей, развитие сортировочных и припортовых станций, завершение комплексных проектов по развитию участка Комсомольск-на-Амуре – Советская Гавань со строительством нового Кузнецовского тоннеля, реконструкция и модернизация верхнего строения пути и искусственных сооружений, строительство технологического жилья;

- расширение полигона обращения тяжеловесных поездов, включая направление Комсомольск-на-Амуре – Волочаевка;

- строительство новых железнодорожных линий (Селихин – Ныш).

Будет продолжено создание автодорожной сети, связанной с авиационными и речными маршрутами, что обеспечит надежную круглогодичную связь населенных пунктов края между собой и с опорными городами края. Это позволит, во-первых, расширить территорию, доступную для экономической деятельности и комфортного расселения, во-вторых, повысить степень транспортно-экономической и социальной однородности пространства, облегчит решение задачи социальной и экономической интеграции отдаленных центральных и северных районов края. Для решения этих задач первоочередными объектами строительства и реконструкции дорог являются: автодорога Хабаровск – Лидога – Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре; автодорога Комсомольск-на-Амуре – Березовый – Амгунь – Могды – Чегдомын; автодорога Селихино – Николаевск-на-Амуре; автодорога Аян – Нелькан; автодорога к мысу Лазарева; автодорога Полины Осипенко – Чумикан; автодорога Селихино – Ванино; автодорога Чегдомын – Этыркен и другие. Развитие сети автомобильных дорог на территории края необходимо сопровождать пунктами придорожного сервиса.

Модернизация технологии строительства автодорог обеспечит улучшение качественных характеристик дорожного покрытия, увеличение межремонтных периодов, повышение комфортности проезда в целях снижения уровня аварийности.

Перспективным объектом автодорожной сети на период до 2030 года станет строительство автомобильной дороги федерального значения "Восток" (Хабаровск – Находка).

Развитие морской инфраструктуры обеспечивается в основном за счет строительства новых портовых мощностей и перегрузочных комплексов для перспективного освоения новых территорий и месторождений в морских портах Хабаровского края:

- строительство специализированного угольного перегрузочного комплекса в бухте Мучке (порт Ванино) мощностью до 24 млн. тонн угля в год к 2023 году;

- развитие действующих производственных мощностей АО "Дальтрансуголь" (порт Ванино).

На внутреннем водном транспорте потребуется создание инфраструктурных условий, ориентированных на использование транспортного потенциала реки Амура и переключение грузопотоков на речной транспорт.

Для обеспечения круглогодичной комфортной транспортной связи между ключевыми культурно-экономическими центрами края и центрами второго порядка, экономии времени и затрат на перемещение людей и грузов будет развита сеть аэропортов и посадочных площадок.

Первоочередными элементами региональной сети аэропортов являются аэропорты г. Николаевск-на-Амуре, г. Советская Гавань (Май-Гатка), рп. Чегдомын. Они должны предоставлять возможности комфортного обслуживания пассажиров и эффективной обработки грузов с использованием современных и перспективных типов региональных самолетов и вертолетов.

Региональные аэропорты и посадочные площадки для самолетов и вертолетов должны быть связаны регулярным сообщением с двумя опорными аэропортами (аэропорт г. Хабаровск – "Новый" и аэропорт г. Комсомольска-на-Амуре – "Хурба").

В рамках решения задачи также предусмотрено выполнение мероприятий:

- реконструкция объектов федеральной собственности в аэропорту "Новый" (г. Хабаровск);

- реконструкция и техническое перевооружение комплексов средств управления воздушным движением, радиотехнического обеспечения полетов и электросвязи аэропортов поддержание в эксплуатационной годности инфраструктуры аэропортов Охотск, Комсомольск-на-Амуре.

Задача 2. Развитие крупных транспортных узлов, логистических товарораспределительных центров, сухих портов и терминалов на основных направлениях перевозок и на стыках между видами транспорта.

В 2015 году проектным институтом АО "Дальгипротранс" разработана генеральная схема развития Ванино-Советско-Гаванского железнодорожного узла, предусматривающая синхронизацию сроков развития железной дороги и строительства перегрузочных терминалов. С учетом модернизации Байкало-Амурской магистрали на подходах к морским портам Хабаровского края провозная способность железной дороги должна обеспечить экспортный грузопоток через Ванино-Советско-Гаванский транспортно-промышленный узел к 2030 году до 130 млн. тонн.

Реконструкция международного аэропорта г. Хабаровска имеет принципиальное значение для поддержания и упрочения статуса Хабаровского края как экономически и гуманитарно открытой территории. В результате реконструкции аэропорт г. Хабаровска получит возможность полноценной реализации функций хаба и сможет действовать в качестве воздушного транспортного

узла не только регионального, но и национального, а также международного уровня.

Создание транспортно-логистического центра в г. Комсомольске-на-Амуре потребует проведение реконструкции инженерных сооружений аэропортового комплекса Хурба (г. Комсомольск-на-Амуре).

Задача 3. Ликвидация разрывов и "узких мест" транспортной сети, ограничивающих ее пропускную способность.

Основным видом транспорта, обеспечивающим более 50 процентов грузооборота в Хабаровском крае, является железнодорожный транспорт. Учитывая возрастающий экспортный грузопоток в направлении морских портов края особо значимым мероприятием является развитие железнодорожных линий на подходах к Дальнему Востоку: развитие железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской магистрали (Тайшет – Комсомольск-на-Амуре – Советская Гавань) с участком Транссибирской железнодорожной магистрали Тайшет – Волочаевка – Комсомольск-на-Амуре; Тында – Комсомольск-на-Амуре; электрификация участков Байкало-Амурской магистрали, в том числе Волочаевка – Комсомольск-на-Амуре.

Устранение "узких мест" дорожной сети будет реализовано за счет строительства и реконструкции автомобильных дорог как регионального, так и федерального значения, в том числе М-60 "Уссури" от Хабаровска до Владивостока.

В рамках развития водного транспорта предполагается восстановление полноценного транспортного сообщения по реке Амуру за счет разработки оптимальной маршрутной сети пассажирских перевозок и обновления флота, по своим характеристикам соответствующего условиям безопасной эксплуатации на линиях, где они будут использоваться. Нарращивание мощностей и расширение ассортимента продукции в судостроительной промышленности поможет создать необходимые мощности специализированного флота для выгрузки на необорудованный берег, что увеличит возможности и расширит тарифную линейку в области снабжения северных районов края.

Восстановление полноценного транспортного сообщения по реке Амуру невозможно без современного флота, в том числе судов на воздушной подушке, для перевозки пассажиров пригородного и внутригородского направлений.

Задача 4. Увеличение пропускной способности и скоростных параметров транспортной инфраструктуры, в том числе создание инфраструктуры скоростного и высокоскоростного движения.

Скоростные дороги. Уплотнение экономического пространства в рамках основных пространственных полюсов роста обеспечивается строительством скоростных участков автомобильных дорог по направлениям:

- в пределах Южного приграничного экономического полюса: Хабаровск – Бикин, Хабаровск – Сидович (включая вторую очередь автодорожного моста через р. Амур), Хабаровск – Маяк. Это обеспечит часовую достижимость пгт. Сидович (111 км) и двухчасовую доступность г. Бикин

(221 км), что будет стимулировать создание плотного рынка труда, товаров и услуг благодаря комфортному режиму перемещения людей и товаров. Кроме этого, будет создана предпосылка для скоростного перемещения в будущем людей и товаров между гг. Комсомольском-на-Амуре и Хабаровском;

- в пределах Среднеамурского экономического полюса – Комсомольск-на-Амуре – Солнечный, Комсомольск-на-Амуре – Амурск, что обеспечит формирование практически единого производственного ареала в границах полюса.

Задача 5. Развитие транспортных систем крупных городских агломераций.

Транспортный комплекс городских агломераций должен быть решен во взаимосвязке приведения улично-дорожной сети в соответствие с нормативными требованиями к транспортно-эксплуатационным показателям, логистических схем, повышения качества транспортных услуг:

- разработка и принятие комплексных транспортных программ муниципального уровня;

- создание информационных систем для пассажиров городского транспорта и участников движения, обеспечивающих оптимизацию поездок;

- разработка и создание интеллектуальных транспортных систем в крупных городах Хабаровского края как комплексной интегрированной системы информационного обеспечения и управления транспортом, включая внедрение систем автоматизированного управления;

- введение стандартов и регламентов размещения и парковки автомобилей, адекватных уровню автомобилизации населения, а также типам застройки и планировки;

- введение режима платной парковки в городских центрах и окрестностях транспортных узлов;

- введение стандартов и регламентов использования грузовых автомобилей и организации грузовых логистик, обеспечивающих минимизацию суммарного пробега грузовых автомобилей по улично-дорожной сети города;

- ограничение движения большегрузного транспорта;

- создание цивилизованного рынка таксомоторных перевозок;

- развитие инфраструктуры пешеходной и велосипедной транспортной доступности объектов городских агломераций;

- создание интеллектуальных транспортных систем управления автомобильным транспортом.

Цель 2. Обеспечение доступности и качества транспортно-логистических услуг в области грузовых перевозок на уровне потребностей развития экономики страны.

Задача – обновление и наращивание парков грузового подвижного состава на основе транспортно-экономического баланса.

Важным аспектом при решении задачи является поддержка расположенных на территории края судостроительных заводов, обеспечение их заказами на строительство судов различного назначения, стимулирование обновления

транспортного флота за счет поддержки судостроения на региональном уровне, обеспечение конкурентных схем кредитования строительства судов.

Цель 3. Обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами.

Задача 1. Планирование развития пассажирских транспортных систем и подвижного состава на основе прогноза социально-экономического развития и транспортно-экономического баланса.

Доступность транспортных услуг для населения воздушным, автомобильным, железнодорожным, речным транспортом обеспечивается в рамках государственной программы Хабаровского края "Развитие транспортной системы Хабаровского края", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 05 мая 2012 г. № 146-пр:

- субсидирование из регионального бюджета перевозчиков, выполняющих социально значимые перевозки пассажиров в пригородном и межмуниципальном сообщении воздушным, автомобильным, железнодорожным, речным транспортом;
- обеспечение перевозок на местных воздушных линиях льготных категорий пассажиров;
- участие в финансировании строительства пассажирского флота, приобретения самолетов для осуществления перевозок на местных маршрутах.

Кроме программных мероприятий, планируется привлечение инвестиций в строительство (реконструкцию) речных пассажирских вокзалов, причалов, развитие инфраструктуры для обслуживания пассажиров в Хабаровске, Покровке. Для обеспечения бесперебойной работы паромной переправы Ванино – Холмск на Амурском судостроительном заводе начато строительство двух грузопассажирских паромов.

Задача 2. Развитие перевозок пассажиров на социально значимых маршрутах.

На всех видах пассажирского транспорта, которыми осуществляются перевозки в Хабаровском крае, будет продолжена реализация полномочий края по организации перевозок населения в пригородном и межмуниципальном сообщении:

- обеспечение регулярных перевозок пассажиров на социально значимых маршрутах, включая обеспечение их ценовой доступности;
- определение экономически обоснованного уровня тарифов на пассажирские перевозки и компенсации потерь перевозчика в доходах от введения государственного регулирования в полном объеме.

Задача 3. Развитие региональных авиаперевозок.

Основные мероприятия по обеспечению доступности авиатранспортных услуг для населения:

- проведение на краевом уровне государственной политики по снижению финансовой нагрузки на авиакомпании в сфере региональных и местных авиаперевозок;

- расширение сети внутренних авиалиний с учетом концентрации субсидируемых региональных и местных перевозок в ограниченном числе окружающих аэропортов.

Цель 4. Повышение уровня безопасности транспортной системы.

Задача 1. Повышение уровня безопасности движения.

Комплекс мероприятий по повышению безопасности движения предусмотрен в рамках подпрограммы "Безопасность дорожного движения в Хабаровском крае" ГП "Развитие транспортной системы Хабаровского края". В подпрограмму входят меры по предупреждению опасного поведения как водителей, так и пешеходов, особенно детей, на дорогах; оказанию медицинской помощи, проведению аварийно-спасательных мероприятий.

Кроме программных мероприятий, важным направлением в обеспечении безопасности дорожного движения является повышение качественных характеристик дорожной сети за счет строительства и реконструкции объектов дорожного хозяйства, в том числе искусственных сооружений, пешеходных переходов в разных уровнях на автомобильных дорогах, линий электрического освещения автомобильных дорог межмуниципального сообщения и других объектов.

Задача 2. Обеспечение состояния защищенности объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства:

- реализация Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1285-р;

- формирование системы информирования и оповещения населения на транспорте;

- контроль за реализацией субъектами транспортной инфраструктуры утвержденных планов обеспечения транспортной безопасности.

Цель 5. Интеграция в мировое транспортное пространство, реализация транзитного потенциала страны.

Для развития интеграции в международное транспортное пространство планируется создать международные туристические круизы с выходом на Китай – Шантарские острова, развить международный транспортный коридор "Фуюань – Николаевск-на-Амуре" для транзитных грузов. Необходимо провести реконструкцию и строительство объектов инфраструктуры (Хабаровский и Комсомольский речные вокзалы, пристани Троицкое, Богородское, Амурск).

Цель 6. Снижение негативного воздействия транспортной системы на окружающую среду.

Задача – модернизация транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры, направленная на снижение их негативного воздействия на окружающую среду:

- обустройство искусственными и естественными (растительными) барьерами объектов транспортной инфраструктуры (автомобильных дорог, территорий морских портов, аэродромов) для снижения загрязнения прилегающих территорий (в том числе шумового);

- оснащение объектов транспортной инфраструктуры современными пылегазоулавливающими установками, очистными сооружениями;
- усиление контроля за техническим состоянием эксплуатируемых транспортных средств по экологическим показателям;
- оснащение автотранспортных средств современными навигационными системами;
- переход на мировые экологические стандарты в отношении потребляемого топлива с учетом возможности эксплуатации автотранспортных средств предыдущих поколений в течение установленного периода;
- ограничение всех видов грузового движения в городских агломерациях;
- применение новых противогололедных материалов, позволяющих уменьшить их отрицательное влияние на окружающую среду, транспортные средства и объекты транспортной инфраструктуры;
- разработка и внедрение в практику деятельности региональных органов исполнительной власти в сфере транспорта, а также субъектов транспортного комплекса методов комплексной оценки негативного воздействия на окружающую среду транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры.

5.5.2. Развитие энергетического комплекса

В перспективе до 2030 года одним из ключевых факторов устойчивого роста экономики Хабаровского края станет опережающее развитие электроэнергетики. Развитие электросетевого и теплового хозяйства края обусловлено необходимостью создания условий для подключения новых промышленных предприятий и организаций края, увеличения загрузки уже имеющихся мощностей, надежного снабжения населения края электрической и тепловой энергией с учетом возможного применения альтернативных и возобновляемых источников энергии.

Развитие энергетического комплекса в крае осуществляется в соответствии с Энергетической стратегией России на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 09 июня 2020 г. № 1523-р (далее – Энергетическая стратегия России), с учетом комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

Прогнозируемый прирост потребления электроэнергии в крае составит 60 процентов, при этом доля покрытия спроса за счет перетоков электроэнергии из Объединенной энергетической системы Востока возрастет до 9 – 11 процентов. Структура потребления топлива не изменится: будет преобладать доля природного газа на электростанциях и котельных края.

Основные мероприятия по модернизации энергосистемы Хабаровского края в целом до 2030 года включают:

- повышение коэффициента использования установленных мощностей на действующем генерирующем оборудовании электростанций Хабаровской энергосистемы;

- перевод на централизованное электроснабжение от Хабаровской энергосистемы населенных пунктов, находящихся в зоне ее действия (в Николаевском, Нанайском муниципальных районах края и муниципальном районе края имени Полины Осипенко);

- перевод на централизованное энергоснабжение от единого генерирующего источника потребителей (в радиусе до 50 км) в муниципальных районах края, не обслуживаемых Хабаровской энергосистемой.

На территории края в соответствии с пространственными полюсами развития выделяются три крупных энергорайона: Хабаровский, Комсомольский, Советско-Гаванский. Кроме того, существует изолированно работающий Николаевский энергорайон.

На уровне каждого из энергорайонов необходимо ликвидировать существующие локальные ограничения по энергоснабжению потребителей. Для обеспечения экономического роста в границах названных энергорайонов необходимы следующие мероприятия по модернизации энергосистемы:

- в Советско-Гаванском энергорайоне необходима ликвидация дефицита электрической мощности и обеспечение надежности электроснабжения потребителей за счет строительства Советско-Гаванской ТЭЦ и второй ВЛ 220 кВ от г. Комсомольска-на-Амуре до Советско-Гаванского энергорайона, реконструкция действующих электросетевых объектов и развитие распределительных электрических сетей напряжением 110-35 кВ;

- в г. Хабаровске (Хабаровский энергорайон) ликвидация дефицита тепловой мощности предполагается за счет модернизации Хабаровской ТЭЦ-1 и (или) строительства Хабаровской ТЭЦ-4, необходимо снятие ограничений на присоединение потребителей к централизованной системе теплоснабжения за счет реконструкции и строительства теплосетевых объектов;

- в г. Комсомольске-на-Амуре (Комсомольский энергорайон) предполагается обеспечить безаварийную поставку природного газа объектам энергетики, населению и промышленности путем строительства газораспределительной станции (ГРС-2) и реконструкции ГРС-1, а к концу рассматриваемого периода установка на Комсомольской ТЭЦ-3 парогазовой установки;

- повышение надежности электроснабжения и снятие ограничений на подключение новых потребителей в Хабаровском и Комсомольском энергорайонах за счет развития и модернизации электрических сетей и подстанций напряжением 220/110/35/10 кВ;

- обеспечение объектов ТОСЭР "Хабаровск" (Хабаровский энергорайон), ТОСЭР "Комсомольск" (Комсомольский энергорайон) и ТОСЭР "Николаевск" необходимой энергетической инфраструктурой: увеличение существующих и строительство новых электрических мощностей на площадках "Ракитное", "Па-

рус", "Холдоми", "Иннокентьевка", "Оремиф" и "Чныррах" до требуемого объема. На всех площадках необходимо предусмотреть возможность дальнейшего развития энергетической инфраструктуры сверх плановых объемов.

Конкретные мероприятия будут определяться в рамках схем и программ перспективного развития электроэнергетики и схем теплоснабжения, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В настоящее время в Российской Федерации на федеральном уровне активизированы процессы стимулирования перехода на использование природного газа в качестве газомоторного топлива.

Так, Энергетической стратегией России на период до 2030 года одним из перспективных направлений обозначено увеличение использования газа как моторного топлива с соответствующим развитием его рынка.

В целях развития в крае рынка газомоторного топлива между Правительством края и обществом с ограниченной ответственностью (далее – ООО) "Газпром газомоторное топливо" (далее – Общество) заключено Соглашение о сотрудничестве в области расширения использования природного газа в качестве моторного топлива, согласно которому:

- Общество обеспечивает за счет собственных средств строительство автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (далее – АГНКС);
- Правительство края оказывает содействие органам местного самоуправления края в разработке и выполнении плана мероприятий по приобретению автомобильного транспорта общего пользования, использующего в качестве моторного топлива природный газ.

В целях строительства АГНКС Обществом заключены договоры аренды двух земельных участков в г. Хабаровске (ул. Трехгорная) и г. Комсомольск-на-Амуре (шоссе Восточное), реализация проектов намечена в 2021 – 2022 годах.

Развитие рынка газомоторного топлива на территории края также осуществляется за счет средств частных инвесторов.

В перспективе до 2025 года на территории края планируется построить 9 АГНКС и приобрести 3 передвижных автомобильных газовых заправщика.

5.5.3 Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры

Информационное общество характеризуется высоким уровнем развития информационных и телекоммуникационных технологий и их интенсивным использованием гражданами, бизнесом и органами государственной власти.

Развитие информационного общества в крае осуществляется в соответствии со Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09 мая 2017 г. № 203.

Основными направлениями в области формирования современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, предоставления на

ее основе качественных услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий и обеспечения высокого уровня доступности для населения информации и технологий являются:

- развитие цифровой экономики на территории края;
- повышение доступности для населения и организаций края современных услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;
- модернизация системы телерадиовещания, расширение зоны уверенного приема российских телерадиопрограмм;
- обеспечение информационной безопасности.

Всестороннее применение информационных технологий приведет к новому качеству взаимодействия людей, в особенности посредством электронных коммуникаций и сети "Интернет", повысит производительность труда, эффективность и конкурентоспособность экономики.

5.5.3.1. Развитие услуг связи

В рамках развития услуг связи основной целью является формирование единого информационного пространства края и получение гражданами и организациями преимуществ от применения информационных и телекоммуникационных технологий в крае.

Доступность использования информационных технологий будет обеспечена путем создания соответствующей инфраструктуры, обеспечения доступности телекоммуникационных услуг.

Для повышения качества и надежности телекоммуникационных услуг операторами связи края реализуются инвестиционные проекты по реконструкции имеющихся сетей и строительству новых линий и объектов связи.

Ключевыми решениями в этом направлении являются:

- создание оптических магистралей повышенной пропускной способности и строительство центров обработки данных;
- замена аналоговых автоматических телефонных станций на цифровое коммутационное оборудование;
- строительство современных сетей связи в населенных пунктах края;
- развитие мобильной связи с возможностью предоставления мобильного широкополосного доступа к сети "Интернет".

Также долгосрочной целью развития современных услуг связи на территории края является развитие телекоммуникационной инфраструктуры в северных районах края (Аяно-Майский, Охотский, Тугуро-Чумиканский муниципальные районы края), где в настоящее время связь обеспечивается только при помощи спутниковых каналов.

Дальнейшее развитие инфраструктуры связи будет осуществляться в рамках реализации национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации". Ключевым показателем федерального проекта "Информационная инфраструктура" является достижение 97 процентов доли домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети Интернет, в общем числе домашних хозяйств к 2024 году.

Кроме того, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации проводятся мероприятия с целью реализации сервисной модели подключения социальных объектов. Планируется, что до конца 2021 года все социально-значимые учреждения края будут подключены к высокоскоростному широкополосному доступу к сети Интернет.

Задача ближайших лет, отмеченная на федеральном уровне – начать эксплуатацию систем связи пятого поколения 5G на территории страны. Операторы связи уже разрабатывают новые продукты и цифровые решения на основе сетей 5G. Сеть пятого поколения с увеличением скорости передачи данных до 20 Гбит в секунду с задержкой сигнала порядка 1 миллисекунды дает возможность развития новых систем.

Интеллектуальные, подключенные к высокоскоростным сетям, устройства будут являться ключевым звеном единой системы современного цифрового предприятия.

5.5.3.2. Развитие информационно-коммуникационных технологий края

Актуальной стратегической целью по развитию информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) края является создание благоприятных условий для взаимодействия краевых организаций сектора ИКТ со специалистами данной области, образовательными организациями высшего образования в целях реализации потенциала специалистов в области ИКТ, повышения социально-экономического статуса среди других субъектов Российской Федерации и уровня жизни населения края.

Основным механизмом развития ИКТ инфраструктуры является создание краевого кластера ИКТ и информационных индустрий.

Для успешного функционирования кластера ИКТ и информационных индустрий необходимо создать некоммерческое партнерство (далее – партнерство) между организациями, осуществляющими деятельность в области ИКТ, поставщиками программного обеспечения, оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, а также научно-исследовательскими и образовательными организациями края.

Основными задачами партнерства будут являться:

- развитие сектора ИКТ края;
- координация взаимодействия членов кластера ИКТ и информационных индустрий и осуществление информационной и консультационной поддержки членов кластера ИКТ и информационных индустрий;
- разработка и реализация совместных кластерных проектов развития органов государственной власти края, образовательных и научных организаций, иных заинтересованных лиц;
- участие в разработке законодательных инициатив в области ИКТ.

Создание ИКТ-парка на территории края станет инструментом интеграции коммерческих и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области ИКТ, образовательных организаций, взаимодействующих с

данными организациями, организаций и предпринимателей, взаимодействующих между собой, с органами государственной власти края, органами местного самоуправления края. Это позволит осуществить формирование современной технологической и организационной среды в целях инновационного предпринимательства и реализации венчурных проектов, благодаря которым возможно развитие и увеличение доли ИКТ-сектора в экономике края и Российской Федерации в целом. Для достижения поставленной задачи необходимо создание материально-технической, сервисной, финансовой и иной базы для эффективного развития ИКТ, обеспечение притока специалистов в области ИКТ и увеличение качества их подготовки путем:

- направления на обучение в другие субъекты Российской Федерации, имеющие успешный опыт в области ИКТ (страны, имеющие положительный опыт, инновационный подход к развитию сферы);
- обучения специалистов непосредственно в крае через взаимодействие (обмен опытом) участников кластера ИКТ и информационных индустрий;
- обеспечения усиления программ обучения в образовательных организациях высшего образования края по соответствующим дисциплинам, привлечения специалистов ИКТ-сектора высшего уровня к преподаванию, организации работ в формате исследовательских групп во главе со специалистом-практиком.

5.5.3.3. Обеспечение информационной безопасности

В настоящее время в рамках развития цифровой экономики Российской Федерации все больше набирает актуальность вопрос формирования государственной политики и развития общественных отношений в области обеспечения информационной безопасности, а также выработка мер по совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности.

Обеспечение и защита конституционных прав и свобод человека и гражданина в части, касающейся получения и использования информации, неприкосновенности частной жизни при использовании информационных технологий, обеспечение информационной поддержки демократических институтов, механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, а также развитие отрасли информационных технологий являются одними из приоритетных направлений по реализации национальных интересов в информационной сфере.

Основными направлениями обеспечения информационной безопасности являются:

- достижение конкурентоспособности российских информационных технологий и развитие научно-технического потенциала в области обеспечения информационной безопасности;
- создание и внедрение информационных технологий, изначально устойчивых к различным видам воздействия;
- развитие кадрового потенциала в области обеспечения информационной безопасности и применения информационных технологий и др.

Правительством края с учетом постоянно совершенствующихся угроз безопасности и появлением новых угроз ведется работа по совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности, построенной на основе скоординированного и спланированного взаимодействия органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления края, а также государственных органов контрольной и других форм деятельности.

Для устойчивого развития и функционирования информационной инфраструктуры и цифровой экономики края необходимо в том числе:

- обеспечить устойчивость и безопасность функционирования сетей электросвязи;
- обеспечить использование российских криптоалгоритмов и средств шифрования при электронном взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления между собой, а также с гражданами и организациями;
- осуществить скоординированные действия, направленные на подключение объектов к информационной инфраструктуре края;
- использовать на практике стандарты безопасного информационного взаимодействия государственных, общественных институтов, хозяйствующих субъектов и граждан;
- заменить импортное оборудование, программное обеспечение и электронную компонентную базу российскими аналогами, обеспечить технологическую и производственную независимость и информационную безопасность;
- обеспечить комплексную защиту информационной инфраструктуры, в том числе с использованием государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы и системы критической информационной инфраструктуры;
- проводить непрерывный мониторинг и анализ угроз, возникающих в связи с внедрением новых информационных технологий, для своевременного реагирования на них.

Раздел 6. Обеспечение ускоренного экономического развития Хабаровского края

6.1. Развитие отраслей перспективных экономических специализаций Хабаровского края

Одной из стратегических целей развития края является рост конкурентоспособности на основе новой индустриализации, модернизации и инноваций.

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года поставлена задача по сокращению уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, а также снижению внутрирегиональных социально-экономических различий, в том числе за счет повышения конкурентоспособности экономик субъектов Российской Федерации путем обеспечения условий для развития производства товаров и услуг в отраслях перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации.

Перспективная экономическая специализация субъекта Российской Федерации – это совокупность укрупненных видов экономической деятельности (отраслей), обусловленных благоприятным сочетанием конкурентных преимуществ (пространственных факторов размещения видов экономической деятельности: численности и плотности населения, качества человеческого капитала, транспортно-географического положения, инфраструктурной обеспеченности, климатических условий, природно-ресурсного потенциала и других факторов).

Перечень перспективных экономических специализаций Хабаровского края, определенных в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, приведен в приложении № 3 к Стратегии развития края.

Стратегией пространственного развития Российской Федерации определены механизмы стимулирования развития перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации на период до 2025 года, в том числе механизмы государственной поддержки развития соответствующих отраслей.

6.1.1. Горнодобывающий комплекс

Стратегическими задачами развития горнодобывающего комплекса Хабаровского края, согласованными с целевыми ориентирами развития Российской Федерации в области недропользования и развития базовых отраслей промышленности, являются:

- развитие минерально-сырьевой базы и увеличение объемов добычи благородных и цветных металлов преимущественно за счет освоения рудных месторождений;
- внедрение современных технологий, в том числе для комплексной переработки полиметаллических руд оловорудных месторождений с извлечением попутных металлов;
- вовлечение в переработку отходов хвостохранилищ и техногенных образований горнодобывающих предприятий;
- обеспечение прироста утвержденных запасов полезных ископаемых в объемах, превышающих уровень их погашения;
- соблюдение высоких стандартов охраны окружающей среды на основе использования наилучших доступных технологий.

Развитие и модернизация в отрасли будет определяться стратегией, направленной на:

- замещение выбывающих из-за истощения балансовых запасов разрабатываемых золоторудных месторождений для поддержания добычи золота на уровне 20 – 25 тонн в год;
- формирование новой отрасли национальной специализации в горнодобывающем комплексе края – добыча и переработка меди в результате строительства горно-обогачительного комбината на Малмыжском золото-медно-порфириновом месторождении (Нанайский муниципальный район края);

- восстановление промышленной добычи олова за счет строительства новой обогатительной фабрики на Правоурмийском оловорудном месторождении (Верхнебуреинский муниципальный район края) мощностью 400 тыс. тонн руды в год и переработки хвостохранилища объемом 4 500 тыс. куб. м, а также освоения Соболиного оловорудного месторождения (Солнечный муниципальный район края);

- формирование межрегионального "золотого хаба" дальневосточного значения на базе Амурского горно-металлургического комплекса и Тихоокеанского гидрометаллургического комбината по извлечению золота из концентратов, полученных при переработке упорных руд с мелких и средних месторождений, расположенных на территории Дальнего Востока, с объемом выпуска 13 – 14 тонн золота в год;

- создание базы снабжения промышленности и строительства края общераспространенными полезными ископаемыми, что предполагает проведение достоверной оценки состояния запасов и вовлечение в оборот новых месторождений с учетом отраслевых и пространственных приоритетов развития.

Важнейшим стратегическим приоритетом в горнодобывающей промышленности края будет оставаться создание сырьевых заделов для ключевых подотраслей на более отдаленные (после 2030 года) периоды воспроизводства.

Результатами реализации стратегических направлений развития горнодобывающего комплекса Хабаровского края до 2030 года станут:

- сохранение и укрепление роли горнодобывающего комплекса в национальной и региональной экономике;

- изменение пространственной структуры комплекса за счет формирования новых горнопромышленных районов и минерально-сырьевых центров экономического роста;

- изменение отраслевой и продуктовой структуры горнодобывающего комплекса.

Стратегия в области угледобычи заключается в удержании позиций на дальневосточном рынке угля, обеспечивая 10 процентов от суммарного объема потребления угля на Дальнем Востоке, развивая добычу до 12 млн. тонн. Ресурсные возможности позволяют это сделать, так как имеющаяся в Хабаровском крае ресурсная база (запасы каменного угля оцениваются в 2,4 млрд. тонн) обеспечивает удвоение существующих объемов добычи (до 12 млн. тонн) и поддержание этой добычи на перспективу десятков лет.

Однако даже наличные производственные мощности по добыче угля в Хабаровском крае более чем в 2 раза превышают суммарный спрос на ургальский уголь на Дальнем Востоке. Увеличение угледобычи в крае возможно только с ориентацией на внешние энергетические рынки. Именно развитие экспортного направления поставок является стратегическим приоритетом развития угольной отрасли в Хабаровском крае в перспективе до 2030 года. Реализация этой стратегии предполагает:

- увеличение мощностей по обогащению угля, так как без обогащения ургальский уголь не соответствует мировым требованиям;

- развитие портовой и железнодорожной инфраструктуры для обеспечения возросших объемов экспорта угля в восточном направлении.

6.1.2. Лесопромышленный комплекс

Будет реализовываться стратегия увеличения глубины переработки древесины через освоение и наращивание мощностей на уже созданных производствах и посредством строительства новых мощностей по переработке низкотоварной древесины. Это приведет в перспективе к существенному изменению ассортимента продукции за счет наращивания производства строганых и плитных материалов, клееных конструкций и столярных изделий, целлюлозы, древесных топливных гранул и других.

Выбор такой стратегии подразумевает определение направлений по увеличению объема доступных лесных ресурсов. Такими направлениями являются:

- пространственный сдвиг лесозаготовительной промышленности края за счет вовлечения в хозяйственный оборот новых лесных массивов в северных лесах края, что предполагает осуществление специальной программы развития дорожной инфраструктуры;
- переход в области лесовосстановления к смешанной стратегии, сочетающей естественное восстановление лесов и создание на нелесных землях и бывших сельскохозяйственных угодьях плантационных хозяйств, использующих инновационные технологии выращивания саженцев быстрорастущих и высокопродуктивных лесных пород;
- снижение темпа расширения площадей лесозаготовок, особенно на территориях с низкой экологической устойчивостью лесов, за счет роста коэффициента использования ресурсов сырья;
- создание высокоэффективной службы противопожарной охраны леса на основе мониторинга пожарной опасности и использования высокотехнологичных методов и технических средств пожаротушения.

Устойчивость функционирования перерабатывающего сектора лесопромышленного комплекса будет определяться расширением внутреннего спроса на лесопромышленную продукцию, что обеспечит переход от выпуска полуфабрикатов к выпуску конечной продукции.

В перспективе до 2030 года лесной комплекс Хабаровского края сохранит свою ориентацию на внешние рынки. Закреплению на внешних рынках и даже расширению ниши для лесопромышленной продукции может способствовать выход на рынок с лесобумажной продукцией, наиболее востребованной на китайском рынке. Поэтому создание целлюлозного производства должно стать локомотивом для лесного комплекса края, решив при этом проблему утилизации низкотоварной древесины.

Инновационное развитие лесного комплекса на основе модернизации структуры отрасли за счет наращивания перерабатывающих мощностей возможно только при условии, что в течение срока окупаемости долгосрочных

проектов по созданию перерабатывающих предприятий гарантируется неизменность правил регулирования, по крайней мере, в отношении этих проектов.

Должна быть исключена дискриминация производителей и экспортеров края по сравнению с конкурирующими производителями и экспортерами из других регионов Российской Федерации, в частности в области таможенных пошлин на отдельные породы древесины по принципу "инвестиций в переработку в обмен на тарифные квоты на экспорт круглого леса".

В крае осуществляется реализация государственной программы Хабаровского края "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 09 июня 2012 г. № 195-пр (далее – ГП "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае").

В целях повышения эффективности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также обеспечения стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при сохранении экономического и экологического потенциала, а также глобальных функций лесов и их биологического разнообразия решаются следующие задачи:

- обеспечение эффективной охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории края, в том числе на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений;
- обеспечение рационального, многоцелевого и неистощительного использования лесов на территории края при сохранении их биологических функций и биологического разнообразия;
- обеспечение в крае баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100 процентов.

Цели и задачи реализации ГП "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае" приведены в соответствии с государственной программой Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 (далее – ГП Российской Федерации).

Основные показатели (индикаторы) и конечный результат реализации ГП "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае" также приведены в соответствии с данными ГП Российской Федерации, установленными для Хабаровского края:

- лесистость территории Хабаровского края, процентов;
- доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда, процентов;
- отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений в крае, процентов (в рамках регионального проекта "Сохранение лесов");
- объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда, рублей;
- отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины, процентов.

6.1.3. Рыбохозяйственный комплекс

Ключевой задачей стратегии развития рыбохозяйственного комплекса Хабаровского края на период до 2030 года является сохранение достигнутых позиций края в области рыбохозяйственной деятельности и преобразование его в высокотехнологичный сектор экономики путем создания материально-технических и институциональных условий для экономически эффективного использования водных биологических ресурсов на основе новейших технологий как в области добычи и переработки, так и в сфере воспроизводства этих ресурсов.

Предпосылками для достижения указанной цели являются:

- проводимая политика импортозамещения и обеспечения продовольственной безопасности, которая создает условия для стабильного и возрастающего внутреннего спроса на рыбную продукцию;
- близость к странам, традиционно являющимся крупными потребителями рыбной продукции;
- возможность создания эффективных логистических схем доставки рыбной продукции по территории страны на основе использования сопряжения порта Советская Гавань с железной дорогой.

Сохранение устойчивости рыбохозяйственного комплекса в условиях ограниченности сырьевой базы предполагает в качестве приоритетных направлений деятельности следующие:

- дальнейшее развитие аквакультуры;
- увеличение объемов добычи и переработки неэквотируемых и мало используемых видов водных биологических ресурсов;
- расширение промысла в зонах иностранных государств и открытой части Мирового океана.

В целях решения проблемы модернизации и обновления добывающего флота необходимы:

- действенные механизмы стимулирования рыбохозяйственных организаций в осуществлении модернизации промыслового флота;
- применение механизма "квота под киль" с обеспечением приоритета для судостроительных верфей, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа;
- государственное финансирование строительства промысловых судов на отечественных предприятиях с последующей их передачей в лизинг;
- компенсация рыбохозяйственным организациям, осуществляющим строительство судов за счет собственных и привлеченных средств, разницы в стоимости строительства добывающих судов на отечественных и зарубежных судостроительных предприятиях;
- предоставление государственных гарантий по кредитам на строительство и модернизацию промысловых судов.

Преобразование рыбохозяйственного комплекса в высокотехнологичный сектор экономики края требует использования в этих целях особенностей

положения портов Советская Гавань и Ванино для решения проблемы инфраструктурных ограничений в приемке, хранении и транспортировке рыбной продукции. Сопряжение с железной дорогой позволит создать в крае перевалочную базу для доставки рыбопродукции, производимой на Дальнем Востоке, по территории страны. В этих целях необходимо строительство:

- новых причальных сооружений в порту Советская Гавань;
- припортовых накопительных холодильных мощностей в портах Ванино и Советская Гавань.

Для более полного использования возможностей транспортно-логистического центра целесообразно создание в этом районе высокотехнологичного перерабатывающего кластера, что позволит увеличить экспорт продукции с высокой добавленной стоимостью.

6.1.4. Машиностроение

Машиностроительный комплекс определяет технический потенциал и устойчивое функционирование всех отраслей промышленности, являясь движущей силой создания полностью новых отраслей. Комплексы взаимосвязанных производственной кооперацией, технологическими обменов и рыночными услугами предприятий будут концентрироваться в Южном приграничном и Среднеамурском экономических полюсах. Преимущества для создания новых отраслей в крае связаны с производственным потенциалом филиала публичного акционерного общества (далее – ПАО) "Компания "Сухой" "Комсомольский-на-Амуре авиационный завод им. Ю.А. Гагарина", производящим современные реактивные самолеты, занявшим свою нишу на глобальном рынке высокотехнологичной продукции, с перспективами дальнейшего укрепления в ней. Именно с этим крупным комплексом связаны возможности по созданию локализованной авиапромышленной сети.

Структура будущих новых производств, в которую входят такие сферы деятельности, как металлообработка, термическая и химическая обработка поверхностей, монтаж и сборка узлов и агрегатов, а также выпуск деталей интерьера самолета, диктуется специализацией головного производителя.

Другим структурным элементом потенциального локализованного производственного комплекса должно стать производство частей планера самолета из композиционных материалов. Процентное содержание таких материалов в конструкции самолета постепенно повышается с выпуском новых моделей. Россия, наряду с Японией и Испанией, является одним из лидеров по освоению композиционных материалов в авиастроении.

Одной из отраслей промышленности, обладающей высоким научно-техническим и производственным потенциалом, способным генерировать технологические импульсы на смежные отрасли, является судостроение.

Вопрос развития новых производств гражданского назначения на базе судостроительных предприятий края тесно увязывается с вопросом их технологической модернизации. В качестве основного направления следует рас-

смаатривать внутренний дальневосточный рынок, характеризующийся особыми условиями эксплуатации морской техники такими, как преобладание замерзающих акваторий, неразвитость береговой инфраструктуры на значительной протяженности береговой линии, наличие речной сети с выходом в море.

Потребность в обновлении флота очень высокая. Только для освоения сахалинских проектов ("Сахалин-3" – "Сахалин-6") потребуется до 20 стационарных платформ. Кроме того, в стадии определения запасов находятся шельфовые месторождения Магаданской области ("Магадан-1" – "Магадан-4"), Западно-Камчатского бассейна и Татарского пролива на шельфе Хабаровского края. Требуется также сложные морские суда для транспортного и рыбопромыслового флота, морская техника для изучения и освоения нефтегазового потенциала континентального шельфа, новые крупнотоннажные суда усиленного ледового класса (танкеры и газовозы), научно-исследовательские суда для гидрометеорологических работ, мониторинга состояния окружающей среды, суда экологического и гидрологического контроля.

Развитие внутреннего водного транспорта особо актуально в условиях Дальнего Востока, имеющего протяженную речную сеть и относительно низкую плотность населения. Кроме того, это один из наиболее низких в плане себестоимости способов пассажирских и грузовых перевозок на дальние расстояния. Таким образом, еще одно перспективное направление – строительство скоростных пассажирских судов, адаптированных под конкретные условия эксплуатации в данном регионе. Особую актуальность приобретает строительство судов с динамическими принципами поддержания – глиссеров на воздушной подушке.

Таким образом развитие оборонно-промышленного комплекса предполагает диверсификацию производства, направленную на увеличение доли высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения в общем объеме продукции.

В целом стратегическими направлениями выхода машиностроительного комплекса Хабаровского края на траекторию устойчивого развития являются:

- государственная поддержка перехода на выпуск "лидирующей" продукции на федеральном и краевом уровнях в сфере формирования портфеля заказов и получения кредитных ресурсов;
- сочетание новых отраслей, кластерной организации инновационных производств и производств, ориентированных на традиционные отрасли специализации;
- распространение особых режимов хозяйствования (ТОСЭР) на действующие предприятия, предусматривающие программы модернизации;
- привлечение не только зарубежных инвестиций и технологий, но и менеджмента, позволяющего повысить конкурентоспособность местных предприятий и выйти на внешние рынки;
- развитие кооперационных связей и интеграции с ведущими конкурентоспособными отечественными компаниями, включение их в производственные цепочки по выпуску продукции высшего технологичного уклада;

- наращивание профессионального трудового потенциала, ориентированного на технические специальности.

6.1.5. Приборостроение и средства автоматики

Рост производства авиационной техники в крае должен явиться стимулом формирования и развития еще одной инновационно емкой отрасли промышленности – электротехнической и, в частности, приборостроения. Последняя, в свою очередь, также способствует технологическому развитию региона, так как выпускает продукцию для технического перевооружения предприятий. В крае уже действуют единичные частные предприятия, занимающиеся проектированием, производством и наладкой систем автоматики и диспетчеризации инженерных объектов различного профиля, а также НИОКР в сфере систем контроля и диагностики электрооборудования.

Развитие данного сегмента представляет особую важность еще и потому, что не только по краю, но и Дальнему Востоку в целом, до сегодняшнего момента имеется критическая зависимость от внешних поставок машин и оборудования извне как раз в тех секторах, которые призваны создавать внутреннее предложение технологически сложной техники. В частности, в производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования эта зависимость приближается к 100 процентам. Перспективными направлениями приборостроения должны стать производства, на которые уже сегодня предъявляется спрос в экономике и социальной сфере края: производство навигационных приборов судостроения, деталей и сборочных узлов для авиатехники, детали и узлы для оптико-электронных приборов, медицинская диагностическая аппаратура.

Учитывая в целом низкий уровень связи НИОКР и производства в России, и на Дальнем Востоке в частности, необходима концентрация усилий на поддержании исследований и промышленную адаптацию их результатов по следующим направлениям: разработка новых видов измерительных приборов и систем на основе технологий волоконной оптики, опто- и микроэлектроники; создание новых измерительных комплексов и приборов (волоконно-оптических датчиков, средств лазерной локации в различных диапазонах, средств спектроскопии высокого разрешения и пр.).

6.1.6. Нефтепереработка

К 2023 году крупные нефтеперерабатывающие заводы (далее также – НПЗ) края завершат программу модернизации, достигнув объема выпуска нефтепродуктов в 15 млн. тонн в год. Этот уровень в производстве сохранится до 2030 года. Это соответствует прогнозируемому объему потребления нефтепродуктов на Дальнем Востоке в целом, который прогнозируется на уровне 14 – 15 млн. тонн к 2030 году. Продукция НПЗ края будет покрывать порядка 65 процентов этого спроса. Дальнейшая модернизация сосредоточится на расширении номенклатуры производимой продукции для устранения несовпадений структуры спроса и предложения на нефтепродукты.

6.1.7. Производство строительных материалов

Цель стратегии развития производства прочей неметаллической минеральной продукции заключается в увеличении объемов выпуска основных строительных материалов на действующих и вновь создаваемых производствах на территории края и сокращения их ввоза из других регионов.

Прочая неметаллическая минеральная продукция включает в себя широкий спектр применяемых в строительстве материалов, за исключением изделий из металлопроката и инертных строительных материалов (без их переработки).

Предпосылками для достижения вышеуказанной цели являются:

- существующая минерально-сырьевая база в крае, в том числе наличие месторождений полезных ископаемых для производства строительных материалов;
- проведение модернизации производств на существующих предприятиях строительной индустрии края;
- участие предприятий строительной индустрии края в инвестиционных проектах по выпуску новых строительных материалов;
- экспорт выпускаемой продукции предприятиями края в регионы Дальневосточного федерального округа и страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

На территории края действует 238 предприятий промышленности строительных материалов.

Для обеспечения основными строительными материалами и конструкциями в крае имеются необходимые производственные мощности.

Мощности предприятий стройиндустрии края – это производство кирпича керамического 62 млн. штук, сборного железобетона 420 тыс. куб. метров, товарного бетона 300,0 тыс. куб. метров, щебня фракционированного 2 690 тыс. куб. метров и теплоизоляционных материалов 1 643 тыс. куб. метров в год.

Также имеются основные производственные мощности по выпуску стеновых конструкций (сэндвич и SIP панели), расширен ассортимент фасадных материалов (металлосайдинг, алкопанели), сухих строительных смесей, акриловых красок и полимерных шпаклевок, увеличены мощности по выпуску товарных бетонов и растворов, расширена номенклатура мелкоштучных стеновых материалов (туфоблоков, полистиролбетонных, пескобетонных и ячеистых блоков, газобетонных блоков и панелей), освоено производство легких стальных конструкций, труб с высокоплотным поли-этиленовым покрытием, пластиковой арматуры и монтажных сеток, быстровозводимых с полной заводской готовностью домокомплектов и других видов строительной продукции.

6.1.8. Фармацевтика и биотехнологии

Стратегия развития фармацевтической промышленности России в качестве основных приоритетов развития определяет производство высокотехнологичных фармацевтических субстанций, замещение импортных лекарственных средств отечественными. В крае существуют возможности импортозамещающего направления развития фармацевтической отрасли на базе имеющегося производственного и научно-исследовательского потенциалов. Сырьем для фармацевтической промышленности края более чем на 90 процентов являются препараты китайского производства. Одна из главных задач – создание производств по выпуску сырья для местных производителей фармацевтической продукции такого, как глюкоза, витамины, анальгин, аспирин, рибоксин, новокаин и другие базовые препараты.

В сфере биотехнологий широкие возможности предоставляет использование наземных и водных биологических ресурсов края. Также это подразумевает и переход к развитию целевых насаждений ценных видов растений, создание на нелесных землях лесных плантаций в южных районах края. Отдельным сегментом является эксплуатация недревесных лесных ресурсов. Исследования должны быть направлены на разработку молекулярного механизма действия биологически активных веществ на базе новейших технологий, что позволит обеспечить непрерывный процесс совершенствования методов и технологий введения новых видов лекарственных, пищевых и других видов хозяйственно важных растений. Дальневосточное отделение РАН является одним из ведущих мировых центров, в котором сосредоточены исследования в области выделения и моделирования строения, биосинтеза, определения молекулярных механизмов биологического действия, получения целевых веществ методами органического синтеза, генетической инженерии и биотехнологии. Эти исследования способны обеспечить появление новых технологий и инновационных продуктов и производств, сформировать новые товарные ниши.

6.1.9. Агропромышленный комплекс

Агропромышленный комплекс края и его базовая отрасль – сельское хозяйство – определяют продовольственную и экономическую безопасность региона, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

Развитие агропромышленного комплекса края осуществляется в соответствии со Стратегией развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 993-р, а также в соответствии со стратегической целью и основными задачами обеспечения продовольственной безопасности, которые определены Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20.

Целями развития агропромышленного комплекса в крае являются:

- обеспечение продовольственной безопасности;

- поддержка достаточного уровня доходности и инвестиционной привлекательности сельского хозяйства края;

- комплексное развитие социальной сферы сельских территорий края.

Ключевые задачи развития агропромышленного комплекса:

- обеспечение продовольственной безопасности края по основным видам продукции растениеводства и животноводства и повышение конкурентоспособности растениеводческой и животноводческой продукции, производимой сельскохозяйственными товаропроизводителями края;

- стимулирование технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства края;

- обеспечение устойчивого производства овощей открытого и защищенного грунта, картофеля в хозяйствах всех категорий;

- обеспечение комплексного и сбалансированного развития молочной отрасли края;

- поддержка и развитие сельскохозяйственной кооперации в крае, сбыта и переработки сельскохозяйственной продукции;

- повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв края средствами комплексной мелиорации в условиях изменения климата и природных аномалий, а также продукционного потенциала мелиорируемых земель и эффективного использования природных ресурсов.

Ключевыми задачами стратегии развития в области пищевой и перерабатывающей промышленности являются:

- техническая и технологическая модернизация, повышение конкурентоспособности, освоение новых видов продукции, в целях повышения эффективности работы отрасли, роста объемов производства;

- формирование новых "точек роста" и улучшение сырьевой базы отрасли, в том числе за счет использования преференциальных режимов края, создания новых вертикально интегрированных структур в агропромышленном комплексе.

Реализация задач развития отрасли, преодоление сохраняющейся тенденции снижения отраслевых показателей, их стабилизация и переход к росту произойдут за счет реализации приоритетных направлений развития отрасли:

- развития сырьевой базы за счет реализации инвестиционных проектов в сельском хозяйстве края;

- оказания государственной поддержки предприятиям отрасли, в том числе на цели модернизации;

- снижения отрицательного влияния законодательных ограничений в сфере производства алкогольной, в том числе пивоваренной продукции;

- развития экспортного потенциала отрасли в результате реализации регионального проекта "Экспорт продукции АПК".

6.1.10. Туризм

Туристско-рекреационный потенциал края обусловлен его выгодным геополитическим положением и экономическим развитием; высокой концентрацией и разнообразием природных ресурсов, богатым культурно-историческим наследием.

Отличительной особенностью туризма в Хабаровском крае является его природно-экологическая направленность. К наиболее перспективным видам относятся: экологический, этнографический, экстремальный, рекреационный и деловой туризм.

Непосредственная близость государственной границы позволяет активно развивать туристские связи со многими странами АТР, а также обслуживать транзитный поток российских и иностранных посетителей. Основными странами-поставщиками туристов в край являются: Китай, Республика Корея и Япония.

В последние годы туристский сектор формирует порядка 0,5 % валового регионального продукта края, но имеет значительный потенциал для ускорения темпов роста и усиления роли в развитии экономики региона.

По основным показателям развития туристской деятельности Хабаровский край наряду с Приморским краем и Амурской областью занимает лидирующие позиции среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Вместе с тем, имеющийся туристский потенциал края реализуется далеко не в полной мере и зависит от способности региона развить необходимую, в том числе экспортопроводящую транспортную инфраструктуру и обеспечить на должном уровне маркетинг территории для привлечения дополнительных потоков туристов.

Целью развития туристской отрасли в Хабаровском крае является создание современного высокоэффективного туристского комплекса и создания условий для формирования регионального турпродукта, конкурентоспособного на внутреннем и мировом рынках туристских услуг.

В период до 2024 года в рамках реализации государственной программы Хабаровского края "Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 26 июня 2012 г. № 211-пр, будет создано 2 туристско-рекреационных кластера ("Амур-Хабаровск", "Комсомольский"), в результате реализации которых будет создана базовая туристская инфраструктура для дальнейшего развития приоритетных для края видов туризма.

Для повышения качества и доступности туристских услуг в крае необходимы:

- модернизация речного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Хабаровск (пассажирское направление);
- снижение тарифов на транспортные перевозки, связанные как с въездом на территорию края, так и обслуживанием туристов на маршруте.

Туристской привлекательности региона и увеличению сроков пребывания в нем посетителей будут способствовать, в том числе создание комфортной информационной среды и активное продвижение туристского продукта края в стране и за рубежом.

Качественное улучшение ситуации в туристской сфере и превращение туризма в высокорентабельную отрасль, способную внести существенный вклад в экономику края, повысить уровень занятости и доходов населения будет достигнуто за счет:

- развития водного туризма, в том числе круизного и яхтенного в бассейне реки Амур, который представляет собой уникальное туристское пространство, на территории которого сосредоточена большая часть объектов природного и культурно-исторического наследия;
- реализации проекта комплексного освоения острова Большой Уссурийский, предполагающего строительство пограничного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации с сопутствующей инфраструктурой и создание современной туристско-рекреационной зоны;
- модернизации действующих пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных на территории края;
- интенсивного продвижения регионального туристского продукта на внутреннем и мировом туристских рынках, в том числе посредством туристско-информационных центров.

Раздел 7. Научно-инновационное развитие

Важнейшим условием реализации курса на формирование нового качества жизни населения, проведения новой индустриализации и модернизации на новой технологической основе ресурсного и инфраструктурного секторов экономики является форсированное конструирование и встраивание в общенациональный и международный контекст краевой инновационной экосистемы.

В крае созданы основы такой системы, но задачами предстоящего периода являются:

- усиление взаимосвязи подсистем и отдельных элементов внутри инновационной системы;
- усиление взаимосвязи с подсистемами и элементами национальной инновационной системы;
- внедрение в крае института венчурного финансирования;
- стимулирование внутреннего инновационного спроса и максимальное использование спроса на национальном и китайском рынках;
- создание в крае институтов территориальной организации промышленности – центров компетенций и принятия решений по развитию технологий на предприятиях машиностроительного и топливно-энергетического комплексов, на железнодорожном транспорте;
- улучшение инновационной среды.

Хабаровский край должен сформироваться в перспективе как высокотехнологичный форпост России в АТР. Это предполагает рост изобретательской активности в крае, участие университетов края в TOP-200 рейтинга QS University Rankings: BRICS или аналогичных международных рейтингов, а также достижение ряда важных параметров:

- увеличение инновационной активности организаций до 30 – 35 процентов (8,5 % в 2016 году);
- увеличение доли инновационной продукции в общем объеме выпуска до 25 – 28 процентов (14,1 % в 2016 году);
- увеличение внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте края до 1 процента (по оценке, 0,4 % в 2016 году).

Движение экономики края в направлении к инновационной экономике должно происходить по сценарию достижения новых горизонтов, что предполагает стимулирование модернизации высоко- и среднетехнологичных отраслей, ориентированных на глобальные рынки; создание новых высокотехнологичных предприятий (стартапов); повышение уровня коммерциализации научно-исследовательских разработок и технологий, разработанных в университетах и научных организациях. К 2024 году удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации должен увеличиться до 50 процентов.

Основу индустриального и инновационного развития края составляет машиностроительный комплекс, где создается высокотехнологичная и конкурентоспособная на мировом рынке продукция. В состав комплекса входят предприятия, ориентированные на выпуск многих видов машиностроительной продукции (судов и самолетов различных классов для военных и гражданских нужд, технологической оснастки, энергетического и подъемно-транспортного оборудования и др.). При этом по объемам производства и потенциальным возможностям развития необходимо выделить авиастроение и судостроение.

Промышленные предприятия Хабаровского края входят в крупные интегрированные структуры акционерного общества (далее – АО) "Объединенная судостроительная корпорация", ПАО "Объединенная авиастроительная корпорация", которые регулируют вопросы организации производства различных видов продукции, включая военную, в рамках российского законодательства и военно-технического сотрудничества с зарубежными странами.

Хабаровский край является лидером среди регионов Дальневосточного федерального округа по несырьевому неэнергетическому экспорту самолетов. Перспективным направлением самолетостроения в Хабаровском крае является производство самолета пятого поколения (Т-50).

В крае осуществляется программа гражданского авиастроения. Реализуется программа строительства российского регионального самолета Sukhoi Superjet 100.

Потенциал развития авиа- и судостроения в крае с учетом перспектив продвижения продукции отрасли на внешних и внутренних рынках более подробно раскрыт в подразделе 6.1.4 настоящей Стратегии развития края.

Необходимо создать сеть технопарков, которые приобретают все новое значение, являясь центром современной социальной, деловой и инновационной инфраструктуры, трансфера и коммерциализации разработок, развития малого и среднего высокотехнологичного бизнеса, хабом для построения региональной инновационной экосистемы, стимулирующим рост деловой активности и местом создания новых рабочих мест.

Создание эффективной инновационной экосистемы обеспечит диверсификацию экспорта, опирающегося на центры экономики знаний в Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре и мощную логистическую базу, обслуживающую весь Дальний Восток, Северный морской путь и северные провинции Китая.

Потенциал внешнеэкономических связей в инновационной сфере:

- кооперация с компаниями из стран АТР по внедрению передовых зарубежных технологий в формирование эффективной инновационной среды, прежде всего в машиностроительном комплексе края в рамках реализации программ по технологическому перевооружению действующих предприятий;
- продвижение инновационных разработок представителей малого и среднего бизнеса края на внешние рынки с выделением IT услуг по разработке программного обеспечения и CRM-телефонии, разработанных молодыми предпринимателями Хабаровского края в рамках реализации инновационных стартап-проектов.

Важнейшим условием реализации инновационного сценария достижения новых горизонтов является выработка мер по созданию и удержанию в крае критической массы творческих и компетентных людей – специалистов, обладающих глубокой подготовкой в профильной отрасли, широким кругозором, способностью к творческой переработке и передаче информации, способностью участвовать в глобальных коммуникациях и умением превращать знания в ценность для потребителей на международном рынке.

Одним из важных направлений формирования конкурентоспособного человеческого потенциала является включение в образовательные программы вопросов, касающихся инноваций и предпринимательства.

Принципиально важно в условиях массовой реструктуризации научных учреждений выделить и сохранить в крае конкурентоспособные научные коллективы и отдельных ученых, способных внести вклад в решение реальных задач технологического и социально-экономического развития.

Одним из элементов стимулирования креативности является поощрение привлечения в край ведущих ученых и разработчиков из других регионов России и зарубежных стран на постоянную и временную работу и создание для них комфортных условий.

Развитие научного потенциала связано с привлечением молодежи в науку через институт научной аспирантуры, предполагающий более тесную взаимосвязь аспирантуры и дальнейшей научной деятельности молодых ученых.

Ключевой задачей является развитие адресной поддержки молодых ученых и специалистов в области научной, научно-технической и инновационной

деятельности, результаты работы которых обеспечивают социально-экономическое развитие региона".

Раздел 8. Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей

В современных экономических условиях уровень развития регионов как составных частей Российской Федерации, приобретает особое значение для обеспечения национальных интересов России в мире.

Сложный комплекс межрегиональной кооперации Хабаровского края с субъектами Российской Федерации оказывает прямое влияние на уровень промышленного и социально-экономического развития региона. Масштабы и интенсивность межрегиональных торгово-экономических связей края с регионами Российской Федерации в последние годы динамично развиваются.

В силу географического положения, территориальной удаленности от центра страны, наиболее активно край осуществляет торгово-экономическое сотрудничество с регионами ДФО. В настоящее время на долю субъектов ДФО приходится 59 процентов общего объема товарооборота Хабаровского края с субъектами Российской Федерации.

Основным макрорегионом вывоза производимой в крае продукции также является ДФО.

В структуре вывоза краевой продукции преобладают топливно-энергетические товары, продукция машиностроения, продовольствие.

Основные поставки товаров в край осуществляются из г. Москвы, Приморского края, Сахалинской, Московской, Ленинградской, Иркутской и Амурской областей.

В структуре ввозимой в край продукции наибольшую долю составляют: продовольственные товары, продукция топливно-энергетического комплекса (уголь, продукция нефтепереработки), продукция автопромышленного комплекса (грузовые и легковые автомобили, автобусы, шины), продукция черной металлургии (прокат черных металлов, стальные трубы).

Действие международных экономических санкций привело к усилению роли межрегиональной кооперации между субъектами Российской Федерации в части увеличения взаимных поставок продовольственных товаров, в том числе к увеличению поставок в Хабаровский край из других субъектов ДФО мяса и мяса птицы, молока и продуктов его переработки, рыбной продукции. Также отмечается существенное увеличение поставок продукции рыбопереработки из Хабаровского края в субъекты Центрального федерального округа.

Первоочередной задачей развития межрегиональной промышленной кооперации является совместная реализация проектов по выпуску конкурентоспособной, востребованной на внутреннем и внешних рынках продукции машиностроения.

В тесной межрегиональной и международной кооперации реализуется проект строительства самолетов Sukhoi Superjet 100, выпускаемых производственным центром филиала ПАО "Корпорация "Иркут" "Региональные само-

леты" в г. Комсомольске-на-Амуре. В строительстве самолета принимают участие более 30 ведущих авиастроительных компаний-поставщиков из России и мира.

В целях обновления пассажирского, грузопассажирского и круизного флотов для организации транспортного сообщения между материком и островом Сахалин на судостроительных предприятиях Хабаровского края строятся паромы для нужд Сахалинской области.

Реализация крупных проектов по строительству авиатехники и кораблей гражданского и военного назначения стимулирует укрепление межрегиональных связей Хабаровского края с промышленно-развитыми субъектами Центрального, Северо-Западного, Сибирского, Приволжского федеральных округов.

Активное развитие межрегиональной торгово-экономической и промышленной кооперации с субъектами Российской Федерации благоприятно отражается на социально-экономическом развитии Хабаровского края – способствует повышению уровня занятости населения, повышению его жизненного уровня, стимулирует деловую активность и инвестиционный климат региона.

Приоритетами интенсификации межрегионального сотрудничества с регионами Российской Федерации являются:

- содействие реализации крупных межрегиональных инфраструктурных проектов, имеющих значение для комплексного развития нескольких российских регионов таких, как строительство автомобильной дороги "Якутск – Амга – Усть-Мая – Эльдикан – Югоренок – Нелькан – Аян", расширение пропускной способности Байкало-Амурской железнодорожной магистрали, развитие портовой инфраструктуры в портах Ванино и Советская Гавань;

- содействие развитию промышленной кооперации между предприятиями края и других регионов России, в том числе за счет размещения заказов на строительство авиатехники и кораблей в крае;

- кооперация с предприятиями российских регионов по внедрению передовых технологий и техники, созданию и развитию технопарков, центров инноваций для реализации стратегического курса на новую индустриализацию;

- создание благоприятных условий, введение льгот и преференций в целях привлечения инвестиций из других субъектов России для реализации проектов на территории края.

Помимо развития межрегионального сотрудничества с субъектами Российской Федерации одним из важнейших факторов экономического роста Хабаровского края на протяжении последних четырех десятилетий остаются внешнеэкономические связи. Эффективное развитие внешней торговли с зарубежными странами, активное привлечение и эффективное использование иностранных инвестиций и технологий стимулируют региональное развитие.

Модернизация экономики края, ориентация на ускоренный рост и структурные изменения, связанные с выходом на новые рынки и повышением уровня конкурентоспособности, усиливают в перспективе эту зависимость,

во-первых, в связи с возрастанием спроса на иностранный капитал, технологии и рабочую силу для целей модернизации и структурной перестройки хозяйственного комплекса, а во-вторых, в связи с необходимостью выхода на новые рынки и общим увеличением экспортного предложения. Интенсификация интеграционных взаимодействий предполагает достижение нескольких важнейших целей в ряде направлений:

1) географическая и товарная диверсификация экспорта. К настоящему времени около половины краевого экспорта приходится на КНР, а в лесной промышленности – до 80 процентов. Фактически сложившаяся монополия приводит к ценовому давлению со стороны покупателей, деградации товарной структуры экспорта в сторону сырьевых товаров с минимальной добавленной стоимостью и, как следствие, к снижению эффективности экспорта и уменьшению объемов валютной выручки.

Для решения указанных проблем планируется реализовать комплекс мер, направленных на товарную и географическую диверсификацию экспорта, включая:

- создание ассоциаций и объединений экспортеров в целях формирования единой ценовой политики и защиты своих интересов;
- создание филиалов и представительств этих ассоциаций в странах-импортерах для проведения маркетинговых исследований и продвижения интересов российских экспортеров;
- развитие электронной торговли посредством создания специализированных электронных площадок и выхода на международные товарные электронные площадки;
- более активное вовлечение экспортно ориентированных предприятий малого и среднего бизнеса в систему поддержки экспорта;
- продвижение регионального бренда на внешних рынках;
- формирование региональной системы государственной поддержки экспорта с участием группы Российского экспортного центра;
- поддержка инвестиционного процесса, направленного на создание на территории края новых экспортно ориентированных предприятий;
- реализация на территории края региональных проектов в целях достижения целей, показателей и результатов национального проекта "Международная кооперация и экспорт";

2) интеграция на рынках капитала и труда. Привлечение иностранного, в частности китайского капитала, для развития сервисных отраслей и малого технологичного бизнеса предполагает:

- упрощение режима совместного и иностранного предпринимательства для стран Северо-Восточной Азии, в том числе за счет распространения режимов ТОСЭР, Свободного порта, технологии промышленных (промышленных) парков и технопарков на территории края;
- стимулирование долгосрочной научно-технической интеграции региона в пространство АТР для синхронизации процессов разработки и патентования коммерчески адаптированных технологических и технических решений;

- привлечение прямых инвестиций и технологий из развитых стран АТР при условии софинансирования строительства инфраструктуры;
- создание многофункционального миграционного центра для сокращения сроков трудоустройства иностранных рабочих и специалистов, создание открытой международной электронной площадки для облегчения поиска специалистов за рубежом;
- использование преимуществ действующих преференциальных режимов, в том числе на приграничных территориях, для привлечения иностранных и российских инвестиций;
- упрощение регламентных процедур и улучшение инвестиционного климата, в том числе развитие системы гарантий для иностранных инвесторов;
- продвижение инвестиционных возможностей края в зарубежных предпринимательских сообществах;
- широкое распространение принципа "одного окна" в работе с инвесторами.

Интенсификация иностранного туризма. Увеличение масштабов коммерческого туризма, особенно из Китая, которое наблюдается в связи с волатильностью курса российского рубля, является эпизодическим, но может быть переведено на стабильную основу в случае:

- открытия постоянного пункта пропуска на российско-китайской границе на острове Большой Уссурийский, что позволит осуществить интеграцию в международные и национальные туристические маршруты китайских регионов;
- развития премиального сегмента туристских услуг, основными элементами которого могут стать деловой, культурный и экстремальный виды туризма на территории края;
- создания на территории Хабаровского аэропорта круглосуточно функционирующей зоны ожидания для транзитных пассажиров международных рейсов, включающей в себя гостиницу мирового класса, пункты обмена валюты, рестораны и беспошлинные магазины;
- распространения практики безвизового режима (прежде всего восьмидневного в соответствии с режимом Свободного порта) для посещения в туристических целях гг. Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре;
- строительства гостиничных комплексов с конференц-залами дифференцированной ценовой категории на территории г. Хабаровска общей проектной мощностью не менее 2,5 – 3 тыс. мест;
- возведение торгово-развлекательных комплексов на территории острова Большой Уссурийский и г. Хабаровска;
- кооперации с международными ассоциациями делового туризма для выхода на мировой рынок туристских услуг.

Интеграция Хабаровской экономической агломерации (Южного приграничного полюса) и открытой приграничной зоны провинции Хэйлунцзян. В

провинции Хэйлунцзян уже формируется открытая приграничная зона, к которой могли бы присоединиться входящие в Хабаровскую экономическую агломерацию муниципалитеты Хабаровского края. Это предполагает:

- инициирование внесения поправок в федеральные и международные акты Российской Федерации об упрощении пограничного и таможенного режимов пограничных переходов и прилегающих к ним территорий;
- кооперацию с фирмами КНР, Республики Корея, Корейской Народно-Демократической Республики и Японии в создании и развитии южной аграрно-промышленной зоны при условии установления контроля над технологи- ей выращивания сельскохозяйственных культур, в целях поддержки продовольственной и экологической безопасности региона;
- адаптацию передовых зарубежных сельскохозяйственных технологий;
- создание в рамках законодательства Российской Федерации благоприятных условий в целях привлечения иностранных инвестиций в сельское хозяйство;
- организацию крупноузловой сборки сельскохозяйственной техники из стран АТР на базе промышленных предприятий г. Хабаровска или создание соответствующих мощностей на территории приграничных муниципальных районов края;
- создание сети сервисного обслуживания и ремонта собираемой сельскохозяйственной техники для обеспечения нужд не только края, но и всего юга Дальнего Востока.

Интеграция транспортного и портово-логистического комплексов прибрежно-морских территорий Хабаровского края в транспортную систему Северо-Восточной Азии за счет:

- создания международного транспортного коридора "Харбин – Тунцзян – Нижнеленинское – Биробиджан – Ванино";
- участия в реализации проектов по развитию российского и китайского ледокольного и транспортного флотов, портов и систем обеспечения безопасности мореплавания для доставки грузов по Северному Морскому пути;
- привлечения иностранных инвесторов к реализации проектов по добыче и переработке водных биоресурсов в рамках ТОСЭР "Николаевск";
- строительства завода по производству сжиженного природного газа в порту Де-Кастри в целях дальнейшего экспорта готовой продукции в АТР;
- модернизации порта Аян для обеспечения экспорта продукции лесопромышленного комплекса Республики Саха (Якутия) в страны Северо-Восточной Азии.

Раздел 9. Развитие прибрежно-морского компонента Хабаровского края

С востока край омывается Охотским и Японским морями. Протяженность береговой линии края составляет около 2 500 км, что открывает большие возможности для развития внешней торговли, морского рыболовства, переработки гидробионтов и перевалки экспортно-импортных грузов.

Пять морских портов края – Ванино, Советская Гавань, Де-Кастри, Охотск и Николаевск-на-Амуре (является одновременно речным портом, находящимся в устье реки Амура) входят в состав общей транспортной системы Дальнего Востока, а уровень их технической оснащенности позволяет принимать и перерабатывать самые разнообразные виды грузов.

Основными перевозчиками, осуществляющими текущую деятельность в морских портах края, являются:

- АО "Ванинский морской торговый порт";
- ООО "Трансбункер – Ванино";
- АО "Дальтрансуголь";
- закрытое акционерное общество "Форист-Старма".

Основой номенклатуры перевозимых грузов являются:

- по экспорту: уголь (62 % от всего объема экспортных грузов), наливные грузы (34 %), прочие грузы – лес, металл (4 %);
- по импорту: руда/глинозем (97 %);
- прочие внутренние, каботажные перевозки (5 % всего объема грузопереработки).

За 9 месяцев 2017 года морскими портами Хабаровского края переработано 31 239,7 тыс. тонн грузов различного назначения. Из них вывезено по экспорту 28 735,3 тыс. тонн, ввезено по импорту – 833,3 тыс. тонн.

Информация о внешнеторговых партнерах края представлена в подпункте 1.1.4 настоящей Стратегии развития края.

Ключевой целью развития морехозяйственного комплекса края является использование природного, биологического и экономического потенциала прибрежных районов края и увеличение вклада прибрежной и морской деятельности в социально-экономическое развитие края.

С учетом приоритезации видов морской деятельности с точки зрения актуальности для социально-экономического развития края, проведенного SWOT-анализа морской деятельности края (приложение № 4 к настоящей Стратегии развития края) основными задачами развития морехозяйственного комплекса края определены:

- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, направленное на создание благоприятных условий развития прибрежной зоны, привлечение инвестиций для обновления и модернизации море- и берегохозяйственной деятельности (морские акватории находятся в федеральном ведении);

- ориентация на приоритетное развитие прибрежных территорий, имеющих наибольший экономический и экспортный потенциал (Ванино-Советско-Гаванский транспортно-промышленный узел, Николаевский муниципальный район края, пос. Де-Кастри Ульчского муниципального района края);

- содействие повышению конкурентоспособности морских отраслей, развитию экспортного потенциала, продвижению продукции морских отраслей хозяйства на внутреннем и внешних рынках;

- увеличение объемов производства и экспорта рыбы и морепродуктов, в том числе за счет товарной и географической диверсификации экспортных поставок, создания новых экспортно ориентированных предприятий в рыбной отрасли;

- модернизация и развитие портовой инфраструктуры;

- повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности прибрежных территорий края за счет применения преференциальных режимов привлечения инвестиций (ТОСЭР, СПВ);

- разработка схем морского акваториального (пространственного) планирования, увязанных со схемами территориального планирования;

- создание условий, способствующих привлечению и закреплению высококвалифицированных кадров для прибрежной и морской деятельности;

- увеличение экспорта туристских услуг за счет развития морского туризма и рекреации, создания имиджа туристического региона, в том числе в рамках реализации масштабного проекта "Остров Большой Уссурийский – Шантарские острова";

- интеграция транспортного и портово-логистического комплексов прибрежно-морских территорий края в транспортные потоки Северо-Восточной Азии;

- содействие крупным межрегиональным инфраструктурным проектам, имеющим значение для комплексного развития нескольких российских регионов таким, как строительство дороги "Якутск – Амга – Усть-Мая – Эльдикан – Югоренки – Нелькан – Аян", расширение пропускной способности Байкало-Амурской железнодорожной магистрали, развитие портовой инфраструктуры в портах Ванино и Советская Гавань;

- совместное с Республикой Саха (Якутия) развитие и модернизация мощностей порта Аян для организации экспорта продукции лесопромышленного комплекса Республики Саха (Якутия) и Хабаровского края в страны Северо-Восточной Азии;

- реализация комплекса мер, направленных на продвижение экспортной продукции морской деятельности края на внешние рынки, включая продукцию рыбной отрасли и судостроения, и привлечение инвестиций в данные отрасли;

- создание благоприятных условий, введение льгот и преференций в целях привлечения инвестиций из других субъектов России для реализации проектов на территории края.

Важнейшими проектами развития прибрежной зоны Хабаровского края являются:

- строительство в морском порту Ванино на северном берегу бухты Мучке транспортно-перегрузочного комплекса для перевалки угля и терминала для перевалки сжиженных углеводородных газов, а также строительство специализированного терминала (угольные грузы) в районе мыса Бурный;

- строительство завода по производству сжиженного природного газа в порту Де-Кастри в целях дальнейшего экспорта готовой продукции в страны АТР;
- проекты рыбной специализации в г. Николаевске-на-Амуре;
- Советско-Гаванская ТЭЦ и схема выдачи тепловой и электрической мощностей;
- развитие и обновление БАМа в направлении Ванино-Советско-Гаванского транспортно-промышленного узла.

Раздел 10. Кадровое обеспечение экономики Хабаровского края и развитие рынка труда

Основной стратегической задачей в сфере развития рынка труда в крае является обеспечение региональной экономики трудовыми ресурсами необходимого количества и качества.

С учетом реализации крупных инвестиционных проектов на территории края наиболее острая потребность в квалифицированных кадрах сформирована в следующих отраслях: строительство, сельское и лесное хозяйство, добывающая и обрабатывающая промышленность, транспорт и связь, здравоохранение и образование.

Обеспечить кадровую потребность региона в вышеуказанных отраслях за счет местных трудовых ресурсов не представляется возможным ввиду сложившейся демографической ситуации в крае, миграционных процессов, невозможности в полной мере использовать ресурсы безработного населения из-за несоответствия его квалификации требованиям работодателей.

С учетом необходимости решения проблемы дефицита квалифицированных кадров в крае особое внимание будет уделено:

1) ежегодному формированию прогноза потребности в кадрах на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу путем индивидуального взаимодействия с работодателями края (в том числе с инвесторами и представителями малого и среднего бизнеса);

2) формированию государственного заказа на подготовку и переподготовку кадров на основании прогноза потребности в кадрах;

3) развитию профессиональной мобильности рабочей силы, в том числе:

- развитию профессиональной мобильности трудовых ресурсов на основе повышения квалификации, профессионального обучения, в том числе безработных граждан;

- повышению территориальной трудовой мобильности, привлечению необходимых трудовых ресурсов из других регионов страны;

4) привлечению высококвалифицированных иностранных специалистов, в том числе:

- созданию приоритетных условий для обеспечения трудоустройства российских граждан, в том числе путем регулирования привлечения хозяйствующими субъектами края иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов по отдельным видам экономической деятельности;

- оценке потребности в привлечении работодателями края иностранных работников по профессионально-квалификационному составу при формировании квоты с учетом оценки эффективности использования иностранных работников за предыдущий период;

- развитию механизмов организованного привлечения иностранных работников;

- созданию условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни иностранных граждан;

5) сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации в крае, в части обеспечения квалифицированными кадрами путем формирования матриц трудовых ресурсов инвестиционных проектов края.

В рамках регионального проекта "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях" предусмотрено создание системы обучения и переподготовки работников, участвующих в программах повышения производительности труда в организациях базовых несырьевых отраслей экономики края: обрабатывающих производств, сельского хозяйства, транспортировки и хранения, строительства. Работники организаций - участников проекта пройдут обучение, отвечающее потребностям работодателей - участников проекта, соответствующее целям повышения производительности труда.

В результате к 2024 году по совокупности крупных и средних организаций базовых несырьевых отраслей экономики края будет достигнут прирост производительности труда не ниже чем пять процентов в год.

Раздел 11. Сроки и этапы, механизмы реализации Стратегии развития края. Ресурсы для обеспечения опережающего развития

11.1. Сроки и этапы реализации Стратегии развития края

Стратегия развития края определена на 13 лет (2018 – 2030 годы) и предполагает три этапа ее реализации:

Первый этап (2018 – 2020 годы).

Предусматривает мобилизацию ресурсов органов исполнительной власти края и хозяйствующих субъектов на территории края на разработку и внедрение механизмов, способствующих достижению на втором этапе реализации Стратегии развития края нового качества экономического роста, в том числе за счет развертывания механизмов поддержки инвестиций, поддержки и наращивания производства в отраслях специализации края (горнодобывающий комплекс, лесопромышленный комплекс, авиа-, судостроение, переработка грузов, черная и цветная металлургия, рыбохозяйственный комплекс), отладки и стандартизации разрешительных и административных процедур в отношении открытия и развития бизнесов на территории края.

Качество институтов социальной сферы, доступность услуг общественной инфраструктуры будут повышаться.

Заработная плата работников культуры, отдельных категорий работников сферы образования, здравоохранения и социального обслуживания населения будет поддерживаться на уровне показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597, от 01 июня 2012 г. № 761 и от 28 декабря 2012 г. № 1688.

Демографические тенденции на первом этапе будут по-прежнему отличаться сокращением внутренних ресурсов трудоспособного населения, которые должны в основном компенсироваться трудовой миграцией.

Инфраструктурные усилия и решения будут концентрироваться на пяти центрах экономического развития края, в которых будут развернуты особые режимы привлечения и размещения частных инвестиций. Программы привлечения трудовых мигрантов, улучшения качества общественной инфраструктуры также будут приоритизированы на пяти центрах развития.

Второй этап (2021 – 2025 годы).

Предусматривает наращивание экономического и бюджетного эффектов от вложенных инвестиций в проекты, особенно на площадках Хабаровской агломерации, агломерации Комсомольск-на-Амуре – Амурск – Солнечный за счет отдачи транспортно-логистических комплексов в портах Ванино и Советская Гавань.

Научно-технологический и производственно-технологический потенциал военного, гражданского авиа-, судостроения будет локализован и кластеризован на базе профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, центров прикладных компетенций, специализированных средних и малых предприятий г. Комсомольска-на-Амуре.

Заметно повысятся возможности для приоритетного развития региональной авиации, строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования, в том числе в рамках обеспечения планов по развитию городских агломераций и повышению связанности территорий развития края.

Будут усилены и расширены государственные программы края по привлечению и закреплению населения, которые обеспечат миграционный прирост населения. Повысится качество и эффективность систем расселения и инфраструктуры жизнедеятельности в крае.

Будут получены результаты региональных проектов, реализуемых в крае в рамках национальных проектов, предусмотренных Указом № 204.

Третий этап (2026 – 2030 годы).

Будет обеспечиваться формирование в крае центров высоких технологий национального уровня – авиастроения, судостроения и судоремонта, химической промышленности.

Факторами роста станут торговля с азиатскими странами, стимулирование инноваций, обустройство новых пространственных зон развития.

11.2. Оценка ресурсов для обеспечения опережающего развития

Оценка ресурсов является одним из важных факторов, определяющих динамику и перспективы развития региона, а также накладывающих соответствующие ограничения.

Динамика ресурсов, необходимых для достижения главной цели социально-экономического развития Хабаровского края, определяется в соответствии со следующими условиями:

- 1) имеющиеся возможности экономического роста в регионе должны быть реализованы;
- 2) суммарный фонд инвестиционных вложений должен быть достаточным не только для поддержания опорной производственной и инфраструктурной базы, но и для реализации новых технологических решений, определяющих перспективы развития региона;
- 3) трудовые ресурсы по численности и качеству должны соответствовать, с одной стороны, реальным потребностям растущих отраслей экономики региона, с другой стороны, объективно существующим ограничениям их естественного воспроизводства и мобильности.

Суммарный объем инвестиционных ресурсов за период 2018 – 2030 годов оценивается на уровне 2,4 млрд. рублей.

Доля инвестиций в основной капитал в объеме валового регионального продукта края возрастет с 16,7 процента в 2016 году до 27,2 процента в 2030 году.

Наиболее приемлемым вариантом финансирования проектов является использование рыночных инструментов (привлечение средств частных инвесторов). В случае если рыночные инструменты не могут обеспечить финансирование (полностью или частично), будет рассматриваться возможность привлечения финансирования со стороны федеральных институтов развития. Если привлечение средств частных инвесторов и (или) институтов развития не представляется возможным для реализации того или иного проекта, в таком случае необходимые средства могут выделяться в рамках государственных программ.

Механизмы запуска и реализации проектов зависят от выбранной схемы финансирования. Вариантами финансирования инвестиционных проектов являются:

- частное финансирование при организационной поддержке Правительства Хабаровского края;
- частное финансирование с привлечением федеральных институтов развития;
- финансирование за счет средств институтов развития;
- финансирование из федерального и консолидированного бюджета края;
- финансирование в рамках государственно-частного партнерства или на условиях концессионного соглашения.

Оценка источников инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям края приведена в таблице 6.

Таблица 6

Оценка источников инвестиций в основной капитал
по крупным и средним организациям Хабаровского края

(процентов к итогу)

Источник инвестиций	2018 год	2020 год	2025 год	2030 год
1	2	3	4	5
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:				
Собственные средства	41,6	37,0	30,0	25,0
Привлеченные средства	58,4	63,0	70,0	75,0
кредиты банков	4,6	15,0	15,5	16,5
заемные средства других организаций	13,8	12,0	12,3	12,5
бюджетные средства	16,7	10,7	22,0	23,0
средства внебюджетных фондов	0,2	0,2	0,2	0,2
прочие привлеченные средства	23,1	25,1	20,0	22,8

Из общей суммы средств в объеме 2,4 млрд. рублей в 2018 – 2020 годах будет профинансировано 0,4 млрд. рублей, в 2021 – 2025 годах – 0,9 млрд. рублей и в 2026 – 2030 годах – 1,1 млрд. рублей.

Основным инвестиционным ресурсом Стратегии развития края являются привлеченные средства организаций. Это связано с перспективной реализацией включенных в Стратегию развития края крупномасштабных инвестиционных проектов частных компаний, что потребует привлечения значительных объемов заемного финансирования.

Важным источником финансирования мероприятий Стратегии развития края являются кредиты банков и заемные средства других организаций, причем их роль в период реализации Стратегии развития края будет возрастать. При сокращении собственных средств организаций с 41,6 процента в 2018 году до 25,0 процентов в 2030 году доля данного источника финансирования увеличится с 18,4 процента до 29,0 процентов.

Данные ожидания связаны с текущей политикой Центрального банка Российской Федерации, направленной на снижение ключевой процентной ставки и стабилизацию инфляции и инфляционных ожиданий.

Совокупный бюджетный инвестиционный ресурс Хабаровского края за период реализации Стратегии развития края оценивается в 416,4 млн. рублей (порядка 17,1 % в общем объеме инвестиций).

Привлечение федеральных ресурсов планируется в рамках федеральных программ для реализации социально значимых и инфраструктурных проектов, государственной поддержки предприятий, реализующих инвестиционные проекты.

Федеральные бюджетные инвестиции направлены, в первую очередь, на формирование новой модели экономического развития Дальнего Востока, в том числе через поддержку инвестиций, развитие преференциальных инвестиционных режимов, создание инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов. При этом поддержка оказывается не только при формировании транспортной, инженерной и энергетической инфраструктуры, но и для создания социальной инфраструктуры, направленной на решение проблем в социальной сфере в точках реализации инвестиционных проектов.

Финансирование инвестиционных мероприятий за счет средств федерального бюджета возможно также в рамках:

- предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

- предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных проектов, соответствующих федеральным проектам, реализуемых в рамках национальных проектов, определенных Указом № 204;

- выделения разделов по опережающему развитию Дальнего Востока в рамках государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, инвестиционных программ и иных планов по развитию инфраструктуры, реализуемых государственными корпорациями, государственными компаниями и иными организациями с государственным участием;

- реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа", утвержденной постановлением Правительства от 15 апреля 2014 года № 308 (инфраструктурная поддержка инвестиционных проектов).

На уровне регионального бюджета одним из финансовых механизмов реализации Стратегии развития края являются государственные программы Хабаровского края, которые фактически представляют собой основной инструмент взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования.

Согласно Федеральному закону № 172-ФЗ государственная программа субъекта Российской Федерации – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Наиболее капиталоемкими являются государственные программы Хабаровского края, связанные с развитием социальной сферы, транспортной инфраструктуры и жилищным строительством.

Перечень государственных программ Хабаровского края утвержден распоряжением Правительства Хабаровского края от 28 октября 2013 г. № 809-рп и ежегодно актуализируется в соответствии с Порядком принятия решений о

разработке государственных программ Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 20 сентября 2013 г. № 283-пр.

Таким образом, в целом Хабаровский край обеспечен необходимыми инвестиционно-финансовыми ресурсами для реализации проектов, предполагаемых Стратегией развития края. Также не исключается возможность реализации дополнительных инвестиционных проектов по обозначенным приоритетам и стратегическим направлениям социально-экономического развития Хабаровского края в долгосрочной перспективе.

По конкретным направлениям реализации Стратегии развития края количественная оценка объемов финансирования будет уточняться:

1) из бюджетных источников – ежегодно на трехлетний период в рамках государственных программ Хабаровского края и Российской Федерации (в пределах установленных объемов расходов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующий финансовый период);

2) из внебюджетных источников – в рамках инвестиционных проектов, реализуемых на территории Хабаровского края, соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, соглашений о государственно-частном партнерстве и иных соглашений с инвесторами.

Бюджетный прогноз Хабаровского края на долгосрочный период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Хабаровского края от 07 февраля 2017 г. № 64-рп, определяет финансовые возможности, цели и задачи по формированию и реализации государственной бюджетной политики в долгосрочном периоде.

Целью долгосрочной бюджетной политики в крае является обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы края и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, что позволит сохранить и приумножить возможности края по финансовому обеспечению реализации долгосрочных целей и задач, определенных в Стратегии развития края.

Реализация мер стимулирования роста инвестиций в основной капитал и обеспечения инвестиционной привлекательности Хабаровского края, в том числе путем предоставления налоговых льгот резидентам ТОСЭР и СПВ, организациям, получившим статус участника регионального инвестиционного проекта, положительно отразится на динамике налоговых поступлений в консолидированный бюджет Хабаровского края в долгосрочной перспективе.

Вместе с тем существуют риски обеспечения реализации Стратегии края как бюджетными, так и внебюджетными финансовыми ресурсами.

Для внешних рисков (геополитическая нестабильность, применение к Российской Федерации санкционного режима со стороны США и Евросоюза, в том числе ограничение доступа российских компаний к мировому рынку капитала и технологиям, нестабильность на валютно-финансовых рынках) присуща слабая степень управляемости на региональном уровне.

В отношении внутренних рисков (принятие новых расходных обязательств, нерациональная структура расходов, снижение поступления налоговых и неналоговых доходов, усиление зависимости от финансовой поддержки федерального бюджета, увеличение доли краткосрочной задолженности) будут реализованы профилактические меры для уменьшения вероятности их возникновения и минимизации негативных последствий:

- реализация эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала Хабаровского края и повышение доходов бюджетной системы Хабаровского края;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- поддержание оптимального уровня государственного долга края;
- повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами;
- повышение качества государственного финансового контроля.

Кадровая потребность экономики края в условиях опережающего развития к 2030 году составит 751,9 тыс. человек, что на 8,4 процента больше численности занятых в 2016 году.

В структуре занятых по-прежнему основная доля будет приходиться на сектор услуг, но значение этой доли будет снижаться главным образом, за счет роста численности занятых в отраслях промышленного производства и стабилизации численности занятых в торговле. Прирост численности занятых в отраслях промышленного производства составит 21,7 процента (в том числе в обрабатывающих отраслях 18,5 %), транспортной инфраструктуры – 16,5 процента, социальной инфраструктуры – 9,5 процента.

Численность иностранной рабочей силы будет снижаться. С учетом принимаемых мер по замещению иностранных работников российскими гражданами доля иностранных трудовых мигрантов в численности занятых к 2030 году составит 3,2 процента (против 4,7 % в 2019 году). Исходя из потребности экономики края в трудовых ресурсах привлечение иностранных граждан к 2030 году планируется осуществлять в основном в торговле – до 17 процентов от численности иностранных работников, строительстве – до 14 процентов, деятельности домашних хозяйств – до 39 процентов.

11.3. Механизмы инвестиционной деятельности и комфортного инвестиционного климата, ключевые проекты развития

Наращивание инвестиционной деятельности, без чего невозможна реализация стратегических приоритетов, предполагает создание и поддержание эффективного функционирования развитой инфраструктуры поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и механизмов привлечения инвестиций. Это предусматривает:

- развитие уже созданных и создание новых институтов развития, ориентированных на привлечение и сопровождение внутренних и внешних инвестиций, оказание содействия инвесторам;

- активное информирование потенциальных инвесторов о параметрах и динамике инвестиционного климата в крае, об условиях доступа на рынок и условиях запуска и реализации инвестиционных проектов;
- оказание содействия инвесторам в процессе принятия решения об инвестировании и сопровождение проектов инвестирования;
- обеспечение инвестиционных проектов трудовыми ресурсами за счет создания условий для положительной миграционной динамики;
- форсированное создание привлекательного имиджа Хабаровского края в глазах потенциальных инвесторов и мигрантов.

Одним из важнейших направлений является формирование территорий с особыми режимами для привлечения и функционирования инвестиций (территория с особым экономическим режимом). Стратегия формирования и развития института территорий с особым экономическим режимом (ТОСЭР, СПВ) предусматривает:

- создание объектов транспортной, энергетической, коммунальной, инженерной, социальной и иной инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования таких территорий;
- содействие обеспечению трудовыми ресурсами резидентов территорий с особым экономическим режимом.

В сочетании с улучшением общего инвестиционного климата края за счет развития инвестиционной инфраструктуры и повышения эффективности управления инвестиционными процессами будет получен импульс социально-экономического роста.

Механизм государственно-частного партнерства (далее также – ГЧП) является одним из продуктивных механизмов реализации инвестиционных проектов, особенно преследующих сложнocomпонентные задачи, содержащих серьезные обременения для частного капитала в виде инфраструктурных и социальных условий, выполнение которых обязательно для реализации проектов. Этот механизм позволяет решить задачи создания структурных элементов новой экономики, концентрации государственных и частных финансовых ресурсов на приоритетных направлениях как экономического, так и социального развития региона.

Наиболее эффективными сферами использования данного механизма являются проекты инфраструктурного и социального развития, а также проекты, направленные на формирование новых структурных элементов экономики, содержащие повышенные риски и большую долю затрат на НИОКР.

Следует использовать механизмы ГЧП для реализации инвестиционных проектов в сферах:

- транспорта;
- создания и модернизации инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства;
- энергетики (создание и модернизация генерирующих мощностей, развитие магистральных и распределительных сетей);

- развития и модернизации социальной инфраструктуры (детские дошкольные учреждения, медицинские учреждения, социальное жилье, школы, объекты физкультуры и спорта).

Формирование кластеров – один из наиболее эффективных методов пространственного развития экономики края.

Эффективное использование конкурентных преимуществ и нивелирование неблагоприятных для инвестирования факторов обеспечивается правильным определением и поддержанием инвестиционных приоритетов, обеспечивающих активизацию экономической деятельности и формирующих условия для наращивания постоянного населения и повышения качества жизни.

Приоритетными отраслями экономики края для инвестиционных вложений являются перспективные экономические специализации Хабаровского края, определенные в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (приложение № 3 к Стратегии развития края).

В качестве ключевых инвестиционных направлений (проектов) выбраны следующие.

Формирование нового качества жизни:

1) создание медицинского хаба:

- развитие, модернизация, строительство новых медицинских учреждений, оснащенных высокотехнологичным оборудованием, специализирующихся в области сердечно-сосудистой медицины, онкологии, репродуктивной медицины, ортопедической, терапевтической, перинатальной, офтальмологической, реабилитационной направленности;

- создание компактных полифункциональных медицинских центров в районах края, объединенных единой информационной сетью, оснащенных телекоммуникационным оборудованием для связи с региональным (узловым) медицинским хабом;

2) модернизация и строительство новых школ и детских садов в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, интеграция программами общего, дополнительного и профессионального образования, развитие дистанционного и электронного обучения, способствующего расширению образовательных возможностей для школьников малокомплектных школ отдаленных районов края;

3) формирование культурных кластеров дальневосточного и краевого значения, включая строительство современных специализированных зданий для размещения филармонии, театров, музеев, выставочных залов, конгресс-центра в комплексе с гостиницей высокого уровня;

4) создание сети спортивно-оздоровительных комплексов и зон физической культуры и спорта в муниципальных образованиях и опорных населенных пунктах края с высоким качеством предлагаемых услуг активного досуга;

5) формирование сети высокотехнологичных учреждений социального обслуживания различных форм собственности;

6) модернизация и реконструкция объектов санаторно-курортного лечения и реабилитации с учетом максимального использования имеющегося в крае рекреационного потенциала для сохранения здоровья населения;

7) строительство стандартного жилья, отвечающего мировым стандартам эстетической привлекательности, качества и уровня комфорта, в том числе для развития арендного жилищного фонда, что будет способствовать решению проблемы привлечения трудовых ресурсов и поддержания их мобильности;

8) строительство малоэтажного жилья в сельской и пригородной местности на основе экологически чистого, деревянного домостроения, а также с использованием каркасно-панельных конструкций высокой заводской готовности;

9) строительство мусороперерабатывающих и утилизирующих твердые коммунальные и промышленные отходы предприятий с применением наилучших доступных технологий.

Комфортное пространство:

1) строительство инфраструктурных объектов для обеспечения функционирования режимов ТОСЭР и СПВ на территории края;

2) строительство объектов технопарков, бизнес-инкубаторов, промышленных парков в гг. Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре;

3) строительство скоростных автомобильных дорог Хабаровск – Комсомольск-на-Амуре, Хабаровск – Бикин, Хабаровск – Биробиджан;

4) осуществление комплексной реконструкции аэропорта в г. Хабаровске в целях создания на его базе авиационного хаба международного уровня. Реконструкция и строительство сети местных аэропортов для развития различных форм малой авиации в опорных населенных пунктах края;

5) строительство и модернизация многопрофильной инфраструктуры в морских портах г. Николаевска-на-Амуре, пос. Де-Кастри, Ванинского и Советско-Гаванского муниципальных районов края.

Новая индустриализация, модернизация и инновации:

1) модернизация и создание новых высокотехнологичных и инновационных промышленных производств в области машиностроения, авиастроения, металлургии, судостроения и судоремонта;

2) расширение производства лекарственных препаратов на основе регионального сырья и современных технологий;

3) создание высокотехнологичных производств по глубокой переработке древесины, включая производство пиломатериалов, древесностружечных плит и комплектующих для деревянного домостроения;

4) строительство горно-обогатительных комбинатов на месторождениях цветных металлов;

5) модернизация промышленности строительных материалов и строительство заводов по производству крупно-каркасных панелей, высокотехнологичных строительных материалов и конструкций, адаптированных к суровым климатическим условиям;

6) строительство и реконструкция заводов и сопутствующей инфраструктуры по разведению и переработке рыбы и морепродуктов;

7) развитие и модернизация исследовательских и опытно-производственных мощностей в области биотехнологии и генной селекции в сельском хозяйстве.

Реализация ключевых проектов предполагает развитие соответствующей инфраструктуры, обеспечивающей как общие условия функционирования экономики и социальной системы в целом, так и возможность освоения инвестиций, и эффективную последующую эксплуатацию самих ключевых проектов. К основным инфраструктурным проектам отнесены:

1) строительство теплоэлектроцентралей в Советско-Гаванском и Хабаровском энергорайонах, модернизация и реконструкция генерирующих мощностей и электросетевых объектов в крае;

2) строительство нефтепровода-отвода "Восточная Сибирь – Тихий Океан" – Комсомольский нефтеперерабатывающий завод" с возведением комплекса глубокой переработки нефти;

3) строительство нефтепродуктопровода "Комсомольский нефтеперерабатывающий завод – порт Де-Кастри" с возведением отгрузочного терминала нефти и нефтепродуктов в порту;

4) строительство второго пускового комплекса магистрального газопровода "Сахалин – Хабаровск – Владивосток";

5) строительство магистрального газопровода "Сила Сибири";

6) модернизация объектов и сетей коммунальной инженерной инфраструктуры в области электро-, тепло-, газо- и водоснабжения и отведения с использованием новейших "умных" технологий предоставления, учета и диспетчеризации жилищно-коммунальных услуг;

7) строительство и реконструкция электросетевых объектов в населенных пунктах Хабаровского края с подключением отдельных изолированных районов;

8) модернизация речной портовой инфраструктуры;

9) создание в г. Хабаровске площадки обмена трафиком IX и доведение пропускной способности конечных подключений в сетях общего доступа к интернету в крупных городах края до 1 Гбит/сек.;

Перечень инвестиционных проектов приведен в приложении № 5 к настоящей Стратегии развития края.

11.4. Поддержка конкуренции и развитие малого и среднего предпринимательства

Одной из важных стратегических задач развития Хабаровского края следует рассматривать превращение края в комфортный регион для ведения бизнеса с высокой долей малого и среднего предпринимательства в экономике края. Для этого необходимо:

1) стимулировать предпринимательскую инициативу граждан, наладить процесс воспроизводства субъектов малого и среднего предпринимательства, реализуя следующие меры:

- популяризация предпринимательства, в том числе молодежного, семейного, женского предпринимательства;
 - широкое освещение лучших практик малого и среднего бизнеса на муниципальном уровне;
 - развитие программ по основам предпринимательской деятельности и самозанятости для населения;
 - обучение основам предпринимательства в учебных заведениях края, обеспечение профориентации старшеклассников, вовлечение в процесс обучения действующих предпринимателей;
 - развитие системы специальных краткосрочных программ повышения квалификации для СМСП, в том числе руководящих кадров малых и средних предприятий для работы с корпоративными клиентами;
- 2) обеспечить качество и доступность инфраструктуры поддержки СМСП края с помощью:
- обеспечения доступности инфраструктуры для развития и поддержки предпринимательской деятельности на всей территории края, развития объектов инфраструктуры поддержки СМСП по принципу "одного окна";
 - развития специализированной инфраструктуры поддержки в области инноваций и промышленного производства, в том числе с привлечением крупных предприятий, призванной повысить уровень готовности малых и средних компаний к работе в качестве отраслевых поставщиков для крупного бизнеса;
- 3) создать комфортные условия для ведения бизнеса, снизить административные барьеры, расширить форматы взаимодействия представителей предпринимательского сообщества, органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления края за счет:
- повышения качества оказания государственных услуг СМСП;
 - создания и развития системы информационно-сервисной поддержки СМСП посредством предоставления услуг акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг;
 - развития институтов оценки регулирующего воздействия и фактического воздействия нормативных правовых актов, привлечения к этой работе отраслевых ассоциаций бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций;
 - повышения информированности предпринимательства о состоянии конкурентной среды, мерах поддержки СМСП и деятельности по содействию развитию конкуренции;
 - внедрения риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности в отношении СМСП;
 - развития портала для СМСП (обеспечение его максимальной информативности, полезности и простоты пользования с включением сервисов "модельных решений" создания и ведения бизнеса);

- развития площадок для обмена опытом, содействия созданию и развитию отраслевых предпринимательских сообществ и иных форм самоорганизации малых и средних предприятий;

- создания условий для легализации предпринимателей и сокращения числа незарегистрированных предпринимателей;

4) повысить доступность финансовых ресурсов для СМСП за счет:

- обеспечения максимальной включенности СМСП в федеральные программы поддержки;

- организации системы взаимодействия с институтами развития предпринимательства федерального уровня;

- развития программ микрофинансирования, гарантийной поддержки СМСП;

- развития альтернативных источников финансирования предпринимательства (венчурное финансирование, государственное кредитование стартапов и другие);

- приоритизации групп получателей прямой финансовой поддержки исходя из необходимости реализации приоритетов развития (в том числе внедряющих инновации, участвующих в производственной цепочке крупных предприятий, реализующих социальные проекты, функционирующих на приоритетных рынках);

5) формировать и развивать спрос на товары, работы, услуги СМСП в целях увеличения их рыночной доли, выхода на рынки других регионов и стран с помощью:

- расширения взаимодействия СМСП края с крупными предприятиями;

- увеличения доли участия СМСП в закупках товаров (работ, услуг) крупных компаний с государственным или муниципальным участием;

- расширения участия СМСП в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- стимулирования выхода СМСП на рынки других регионов России, на зарубежные рынки, поддержки экспортно-ориентированных СМСП;

- развития конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках края, содействия развитию социального предпринимательства;

- содействия созданию и развитию сбытовой инфраструктуры СМСП;

6) создать благоприятную среду для развития инноваций в СМСП, что предполагает:

- стимулирование инновационного предпринимательства, создание реестра патентодержателей и инновационных проектов в целях их дальнейшего продвижения;

- стимулирование применения передовых технологий, обеспечение поддержки коммерциализации научных разработок, поддержки реализации инновационных проектов СМСП.

11.5. Механизмы государственной политики

11.5.1. Меры государственной политики (механизмы) по улучшению инвестиционного и делового климата

В Хабаровском крае проводится системная работа по формированию благоприятного инвестиционного климата на региональном и муниципальном уровнях.

Ключевыми инструментами улучшения деловой среды, реализуемыми в крае, являются:

1. Улучшение показателей края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Национальный рейтинг разработан автономной некоммерческой организацией "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" совместно с ведущими деловыми объединениями "Деловая Россия", "Российский союз промышленников и предпринимателей", "ОПОРА России", "Торгово-промышленная палата Российской Федерации".

Цель Национального рейтинга – оценка предпринимательским сообществом усилий региональных властей, направленных на создание комфортных условий для ведения бизнеса. Национальный рейтинг призван выявить лучшие региональные практики по организации административных процедур и поддержке бизнеса для их распространения в других субъектах Российской Федерации.

Президентом Российской Федерации дано поручение дальневосточным регионам к 2020 году войти в первую тридцатку регионов Национального рейтинга (подпункт "а" пункта 9 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 сентября 2017 г. № Пр-1968).

По результатам Национального рейтинга 2019 Хабаровский край занял 39 место (73 место в 2016 году). Улучшены позиции в эффективности услуг в строительстве, оптимизации контрольно-надзорной деятельности, предоставлении финансово-кредитной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Главными направлениями улучшения инвестиционного климата в крае на 2019 – 2020 годы остаются повышение эффективности услуг по подключению к электроэнергетике, постановке земельного участка на кадастровый учет, повышение качества и доступности трудовых ресурсов.

Работа по внедрению лучших управленческих практик Национального рейтинга ведется в формате Плана "быстрых побед" по улучшению инвестиционного климата, утвержденного Губернатором Хабаровского края на заседании рабочей группы ("проектного офиса") Правительства края по улучшению инвестиционного и делового климата Хабаровского края 10 апреля 2018 г.

План охватывает все 44 показателя Национального рейтинга, а также внерейтинговые показатели, ежегодно актуализируется по итогам Национального рейтинга. Мероприятия плана формируются с участием делового сообщества, органов власти федерального и регионального уровней.

2. Внедрение целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности (далее – Целевые модели).

Целевые модели представляют собой комплекс факторов обеспечения благоприятных условий для ведения бизнеса по заданным приоритетным

направлениям, для каждого из которых определены целевое состояние и перечень показателей оценки степени его обеспечения на 2017 – 2021 годы (утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р). Оценку достижения целевых показателей Целевых моделей дает предпринимательское сообщество края на ежеквартальной основе.

Для реализации Целевых моделей Правительством края разработаны и утверждены соответствующие дорожные карты. Созданы региональные рабочие группы по реализации каждой Целевой модели с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления края и сетевых компаний.

3. Участие в достижении показателей плана мероприятий "Трансформация делового климата" в период 2019 – 2024 годов, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р (далее – План).

План сформирован с участием предпринимательского сообщества по принципу "двух ключей" – без положительной оценки бизнеса не считаются исполненными мероприятия, реализованные органами власти.

Мероприятия в Плане сгруппированы по 12 направлениям, среди которых оптимизация контрольно-надзорной деятельности, таможенного и налогового администрирования, развитие человеческого капитала, повышение производительности труда, оптимизация подключения к инженерным сетям, градостроительство, кадастровый учет, экспорт, закупки, финансовые ресурсы, регистрация юридических лиц, корпоративное управление.

Мониторинг исполнения Плана осуществляется на постоянной основе.

4. Реализация Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства в муниципальных образованиях края (далее – Муниципальный стандарт).

Муниципальный стандарт направлен на устранение административных барьеров в развитии бизнеса, развитие инвестиционной деятельности, совершенствование механизмов поддержки бизнеса и стимулирование деловой инвестиционной активности в муниципальных образованиях края.

11.5.2. Выравнивание условий развития

Определяющим документом по реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации, определения принципов, целей, приоритетных задач и механизмов ее реализации выступает Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 "Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года" (далее – Указ).

В рамках Указа основными задачами региональной политики определены:

- выравнивание социально-экономических условий развития территорий до среднероссийского уровня, в том числе инфраструктурное и социальное обустройство территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым

наращиванием экономического потенциала; снятие инфраструктурных ограничений для опережающего развития территорий с низким уровнем социально-экономического развития и высокой плотностью населения;

- стимулирование миграции на Дальний Восток.

Федеральными механизмами решения поставленных задач являются увязанные между собой специальные разделы по опережающему развитию Дальнего Востока и планы социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, разрабатываемые во исполнение поручений Президента Российской Федерации (пункт 5 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 13 октября 2017 г. № Пр-2064 по итогам заседания президиума Государственного совета 06 сентября 2017 г.).

В специальных разделах по опережающему развитию Дальнего Востока в государственных программах Российской Федерации, федеральных целевых программах, инвестиционных программах и иных планах по развитию инфраструктуры, реализуемых государственными корпорациями, государственными компаниями и иными организациями с государственным участием, установлены цели и задачи, определены мероприятия, направленные на комплексное отраслевое развитие, а также заданы показатели (индикаторы) с учетом их роста до уровня выше средних значений по Российской Федерации, а также позволяющие оценить эффективность реализации государственных программ на территории ДФО.

Планом социального развития центров экономического роста Хабаровского края предусмотрено создание социальной инфраструктуры в центрах "привлечения инвестиций", а также создание обеспечивающей инфраструктуры для реализации закона "о дальневосточном гектаре". Основа плана края – формирование в пяти центрах экономического роста края социальных объектов, направленных на решение наиболее проблемных вопросов социального развития данных территорий, а также способствующих сокращению отставания значений показателей социального развития не только от уровня среднероссийских, но и от уровня средних по Дальнему Востоку и краю.

Синхронная реализация данных федеральных механизмов обеспечивает не только выравнивание "стандартов жизнедеятельности" до среднероссийского уровня, а также способствует опережающему развитию дальневосточных территорий.

11.5.3. Программно-целевое планирование реализации стратегических приоритетов

В соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации является основой для разработки государственных программ субъекта Российской Федерации, схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 32).

Следовательно, приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики субъекта Российской Федерации, показатели достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, сроки и этапы реализации Стратегии развития края, ожидаемые результаты реализации Стратегии развития края, оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии (часть 2 статьи 32) должны быть развернуты в систему программных документов, реализующих соответствующие приоритеты и обеспечивающих достижение определенных показателей при оцененных в рамках Стратегии развития края ресурсах.

Перечень государственных программ Хабаровского края утвержден распоряжением Правительства Хабаровского края от 28 октября 2013 г. № 809-рп и ежегодно актуализируется в соответствии с Порядком принятия решений о разработке государственных программ Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 20 сентября 2013 г. № 283-пр.

11.5.4. Реализация региональных проектов

Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года.

Ключевым механизмом достижения поставленных целей выступают национальные и федеральные проекты.

Инструментом реализации национальных и федеральных проектов на территории субъектов Российской Федерации определены региональные проекты.

По состоянию на 01 января 2020 г. в крае разработано 52 региональных проекта по 11 направлениям (национальным проектам):

- демография;
- здравоохранение;
- образование;
- жилье и городская среда;
- экология;
- безопасные и качественные автомобильные дороги;
- производительность труда и поддержка занятости;
- цифровая экономика;
- культура;
- малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;
- международная кооперация и экспорт.

Система национальных, федеральных и региональных проектов сформирована на принципах проектного управления и предусматривает решение конкретной задачи и получение конкретных результатов в социальной и экономической сферах, определяемых Указом № 204.

Правительством края в рамках реализации проектного подхода создан региональный проектный офис. Краевой бюджет ежегодно формируется с учетом приоритетного финансирования региональных проектов.

Региональные проекты, предусматривающие финансирование, в качестве основных мероприятий встроены в государственные программы края.

Обеспечено заключение соглашений с руководителями федеральных проектов о реализации региональных проектов, определяющих показатели и результаты необходимые к достижению на территории края. Соглашения о реализации региональных проектов являются основой для заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Внедрение проектного управления позволило трансформировать систему государственного управления в крае. Применение проектных подходов обеспечивает:

- "сквозной" национальный масштаб работы;
- усиление роли планирования на основе ресурсов и результатов;
- усиление динамичности работы, в том числе с использованием электронных ресурсов;
- эффект вовлеченности в реализацию национальных проектов.

Ключевым направлением в реализации на территории края национальных проектов является вовлечение гражданского общества и бизнес-сообществ.

Взаимодействие с бизнесом позволит обеспечить более комплексный подход, выработку экспертных предложений. Приоритетными для совместной работы являются четыре национальных проекта:

- "Производительность труда и поддержка занятости";
- "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы";
- "Международная кооперация и экспорт";
- "Жилье и городская среда".

11.5.5. Совершенствование государственного и муниципального управления

Совершенствование государственного и муниципального управления направлено на формирование и развитие в крае открытого государственного управления, которое рассматривается как система принципов и механизмов организации деятельности органов власти, основанная на открытости их деятельности в целях обеспечения потребностей и интересов граждан, распространения достоверной информации и повышения конкурентоспособности региона.

Дальнейшие возможности для совершенствования в крае государственного и муниципального управления во многом связаны с развитием информационных технологий и новых средств коммуникации, меняющих формы взаимодействия государства и общества. В рамках совершенствования системы управления в соответствии с основными тенденциями и новациями в данной сфере в крае будет проводиться политика, направленная на:

- повышение прозрачности и подотчетности органов исполнительной власти края;

- совершенствование государственного управления и повышение удовлетворенности граждан качеством государственного управления на основе внедрения инструментов открытого правительства в крае, включая систему "Инцидент-менеджмент" (мониторинг обращений жителей в социальных сетях в режиме реального времени);

- расширение возможностей непосредственного участия граждан в процессах разработки, экспертизы и контроля исполнения решений, принимаемых органами исполнительной власти края и органами местного самоуправления края посредством реализации проектов по информированию граждан по широкому кругу вопросов, в том числе через создание коммуникационной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; качественное изменение уровня информационной открытости органов исполнительной власти края; развитие механизмов общественного контроля деятельности органов исполнительной власти края и исполнения ими государственных функций;

- формирование "бюджета для граждан";

- повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг путем расширения сети многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг, реализации принципа "одного окна".

Повышение открытости государственного управления на территории края и, развитие информационного общества, в частности, соответствует основным направлениям государственной политики в области информатизации.

В крае будет реализовано внедрение комплексных мер, направленных на информатизацию отношений граждан и государства – развитие платформы "открытого региона", что позволит обеспечить:

- продолжение внедрения механизмов "открытого правительства" включая систему "Инцидент-менеджмент" (мониторинг обращений жителей в социальных сетях в режиме реального времени);

- организацию широкого, многоканального доступа к общедоступным ресурсам;

- выстраивание системы обратной связи с гражданским обществом;

- развитие системы внутренней и внешней оценки органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления, влияющей на последующие кадровые, финансовые и иные решения;

- упрощение процесса государственного и муниципального нормотворчества;

- отражение общественно значимых результатов, на достижение которых направлена работа органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления края;

- доведение информации о работе органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления края в понятных для граждан форматах.

На муниципальном уровне совершенствование управления предполагается проводить за счет применения инструментов перехода от вертикальной схемы принятия решений к горизонтальной, то есть с большим вовлечением граждан в процесс развития территорий.

Совершенствование системы управления на муниципальном уровне планируется осуществлять по следующим направлениям:

- комплексное планирование развития территорий муниципальных образований посредством формирования и реализации:

- документов стратегического планирования муниципальных образований края;

- комплексных планов социально-экономического развития по решению основных вопросов жизнедеятельности на краткосрочную и среднесрочную перспективу;

- оптимизация административно-территориального устройства края посредством объединения поселений, а также местных администраций ("приближение" местной власти к населению, исключение дублирующих функций различных уровней муниципального управления);

- укрепление налоговой базы местных бюджетов посредством совершенствования методики распределения дотации на выравнивание бюджетам муниципальных образований края;

- совершенствование системы формирования органов местного самоуправления с учетом мнения населения;

- стимулирование органов местного самоуправления на повышение эффективности их деятельности, в том числе посредством грантовой поддержки муниципальных образований из краевого бюджета;

- вовлечение граждан в решение актуальных задач по созданию комфортной среды проживания посредством реализации: проектов поддержки местных инициатив, территориального общественного самоуправления, проектов по формированию комфортной городской среды.

11.5.6. Институциональные механизмы. Мониторинг реализации Стратегии развития края

Институциональные механизмы дополняют и расширяют набор принципов стратегического планирования, установленных в статье 7 Федерального закона № 172-ФЗ, и включают:

- 1) непрерывное совершенствование системы стратегического управления, что предполагает:

- создание системы обучения (повышения квалификации) сотрудников Правительства края, непосредственно задействованных в разработке и реализации мероприятий, предусмотренных Стратегией развития края;

- реализацию процедуры внесения корректировок и поправок в Стратегию развития края и систему стратегического планирования края в целом;

- разработку комплекса мероприятий, предназначенного для стратегического управления регионом в случае возникновения условий, предполагающих невозможность достижения определяемых Стратегией развития края целей и показателей достижения целей;

2) нормативно-правовые механизмы являются предметом деятельности Правительства края и Законодательной Думы края, разрабатывающих и принимающих на основе приоритетов Стратегии развития края проекты нормативных правовых актов, обеспечивающих продвижение экономики и социальной системы края в определенных Стратегией развития края направлениях;

3) обеспечение деятельности коллегиального совещательного и консультативного органа при Губернаторе Хабаровского края в целях выработки стратегических решений, направленных на социально-экономическое развитие края (далее – Коллегиальный орган). Предполагается активное участие в работе Коллегиального органа представителей экспертного сообщества и науки, инвесторов, представителей предприятий края и общественных организаций края в целях проработки согласованных действий по решению стратегических задач развития края, их совместной реализации на основе общественного договора;

4) план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года (далее – План мероприятий).

Федеральным законом № 172-ФЗ, помимо государственных программ субъектов Российской Федерации, определен такой инструмент реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, как План мероприятий.

Основные направления действий по реализации Стратегии развития края будут детализированы в Плане мероприятий. В свою очередь, на его основе будут внесены изменения в государственные программы края, а также при необходимости разработаны новые государственные программы края;

5) мониторинг реализации Стратегии развития края.

Стратегия развития края не является раз и навсегда заданным планом на долгосрочный период. Она должна корректироваться по мере ее реализации с учетом изменения внешнего контекста развития России, Дальневосточного региона и Хабаровского края.

В целях эффективной реализации Стратегии развития края, осуществления оперативной оценки социально-экономического развития края и контроля за достижением предусмотренных в ней результатов, в крае будет осуществляться систематический мониторинг.

Согласно статье 40 Федерального закона № 172-ФЗ целью мониторинга реализации документов стратегического планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития края.

Мониторинг будет выступать в качестве инструмента "обратной связи", обеспечивающего динамичность экономического и социального развития, основы для анализа причин отклонения от запланированного хода развития края и принятия управленческих решений, корректировки документов стратегического планирования. Проведение мониторинга определяется необходимостью создания информационного обеспечения для повышения качества принимаемых управленческих решений.

В основу мониторинга реализации Стратегии развития края войдет ежегодный отчет о ходе реализации Стратегии развития края.

Ежегодную организацию мониторинга Стратегии развития края и контроль за ее выполнением осуществляет Правительство края.

Мониторинг Стратегии развития края может быть проведен с учетом итогов общественного обсуждения полученных результатов достижения стратегических целей и задач по итогам отчетного года с участием общественных советов при органах исполнительной власти края, Общественной палаты края, Законодательной Думы края, органов местного самоуправления края и некоммерческих организаций.

Основной информацией, характеризующей реализацию целей Стратегии развития края и состояние социально-экономических процессов в крае, является периодическая отчетность, формируемая Управлением Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, Магаданской области, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу, информация министерств края, иных органов исполнительной власти края, экспертов, а также данные социологических исследований.

SWOT-анализ факторов социально-экономического развития
Хабаровского края

Внутренняя среда	
Сильные стороны	Слабые стороны
1. Близость к рынкам сбыта в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Северо-Восточной Азии. 2. Большая транспортно-транзитная емкость, обеспеченная сравнительно развитой магистральной транспортной сетью. 3. Наличие богатого по структуре и масштабам природного потенциала. 4. Наличие диверсифицированного экономического комплекса. 5. Высокий уровень потенциала инновационного развития. 6. Приток капитала национальных финансово-промышленных групп и международных корпораций в экономику края. 7. Высокий образовательный ценз населения. 8. Наличие развитой системы профессионального образования. 9. Социальная стабильность. 10. Внедрение новых технологий в государственное управление, социальную сферу, энергетику и энергосбережение, жилищно-коммунальное хозяйство. 11. Применение режимов: территории опережающего социально-экономического развития, свободный порт Владивосток, развитие кластеров на территории края	1. Демографические вызовы: снижение численности населения края как за счет естественной убыли, так и за счет миграционного компонента, рост дефицита квалифицированных кадров. 2. Чрезмерно большое экономическое расстояние по отношению к наиболее заселенным и экономически развитым регионам европейской части Российской Федерации, затратность на транспортные издержки в крае выше среднероссийского уровня. 3. Низкий уровень самообеспеченности края продукцией собственного производства, зависимость предприятий пищевой промышленности от импортируемого в регион сырья, сравнительно низкая конкурентоспособность обрабатывающего сектора промышленности и сельского хозяйства, в том числе из-за высоких издержек предприятий на заработную плату с учетом дальневосточных и северных надбавок, высокой энергоемкости производств в условиях более холодного климата. 4. Недостаток территорий для сплошного хозяйственного освоения, в том числе большая доля северных территорий, экстремальные климатические условия на большей части региона. 5. Ориентированность на импорт технологий и оборудования. 6. Недостаточный уровень развития производственной, транспортной и социальной инфраструктуры

Внешняя среда	
Возможности	Угрозы (риски)
1. Реализация на территории края региональных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года". 2. Формирование и внедрение эффективной государственной региональной социально-экономической политики (развитие Дальнего Востока – государственный приоритет России): - реализация Национальной программы развития Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года; - развитие центров экономического роста; - создание и развитие специальных экономических, социальных и финансовых стимулов развития экономики и бизнеса в ДФО; - создание и развитие механизма активной инвестиционной политики в отношении ДФО; - стимулирование привлечения и закрепления экономически активного населения. 3. Повышение доступности "длинных денег", в том числе за счет снижения ключевой процентной ставки. 4. Действие режима таргетирования инфляции Банка России и стабилизация курса доллара США. 5. Использование конкурентных преимуществ, открывающихся в связи с прохождением по территории края международных транспортно-энергетических коридоров и реализацией инфраструктурных проектов. 6. Внедрение новых технологий в государственное управление, социальную сферу, энергетику, жилищно-коммунальное хозяйство	1. Замедление роста мировой экономики и связанное с ним снижение спроса на энергоресурсы. 2. Затрудненный доступ к зарубежным технологиям и высокотехнологичной продукции в связи с введением политических и экономических санкций против Российской Федерации. 3. Ухудшение конъюнктуры внешних рынков по основным позициям краевого экспорта. 4. Недофинансирование модернизации ключевых предприятий

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Стратегии социально-
экономического развития
Хабаровского края
на период до 2030 года

ПОКАЗАТЕЛИ
достижения целей социально-экономического развития Хабаровского края

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя									
			2016 год	2017 год	I этап (2018 – 2020 гг.)			II этап (2021 – 2025 гг.)				
					2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

Генеральная цель – превращение Хабаровского края в центральный полюс роста Дальнего Востока, лидирующий в области взаимообусловленного роста человеческого капитала, инновационной экономики, пространственной организации и международной кооперации

Цель 1 – накопление человеческого капитала на основе формирования нового качества жизни (комфортная социальная среда)

1.1.	Численность населения (среднегодовая)	тыс. человек	1 333,9	1330,8	1 324,9	1 318,6	1 314,0	1 313,8	1 316,4	1 320,4	1 326,9	1 336,0
1.2.	Среднегодовая численность занятых в экономике	тыс. человек	693,9	690,9	691,8	692,1	692,5	693,3	693,7	695,9	701,3	708,3
1.3.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	69,13	69,74	70,19	70,28	72,20	73,02	73,84	74,66	75,48	76,00
1.4.	Суммарный коэффициент рождаемости	количество детей, рож- денных женщиной репродук- тивного возраста (15 – 49 лет)	1,78	1,64	1,60	1,59	1,90	1,93	1,96	1,99	2,02	2,05

Продолжение приложения № 2
к Стратегии социально-
экономического развития
Хабаровского края
на период до 2030 года

[illegible]

Продолжение приложения № 2
к Стратегии социально-
экономического развития
Хабаровского края
на период до 2030 года

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	обратившихся за получением социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения											
1.12.	Удельный вес зданий краевых стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, ветхих зданий от общего количества зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий	процентов	6,0	5,0	4,0	4,0	4,0	3,5	3,0	2,5	0,0	0,0
Цель 2 – создание комфортного пространства для жизни и экономической деятельности												
2.1.	Грузооборот транспорта	процентов к 2016 году	100,0	102,5	103,3	110,8	116,7	125,5	130,0	132,6	139,2	149,0
2.2.	Индекс производства по виду экономической деятельности "Строительство"	процентов к 2016 году в сопоставимых ценах	100,0	92,1	107,8	92,9	97,5	102,4	108,6	115,1	122,0	129,3

Продолжение приложения № 2
к Стратегии социально-
экономического развития
Хабаровского края
на период до 2030 года

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
2.3.	Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям	процентов	-	-	59,0	53,7	55,6	57,2	58,2	59,0	60,6	-
2.4.	Создание минимально достаточной инфраструктуры заправки природным газом, накопительным итогом (автомобильные газонаполнительные компрессорные станции и передвижные автомобильные газовые заправщики)	единиц	-	-	-	-	2	4	6	8	10	12
Цель 3 – рост конкурентоспособности на основе новой индустриализации, модернизации и инноваций												
3.1.	Индекс физического объема валового регионального продукта	процентов к 2016 году в сопоставимых ценах	100,0	101,1	103,0	103,8	106,1	109,7	113,6	117,8	122,8	129,0
3.2.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	процентов к 2016 году в сопоставимых ценах	100,0	98,5	111,8	116,8	118,3	125,4	133,2	141,8	152,5	164,6
3.3.	Удельный вес инвестиций в основной капитал за счет реализации преференциальных инвестиционных режимов в общем объеме инвестиций в основной капитал	процентов	2,3	9,9	18,1	15,1	16,4	17,0	17,7	18,3	23,4	24,9

Продолжение приложения № 2
к Стратегии социально-
экономического развития
Хабаровского края
на период до 2030 года

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
3.4.	Индекс промышленного производства	процентов к 2016 году	100,0	109,1	109,4	113,1	118,6	123,0	127,2	133,8	142,6	152,6
3.5.	Индекс производительности труда	в процентах к 2016 году	100,0	100,8	102,6	103,4	105,6	109,2	112,8	116,6	120,7	125,4
3.6.	Доля экспорта в валовом региональном продукте	процентов	16,5	19,2	22,7	15,7	22,8	22,1	21,1	22,0	23,0	24,0
Цель 4 – создание и модернизация институтов, стимулирующих развитие инновационно емкой, инвестиционно активной экономики и предпринимательской среды												
4.1.	Удельный вес инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте	процентов	16,7	16,9	20,0	21,1	20,9	21,7	22,7	23,7	25,1	26,2
4.2.	Количество созданных рабочих мест в рамках реализации преференциальных инвестиционных режимов (нарастающим итогом)	единиц	–	1 026	2 221	3 339	5 515	5 967	6 959	7 276	7 441	–
4.3.	Доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства края, в общем объеме валового регионального продукта	процентов	15,6	17,9	17,9	19,2	20,9	22,0	23,2	24,4	25,0	27,3
4.4.	Численность занятых в сфере малого и среднего предприни-	тыс. человек	–	–	–	175,0	180,0	186,0	191,0	195,0	199,0	203,0

Продолжение приложения № 2
к Стратегии социально-
экономического развития
Хабаровского края
на период до 2030 года

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
4.5.	материнства, включая индивидуальных предпринимателей Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте	процентов	17,8	18,3	19,0	19,0	19,0	19,5	20,0	20,5	21,0	22,0

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя					Наименование государственной программы края, содержащей показатель (при наличии)	Ответственные исполнители за достижение показателя
			III этап (2026 – 2030 гг.)						
			2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год		
1	2	3	14	15	16	17	18	19	20

Генеральная цель – превращение Хабаровского края в центральный полюс роста Дальнего Востока, лидирующий в области взаимообусловленного роста человеческого капитала, инновационной экономики, пространственной организации и международной кооперации

Цель 1 – накопление человеческого капитала на основе формирования нового качества жизни (комфортная социальная среда)

1.1.	Численность населения (среднегодовая)	тыс. человек	1 347,1	1 359,5	1 373,1	1 388,1	1 404,5	-	министерство экономического развития края
1.2.	Среднегодовая численность занятых в экономике	тыс. человек	716,1	724,6	733,3	742,2	751,9	стратегическое планирование и повышение производительности труда в Хабаровском крае	министерство экономического развития края
1.3.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	77,10	78,10	79,10	79,60	80,00	развитие здравоохранения в Хабаровском крае	министерство здравоохранения края

Продолжение приложения № 2
к Стратегии социально-
экономического развития
Хабаровского края
на период до 2030 года

1	2	3	14	15	16	17	18	19	20
1.4.	Суммарный коэффициент рождаемости	количество детей, рожденных женщиной репродуктивного возраста (15 – 49 лет)	2,05	2,05	2,05	2,05	2,05	-	главное управление социального развития Губернатора и Правительства края
1.5.	Миграционный прирост (убыль) населения	человек на 1 тыс. человек населения	8,1	8,8	9,4	10,1	10,7	-	министерство экономического развития края
1.6.	Реальные денежные доходы населения	процентов к 2016 году	127,4	133,2	139,4	145,8	152,8	-	министерство экономического развития края
1.7.	Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	процентов от общей численности населения	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	развитие социальной защиты населения Хабаровского края	министерство экономического развития края, министерство социальной защиты населения края
1.8.	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год	процентов	4,2	4,2	4,2	4,1	4,1	развитие рынка труда и содействие занятости населения Хабаровского края	комитет по труду и занятости населения Правительства края
1.9.	Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м общей площади	451,0	472,0	493,0	514,0	535,0	развитие жилищного строительства в Хабаровском крае	министерство строительства края
1.10.	Доля площади территории Хабаровского края, занятой особо охраняемыми природными территориями всех уровней, в общей площади территории Хабаровского края	процентов	10,6	10,8	11,0	11,2	11,5	охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Хабаровском крае	министерство природных ресурсов края

Продолжение приложения № 2
к Стратегии социально-
экономического развития
Хабаровского края
на период до 2030 года

1	2	3	14	15	16	17	18	19	20
1.11.	Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения	процентов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	развитие социальной защиты населения Хабаровского края	министерство социальной защиты населения края
1.12.	Удельный вес зданий краевых стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, ветхих зданий от общего количества зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий	процентов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	развитие социальной защиты населения Хабаровского края	министерство социальной защиты населения края
Цель 2 – создание комфортного пространства для жизни и экономической деятельности									
2.1.	Грузооборот транспорта	процентов к 2016 году	157,2	165,8	175,0	184,6	194,7	-	министерство транспорта и дорожного хозяйства края

Продолжение приложения № 2
к Стратегии социально-
экономического развития
Хабаровского края
на период до 2030 года

1	2	3	14	15	16	17	18	19	20
2.2.	Индекс производства по виду экономической деятельности "Строительство"	процентов к 2016 году в сопоставимых ценах	134,5	139,8	145,4	151,2	157,3	-	министерство строительства края
2.3.	Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям	процентов	-	-	-	-	-	развитие транспортной системы Хабаровского края	министерство транспорта и дорожного хозяйства края
2.4.	Создание минимально достаточной инфраструктуры заправки природным газом, накопительным итогом (автомобильные газонаполнительные компрессорные станции и передвижные автомобильные газовые заправщики)	единиц	-	-	-	-	-	-	комитет Правительства края по развитию топливно-энергетического комплекса
Цель 3 – рост конкурентоспособности на основе новой индустриализации, модернизации и инноваций									
3.1.	Индекс физического объема валового регионального продукта	процентов к 2016 году в сопоставимых ценах	135,5	142,3	149,4	156,1	163,4	-	министерство экономического развития края, органы исполнительной власти края
3.2.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	процентов к 2016 году в сопоставимых ценах	172,9	180,5	187,7	195,2	203,0	-	министерство инвестиционного развития и предпринимательства края

Продолжение приложения № 2
к Стратегии социально-
экономического развития
Хабаровского края
на период до 2030 года

1	2	3	14	15	16	17	18	19	20
3.3.	Удельный вес инвестиций в основной капитал за счет реализации особых экономических режимов в общем объеме инвестиций в основной капитал	процентов	27,8	29,7	31,5	33,3	35,0	-	министерство инвестиционного развития и предпринимательства края
3.4.	Индекс промышленного производства	процентов к 2016 году	160,3	168,3	176,7	185,5	194,8	-	министерство экономического развития края, органы исполнительной власти края
3.5.	Индекс производительности труда	процентов к 2016 году	130,3	135,3	1140,4	144,9	150,0	-	министерство экономического развития края
3.6.	Доля экспорта в валовом региональном продукте	процентов	26,0	28,0	28,0	29,0	30,0	-	министерство экономического развития края
Цель 4 – создание и модернизация институтов, стимулирующих развитие инновационно емкой, инвестиционно активной экономики и предпринимательской среды									
4.1.	Удельный вес инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте	процентов	26,4	26,5	26,6	26,9	27,2	-	министерство инвестиционного развития и предпринимательства края
4.2.	Количество созданных рабочих мест в рамках реализации преференциальных инвестиционных режимов (нарастающим итогом)	единиц	-	-	-	-	-	стимулирование инвестиционной деятельности, реализация комплексных инвестиционных проектов, формирование территорий опережающего социально-экономического развития в Хабаровском крае	министерство инвестиционного развития и предпринимательства края

Продолжение приложения № 2
к Стратегии социально-
экономического развития
Хабаровского края
на период до 2030 года

1	2	3	14	15	16	17	18	19	20
4.3.	Доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства края, в общем объеме валового регионального продукта	процентов	28,8	30,1	31,5	33,0	35,0	развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае	министерство инвестиционного развития и предпринимательства края
4.4.	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей	тыс. человек	207,0	211,0	215,0	219,0	223,0	развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае	министерство инвестиционного развития и предпринимательства края
4.5	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте	процентов	23,0	23,0	24,0	24,0	25,0	-	министерство экономического развития края, министерство инвестиционного развития и предпринимательства края, органы исполнительной власти края

ПЕРЕЧЕНЬ

перспективных экономических специализаций Хабаровского края

1. Перспективные экономические специализации Хабаровского края:

- добыча полезных ископаемых;
- лесоводство и лесозаготовки (лесозаготовки);
- обработка древесины и производство изделий из дерева, кроме мебели;
- производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;
- производство кокса и нефтепродуктов;
- производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях;
- производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;
- производство металлургическое;
- производство напитков;
- производство прочих готовых изделий;
- производство прочих транспортных средств и оборудования;
- производство резиновых и пластмассовых изделий;
- производство химических веществ и химических продуктов;
- производство электрического оборудования;
- рыболовство и рыбоводство;
- деятельность в области информации и связи;
- деятельность профессиональная, научная и техническая;
- транспортировка и хранение;
- туризм – деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма);

2. Критически важные отрасли для экономики Хабаровского края:

- производство пищевых продуктов;
 - производство прочей неметаллической минеральной продукции;
 - растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях.
-

Ранжирование видов морской деятельности с точки зрения
актуальности для социально-экономического развития края

1. Морской транспорт, включая морское судоходство и портовое хозяйство.
2. Рыбное хозяйство, включая промышленное рыболовство, искусственное воспроизводство и переработку морских гидробионтов, а также вспомогательные и обслуживающие производства.
3. Добыча минеральных ресурсов и разведка недр морского дна.
4. Судостроительная промышленность, судоремонт.
5. Морская инженерия (гидротехническое строительство, прокладывание трубопроводов, кабелей, берегозащитные мероприятия).
6. Морская научно-исследовательская деятельность.
7. Морская туристско-рекреационная сфера, включающая морской туризм, оздоровительную и лечебную деятельность на морских побережьях.
8. Обеспечение безопасности морской деятельности.
9. Обеспечение безопасности населения прибрежных районов и смягчение последствий от морских стихийных бедствий.
10. Сохранение морских природных систем и рациональное использование их ресурсов, защита морской среды от загрязнения.
11. Подготовка кадров для сферы морской деятельности.

SWOT-анализ морской деятельности края

Сильные стороны:

- выгодное географическое положение и близость стран Азиатско-Тихоокеанского региона – основных рынков сбыта экспортной продукции края;
- протяженная береговая линия (общая протяженность береговой линии края – около 2 500 км, вместе с островами – 3 390 км), открывающая большие возможности для развития внешней торговли, морского рыболовства, переработки гидробионтов и перевалки экспортно-импортных грузов;
- наличие развитой транспортно-логистической и портовой инфраструктуры (порты Ванино, Советская Гавань, Николаевск-на-Амуре, Охотск, Де-Кастри);

- значительный и стабильно растущий за счет экспорта объем грузооборота морских портов края;
- значительная доля морского транспорта в перевозке основных экспортно-импортных грузов края, включая рыбу и морепродукты, каменный уголь, нефтепродукты, черные металлы, лесоматериалы и др.;
- развитая рыбодобывающая отрасль с экспортным потенциалом, обусловленным наличием больших запасов гидробионтов и стабильно высоким спросом на рыбопродукцию на внешних рынках, устойчивый удельный вес рыбы и морепродуктов в общем объеме экспорта края (в 2016 году – 15 %);
- судостроительный комплекс с экспортным потенциалом и практическим опытом реализации экспортных заказов в области строительства морских судов различных классов, буровых платформ и других изделий для осуществления морской деятельности.

Слабые стороны:

- недостаточная пропускная способность железнодорожных магистралей (однопутных участков Транссиба, БАМа, особенно на участке Комсомольск-на-Амуре – Ванино – Советская Гавань), что ведет к снижению грузопотока и сдерживает рост объемов экспорта через морские порты края;
- слабая степень товарной и географической диверсификации экспорта рыбы и морепродуктов (свыше 66 % экспорта приходится на мороженую рыбу, из которой более 80 % составляет один промысловый вид – минтай; почти весь экспорт рыбы и морепродуктов края приходится на 3 страны – КНР, Республику Корея и Японию), в экспорте рыбы и морепродуктов практически отсутствует продукция переработки с высокой добавленной стоимостью (например, филе и фарш);
- высокая степень износа рыбопромыслового флота (в состав добывающего флота рыбопромышленного комплекса края входят 65 единиц различных типов промысловых судов, свыше 80 % которых имеют предельный и сверхнормативный срок эксплуатации (более 25 лет));
- невысокая конкурентоспособность судостроительных заводов по сравнению с другими российскими предприятиями судостроительной отрасли и иностранными конкурентами (Республика Корея, КНР и другие) и, как следствие, низкая загрузка предприятий заказами, в том числе экспортными;
- низкий уровень концентрации трудовых и производственных ресурсов, слабо развитая инфраструктура в ряде прибрежных муниципальных районов края препятствуют формированию эффективных морехозяйственных кластеров.

Возможности:

- значительный экспортный потенциал роста за счет обработки транзитных грузов, добычи и переработки водных биологических ресурсов, переработки минеральных и лесных ресурсов, организации судоремонта;
- создание особых территорий с преференциальными режимами осуществления инвестиционной и финансово-хозяйственной деятельности. Уже создана ТОСЭР "Николаевск", режим Свободного порта Владивосток действует на территории Ванинского муниципального района края.

Угрозы и риски:

- достижение "потолка" объемов при отгрузке экспортно-импортных грузов из морских портов края в связи с ограниченной пропускной способностью железнодорожных магистралей (Транссиба и БАМа), отсутствие возможности дальнейшего увеличения объемов экспорта;
 - закрепление за рыбной отраслью края роли поставщика сырья для рабобперерабатывающей промышленности зарубежных стран (КНР, Республики Корея, Япония и др.);
 - риски, связанные с успешной реализацией в КНР проектов по формированию "Экономического пояса Шелкового пути" и "Морского Шелкового пути XXI века", которые планируют создание параллельных и взаимодополняющих выходов в Европу не только через Россию, но и через Центральную Азию, страны Юго-Восточной Азии и Ближний Восток. Эти проекты повышают риски недоиспользования транзитного потенциала портов Дальнего Востока России для доставки грузов из Северо-Восточных провинций КНР в страны Европы;
 - риски, связанные с переориентацией транзитных грузопотоков в направлении международных транспортных коридоров "Приморье-1" (Харбин – Гродеково – Владивосток/Находка/Восточный – порты АТР) и "Приморье-2" (Хуньчунь – Краскино – Посъет/Зарубино – порты АТР). Расстояние по железной дороге из Харбина до Ванино ориентировочно составляет 1 637 км, расстояние по железной дороге от Харбина до Находки ориентировочно составляет 836 км.
-

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по составу ключевых инвестиционных проектов и
инвестиционных программ, обеспечивающих реализацию
стратегических приоритетов Хабаровского края
в 2018 – 2030 годах

№ п/п	Наименование проекта
1	2
1.	Структурная модернизация.
1.1.	Модернизация производственного комплекса группы компаний "Даль-энергомаш" для выпуска инновационной машиностроительной продукции.
1.2.	Развитие индустриального парка "Авангард".
1.3.	Создание производства твердосплавного режущего инструмента.
1.4.	Создание производства элементов бортовой кабельной сети и электрических распределительных устройств для авиационной техники.
1.5.	Развитие центра ядерной медицины в Хабаровском крае.
1.6.	Организация производства по изготовлению металлоконструкций.
1.7.	Создание целлюлозно-бумажного комбината в г. Амурске.
1.8.	Развитие производственного комплекса "Амурсталь".
1.9.	Формирование инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития в центрах развития Хабаровского края.
1.10.	Формирование межрегионального "золотого хаба" дальневосточного значения на базе Амурского гидрометаллургического комбината и Тихоокеанского гидрометаллургического комбината.
1.11.	Третий этап инвестиционного проекта по созданию "Дальневосточного центра глубокой переработки древесины" в г. Амурске.
2.	Международное сотрудничество.
2.1.	Строительство круглогодичного пункта пропуска на российско-китайской границе на острове Большой Уссурийский.
2.2.	Создание на территории аэропорта новой зоны ожидания для транзитных пассажиров международных рейсов, включающей в себя гостиницу мирового класса, пункты обмена валюты, рестораны и беспошлинные магазины.
2.3.	Строительство современного речного вокзала с функцией пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации.
2.4.	Строительство торгово-развлекательных комплексов на территории острова Большой Уссурийский и г. Хабаровска.

1	2
3.	Транспорт.
3.1.	Модернизация и реконструкция железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей с развитием пропускных и провозных способностей.
3.2.	Строительство автомобильной дороги Селихино – Николаевск-на-Амуре.
3.3.	Строительство автомобильной дороги Комсомольск-на-Амуре – Березовый – Амгунь – Могды – Чегдомын.
3.4.	Строительство автомобильной дороги Аян – Нелькан – Югоренок, граница Республики Саха (Якутия).
3.5.	Строительство автодороги к мысу Лазарева.
3.6.	Строительство автодороги Полины Осипенко – Чумикан – Аян.
3.7.	Строительство автодороги Селихино – Гурское – Кенада – Ванино.
3.8.	Строительство автодороги Чегдомын – Этыркен с выходом на транспортную сеть Амурской области.
3.9.	Строительство скоростной автодороги Хабаровск – Бикин.
3.10.	Строительство скоростной автодороги Комсомольск-на-Амуре – Амурск.
3.11.	Строительство скоростной автодороги Хабаровск – Комсомольск-на-Амуре.
3.12.	Строительство скоростной автодороги Хабаровск – Биробиджан.
3.13.	Увеличение проектной мощности по перевалке Ванинского балкерного терминала.
3.14.	Строительство транспортно-перегрузочного комплекса по перевалке угля (порт Ванино).
3.15.	Строительство зернового терминала (порт Советская Гавань).
3.16.	Строительство контейнерного терминала (порт Советская Гавань).
3.17.	Строительство терминала перевалки сжиженного углеводородного газа (порт Советская Гавань).
3.18.	Создание терминала для перевалки сжиженных углеводородных газов (порт Ванино).
3.19.	Строительство глиноземного терминала (порт Ванино).
3.20.	Отгрузочный терминал нефти и нефтепродуктов (порт Де-Кастри).
3.21.	Реконструкция аэропорта Май-Гатка (г. Советская Гавань).
3.22.	Реконструкция аэропорта в рп. Чегдомын.
3.23.	Комплексная реконструкция международного аэропорта г. Хабаровска.
3.24.	Реконструкция аэропорта Аян.
3.25.	Реконструкция аэропорта Охотск.

1	2
4.	Модернизация ресурсного сектора.
4.1.	Освоение Малмыжского золотомедного месторождения (Нанайский район).
4.2.	Освоение оловорудного месторождения Соболиное (Солнечный район).
4.3.	Строительство горно-обогачительного комбината на месторождении Кутынское (Тугуро-Чумиканский район).
4.4.	Строительство горно-обогачительного комбината на золоторудном месторождении Делькен (Ульчский район).
4.5.	Создание горно-обогачительного комбината на месторождении олова Правоурмийское (Верхнебуреинский район).
4.6.	Создание горно-обогачительного комплекса на месторождении золота Полянка (Николаевский район).
4.7.	Создание горно-обогачительного комплекса на месторождении золота Чульбаткан (район им. Полины Осипенко).
4.8.	Создание горно-обогачительного комплекса на месторождении золота Дяппе (Ульчский район).
4.9.	Строительство лососевых рыбоводных заводов на реках Хабаровского края, на которых будут сформированы рыбоводные участки.
4.10.	Завод по переработке рыбы и морепродуктов в г. Хабаровске.
4.11.	Строительство и реконструкция причальных сооружений, холодильных и рыбоперерабатывающих мощностей в Советско-Гаванском районе.
5.	Топливо-энергетический комплекс.
5.1.	Строительство Советско-Гаванской ТЭЦ со схемой выдачи электрической и тепловой мощности.
5.2.	Строительство ВЛ 220 кВ "Комсомольская Ванино", электрических сетей и подстанций 110-35 кВ в Ванино-Советско-Гаванском энергоузле.
5.3.	Развитие производственных мощностей на Ургальском каменноугольном месторождении до 10,5 млн. тонн угля в год.
5.4.	Развитие комплекса глубокой переработки нефти в г. Комсомольске-на-Амуре
5.5.	Строительство нефтепровода-отвода "Восточная Сибирь – Тихий Океан" – Комсомольский нефтеперерабатывающий завод".
5.6.	Реконструкция и строительство электросетевых объектов в населенных пунктах Хабаровского края, в том числе подключение отдельных изолированных районов.
5.7.	Газификация населенных пунктов Хабаровского края.
5.8.	Строительство участков газопровода "Сила Сибири".
5.9.	Отгрузочный терминал нефти и нефтепродуктов в порту Де-Кастри (5 млн. тонн в год).

1	2
5.10.	Увеличение мощностей завода по переработке нефти в рп. Ванино ООО "Ванинский НПЗ" ГК ЗАО "Трансбункер".
5.11.	Реконструкция Комсомольской ТЭЦ-3.
5.12.	Строительство Хабаровской ТЭЦ-4, 400 МВт.
5.13.	Развитие электросетевых объектов в крае.
5.14.	Строительство газопровода до г. Советская Гавань, пос. Ванино Хабаровского края и газораспределительных станций (400 км магистрального газопровода, 2,5 млрд. куб. м в год).
6.	Новое качество жизни.
6.1.	Строительство, реконструкция и развитие учреждений здравоохранения, формирующих медицинский хаб высоких технологий в г. Хабаровске.
6.2.	Строительство, реконструкция и развитие учреждений здравоохранения в районных центрах и поселениях края.
6.3.	Строительство и реконструкция объектов социальной защиты в городах и районах Хабаровского края.
6.4.	Строительство и реконструкция спортивных сооружений в городах и поселениях края.
6.5.	Строительство здания Дальневосточной государственной библиотеки в г. Хабаровске.
6.6.	Строительство и реконструкция домов культуры и культурно-досуговых центров в городах и районах края.
6.7.	Создание многофункционального Центра развития зимних видов спорта в районе хребта Большой Хехцир (горнолыжные, лыжные, туристические, этнографические центры, зоны отдыха)
6.8.	Строительство дворца единоборств "Самбо" в г. Хабаровске.
6.9.	Строительство Регионального центра развития спорта в г. Комсомольске-на-Амуре.
6.10.	Строительство образовательных организаций в городах и поселениях края.
6.11.	Создание в районах края сети медицинских учреждений, ориентированных на дистанционное оказание медицинских услуг.
6.12.	Строительство жилья, включая индивидуальное домостроение, создание "умного жилья".
6.13.	Развитие и реконструкция объектов промышленности строительных материалов и конструкций.
6.14.	Строительство, реконструкция и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в городах и поселениях края.
6.15.	Создание объектов по обращению с отходами на территории Хабаровского края, в том числе с твердыми коммунальными отходами, включая объекты по обработке и утилизации отходов, в том числе твердых коммунальных отходов.
6.16.	Модернизация местной промышленности строительных материалов и высокотехнологичных строительных материалов и конструкций,

1	2
	адаптированных к суровым климатическим условиям, для строительства жилых домов.
6.17.	Строительство завода по производству крупно-каркасных панелей.
6.18.	Строительство заводов по производству высокотехнологичных строительных материалов и конструкций, адаптированных к суровым климатическим условиям.
6.19.	Создание двух отделений поисково-спасательного отряда (далее – ПСО) аварийно-спасательной службы (далее – АСС) края (с. Лидога в 2018 году, г. Вяземский в 2020 году).
6.20.	Создание до 2025 года двух отделений ПСО АСС в Солнечном и Комсомольском муниципальных районах, 10-ти подразделений Противопожарной службы края для защиты населенных пунктов края в целях обеспечения нормативного времени прибытия к месту вызова.
7.	Сельское хозяйство
7.1.	Строительство тепличного комплекса для круглогодичного производства овощных культур площадью 10,3 гектара (ООО "Джей Джи Си Эвергрин").
7.2.	Строительство (реконструкция) растениеводческого предприятия для производства овощных культур общей площадью 3 га в г. Комсомольске-на-Амуре (ООО "АПК "Восток").
7.3.	Создание тепличного комплекса площадью 4 га в Хабаровском районе (ООО "ТК "Приамурье").
7.4.	Строительство свиноводческого комплекса по производству до 70 000 голов в год (ООО "СКИФАГРО-ДВ").
7.5.	Строительство животноводческого комплекса на 2 000 голов дойного стада, молокозавода производительностью до 21 тыс. тонн молочной продукции в год (ООО "Грин Агро – Хабаровск").
7.6.	Создание современного свиноводческого комплекса промышленного типа (ООО "Грин Стар 2)
7.7.	Развитие специализированного мясного скотоводства, производительностью 130 тонн мяса в год. Выращивание сельскохозяйственных культур, необходимых для кормления КРС (ООО "СХП "Колос").
7.8.	Модернизация сельскохозяйственного производства (АО "Птицефабрика "Комсомольская").
7.9.	Строительство и реконструкция высокоэффективного агропромышленного предприятия на 700 голов дойного стада. Строительство зерносушилки, реконструкция зернохранилища с целью глубокой переработки зерна (ООО "Вектор").
8.	Информационные сети.
8.1.	Запуск сети 4-го и последующих поколений LTE в Хабаровском крае.

Продолжение приложения № 5
к стратегии социально-
экономического развития
Хабаровского края
на период до 2030 года

1	2
---	---

- 8.2. Создание волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) с учетом обеспечения подключения Комсомольского и Советско-Гаванского районов.
-