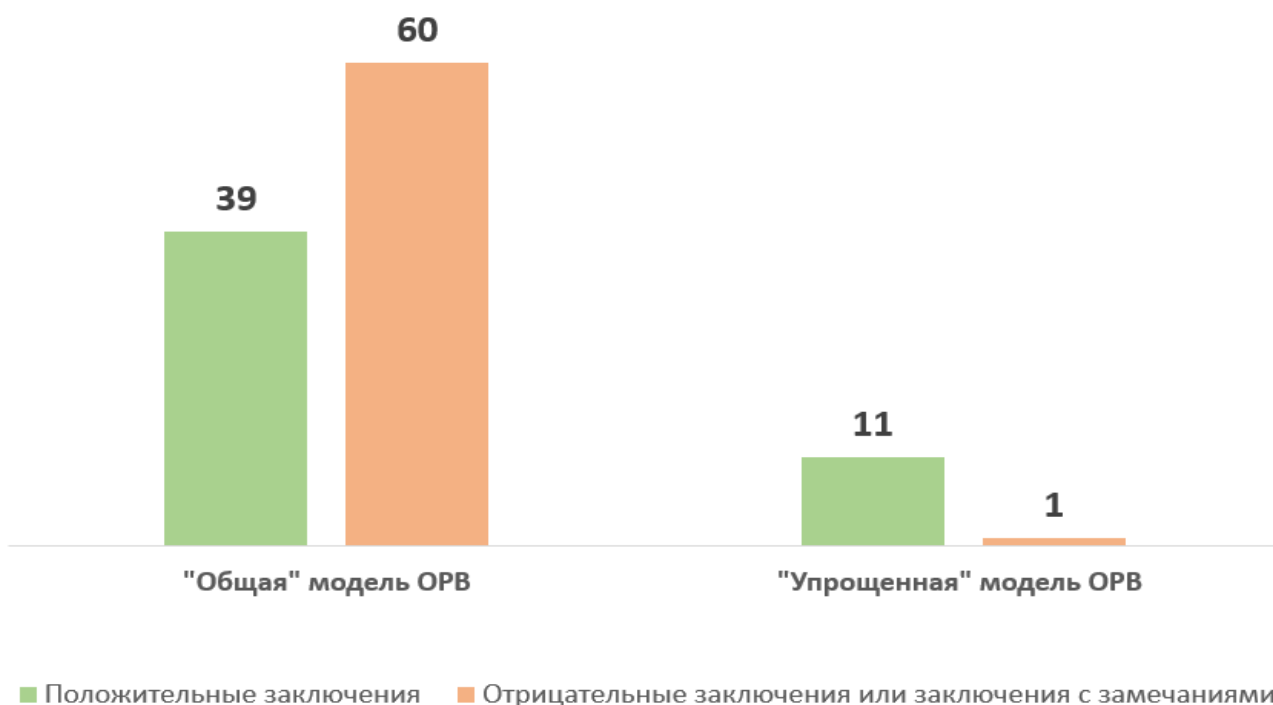


Краткий обзор результатов реализации института оценки регулирующего воздействия за январь – сентябрь 2021 года

I. Процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Хабаровского края

Министерством экономического развития края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр "О реализации процедуры оценки регулирующего воздействия" за период январь – сентябрь 2021 года подготовлено **111** экспертных заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края (далее – заключение).

Структура заключений по моделям проведения процедуры ОРВ



В полном объеме процедура оценки регулирующего воздействия (далее – процедура ОРВ) проведена по **99** проектам нормативных правовых актов края (далее – проект акта), в том числе по:

- **39** проектам актов выданы положительные заключения (40 %);
- **6** проектам актов направлены отрицательные заключения (6 %);
- **54** проектам актов подготовлены заключения с замечаниями¹, учтенными в ходе проведения процедуры ОРВ (54 %).

Из **99** указанных проектов актов, прошедших процедуру ОРВ по "общей" модели:

- **11** проектов актов содержали положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;

¹ По данным проектам актов все замечания, выявленные в ходе подготовки уполномоченным органом заключения, устранены в рабочем порядке.

- **84** проекта акта содержали положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;
- **2** проекта акта содержали положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия;
- **2** проекта акта не предусматривали установление степени регулирующего воздействия (поправки к проектам законов края).

В отношении **12** проектов актов проведена процедура ОРВ по "упрощенной" модели² (без проведения публичных консультаций), из них по:

- **11** проектам актов подготовлены положительные заключения (92 %);
- **1** проекту акта подготовлено отрицательное заключение (8 %).

Структура заключений по разработчикам проектов НПА



² Процедура ОРВ в упрощенном режиме проводится в отношении проектов актов, разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными или краевыми актами.

Информация о результатах рассмотрения замечаний, изложенных в заключениях

№ п.п	Содержание замечаний, изложенных в заключениях	Кол-во	Сумма издержек бизнеса, исключенных из проектов НПА края (тыс. руб.)	Итог рассмотрения замечаний разработчиком проекта акта		
				Учтено (положения исключены или уточнены)	Замечания находятся на рассмотрении	Отказ от внесения изменений
1	Введение необоснованных ограничений	45	-	44	1	-
2	Наличие признаков непрозрачности административных процедур	60	-	59	1	-
3	Требование органами власти избыточных документов, сведений	36	844 146,9	36	-	-
4	Необоснованные состав, форма или сроки исполнения административных процедур	32	-	32	-	-
5	Наличие в проекте неопределенной, двусмысленной терминологии	16	-	15	1	-
6	Отсутствие обоснования предлагаемого регулирования	4	-	4	-	-
7	Нарушение процедур ОРВ	1	-	1	-	-
8	Иные нарушения	17	-	17	-	-
Всего		211	844 146,9	208	3	0

Итоги публичных консультаций

За период с января по сентябрь 2021 года уполномоченным по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, советом по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата, органами исполнительной власти и местного самоуправления, субъектами предпринимательской деятельности, а также общественными организациями в рамках проводимых публичных консультаций предоставлено более 480 мнений, из них 201 предложение и замечание (более 82 % предложений и замечаний учтены при доработке проектов актов и подготовке заключений).

II. Особого внимания за период июль - сентябрь 2021 года заслуживают следующие заключения, в которых уполномоченным органом

выявлены отдельные положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности.

1. Проекты постановлений Правительства Хабаровского края об утверждении положений о региональном государственном контроле (надзоре):

- в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14486>
- за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления;
<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14492>
- в области обращения с животными на территории края;
<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14494>
- о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) и региональном государственном геологическом контроле (надзоре);
<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14502>
- за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;
<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14513>
- на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;
<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14500>
- в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.
<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14511>

В настоящее время органами исполнительной власти края проводится работа по совершенствованию подходов, а также оптимизации регулирования в сфере осуществления контрольной (надзорной) деятельности. Вносимые изменения обусловлены принятием в июле 2020 года Федерального закона № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". Так, положениями о видах регионального государственного контроля (надзора) должны быть установлены:

- особенности мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований;
- категории риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска, а сами критерии риска должны учитывать тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий;
- перечни и состав контрольных (надзорных) мероприятий и их периодичность в случае проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- иные аспекты осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

В рамках проведения публичных консультаций по проектам актов от экспертного сообщества поступило 15 мнений о поддержке предлагаемого регулирования и 38 замечаний о необходимости доработки отдельных норм. Регулирующими органами внесены соответствующие изменения.

При подготовке экспертных заключений неоднократно проводились рабочие совещания между регулирующим и уполномоченным органами. В целях

обеспечения прозрачности правового регулирования уполномоченным органом определена необходимость уточнения отдельных норм Положения с учетом требований, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, в том числе:

- перечня должностных лиц, уполномоченных на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в области регионального государственного геологического контроля (надзора);
- критериев отнесения объекта контроля к категориям рисков, периодичность проведения плановых проверок в отношении объектов контроля, которым присвоена категория умеренного риска;
- особенностей проведения обязательных профилактических визитов, оснований проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и иных аспектов осуществления контрольной-надзорной деятельности.

2. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края "О предоставлении грантов в форме субсидий из краевого бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей"

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14447>

Изменения в Порядок предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, подготовлены министерством инвестиционного развития и предпринимательства края.

В рамках публичных консультаций по проекту акта поступили 22 предложения от комитета по социальному предпринимательству Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края, которые учтены при доработке Порядка.

Произведенные уполномоченным органом расчеты затрат субъектов предпринимательской деятельности на осуществление требований предлагаемого регулирования в части предоставления документов показали целесообразность принятия разработанного Порядка с точки зрения отсутствия необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем по итогам ОРВ принято решение о необходимости корректировки ряда положений. Так, в целях расширения круга потенциальных адресатов уточнено, что проведении конкурса будет осуществляться заблаговременно. Кроме того, из проекта акта исключено основание отказа заявителю в предоставлении гранта - отсутствие нераспределенного остатка лимитов бюджетных обязательств, а также предусмотрено право выбора по предоставлению отчетности на бумажном или электронном носителе.

3. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей (включая авансовый платеж) согласно условиям договора финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники и оборудования"

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14468>

Проект постановления разработан министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края и регламентирует правила предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей на сельскохозяйственную технику и оборудование.

В ходе проведения ОРВ уполномоченный органом установлено, что отдельные положения проекта акта могут способствовать сокращению числа потенциальных адресатов регулирования, а также не обеспечивают ясность и прозрачность регулирования.

В рамках подготовки экспертного заключения по итогам согласительного совещания регулирующим органом принято решение о доработке проекта акта, в том числе предусмотрено определение срока использования сельскохозяйственным товаропроизводителем техники в случае если срок эксплуатации указанной техники истекает ранее 5 лет со дня получения субсидии; право выбора способа подачи документов на бумажном или электронном носителе; расширен круг лиц, имеющих право подписывать документы, предоставляемые для получения государственной поддержки.

4. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка передачи прав владельца специального счета в случае принятия решения о комплексном развитии территории жилой застройки"

<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14481>

Проект акта разработан министерством жилищно-коммунального хозяйства края в целях определения особенностей перехода права на специальный счет субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию при проведении мероприятий по комплексному развитию территории жилой застройки.

При подготовке экспертного заключения определена непрозрачность предлагаемого регулирования. Порядком установлены полномочия регулирующего органа и органа местного самоуправления по назначению нового владельца специального счета, но не конкретизирован момент перехода права на специальный счет к субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

По общему правилу право собственника помещения в многоквартирном доме на долю денежных средств, находящихся на специальном счете, следует судьбе права собственности на такое помещение. Учитывая, что в рамках комплексного развития территории жилой застройки право собственности на жилые и нежилые помещения может перейти как к органу власти, так и к застройщику, то уточнение в проекте акта момента перехода права на специальный счет к субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию целесообразно и способствует обеспечению прозрачности предлагаемого регулирования, в том числе в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По итогам согласительного совещания регулирующим органом принято решение о доработке проекта акта.

II. Итоги проведения процедуры оценки фактического воздействия.

В соответствии с Перечнем нормативных правовых актов Хабаровского края, в отношении которых проводится оценка фактического воздействия нормативных правовых актов края (далее – ОФВ), на 2021 год, утвержденным распоряжением Губернатора Хабаровского края от 23 декабря 2020 г. № 713-р, процедура ОФВ проведена в отношении 2-х нормативных правовых актов края.

Согласно требованиям распоряжения Губернатора края от 21 августа 2013 г. № 405-р регулирующим органам необходимо проработать вопрос о внесении изменений в действующее регулирование в срок, составляющий не более 3 месяцев.

1. Постановление Правительства края от 26 октября 2016 г. № 382-пр "Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на возмещение части прямых понесенных затрат на приобретение сельскохозяйственной техники"

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14160>

Процедура ОФВ действующего нормативного правового акта, определяющего порядок и условия предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, проведена министерством экономического развития края совместно с министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края.

В целях учета мнения предпринимательского сообщества о фактических положительных и отрицательных последствиях реализации регулирования проведены публичные консультации на Региональном портале ОРВ, по итогам которых поступило: 2 предложения от проектной группы "Развитие сельскохозяйственной отрасли" Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края; 2 предложения от регионального отделения "ОПОРА РОССИИ":

- о расшифровки видов техники (ОКП, ОКПД2, ТН ВЭД ТС), включенных в Перечень;

- о включении в Перечень ОКПД2: 29.10.43.000 – Автомобили-тягачи седельные для полуприцепов; 29.10.59.240 – Средства транспортные для перевозки пищевых жидкостей; 29.20.23.120 – Прицепы-цистерны и полуприцепы-цистерны для перевозки нефтепродуктов, воды и прочих жидкостей; 29.10.59.390 – Средства автотранспортные специального назначения прочие, не включенные в другие группировки.

Данные предложения учтены при принятии решения о необходимости внесения изменений в действующее регулирование. Также при рассмотрении и анализе выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности, в том числе в части несоответствия результатов предоставления субсидии мероприятиям госпрограммы "Развитие

сельского хозяйства и регулирование рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае", утвержденной постановлением Правительства края от 17 августа 2012 г. № 277-пр; ограничения круга лиц, имеющих право подписывать (заверять) предоставляемые документы; непрозрачности условий предоставления субсидии для их оценки на этапе принятия регулирующим органом решения о предоставлении субсидии.

2. Постановление Правительства края от 09 октября 2017 г. № 405-пр "Об утверждении Порядка определения размера и выплаты компенсации поставщикам услуг по социальной реабилитации, включенным в реестр негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в Хабаровском крае"

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14165>

Процедура ОФВ действующего нормативного правового акта, регламентирующего порядок определения размера компенсации поставщикам услуг, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, проведена министерством экономического развития края совместно с министерством социальной защиты края.

В рамках публичных консультаций на Региональном портале, замечаний и предложений не поступило. По результатам рассмотрения Порядка на заочном заседании комитета по социальному предпринимательству Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края высказано два мнения.

В ходе анализа Порядка установлено, что за компенсацией расходов в виде предоставления субсидии ежегодно обращаются одни-два поставщика услуг, состоящих в Реестре. При этом компенсация предоставляется не в полной стоимости сертификата (*не более 217 567,08 руб.*), в том числе по причине необоснованно сокращённого перечня затрат, принимаемого к расчёту субсидии. Данные обстоятельства свидетельствуют о низкой востребованности поддержки.

Также действующее регулирование содержит избыточные требования для субъектов предпринимательской деятельности: отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов и иных платежей, подлежащих уплате по состоянию на 1 число месяца подачи заявки на предоставление субсидии; необходимость предоставления в определенных случаях копий устава, всех изменений и дополнений к нему; необходимость предоставления документов, подтверждающих фактически понесенные затраты, связанные с оказанием услуг по социальной реабилитации, в том числе платежные поручения с оригинальными отметками банка.

С более подробной информацией можно ознакомиться на Региональном портале (regulation.khv.gov.ru).