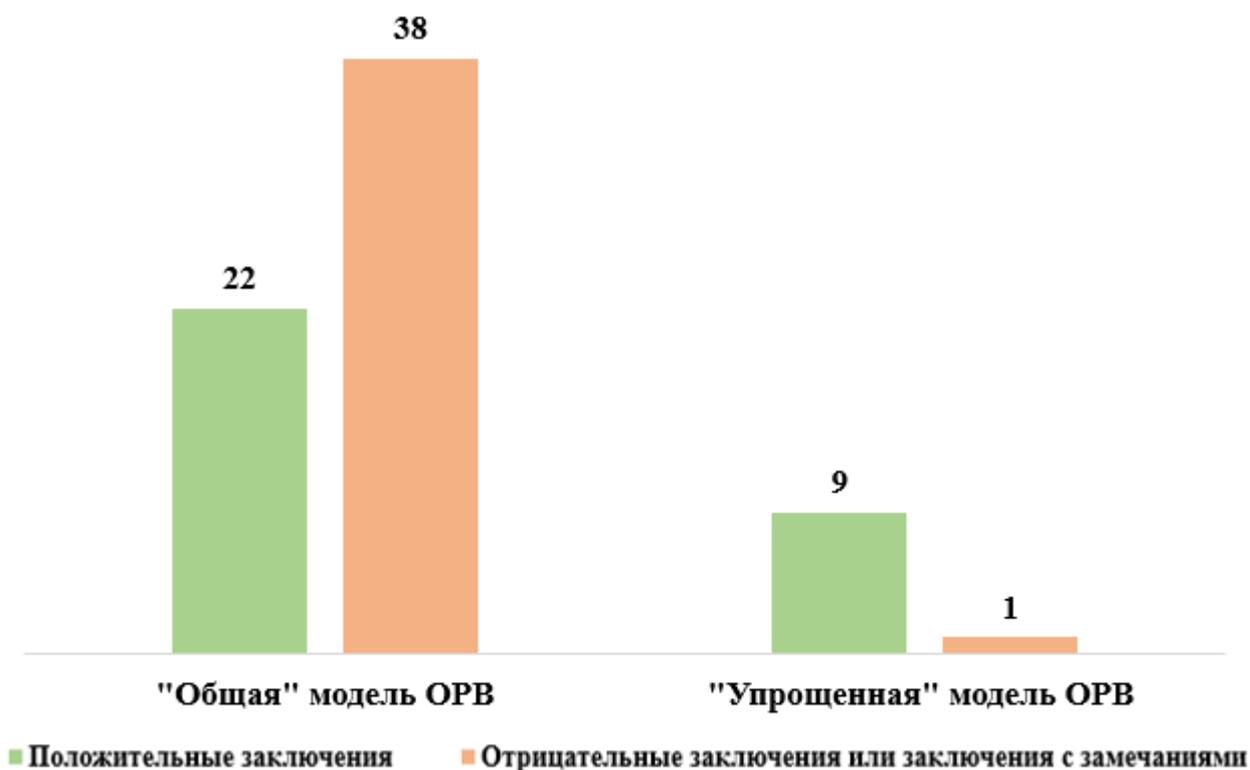


Краткий обзор результатов реализации института оценки регулирующего воздействия за январь – июнь 2021 года

I. Процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Хабаровского края

Министерством экономического развития края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр "О реализации процедуры оценки регулирующего воздействия" за период январь – июнь 2021 года подготовлено **70** экспертных заключений об оценке регулирующего воздействия проектов НПА края (далее – заключение).

Структура заключений по моделям проведения процедуры ОРВ



В полном объеме процедура оценки регулирующего воздействия (далее – процедура ОРВ) проведена по **60** проектам нормативных правовых актов края (далее – проект акта), в том числе по:

- **22** проектам актов выданы положительные заключения (37 %);
- **5** проектам актов направлены отрицательные заключения (8 %);
- **33** проектам актов подготовлены заключения с замечаниями¹, учтенными в ходе проведения процедуры ОРВ (55 %).

¹ По данным проектам актов все замечания, выявленные в ходе подготовки уполномоченным органом заключения, устранены в рабочем порядке.

Из **60** указанных проектов актов, прошедших процедуру ОРВ по "общей" модели:

- **8** проектов актов содержали положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;
- **50** проектов актов содержали положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;
- **2** проекта акта предусматривали низкую степень регулирующего воздействия.

В отношении **10** проектов актов проведена процедура ОРВ по "упрощенной" модели² (без проведения публичных консультаций), из них по:

- **9** проектам актов подготовлены положительные заключения (90 %);
- **1** проекту акта подготовлено отрицательное заключение (10 %).

Структура заключений по разработчикам проектов НПА



² Процедура ОРВ в упрощенном режиме проводится в отношении проектов актов, разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными или краевыми актами.

Информация о результатах рассмотрения замечаний, изложенных в заключениях

№ п.п	Содержание замечаний, изложенных в заключениях	Кол-во	Сумма издержек бизнеса, исключенных из проектов НПА края (тыс. руб.)	Итог рассмотрения замечаний разработчиком проекта акта		
				Учтено (положения исключены или уточнены)	Замечания находятся на рассмотрении	Отказ от внесения изменений
1	Введение необоснованных ограничений	38	-	37	1	-
2	Наличие признаков непрозрачности административных процедур	32	-	31	1	-
3	Требование органами власти избыточных документов, сведений	26	843 579,2	26	-	-
4	Необоснованные состав, форма или сроки исполнения административных процедур	16	-	16	-	-
5	Наличие в проекте неопределенной, двусмысленной терминологии	13	-	12	1	-
6	Отсутствие обоснования предлагаемого регулирования	4	-	4	-	-
7	Нарушение процедур ОРВ	1	-	1	-	-
8	Иные нарушения	12	-	12	-	-
Всего		142	843 579,2	139	3	0

Итоги публичных консультаций

За период с января по июнь 2021 года уполномоченным по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, советом по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата, органами исполнительной власти и местного самоуправления, субъектами предпринимательской деятельности, а также общественными организациями в рамках проводимых публичных консультаций предоставлено более 306 мнений, из них 103 предложения и замечания (более 74 % предложений и замечаний учтены при доработке проектов актов и подготовке заключений).

II. Особого внимания за период апрель – июнь 2021 года заслуживают следующие заключения, в которых уполномоченным органом выявлены

отдельные положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности:

1. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Хабаровском крае, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 23 марта 2016 г. № 72-пр".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npr=14209>)

Проектом постановления, разработанным министерством транспорта и дорожного хозяйства края, определяется порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в крае.

В соответствии с проектом акта уточняются пакет документов, предоставляемый в целях установления или изменения маршрута регулярных перевозок, который обязательно должен содержать технико-экономическое обоснование, включающее информацию о состоянии, обустройстве дорог и их соответствии требованиям безопасности дорожного движения, подтвержденную владельцем автомобильных дорог; пояснительную записку о целесообразности установления (изменения) маршрута, которая должна подтверждать наличие потребности населения в установлении (изменении) маршрута; данные обследования пассажиропотока с приложением прогнозируемого уровня пассажиропотока; планируемое расписание, согласованное с главами муниципальных образований края, в которых расположены начальные, конечные остановочные пункты.

В сводном отчете разработчик не привел обоснований необходимости установления новых обязанностей для предпринимателей по предоставлению вышеуказанной информации, а также не определил порядок исполнения данных процедур. Например, каким способом и за какой срок до предоставления заявления об установлении или изменении маршрута должно быть проведено такое обследование.

Также требование о согласовании перевозчиками планируемого расписания движения по маршруту с главами муниципальных образований края противоречит положениям Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации".

По итогам проведенной ОРВ в отношении проекта постановления уполномоченный орган пришел к выводу о необходимости доработки проекта, подготовлено отрицательное заключение об ОРВ.

2. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 31 декабря 2015 г. № 505-пр "О порядке определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям для возмещения расходов, связанных с осуществлением их уставной деятельности".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npr=14288>)

Проект акта, подготовленный главным управлением внутренней политики Правительства края, регламентирует порядок предоставления субсидий социально

ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) для возмещения расходов, связанных с осуществлением их уставной деятельности.

Проектом постановления предусмотрена обязанность СОНКО по предоставлению выписок из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о государственной регистрации договора аренды (субаренды) нежилого помещения в случае, если договор на арендуемое или используемое нежилое помещение заключен на срок более одного года. При этом федеральным законодательством предусмотрено бесплатное предоставление информации из Единого государственного реестра недвижимости по запросам органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Для юридических лиц стоимость данной услуги составляет от 950 руб. (по данным, опубликованным на сайте rosreestr.gov.ru).

Учитывая, что в Хабаровском крае потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования насчитывается около 1673, необоснованные расходы СОНКО могут составить порядка 1,5 млн. руб.

В ходе подготовки экспертного заключения об ОРВ уполномоченным органом сделан вывод о необходимости установления механизма самостоятельного получения регулирующим органом соответствующих сведений, находящихся в распоряжении органов власти. По результатам проведения ОРВ положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, исключены из проекта акта.

3. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 6 апреля 2018 г. № 114-пр "Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по оказанию услуг в сфере образования в Хабаровском крае".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14154>)

Проектом постановления, разработанным министерством образования и науки края, предусматривается внесение изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета СОНКО, осуществляющим деятельность по оказанию услуг в сфере образования, в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Согласно проекту акта участник обора в целях предоставления субсидии к заявлению на участие в конкурсном отборе обязан приложить, в частности, документы, подтверждающие ненахождение в процессе реорганизации, ликвидации, процедурах банкротства, неприостановление деятельности; отсутствие задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам и иным обязательным платежам, подлежащим уплате в соответствии с законодательством.

В рамках проведенной экспертной оценки издержек на выполнение данных требований установлено, что дополнительные затраты могут составить порядка 1,03 тыс. руб. на одного адресата предлагаемого регулирования в год. По мнению уполномоченного органа, положения о предоставлении данных документов (сведений) участниками отбора не должны рассматриваться в качестве обязанности.

Кроме того, в соответствии с требованиями федерального законодательства при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается информация о результатах предоставления субсидии. Вместе с тем данные положения проектом акта не определены.

В ходе проведения ОРВ проекта постановления также были выявлены отдельные положения, свидетельствующие о наличии признаков непрозрачности административных процедур – отсутствие конкретизации в части порядка и (или) сроков направления регулирующим органом отдельных видов документов в адрес получателя субсидии.

По итогам процедуры ОРВ регулирующим органом проект акта доработан, избыточные обязанности и необоснованные дополнительные расходы для субъектов предпринимательской деятельности исключены.

4. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по выданным отдельным категориям граждан жилищным (ипотечным) кредитам по льготной процентной ставке, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 7 июня 2018 г. № 202-пр "О предоставлении субсидий из краевого бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по выданным отдельным категориям граждан жилищным (ипотечным) кредитам по льготной процентной ставке".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14230>)

Проект постановления, разработанный министерством строительства края, предусматривает внесение изменений в Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по выданным отдельным категориям граждан жилищным (ипотечным) кредитам по льготной процентной ставке в соответствии с требованиями федерального законодательства.

В соответствии с проектом акта заявка о заключении соглашения на предоставление субсидии, а также отчетность предоставляются кредитной организацией на бумажном носителе. Уполномоченным органом, ввиду отсутствия в сводном отчете обоснования указанного требования, рекомендовано предусмотреть в проекте акта возможность выбора кредитной организацией способа предоставления документов – на бумажном носителе или в электронном виде.

Проектом акта устанавливаются требования, которым должна соответствовать кредитная организация на первое число месяца, предшествующего дате подачи заявки о заключении соглашения и заявки на получение субсидии. Вместе с тем в целях подтверждения соответствия предусмотренным требованиям кредитная организация представляет в регулирующий орган гарантийные письма по состоянию на первое число месяца подачи заявок. По мнению уполномоченного органа, дата, по состоянию на которую кредитная организация должна соответствовать установленным требованиям и дата, по состоянию на которую предоставляются подтверждающие гарантийные письма, должны соотноситься друг с другом.

В ходе проведения ОРВ проекта постановления также были выявлены отдельные положения, свидетельствующие о наличии признаков непрозрачности административных процедур – отсутствие конкретизации в части порядка

(способа) уведомления получателя субсидии о принятых решениях, а также направления отдельных видов документов в его адрес.

Все выявленные в ходе ОРВ необоснованные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности исключены разработчиком в ходе доработки проекта акта.

5. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае для возмещения расходов, связанных с осуществлением ими деятельности, направленной на реализацию целей и задач, определенных уставом".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14216>)

Проект постановления, разработанный министерством природных ресурсов края, утверждает Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета СОНКО коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае, для возмещения расходов, связанных с осуществлением ими деятельности, направленной на реализацию целей и задач, определенных уставом.

Проектом акта определено, что регулирующий орган рассматривает заявки и документы, представленные участниками отбора, а также документы (сведения), полученные им самостоятельно, и по результатам их рассмотрения в случае отсутствия предусмотренных оснований для отклонения заявки, принимает решение о допуске такого участника отбора к участию в конкурсе или принимает решение об отклонении заявки и направляет такому участнику отбора письменное уведомление с основаниями отклонения заявки.

Организации коренных народов, прошедшие отбор, далее проходят конкурс, на котором заявки участников отбора рассматривает и оценивает специально созданная комиссия по установленным проектом акта критериям. Учитывая, что субсидия предоставляется в целях возмещения фактически понесенных расходов, связанных с осуществлением уставной деятельности организаций коренных народов, а не на финансовое обеспечение затрат, после прохождения отбора проведение дополнительных конкурсов в случае соответствия участника отбора и подтверждающих расходы документов всем требованиям, по мнению уполномоченного органа, избыточно.

Кроме того, проект постановления устанавливает, что после направления регулирующим органом проекта соглашения о предоставлении субсидии, получатель субсидии не позднее 3 рабочих дней со дня получения проекта соглашения подписывает его со своей стороны и представляет в регулирующий орган. При этом непоступление соглашения в обозначенный срок является основанием признания получателя субсидии уклонившимся от заключения соглашения, что влечет за собой отказ в предоставлении субсидии. Учитывая, что взаимодействие с получателем субсидии может осуществляться посредством почтовой связи, уполномоченный орган считает обозначенный срок для подписания и направления соглашения необоснованно сокращенным.

В рамках подготовки экспертного заключения об ОРВ проект акта доработан с учетом замечаний уполномоченного органа, избыточные требования для бизнеса исключены.

6. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Хабаровского края".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14326>)

Проект акта, подготовленный министерством жилищно-коммунального хозяйства края, регламентирует порядок предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Хабаровского края.

В целях получения краевой поддержки заявитель должен предоставить:

- копии сметной и (или) проектной документации на выполнение работ по капитальному ремонту;
- информацию в отношении каждого многоквартирного дома: вид услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества согласно сметной и (или) проектной документации; размер средств, необходимых для проведения капитального ремонта.

Однако данное требование избыточно, так как сметная документация содержит сведения о видах работ и их стоимости, а повторное дублирование информации о видах услуг (работ) по капитальному ремонту общего имущества, о размере средств, необходимых для проведения капитального ремонта необоснованно. Сумма дополнительных трудовых затрат субъектов предпринимательской деятельности может составить около 240,0 тыс. руб. в зависимости от количества многоквартирных домов.

Кроме того, разработчиком в проекте акта не предусмотрены все возможные варианты информирования заявителя о предоставлении (об отказе) субсидии.

В ходе подготовки экспертного заключения об ОРВ разработчиком в рабочем порядке положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, исключены из проекта акта.

7. Проекты постановлений Правительства Хабаровского края в сфере сельского хозяйства.

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14157>)

(<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14178>)

(<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14177>)

(<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14206>)

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14280>)

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14277>)

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14281>)

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14300>)

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14304>)

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14352>)

В рамках проведения процедуры ОРВ было проанализировано десять проектов актов в сфере сельского хозяйства, в которых были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и (или) ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, в том числе:

- требование органами власти края документов (сведений), которые могут быть получены в рамках межведомственного информационного взаимодействия или дублируют (повторяют) информацию, содержащуюся в иных документах (копии платежных поручений с оригинальными отметками Федерального казначейства по Хабаровскому краю, банка; копии документов, содержащих сведения о комплектации техники (оборудования); копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности);

- введение ограничения по кругу лиц, обладающих правом подписания предоставляемых документов (только руководитель заявителя), способу предоставления отчетности (на бумажном носителе) и уведомления о принятом решении в отношении заявителя (электронная почта);

- необоснованные состав, форма или сроки исполнения административных процедур (установление сроков предоставления (подписания) документов без учета временных затрат заявителя на подготовку и направление соответствующей информации).

Кроме того, разработчиками в проектах актов применялась неопределенная двусмысленная терминология и положения, не соответствующие требованиям федерального законодательства.

В ходе подготовки экспертных заключений об ОРВ уполномоченным органом проведены рабочие встречи с разработчиками проектов актов, по итогам которых положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, исключены.

8. Проект закона Хабаровского края "О внесении изменений в статью 34 Кодекса Хабаровского края об административных нарушениях". (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14302>)

Проектом закона, разработанным Собранием депутатов Ванинского муниципального района Хабаровского края, предлагается расширить перечень мест, на территории которых запрещено совершать действия, нарушающие тишину и покой граждан, с 22 до 10 часов местного времени в выходные и нерабочие праздничные дни и с 22 до 7 часов местного времени в будние дни: улицы, скверы и площади, расположенные на расстоянии до 200 метров от многоквартирного дома. Кроме этого, проектом закона дополняются источники шума, на который распространяется запрет использования – механизмы и транспортные средства.

При этом в предлагаемом правовом регулировании отсутствуют положения, позволяющие определить каким способом (методом) будут производиться измерения указанного расстояния (от какой точки дома следует отталкиваться либо производить измерения, с учетом удаленности; по каким параметрам определять источник шума; подлежат ли учету имеющиеся между многоквартирным домом или индивидуальным домом и источником шума препятствия).

Также проектом закона к территориям общего пользования, в отношении которых предлагается установить запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, отнесены только близлежащие к многоквартирным домам улицы, скверы и площади. Вместе с этим к элементам улично-дорожной сети относятся такие объекты как: бульвары, проспекты, шоссе, переулки, проезды, аллеи, набережные, парки и другие. Таким образом, введение в действие

положений проекта закона может создать ситуацию, при которой запрет на совершение "шумных" действий будет распространяться только на улицы, скверы и площади.

Учитывая, что на указанных в проекте закона территориях могут осуществлять деятельность юридические лица и индивидуальные предприниматели, субъективное толкование норм проекта закона может привести к необоснованным ограничениям на осуществление предпринимательской деятельности на данных территориях.

С более подробной информацией можно ознакомиться на Региональном портале (regulation.khv.gov.ru).