

СВОДНЫЙ ГОДОВОЙ ДОКЛАД

О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ И ОБ ОЦЕНКЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ЗА 2021 ГОД

СОДЕРЖАНИЕ

Общие сведения	3
Методика оценки эффективности реализации государственных программ	4
Интегральная оценка эффективности реализации государственных программ края	5
Степень достижения цели и решения задач государственных программ края	5
Степень исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета	9
Степень реализации мероприятий подпрограмм и (или) основных мероприятий государственных программ края (достижение непосредственных результатов их реализации)	11
Результаты интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края	13
Комплексная оценка эффективности реализации государственных программ края	15
Выводы и рекомендации	20
Приложения	

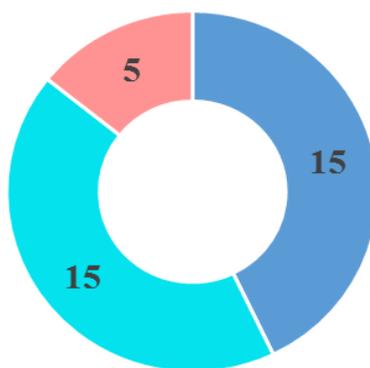
СВОДНЫЙ ГОДОВОЙ ДОКЛАД о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ Хабаровского края за 2021 год

Общие сведения

Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ Хабаровского края за 2021 год (далее также – сводный годовой доклад и край соответственно) подготовлен в соответствии с Порядком принятия решений о разработке государственных программ Хабаровского края, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Правительства края от 20 сентября 2013 г. № 283-пр (далее – Постановление № 283-пр).

В рамках сводного годового доклада обеспечивается реализация полномочий по мониторингу реализации на территории края государственных программ края, выработке комплекса мер, направленных на повышение эффективности их реализации.

Согласно Перечню государственных программ Хабаровского края, утвержденному распоряжением Правительства Хабаровского края от 28 октября 2013 г. № 809-рп (в ред. от 13 июля 2021 г. № 93-рп), в 2021 году в Хабаровском крае реализовывались 35 государственных программ края по направлениям (рис. 1):



- Повышение качества жизни населения и укрепление населенческого потенциала
- Устойчивое развитие экономики края
- Повышение эффективности государственного и муниципального управления

Рис. 1 – Распределение количества государственных программ края по направлениям

Методика оценки эффективности реализации государственных программ края

Методика оценки эффективности реализации государственных программ края предполагает проведение интегральной и комплексной оценки эффективности их реализации в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением № 283-пр.

ИНТЕГРАЛЬНАЯ оценка	КОМПЛЕКСНАЯ оценка
Степень достижения цели и решения задач	Результаты интегральной оценки эффективности
Степень исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета	Оценка эффективности использования средств краевого бюджета
Степень реализации мероприятий подпрограмм и (или) основных мероприятий	Оценка эффективности привлечения иных источников финансирования
	Оценка качества планирования и эффективности управления государственной программой края
	Оценка эффективности налоговых расходов в рамках государственной программы края

По результатам оценки эффективности составляется ранжированный перечень государственных программ края, который позволяет сформировать рейтинг государственных программ края, реализуемых на территории края, от наиболее эффективных к наименее.

Целью составления ранжированного перечня и проведения ретроспективного анализа является формирование комплекса рекомендаций и предложений, направленных на повышение эффективности реализации государственных программ края.

ИНТЕГРАЛЬНАЯ ОЦЕНКА

Степень достижения цели и решения задач государственных программ края

Степень достижения цели и решения задач государственной программы края оценивается через достижение плановых значений показателей (индикаторов) программы.

Средняя степень достижения показателей (индикаторов) за 2021 год составляет 95,3 %. Динамика изменения средней степени достижения показателей (индикаторов) государственных программ края за 2013 – 2021 годы показана на рис. 2.

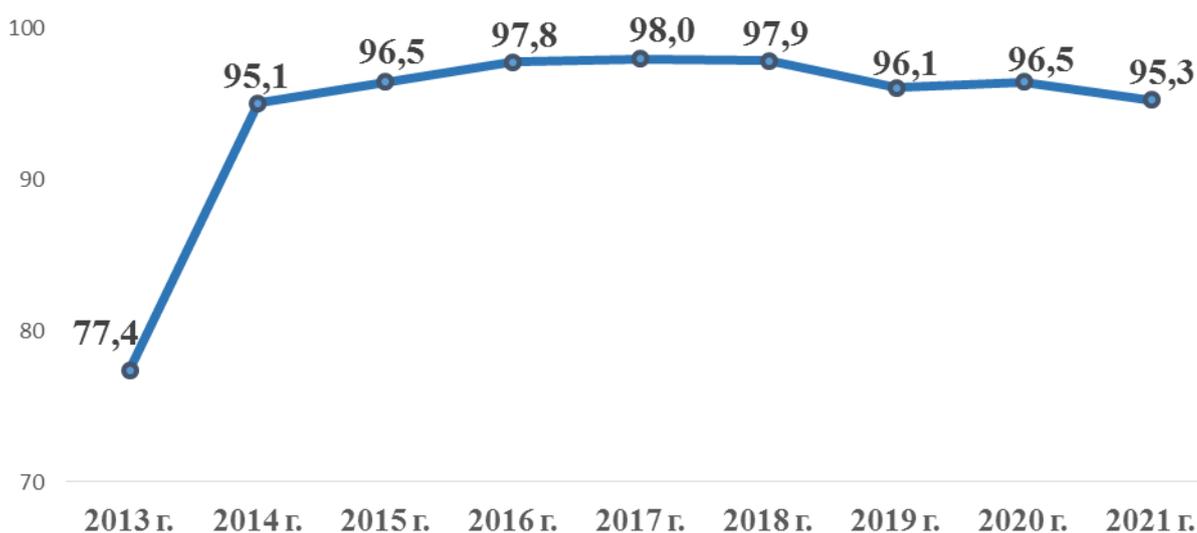


Рис. 2. Динамика изменения средней степени достижения показателей (индикаторов) за 2013 – 2021 годы

Снижение в 2021 году средней степени достижения показателей (индикаторов) на 1,2% по сравнению с 2020 годом связано с остаточным влиянием распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В частности, наибольшее влияние "антиковидные" ограничения оказали на показатели (индикаторы), связанные с проведением культурно-массовых мероприятий, привлечением иностранной рабочей силы, развитием международного взаимодействия.

Кроме того, складывающаяся в 2021 году санитарно-эпидемиологическая обстановка оказала влияние на показатели, связанные со смертностью отдельных групп населения, функционирование системы оказания скорой медицинской помощи в крае, а также на строительный комплекс края (ограничение мобильности иностранной рабочей силы, повышение стоимости строительных материалов и оборудования). В связи с чем, отмечается не достижение по ряду показателей (индикаторов), связанных с реализацией объектов капитального строительства.

Негативное влияние на исполнение показателей (индикаторов) государственных программ края оказала чрезвычайная ситуация, связанная с

прохождением паводка р. Амур (*распоряжение Правительства края от 7 августа 2021 г. № 707-рп "О введении режима чрезвычайной ситуации"*).

При этом, следует отметить, несвоевременность работы ответственных исполнителей государственных программ края по корректировке значений показателей (индикаторов) с учетом складывающейся обстановки.

В 2021 году в рамках реализации государственных программ края к выполнению планировались 948 показателей (индикаторов). Распределение количества показателей (индикаторов) по направлениям реализации государственных программ края показано на рис. 3.

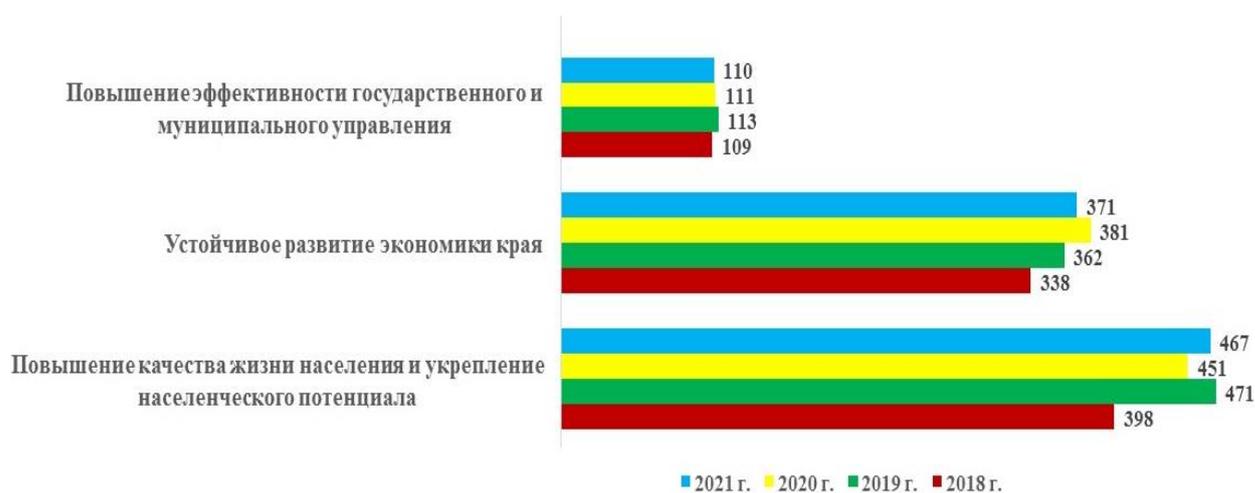


Рис. 3. Количество запланированных показателей (индикаторов) государственных программ края по направлениям реализации

По итогам реализации государственных программ края за отчетный год полностью выполнены показатели (индикаторы) по **8** государственным программам края: ДИ = 1,000 (*без учета показателей, не принимаемых к расчету степени достижения цели и решения задач*):

ДИ = 1,000

1. Оказание содействия добровольному переселению
2. Развитие молодежной политики
3. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности
4. Формирование современной городской среды
5. Стратегическое планирование и повышение производительности труда
6. Развитие информационного общества
7. Управление государственными финансами
8. Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества

Не достигнуты запланированные значения по **187** показателям (индикаторам), 31 показатель (индикатор) не учитываются в расчете степени достижения цели и решения задач по объективным причинам (*в том числе по ме-*

роприятиям, реализация которых направлена на достижение данных показателей (индикаторов), в ходе исполнения которых исключены объемы ресурсного обеспечения и достижение которых без ресурсного обеспечения невозможно, а также показатели, по которым на момент составления годового доклада отсутствует статистическая информация).

Не достижение запланированных значений от 1 до 5 показателей допущено по **21** государственной программе края:

**НЕ ВЫПОЛНЕНО
от 1 до 5
показателей**

1. Развитие социальной защиты населения
2. Развитие коренных малочисленных народов
3. Развитие жилищного строительства
4. Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания
5. Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности
6. Защита населения от чрезвычайных ситуаций и пожаров
7. Развитие физической культуры и спорта
8. Доступная среда
9. Развитие промышленного производства
10. Инновационное развитие и модернизация экономики
11. Развитие малого и среднего предпринимательства
12. Развитие водохозяйственного комплекса
13. Развитие охотничьего хозяйства
14. Развитие лесного хозяйства
15. Развитие рыбохозяйственного комплекса
16. Энергоэффективность и развитие энергетики
17. Развитие транспортной системы
18. Развитие внутреннего и въездного туризма
19. Международная кооперация и поддержка экспорта
20. Управление государственным имуществом
21. Содействие развитию местного самоуправления

По **6** государственным программам края не выполнено более 5 показателей:

**НЕ ВЫПОЛНЕНО
более 5
показателей**

1. Развитие здравоохранения
2. Развитие образования
3. Культура
4. Стимулирование инвестиционной деятельности
5. Развитие сельского хозяйства
6. Развитие рынка труда и содействие занятости

Недостаточный уровень выполнения плановых значений (показателей) индикаторов государственных программ края в 2021 году связан с:

1. Социально-экономическими последствиями пандемии коронавирусной инфекции.

2. Введением режима чрезвычайной ситуации регионального характера в связи с прохождением паводка р. Амур.

3. Недостаточной работой ответственных исполнителей в части установления четких взаимосвязей между мероприятиями государственных программ края и показателями (индикаторами), своевременности корректировки значений показателей (индикаторов) с учетом складывающейся социально-экономической обстановки.

4. Иными частными факторами реализации отдельных государственных программ края.

Кроме этого, по **34** государственным программам края отмечается недостаточно эффективное планирование целевых показателей (индикаторов). Допущено перевыполнение более чем на 15 % от плановых значений, установленных на 2021 год, по **220** показателям (индикаторам), что составляет 24 % от общего количества показателей (индикаторов), предусмотренных государственными программами края к выполнению в 2021 году и принятых к учету.

Не отмечено перевыполнения показателей (индикаторов) по **1** государственной программе края:

- "Развитие **водохозяйственного** комплекса Хабаровского края".

По **11** государственным программам края перевыполнено более 30 % показателей (индикаторов) – фактические значения показателей (индикаторов) превышают плановые более чем на 15 %.

Такая ситуация свидетельствует о низком качестве планирования системы показателей (индикаторов) государственных программ края ответственным исполнителем и соисполнителями, в том числе о:

- занижении прогнозных оценок;
- несвоевременности приведения плановых значений показателей (индикаторов) в соответствие с фактически сложившейся динамикой.

Степень исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета

Общий объем финансовых средств, предусмотренных на реализацию государственных программ края в 2021 году, по уточненным данным составил 157,66 млрд. рублей, в том числе:

- бюджетные средства – 138,90 млрд. рублей, из них:
 - ✓ средства краевого бюджета – 135,04 млрд. рублей, в том числе средства, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета – 34,12 млрд. рублей;
 - ✓ средства местных бюджетов – 3,86 млрд. рублей;
- внебюджетные средства – 18,76 млрд. рублей.

В 2021 году в структуре государственных программ края предусмотрено на финансирование в сфере:

- повышения качества жизни населения и укрепления населенческого потенциала – 114,64 млрд. рублей, что составляет 72,71 % от общего объема средств по государственным программам края;
- устойчивого развития экономики края – 20,35 млрд. рублей или 24,14 %;
- повышения эффективности государственного и муниципального управления – 10,93 млрд. рублей или 6,93 %.

В целом по всем государственным программам края по итогам 2021 года **за счет всех источников финансирования** использовано (*кассовый расход*) 148,95 млрд. рублей или 94,5 % от предусмотренных средств, в том числе по направлениям:

- повышение качества жизни населения и укрепление населенческого потенциала – 108,5 млрд. рублей (*94,6 % от предусмотренных средств*);
- устойчивое развитие экономики края – 30,48 млрд. рублей (*94,9 % от предусмотренных средств*);
- повышение эффективности государственного и муниципального управления – 9,97 млрд. рублей (*91,2 % от предусмотренных средств*).

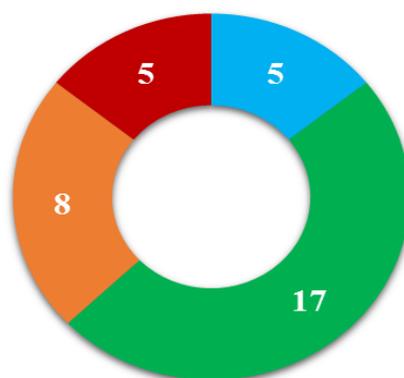
За счет **средств краевого бюджета** по итогам 2021 года было исполнено (*кассовый расход*) 126,4 млрд. рублей, что составляет 93,6 % от предусмотренных по уточненным данным, в том числе по направлениям (см. рис. 4):

- повышение качества жизни населения и укрепление населенческого потенциала – 101,11 млрд. рублей (*94,5 % от предусмотренных средств*);
- устойчивое развитие экономики края – 15,35 млрд. рублей (*89,4% от предусмотренных средств*);
- повышение эффективности государственного и муниципального управления – 9,96 млрд. рублей (*91,3 % от предусмотренных средств*).

Средняя степень исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета за 2021 год составляет 94,5 %. При расчете степени исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета учитывается полученная экономия бюджетных средств, а также неосвоение средств краевого

бюджета в случае позднего поступления в краевой бюджет средств федерального бюджета.

Распределение государственных программ края по степени исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета показано на рис. 4.



■ Высокий (100%) ■ Достаточно высокий (95-99%) ■ Средний (90-94%) ■ Низкий (менее 90%)

Рис. 4. Количество государственных программ края по степени исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета

Информация об освоении средств, выделенных на реализацию государственных программ края, в 2021 году представлена в приложении № 1.

Степень реализации мероприятий подпрограмм и (или) основных мероприятий государственных программ края (достижение непосредственных результатов их реализации)

На 2021 год в 35 государственных программах края предусмотрено 1 377 мероприятий.

Распределение количества запланированных мероприятий на 2021 год по направлениям государственных программ края показано на рис. 5.

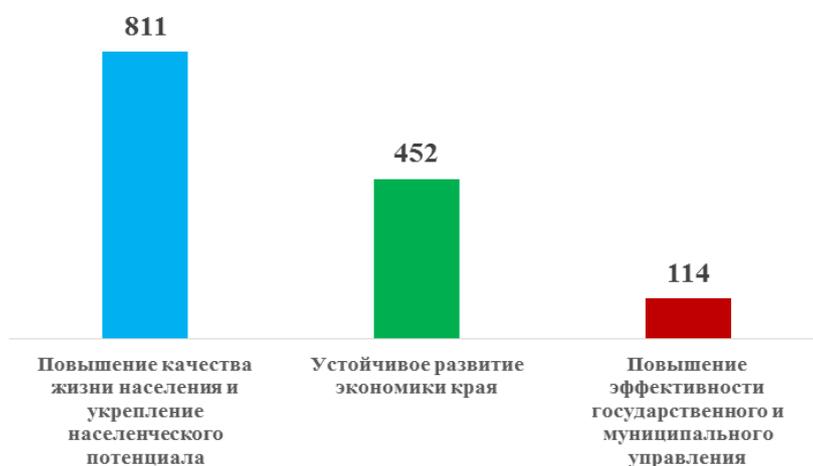


Рис. 5. Количество запланированных мероприятий государственных программ края по направлениям

Средняя степень реализации мероприятий за 2021 год составляет **95,9 %**.

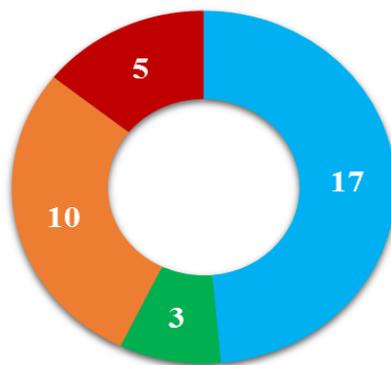
С учетом особенностей реализации государственных программ края в 2021 году всего **не выполнено 53 мероприятия**, которые учтены в оценке степени реализации мероприятий (*79 мероприятий не приняты в расчет, так как не выполнены по объективным причинам (отсутствие финансирования, "ковидные" ограничения, неблагоприятная паводковая обстановка)*).

Выполнены мероприятия в полном объеме по **17** государственным программам края. Показатель степени реализации мероприятий данных государственных программ края $ССм = 1,000$.

По **5** государственным программам края степень реализации мероприятий составила менее 90 % (низкий уровень реализации):

ССм < 0,900	1. Развитие водохозяйственного комплекса	0,667
	2. Стимулирование инвестиционной деятельности	0,783
	3. Развитие сельского хозяйства	0,836
	4. Развитие молодежной политики	0,882
	5. Развитие коренных малочисленных народов	0,889

Распределение государственных программ края по степени реализации мероприятий государственных программ края показано на рис. 6.



■ Высокий (100%) ■ Достаточно высокий (95-99%) ■ Средний (90-94%) ■ Низкий (менее 90%)

Рис. 6. Количество государственных программ края по степени реализации мероприятий государственных программ края

Результаты интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края

Интегральная оценка эффективности реализации государственных программ края рассчитывается по формуле:

$$O_{и} = 0,6 \times ДИ + 0,25 \times БЛ + 0,15 \times ССм,$$

где:

$O_{и}$ – показатель интегральной оценки эффективности реализации государственной программы края;

ДИ – показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) государственной программы края;

БЛ – показатель исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета;

ССм – показатель степени реализации мероприятий государственной программы края.

Государственная программа края считается:

- эффективной при $0,951 \leq O_{и} \leq 1,000$;

- недостаточно эффективной при $0,901 \leq O_{и} \leq 0,950$;

- неэффективной при $O_{и} < 0,900$.

По итогам интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края за 2021 год:

25 государственных программ края признаны **эффективными**;

5 государственных программ края признаны **недостаточно эффективными**;

5 государственных программ края признаны **неэффективными**.

ЭФФЕКТИВНАЯ
(25)

1. Управление государственными финансами	1,000
2. Оказание содействия добровольному переселению	1,000
3. Формирование современной городской среды	1,000
4. Стратегическое планирование и повышение производительности труда	1,000
5. Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества	0,9997
6. Развитие информационного общества	0,998
7. Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности	0,997
8. Развитие малого и среднего предпринимательства	0,985
9. Развитие социальной защиты населения	0,985
10. Развитие образования	0,984
11. Международная кооперация и поддержка экспорта	0,983
12. Развитие молодежной политики	0,982
13. Развитие охотничьего хозяйства	0,976
14. Развитие рыбохозяйственного комплекса	0,974
15. Развитие коренных малочисленных народов	0,974
16. Защита населения от чрезвычайных ситуаций и пожаров	0,972
17. Содействие развитию местного самоуправления	0,971
18. Развитие рынка труда и содействие занятости	0,966
19. Развитие жилищного строительства	0,964
20. Развитие транспортной системы	0,960
21. Доступная среда	0,960

НЕДОСТАТОЧНО ЭФФЕКТИВНАЯ (5)	22. Развитие промышленного производства	0,959
	23. Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания	0,959
	24. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности	0,957
	25. Культура	0,952
	1. Развитие лесного хозяйства	0,949
НЕЭФФЕКТИВНАЯ (5)	2. Энергоэффективность и развитие энергетики	0,935
	3. Управление государственным имуществом	0,929
	4. Развитие здравоохранения	0,926
	5. Развитие физической культуры и спорта	0,921
	1. Инновационное развитие и модернизация экономики	0,887
	2. Развитие сельского хозяйства	0,881
	3. Стимулирование инвестиционной деятельности	0,778
	4. Развитие водохозяйственного комплекса	0,773
	5. Развитие внутреннего и въездного туризма	0,704

Среднее значение интегральной оценки эффективности в 2021 году составило **0,947**. Динамика среднего значения интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края за период 2013 – 2021 годов показана на рис. 7.

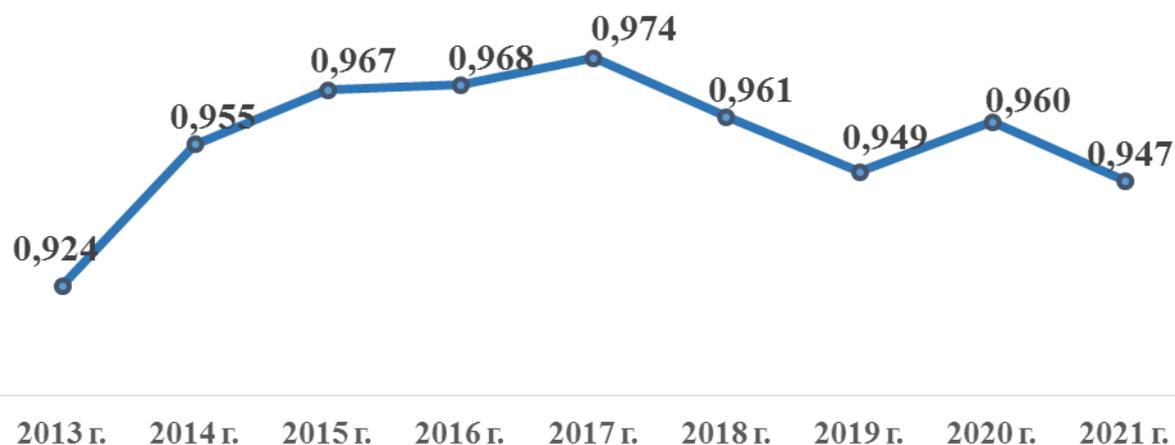


Рис. 7. Динамика среднего значения интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края за 2013 – 2021 годы

Комплексная оценка эффективности реализации государственных программ края

При проведении комплексной оценки наряду с показателем интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края также учитываются:

- показатель эффективности использования средств краевого бюджета;
- показатель эффективности привлечения иных источников финансирования государственной программы края;
- показатель качества планирования и эффективности управления реализацией государственной программы края;
- общий показатель эффективности налоговых расходов.

Оценка эффективности использования средств краевого бюджета показывает качество управления государственной программой края и рассчитывается как отношение показателя достижения плановых значений показателей (индикаторов) государственной программы края к показателю исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета.

По итогам проведенной оценки **эффективности использования средств краевого бюджета** (ЭИ) установлено:

- по **17** государственным программам края уровень расходования средств краевого бюджета не соответствует уровню достижения запланированных к реализации показателей¹. Требуется приведение расходов по данным государственным программам края в соответствие с запланированными показателями (индикаторами);

- по **18** государственным программам края показатель эффективности использования средств краевого бюджета имеет значения равное или менее 1,000.

Показатель **эффективности привлечения иных источников финансирования государственной программы края** (ЭП) позволяет оценить объем привлеченных средств на 1 рубль расходов краевого бюджета.

Расчет показателя ЭП осуществляется на основе данных о фактически профинансированных расходах по государственной программе края, при этом не учитываются расходы, осуществляемые за счет:

- субвенций краевому бюджету из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке;

¹ Превышение показателя эффективности использования средств краевого бюджета (ЭИ) более 1 указывает на несоответствие устанавливаемых значений целевых показателей (индикаторов) государственной программы края направлениям расходования и требуемым для их достижения объемам средств краевого бюджета.

- межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета краевому бюджету и распределенных не на конкурсной основе;
- средств государственных внебюджетных фондов.

При реализации **28** государственных программ края привлекались средства федерального и местного бюджетов, а также внебюджетные средства.

Результаты оценки эффективности привлечения иных источников финансирования государственных программ края представлены в приложении № 2.

Наиболее эффективно в части привлечения средств для реализации мероприятий сработали **8** государственных программ края (привлечение более 2 рублей на рубль расходов краевого бюджета).

В **2** государственных программах края при реализации мероприятий отмечена значительная доля привлечения иных средств, кроме средств краевого бюджета. На 1 рубль расходов краевого бюджета привлечено более 1 рубля из иных источников финансирования государственной программы края.

При реализации **7** государственных программ края в 2021 году использовались только средства краевого бюджета (*без учета средств, привлекаемых не на конкурсной основе*), к ним относятся:

- "Оказание содействия **добровольному переселению** в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом";
- "Развитие **социальной защиты** населения";
- "**Стратегическое планирование** и повышение производительности труда в Хабаровском крае";
- "Развитие **молодежной политики**";
- "Стимулирование **инвестиционной деятельности**, реализация комплексных инвестиционных проектов, формирование территорий опережающего социально-экономического развития в Хабаровском крае";
- "Управление **государственными финансами** Хабаровского края".
- "**Инновационное развитие и модернизация экономики** Хабаровского края".

Качество планирования и эффективность управления реализацией государственной программы края характеризует деятельность ответственного исполнителя и соисполнителей государственной программы края в части организации формирования и управления ходом реализации государственной программы края.

Оценка качества планирования и эффективности управления реализацией государственной программы края рассчитывается по формуле:

$$Кэф = 0,5 \times Кпп + 0,25 \times Сб + 0,25 \times Со,$$

где:

Кпп – показатель качества планирования показателей (индикаторов) государственной программы края, характеризующий уровень перевыполне-

ния запланированных показателей (индикаторов) государственных программ края в рамках допустимого предела отклонения значений показателей (индикаторов) – не более +15 %;

Сб – показатель своевременности приведения государственной программы края в соответствие с законом о бюджете;

Со – показатель своевременности представления отчетных данных о ходе реализации государственной программы края.

Информация о перевыполнении показателей (индикаторов) государственных программ края представлена в разделе "Степень достижения цели и решения задач государственных программ края".

В 2021 году **все государственные программы** края своевременно приведены в соответствие с законом о краевом бюджете.

Вместе с тем, по **10** государственным программам края допущены нарушения сроков своевременности представления отчетных данных о ходе реализации государственной программы края (*ежеквартально в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом; до 15 апреля года, следующего за отчетным*).

Качество планирования и эффективности управления реализацией государственной программы (Кэф) – "качество менеджмента" считается:

- высоким при $0,901 \leq \text{Кэф} \leq 1,000$;
- средним при $0,750 \leq \text{Кэф} < 0,901$;
- низким при $\text{Кэф} < 0,749$.

Высокое "качество менеджмента" показали **13** государственных программ края, в том числе **1** государственная программа края показала значение показателя равное 1,000:

<p>ВЫСОКОЕ качество менеджмента</p>	1.	Развитие водохозяйственного комплекса	1,000
	2.	Развитие образования	0,958
	3.	Управление государственным имуществом	0,944
	4.	Развитие жилищного строительства	0,932
	5.	Развитие информационного общества	0,931
	6.	Оказание содействия добровольному переселению	0,929
	7.	Доступная среда	0,926
	8.	Развитие малого и среднего предпринимательства	0,926
	9.	Управление государственными финансами	0,921
	10.	Содействие развитию местного самоуправления	0,917
	11.	Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества	0,917
	12.	Международная кооперация и поддержка экспорта	0,912
	13.	Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания	0,907
<p>СРЕДНЕЕ качество менеджмента</p>	1.	Развитие внутреннего и въездного туризма	0,900
	2.	Развитие социальной защиты населения	0,881
	3.	Защита населения от чрезвычайных ситуаций и пожаров	0,875
	4.	Стратегическое планирование и повышение производительности труда	0,868
	5.	Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности	0,853
	6.	Развитие рынка труда и содействие занятости	0,839
	7.	Развитие сельского хозяйства	0,828

<p>НИЗКОЕ качество менеджмента</p>	8.	Развитие лесного хозяйства	0,824
	9.	Развитие коренных малочисленных народов	0,818
	10.	Развитие рыбохозяйственного комплекса	0,800
	11.	Развитие охотничьего хозяйства	0,780
	12.	Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности	0,750
	1.	Формирование современной городской среды	0,708
	2.	Стимулирование инвестиционной деятельности	0,675
	3.	Развитие промышленного производства	0,667
	4.	Культура	0,665
	5.	Развитие здравоохранения	0,660
6.	Развитие транспортной системы	0,654	
7.	Развитие молодежной политики	0,625	
8.	Инновационное развитие и модернизация экономики	0,590	
9.	Развитие физической культуры и спорта	0,577	
10.	Энергоэффективность и развитие энергетики	0,566	

Оценка эффективности налоговых расходов края в рамках государственных программ края является дополнительным оценочным показателем, используемым при подведении итогов оценки эффективности реализации государственных программ края, в случае, если в рамках государственной программы края предусмотрено предоставление налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам в соответствии с законодательством края.

В 2021 году предоставлялось 39 налоговые льготы (налоговый расход), разделенных по **11** государственным программам края.

Оценка эффективности налоговых расходов края в рамках государственной программы рассчитывается по формуле:

$$\text{Энр}_{об} = \frac{\sum_{i=1}^k \text{Энр}_i}{k},$$

$\text{Энр}_{об}$ - общий показатель эффективности налоговых расходов края за отчетный год;

Энр_i - показатель эффективности налогового расхода края за отчетный год.

Показатель эффективности налогового расхода края устанавливается на основании оценки, определенной в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 29 мая 2020 г. № 235-пр.

Применение налоговых мер государственного регулирования считается:

- эффективным при $\text{Энр}_{об} = 1$;
- недостаточно эффективным при $0 < \text{Энр}_{об} < 1$;
- неэффективным при $\text{Энр}_{об} = 0$.

<p>Результаты $\text{Энр}_{об}$</p>	1.	Развитие образования	1,000
	2.	Развитие социальной защиты населения края	1,000
	3.	Развитие жилищного строительства	1,000
	4.	Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания	1,000
	5.	Стимулирование инвестиционной деятельности	1,000

6.	Развитие водохозяйственного комплекса	1,000
7.	Развитие сельского хозяйства	1,000
8.	Энергоэффективность и развитие энергетики	1,000
9.	Развитие транспортной системы	1,000
10.	Развитие малого и среднего предпринимательства	0,900
11.	Развитие промышленного производства	0,000*

* – по итогам выполненной оценки проведена работа по корректировке перечня налоговых расходов Хабаровского края на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 гг.

Выводы и рекомендации

На реализацию государственных программ края в 2021 году существенное влияние оказали "антиковидные ограничения", складывающаяся санитарно-эпидемиологическая обстановка, чрезвычайная ситуация, связанная с прохождением паводковых вод на р. Амур.

Вместе с тем проведенный анализ оценки эффективности государственных программ края за 2021 год показал ряд недостатков в работе с государственными программами края. Среди них:

1. Низкое качество работы ответственных исполнителей (соисполнителей) государственных программ края в части:

- недостижения показателей (индикаторов);
- несвоевременного выполнения программных мероприятий и освоения бюджетных средств;
- несвоевременного принятия правовых актов, предусмотренных в рамках мер правового регулирования в сфере реализации государственных программ края.

2. Неэффективное управление государственными программами края в части:

- некачественного планирования показателей (индикаторов);
- несоответствия показателей (индикаторов) мероприятиям и расходам краевого бюджета;
- низкого уровня работы по привлечению иных источников финансирования для реализации государственных программ края;
- некачественного предоставления отчетов о ходе реализации государственных программ края, включая несоответствие представленных данных о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы края;
- отсутствия скоординированности действий в отношении соисполнителей и участников государственных программ края.

В целях повышения эффективности реализации государственных программ края ответственным исполнителям государственных программ края **необходимо:**

1. Повысить уровень ответственности исполнителей (соисполнителей) государственных программ края, в том числе обеспечить:

- безусловное выполнение показателей (индикаторов) государственных программ края, прежде всего в части:

результатов использования субсидий и иных межбюджетных трансфертов, а также показателей, необходимых для их достижения, предусмотренных правовыми актами Российской Федерации, Хабаровского края и соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств по курируемым направлениям;

показателей и результатов, предусмотренных соглашениями о реализации региональных проектов на территории Хабаровского края;

- выполнение программных мероприятий;
- своевременное и в полном объеме освоение предусмотренных бюджетных средств;

- качественное предоставление отчетных данных, а также размещение сведений (отчетов) о результатах мониторинга реализации государственных программ края в установленные сроки на официальных сайтах органов исполнительной власти края и официальном информационном портале Правительства края в сети Интернет (<http://www.khabkrai.ru>);

- своевременную разработку и утверждение правовых актов, предусмотренных мерами правового регулирования в сфере реализации государственных программ края (порядков предоставления субсидий местным бюджетам из краевого бюджета и т.п.).

2. Повысить качество управления государственными программами края, в том числе обеспечить:

2.1. Своевременную корректировку показателей (индикаторов) государственных программ края в целях приведения их в соответствие:

- нормативным правовым актам Российской Федерации и Хабаровского края;

- соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств по курируемым направлениям;

- соглашениям о реализации региональных проектов на территории края.

2.2. Своевременное освоение предусмотренных на реализацию государственных программ края (в том числе региональных проектов) средств краевого бюджета, а также проведение на постоянной основе оценки рисков неосвоения средств краевого бюджета, запланированных на реализацию мероприятий государственных программ края, и при необходимости перераспределение на другие направления, в том числе в целях обеспечения сбалансированности краевого бюджета.

2.3. Повышение качества планирования показателей (индикаторов) государственных программ края с целью недопущения значительного превышения их достижения, включая приведение плановых значений показателей (индикаторов) в соответствии с фактически сложившейся динамикой.

3. Обеспечить корректность оценки налоговых расходов края в части оценки вклада налогового расхода в изменение значения показателя достижения целей государственных программ края.

4. Обеспечить повышение эффективности и результативности при строительстве объектов капитального строительства, включенных в государственные программы края.

5. Привести в соответствие с данными федерального и краевого статистического наблюдения фактические значения показателей (индикаторов) за 2021 год.

6. Провести корректировку комплекса мероприятий и показателей (индикаторов) государственных программ края с целью актуализации сроков их реализации и исключения дублирования.

7. Органам исполнительной власти края, структурным подразделениям администрации Губернатора и Правительства края (ответственным исполнителям государственных программ края) учесть предложения по повышению эффективности отдельных государственных программ края, согласно приложению № 3 к настоящему годовому докладу, при очередной корректировке государственных программ края в 2022 году.

В случае корректировки основных параметров государственных программ края текущего года обеспечить внесение изменений в данные государственные программы края в срок до 30 сентября 2022 года (в соответствии с пунктом 6.8 Порядка, утвержденного Постановлением № 283-пр).

РАНЖИРОВАННЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ
государственных программ края по результатам интегральной оценки эффективности их реализации по итогам 2021 года

№ п/п	Наименование государственной программы Хабаровского края	Показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) (ДИ)	Показатель исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета (БЛ)	Показатель степени реализации мероприятий (ССМ)	Показатель интегральной оценки эффективности реализации государственной программы (Ои)	Справочно					
						Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2020 год*	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2019 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2018 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2017 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2016 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2015 год
Среднее значение по всем государственным программам					0,947	<i>0,960</i>	<i>0,949</i>	<i>0,961</i>	<i>0,974</i>	<i>0,968</i>	<i>0,967</i>
ЭФФЕКТИВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ КРАЯ <i>(0,951 = <Ои = < 1,000)</i>											
1.	Управление государственными финансами Хабаровского края	1,0000	1,0000	1,0000	1,000	0,9997	1,000	1,000	1,000	1,000	0,973
2.	Оказание содействия добровольному переселению в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	0,9998	0,996	0,991	0,967	0,998
3.	Формирование современной городской среды	1,000	1,000	1,000	1,000	0,998	0,9985	0,996	<i>реализуется с 2018 года</i>		
4.	Стратегическое планирование и повышение производительности труда в Хабаровском крае	1,000	1,000	1,000	1,000	0,991	0,9994	0,965	0,978	0,960	0,953
5.	Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае	1,0000	0,9988	1,0000	0,9997	0,982	0,9992	0,9995	0,9999	0,981	1,000
6.	Развитие информационного общества в Хабаровском	1,000	0,992	1,000	0,998	0,995	0,989	0,993	0,994	0,990	0,998

№ п/п	Наименование государственной программы Хабаровского края	Показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) (ДИ)	Показатель исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета (БЛ)	Показатель степени реализации мероприятий (ССМ)	Показатель интегральной оценки эффективности реализации государственной программы (Ои)	Справочно					
						Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2020 год*	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2019 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2018 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2017 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2016 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2015 год
	крае										
7.	Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае	0,998	0,998	0,992	0,997	0,998	0,970	0,909	0,958	0,983	0,979
8.	Развитие социальной защиты населения Хабаровского края	0,975	1,000	1,000	0,985	0,967	0,986	0,9998	0,9995	0,996	0,995
9.	Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае	0,993	0,992	0,941	0,985	0,959	0,969	0,979	0,973	0,874	0,934
10.	Развитие образования в Хабаровском крае	0,983	0,975	1,000	0,984	0,974	0,984	0,997	0,997	0,9998	1,000
11.	Международная кооперация и поддержка экспорта в Хабаровском крае	0,971	1,000	1,000	0,983	0,983	0,977	1,000	0,994	0,880	реализуется с 2016 года
12.	Развитие молодежной политики в Хабаровском крае	1,000	1,000	0,882	0,982	0,999	1,000	0,964	1,000	реализуется с 2017 года	
13.	Развитие охотничьего хозяйства, сохранение и воспроизводство животного мира, обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий в Хабаровском крае	0,989	0,980	0,917	0,976	0,961	0,992	0,981	0,951	0,957	0,941
14.	Развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаров-	0,989	0,989	0,889	0,974	0,981	0,958	0,995	0,996	0,977	0,998

№ п/п	Наименование государственной программы Хабаровского края	Показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) (ДИ)	Показатель исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета (БЛ)	Показатель степени реализации мероприятий (ССМ)	Показатель интегральной оценки эффективности реализации государственной программы (Ои)	Справочно					
						Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2020 год*	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2019 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2018 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2017 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2016 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2015 год
	ском крае										
15.	Развитие рыбохозяйственного комплекса Хабаровского края	0,957	1,000	1,000	0,974	0,965	0,716	0,957	1,000	1,000	1,000
16.	Защита населения Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций и пожаров	0,977	0,944	1,000	0,972	0,973	0,996	0,994	0,992	0,992	0,996
17.	Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае	0,951	1,000	1,000	0,971	1,000	0,959	0,938	0,988	0,998	0,995
18.	Развитие рынка труда и содействие занятости населения Хабаровского края	0,944	0,998	1,000	0,966	0,955	0,972	0,989	0,972	0,963	0,920
19.	Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае	0,973	0,976	0,911	0,964	0,949	0,937	0,901	0,877	0,903	0,944
20.	Доступная среда	0,941	0,981	1,000	0,960	0,993	0,989	0,989	0,9998	0,999	1,000
21.	Развитие транспортной системы Хабаровского края	0,981	0,922	0,942	0,960	0,938	0,942	0,951	0,955	0,942	0,924
22.	Развитие промышленного производства в Хабаровском крае	0,931	1,000	1,000	0,959	0,961	0,980	0,971	0,987	<i>реализуется с 2017 года</i>	
23.	Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Хабаровского края	0,999	0,873	0,939	0,959	0,965	0,959	0,959	0,970	0,971	0,960

№ п/п	Наименование государственной программы Хабаровского края	Показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) (ДИ)	Показатель исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета (БЛ)	Показатель степени реализации мероприятий (ССМ)	Показатель интегральной оценки эффективности реализации государственной программы (Ои)	Справочно					
						Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2020 год*	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2019 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2018 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2017 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2016 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2015 год
24.	Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Хабаровском крае	1,000	0,864	0,938	0,957	0,989	0,980	0,736	0,947	0,989	0,901
25.	Культура Хабаровского края	0,957	0,912	1,000	0,952	0,992	0,993	0,997	0,994	0,998	0,993
НЕДОСТАТОЧНО ЭФФЕКТИВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ КРАЯ (0,901 = <Ои = < 0,950)											
26.	Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае	0,931	0,982	0,967	0,949	0,978	0,984	0,979	0,995	0,923	0,899
27.	Энергоэффективность и развитие энергетики в Хабаровском крае	0,915	0,999	0,909	0,935	0,962	0,909	0,952	0,940	0,984	0,998
28.	Управление государственным имуществом Хабаровского края	0,883	0,998	1,000	0,929	0,952	0,916	0,948	0,951	0,969	0,950
29.	Развитие здравоохранения Хабаровского края	0,929	0,913	0,935	0,926	0,966	0,948	0,965	0,977	0,994	0,984
30.	Развитие физической культуры и спорта в Хабаровском крае	0,951	0,816	0,976	0,921	0,979	0,940	0,959	1,000	0,977	1,000
НЕЭФФЕКТИВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ КРАЯ (Ои = < 0,900)											
31.	Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края	0,896	0,835	0,938	0,887	0,937	0,995	0,976	0,988	0,983	0,965

№ п/п	Наименование государственной программы Хабаровского края	Показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) (ДИ)	Показатель исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета (БЛ)	Показатель степени реализации мероприятий (ССМ)	Показатель интегральной оценки эффективности реализации государственной программы (Ои)	Справочно					
						Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2020 год*	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2019 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2018 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2017 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2016 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации (Ои) за 2015 год
32.	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае	0,912	0,834	0,836	0,881	0,925	0,920	0,960	0,924	0,892	0,886
33.	Стимулирование инвестиционной деятельности, реализация комплексных инвестиционных проектов, формирование территорий опережающего социально-экономического развития в Хабаровском крае	0,843	0,620	0,783	0,778	0,886	0,880	0,912	0,919	реализуется с 2017 года	
34.	Развитие водохозяйственного комплекса Хабаровского края	0,803	0,763	0,667	0,773	0,603	0,533	0,909	0,952	0,984	0,959
35.	Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае	0,775	0,390	0,941	0,704	0,955	0,937	0,913	0,968	0,989	0,999

*В соответствии с пунктов 1.2. протокола комиссии Правительства Хабаровского края по стратегическому развитию, отбору государственных программ и проектов № 4 от 18.06.2021 с учетом негативного влияния пандемии коронавирусной инфекции на итоги реализации отдельных государственных программ края в 2020 году ранжированный перечень государственных программ края по итогам года не формировался