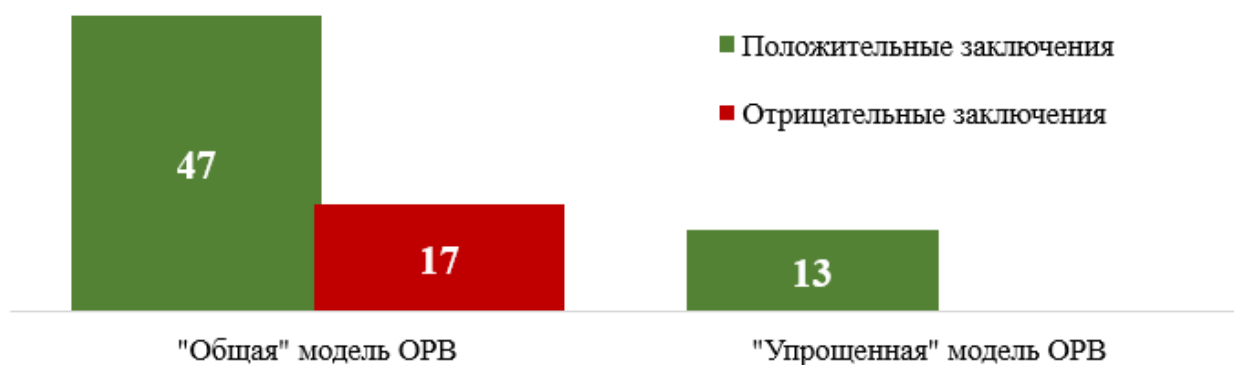


КРАТКИЙ ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ЗА ЯНВАРЬ – ИЮНЬ 2022 ГОДА

1 Реализация процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края (далее – процедура ОРВ)

Министерством экономического развития края (далее – Минэкономразвития края, уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр "О реализации процедуры оценки регулирующего воздействия" **за период январь – июнь 2022 года подготовлено 77 экспертных заключений** об оценке регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов края (далее – заключение).

Структура заключений по моделям проведения процедуры ОРВ



В полном объеме процедура оценки регулирующего воздействия (далее – процедура ОРВ) проведена в отношении 48 проектов нормативных правовых актов края (далее – проект акта), из которых:

- 17 проектов актов (35,4%) подлежали повторному проведению процедуры ОРВ в связи с получением отрицательного экспертного заключения в отношении первоначальной редакции проекта акта или качества подготовки сводного отчета;

- 31 проект акта (64,6%) получил положительное экспертное заключение при направлении пакета документа впервые.

Из 48 проектов актов, прошедших процедуру ОРВ по "общей" модели:

- 14 проектов актов содержали положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;

- 32 проекта акта содержали положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;

- 1 проект акта не предусматривали установление степени регулирующего воздействия (поправки к проекту закона).

В отношении 13 проектов актов процедура ОРВ проведена без публичных консультаций по "упрощенной" модели¹, получены положительные заключения.

Структура заключений по разработчикам проектов актов



Информация о замечаниях, изложенных в отрицательных заключениях

№ п.п.	Содержание замечаний, изложенных в отрицательных заключениях	Всего
1	необоснованные состав, форма или сроки исполнения административных процедур, наличие признаков непрозрачности административных процедур;	20
2	избыточное требование органами власти края документов, сведений	13
3	отсутствие обоснования предлагаемого регулирования	12
4	иные нарушения	10
Итого:		55

Итоги публичных консультаций

¹ Процедура ОРВ в упрощенном режиме проводится в отношении проектов актов, разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными или краевыми актами.

За период с января по июнь 2022 года уполномоченным по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, советом по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края, общественными советами при исполнительных органах власти края, субъектами предпринимательской деятельности, а также общественными организациями в рамках проводимых публичных консультаций направлено порядка 250 мнений, из них более 30 предложений и замечаний (порядка 50 % предложений и замечаний учтены при доработке проектов актов и подготовке заключений).

2. Информация об итогах проведения процедуры ОРВ в отношении отдельных проектов актов в апреле –июне 2022 г.

1. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении порядка предоставления в аренду, безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности Хабаровского края, а также размещения оборудования и линий связи на имуществе, находящемся в собственности Хабаровского края"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14846>)

При рассмотрении проекта акта, подготовленного министерством имущества края, выявлены противоречия отдельных пунктов, информация дублируется и повторяется в разных разделах, отсутствует четко выраженный порядок (этапы) предоставления краевого имущества, находящегося в казне края в аренду, безвозмездное пользование, размещения оборудования и линий связи.

Так, например, проектом акта предусмотрены требования к пакету документов, при этом, действия регулирующего органа в отношении имущества, находящегося в пользовании правообладателя, не ясны. Такой подход затрудняет определение оптимальности требований к пакету документов в устанавливаемом объеме, а также сроки их рассмотрения и принятия решения – 30 дней (10 дней).

В заключении также отмечено, что обязанности по предоставлению свидетельств о внесении записи в ЕГРЮЛ и ЕГРИП, а также требование по одновременной подаче свидетельств о постановке налогоплательщика на учет в налоговом органе и о внесении записи в ЕГРИП являются избыточными. Перечисленные сведения могут быть получены регулирующим органом самостоятельно. Единовременные дополнительные трудовые затраты на выполнение требования составят порядка 1500 рублей на 1 заявителя.

По итогам рассмотрения проекта акта в отрицательном экспертном заключении об ОРВ сделан вывод о необходимости доработки предлагаемого регулирования. Регулирующим органом полученные замечания учтены при корректировке проекта акта.

2. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении порядка предоставления субсидий из краевого бюджета предприятиям хлебопекарной промышленности Хабаровского края на возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией социальных сортов хлеба"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15033>)

Проект акта, подготовлен министерством сельского хозяйства и продовольствия края. Публичные консультации проведены в сжатые сроки по причине подготовки проекта акта в целях снижения негативных последствий введения в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера и повышения устойчивости развития экономики края.

При рассмотрении проекта акта уполномоченным органом выявлен ряд положений, требующих исключения, в том числе:

- критерия отбора предприятий хлебопекарной промышленности – реализация социального хлеба в течение месяца после получения субсидии по установленной цене. Оценка заявителей при проведении отбора невозможна по данному критерию, так как на момент проведения отбора субсидия еще не распределена;

- требования к пакету документов в части необходимости заверения отдельных документов руководителем организации. Согласно законодательству Российской Федерации документы могут быть подписаны (заверены) как руководителем, так и лицом, действующим по доверенности от его имени.

Проектом акта установлен неясный порядок расчета ставки субсидии, а также введена избыточная обязанность по предоставлению расчета суммы затрат на производство 1 тонны социального хлеба при оптовой установленной цене. Ежегодные дополнительные трудовые затраты составят 95 980 руб. на всех потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, в том числе 2 999 руб. на одного заявителя.

По итогам рассмотрения проекта акта в отрицательном экспертном заключении сделан вывод о необходимости доработки предлагаемого регулирования, по итогам которого регулирующим органом в проект акта внесены необходимые корректировки.

3. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 19 сентября 2016 г. № 327-пр "Об утверждении порядка предоставления сертификатов на оплату услуг по социальной реабилитации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14988>)

Проект акта подготовлен министерством социальной защиты края. Регулирующим органом предлагается снизить стоимость одного сертификата на оплату услуг по социальной реабилитации лиц, потребляющих

наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях с 217 567,08 до 124 082,62 рублей, а продолжительность оказания услуг по социальной реабилитации (курс реабилитации) увеличить со 180 до 210 календарных дней. При этом согласно действующему регулированию в рассматриваемой сфере по данному сертификату выплачивается компенсация расходов поставщикам социальных услуг на реабилитацию лиц в сумме не более 217 567,08 рублей за курс реабилитации равный 180 дням.

В ходе рассмотрения пакета документов сделан вывод о невозможности провести оценку предлагаемых проектом акта изменений. Так, регулирующим органом в качестве описания предлагаемого способа решения проблемы в сводном отчете указывает "совершенствование нормативных правовых актов Хабаровского края". Проблема, на решение которой направлен проект акта описана как "привидение в соответствие с действующими нормативными правовыми актами" (не определено какими), информация о возникновении данной проблемы не указана. Цели предлагаемого правового регулирования прописаны как "предоставление сертификатов на возмещение расходов по оказанным услугам по социальной реабилитации". Не заполнены отдельные разделы сводного отчета, не приведено обоснование невозможности проведения финансовой оценки.

Применение абстрактных формулировок, а также полное отсутствие информации по отдельным разделам сводного отчета, не позволили оценить обоснованность и необходимость разработки предлагаемого правового регулирования. По итогам проведения процедуры ОРВ сделан вывод о необходимости доработки пакета документов для обеспечения возможности определения целесообразности введения предлагаемого правового регулирования.

С более подробной информацией можно ознакомиться на Региональном портале (regulation.khv.gov.ru).