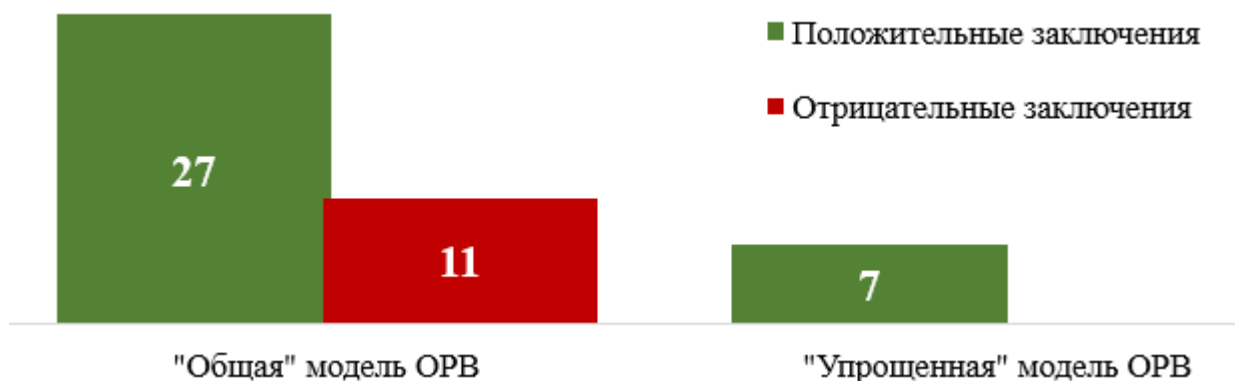


КРАТКИЙ ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ЗА ЯНВАРЬ – МАРТ 2022 ГОДА

1 Реализация процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края (далее – процедура ОРВ)

Министерством экономического развития края (далее – Минэкономразвития края, уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр "О реализации процедуры оценки регулирующего воздействия" **за период январь – март 2022 года подготовлено 45 экспертных заключений** об оценке регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов края (далее – заключение).

Структура заключений по моделям проведения процедуры ОРВ



В полном объеме процедура оценки регулирующего воздействия (далее – процедура ОРВ) проведена по 38 проектам нормативных правовых актов края (далее – проект акта), в том числе по:

- 27 проектам актов выданы положительные заключения (71 %);
- 11 проектам актов направлены отрицательные заключения (29 %).

Из 38 проектов актов, прошедших процедуру ОРВ по "общей" модели:

- 7 проектов актов содержали положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;
- 29 проектов актов содержали положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;
- 2 проекта акта не предусматривали установление степени регулирующего воздействия.

В отношении 7 проектов актов процедура ОРВ проведена без публичных консультаций по "упрощенной" модели¹. По результатам рассмотрения проектов актов подготовлены положительные заключения.

Структура заключений по разработчикам проектов актов



Информация о замечаниях, изложенных в отрицательных заключениях

№ п.п.	Содержание замечаний, изложенных в отрицательных заключениях	Всего
1	Отсутствие в сводном отчете мотивированного обоснования введения предлагаемого регулирования	11
2	Наличие в проекте акта избыточных требований по предоставлению документов и сведений	8
3	Наличие в проекте акта признаков непрозрачности административных процедур, в том числе состава, форм или сроков их исполнения	5
4	Нарушение порядка проведения процедуры ОРВ	3
5	Иные замечания	4
Всего		31

Итоги публичных консультаций

За период с января по март 2022 года уполномоченным по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, советом по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края, общественными советами при исполнительных органах власти края, субъектами предпринимательской

¹ Процедура ОРВ в упрощенном режиме проводится в отношении проектов актов, разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными или краевыми актами.

деятельности, а также общественными организациями в рамках проводимых публичных консультаций предоставлено порядка 180 мнений, из них 25 предложений и замечаний (более 50 % предложений и замечаний учтены при доработке проектов актов и подготовке заключений).

2. Информация об итогах проведения процедуры ОРВ в отношении отдельных проектов актов

1. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки на территории Хабаровского края"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14655>)

Проектом акта, разработанным министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края, утверждается Порядок оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки на территории Хабаровского края (далее – Порядок). Порядком предусмотрено, что услуга по выдаче паспорта (дубликата паспорта) осуществляется на платной основе, при этом непосредственно порядок определения платы по выдаче паспорта (дубликата паспорта) должен быть установлен приказом управления ветеринарии Правительства края.

В ходе проведения процедуры ОРВ и в рамках определения целесообразности принятия предлагаемого регулирования выявлена неясность (непрозрачность) предлагаемого правового регулирования, что в том числе не позволяет лицу, заинтересованному в получении услуги, оценить предстоящие расходы. Так, в сводном отчете не представлены сведения о стоимости услуг о выдаче паспорта и (или) механизмах расчета данной стоимости, в открытых источниках отсутствует информация о стоимости проведения необходимых лабораторных исследований, на региональном уровне не утвержден порядок определения платы по выдаче паспорта (дубликата паспорта).

Также при процедуре выдачи дубликата не предусмотрено проведение дополнительного обследования пасеки, в связи с чем основания платности данной услуги так же не ясны.

Проведенный анализ действующих нормативных правовых актов, которыми утверждены порядки оформления и ведения паспортов, показал, что в большинстве субъектов выдача паспортов осуществляется без взимания платы.

По итогам рассмотрения проекта акта в отрицательном экспертном заключении сделан вывод о необоснованности предлагаемого регулирования.

Регулирующим органом доработан проект акта, из проект акта исключены положения, устанавливающие платность предоставления услуг.

2. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Хабаровском крае, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 23 марта 2016 г. № 72-пр"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14692>)

Проект акта, подготовленный министерством транспорта и дорожного хозяйства края, направлен для подготовки экспертного заключения повторно после устранения замечаний, изложенных в отрицательном экспертном заключении. Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Хабаровском крае (далее – Порядок) в части уточнения инициаторов установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (далее – маршрут) и пакета документов, который предоставляется в целях установления или изменения маршрута регулярных перевозок.

По итогам рассмотрения проекта акта выявлены избыточные обязанности субъектов предпринимательской деятельности в связи с необходимостью предоставления дублируемой информации. Также проектом акта вводится обязанность по предоставлению сведений о пассажиропотоке и его величине, планируемое расписание, согласованное с главами муниципальных образований края, в которых расположены начальные, конечные остановочные пункты. При этом регулирующим органом не представлены обоснования введения данных положений, не установлен порядок их исполнения инициаторами. Необходимость приведения таких обоснований также отражалась ранее в отрицательном экспертном заключении.

По результатам повторно проведенного уполномоченным органом анализа нормативных правовых актов в иных субъектах Российской Федерации, действующего регулирования, содержащего требование о согласовании расписания с органами местного самоуправления, не установлено.

На основании вышеизложенного и в связи с тем, что ранее отраженные в отрицательных заключениях замечания не устранены, а выполнение отдельных требований повлечет возникновение дополнительных трудовых затрат субъектов предпринимательской деятельности, в отношении проекта акта подготовлено отрицательное экспертное заключение.

3. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О реализации отдельных положений Федерального закона от 24 февраля 2021 г. № 26-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Устав

автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14467>)

Проектом акта, разработанным министерством транспорта и дорожного хозяйства края, предусматривается утверждение Порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Хабаровского края.

При осуществлении контроля качества исполнения процедур ОРВ и подготовки сводного отчета установлено следующее.

Публичные консультации проведены с нарушением требований Порядка ОРВ. Направленный для получения экспертного заключения об ОРВ пакет документов не содержал отзыва органа исполнительной власти края о воздействии проекта акта на состояние конкуренции в крае, а также протокола Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата о рассмотрении проекта акта. Кроме того, в отчете о проведении публичных консультаций отсутствует информация о результатах рассмотрения мнений, поступивших от общественного совета при исполнительном органе власти края.

Сводный отчет регулирующим органом заполнен без учета требований, изложенных в Методических рекомендациях по проведению процедуры ОРВ, утвержденных распоряжением министерства экономического развития края от 27 декабря 2017 г. № 122, в части описания проблемы и негативных эффектов. Кроме того, в разделах 9 и 10 сводного отчета не проведена оценка расходов и доходов краевого бюджета, адресатов регулирования, связанных с необходимостью осуществления проверки (контроля) подтверждения наличия у пассажиров билетов, багажных квитанций и квитанций на провоз ручной клади.

По итогам проведения процедур ОРВ сделан вывод о необходимости доработки пакета документов для обеспечения возможности определения целесообразности введения предлагаемого правового регулирования.

4. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 30 июля 2020 г. № 317-пр "О предоставлении из краевого бюджета крестьянским (фермерским) хозяйствам, осуществляющим свою деятельность на территории Хабаровского края, грантов "Агростартап"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14876>)

Проектом акта, подготовленным министерством сельского хозяйства и продовольствия края, предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления из краевого бюджета крестьянским (фермерским) хозяйствам, осуществляющим свою деятельность на территории

Хабаровского края, грантов "Агростартап", утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 30 июля 2017 г. № 317-пр.

При рассмотрении проекта акта уполномоченным органом определена необходимость доработки проекта акта. Так, устанавливаемый результат предоставления гранта не в полной мере отражает цели поддержки и ограничивает круг потенциальных заявителей. Кроме того, формулировка результата предоставления гранта имеет общий характер и может привести к неопределенности при расчетах численности работников во взаимосвязи с получателями комплексной поддержки в сфере агропромышленного комплекса.

Проект акта содержит необоснованные ограничения для адресатов регулирования при – предоставлении квитанций к приходному кассовому ордеру, кассовых чеков или бланков строгой отчетности с условием соблюдения лимита не более 100 тыс. руб. (при наличной форме оплаты). В сводном отчете обоснований необходимости включения в проект акта условия соблюдения лимита при наличных расчетах не приведены.

Также проектом акта предусмотрено предоставление копий локального строительного сметного расчета или локальной строительной сметы и перечня выполненных работ и израсходованных строительных материалов по форме, установленной регулирующим органом. Учитывая, что смета – финансовый документ, содержащий полный расчет расходов на осуществление какой-либо деятельности за календарный период, то обязанность подачи перечня выполненных работ и израсходованных строительных материалов является избыточной и может привести к дополнительным трудовым затратам – 1 999,6 руб. на одного заявителя ежегодно.

По итогам проведения экспертизы качества исполнения процедур ОРВ, проект акта направлен на доработку.

С более подробной информацией можно ознакомиться на Региональном портале (regulation.khv.gov.ru).