

Информация об отдельных экспертных заключениях за 2021 год

I. Экспертные заключения об оценке регулирующего воздействия проектов НПА края

1.1. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка обращения с отходами строительства и сноса на территории Хабаровского края".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=13939>)

Проектом постановления, разработанным министерством строительства края, предусматривается утверждение порядка обращения с отходами строительства и сноса на территории Хабаровского края, которым устанавливается ряд требований, среди которых: обязательная разработка технологического регламента; отдельный сбор и особый порядок хранения отходов, в том числе с необходимостью аренды бункеров-накопителей; транспортировка данных отходов компаниями с обязательным наличием лицензии и аккредитованных автомобилей; проведение контрольных мероприятий по процессу обращения с отходами и пр.

В рамках проведенной Минэкономразвития края экспертной оценки издержек на выполнение данных требований установлено, что дополнительные затраты составят в среднем 190 тыс. руб. на одного адресата предлагаемого правового регулирования. Данные расходы лягут на заказчиков строительства, так как проектом определено, что ответственность за соблюдение вышеперечисленных требований лежит именно на них, что может привести к рискам значительного удорожания стоимости строительства. Учитывая количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, указанное разработчиком проекта в сводном отчете (порядка 4 395), дополнительные затраты субъектов предпринимательской деятельности могут составить около 840 млн. руб.

В качестве обоснования необходимости утверждения проекта постановления в предлагаемой редакции регулирующим органом приведен ГОСТ, в котором прописаны основные положения по обращению с отходами строительства и их ликвидации. Однако, по мнению Минэкономразвития края, данные доводы не могут являться основанием для принятия проекта акта, так как требования, установленные стандартом, предназначены для добровольного применения в нормативно-правовой, нормативной, технической и проектно-конструкторской документации. Также Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" предусмотрено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов не обязаны соблюдать требования, установленные национальным стандартом.

По итогам проведенной ОРВ в отношении проекта постановления Минэкономразвития края, с учетом мнений предпринимательского

сообщества, пришло к выводу о необходимости концептуальной доработки проекта, подготовлено отрицательное заключение об ОРВ.

1.2. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий из краевого бюджета на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности Хабаровского края части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий на 2021 год".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14029>)

Проект акта, подготовленный министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края, регламентирует порядок предоставления субсидий на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий на 2021 год.

Проектом акта установлено, что в целях получения средств субсидии, заявитель – предприятие хлебопекарной промышленности края предоставляет в краевое министерство сельского хозяйства пакет документов, в том числе:

- заявку на предоставление субсидии, справку о наличии производственных мощностей, реестр документов, подтверждающих реализацию продукции, сведения об объемах и ценах реализации, проект соглашения, подписанные руководителем заявителя;

- копии платежных поручений, подтверждающих произведенные затраты, с оригинальными отметками банка.

По мнению Минэкономразвития края, информация и сведения, предоставляемые заявителем, также могут быть подписаны (заверены) лицом, действующим по доверенности от имени руководителя заявителя, так как согласно статье 185 Гражданского кодекса Российской Федерации доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами.

В сводном отчете разработчик отметил, что всего на территории края осуществляют деятельность 222 организации и ИП, занимающиеся производством хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения (потенциальные адресаты). В рамках подготовки экспертного заключения об ОРВ проведена оценка возможных трудовых затрат, связанных с выполнением требования по предоставлению копий платежных поручений с оригинальными отметками банков. Учитывая, что сумма указанных затрат на всех потенциальных адресатов ежегодно может составить порядка 1,8 млн. руб., а в сводном отчете отсутствует достаточное обоснование их необходимости, разработчику даны рекомендации по исключению вышеуказанных требований из проекта акта.

Также в проекте акта для заявителя, получившего средства субсидии, предусмотрено требование по предоставлению в краевое министерство сельского хозяйства отчета о достижении результата субсидии исключительно на бумажном носителе. В связи с тем, что протяженность территории края составляет порядка 1800 км, у предприятия хлебопекарной промышленности

должно быть право выбора предоставлять отчет на бумажном или электронном носителе, исходя из имеющейся у него возможности.

В ходе подготовки экспертного заключения об ОРВ Минэкономразвития края проведено совещание с разработчиком, по итогам которого положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, исключены из проекта акта.

1.3. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка рассмотрения и отбора масштабных инвестиционных проектов по созданию технопарков в сфере высоких технологий в Хабаровском крае, реализуемых (планируемых к реализации) субъектами малого и среднего предпринимательства, для реализации которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14030>)

В ходе проведения анализа проекта акта в рамках подготовки экспертного заключения об ОРВ, Минэкономразвития края установлено, что разработчиком – министерством инвестиционного развития и предпринимательства края в порядке отбора предусматривается предоставление земельных участков для реализации проектов хозяйствующим субъектам – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Однако в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для реализации масштабных инвестиционных проектов заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка исключительно юридическим лицам.

Также проектом акта предусмотрено, что решение о признании проекта прошедшим отбор принимается межотраслевой комиссией, если среднее значение интегральной оценки не менее 25 баллов. В случае социально-экономической значимости проекта значение интегральной оценки может быть снижено до 20 баллов. При этом не уточняется каким образом и кем определяется социально-экономическая значимость проекта.

Кроме того, проект акта содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, в части:

- повторного направления пакета документов в целях внесения изменений в соглашение;
- установления сжатых сроков направления документов, не учитывающих в полной мере временные и трудовые затраты субъекта инвестиционной деятельности, необходимые для их подготовки и представления;
- описания критериев и их значений субъективными характеристиками или положениями, носящими неопределенный характер, не отвечающими принципам ясности, прозрачности и точности понимания;
- дублирования и повторения предъявляемых к претенденту требований.

В ходе проведения процедуры ОРВ регулирующим органом проект акта доработан с учетом вышеуказанных замечаний.

1.4. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Порядок осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в Хабаровском крае, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 20 марта 2012 г. № 67-пр".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14118>)

Министерством транспорта и дорожного хозяйства края подготовлены изменения, направленные на уточнение случаев, при которых устанавливаются временные ограничения или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в Хабаровском крае; порядка информирования пользователей автомобильных дорог и организаций, осуществляющих содержание соответствующих участков автомобильных дорог; документов, на основании которых принимается акт о введении временных ограничений или прекращении движения; видов перевозок, на которые не распространяется действие временных ограничений; продолжительности действия временных ограничений.

Однако в рамках проведения публичных консультаций по проекту акта от представителей предпринимательского сообщества получены замечания об отсутствии в предлагаемом регулировании нормы, в соответствии с которой ограничения или прекращение движения транспортных средств по дорогам может устанавливаться сроком менее чем на 30 дней. При этом условия продления срока действия временных ограничений или прекращения движения в случае неблагоприятных природно-климатических условий в действующем акте определены: "не более чем на 10 дней, с внесением соответствующих изменений в акт о введении ограничений".

В целях рассмотрения указанных замечаний уполномоченным органом проведено рабочее совещание с участием экспертов, представителей регулирующего органа и КГЗУ "Хабаровское управление автомобильных дорог", по результатам которого в проект акта внесены необходимые корректировки.

Доработанный проект акта повторно рассмотрен и одобрен на комитете по автомобильным перевозкам совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата.

1.5. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Хабаровском крае, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 23 марта 2016 г. № 72-пр".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14209>)

Проектом постановления, разработанным министерством транспорта и дорожного хозяйства края, определяется порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в крае.

В соответствии с проектом акта уточняются пакет документов, предоставляемый в целях установления или изменения маршрута регулярных перевозок, который обязательно должен содержать технико-экономическое обоснование, включающее информацию о состоянии, обустройстве дорог и их соответствии требованиям безопасности дорожного движения, подтвержденную владельцем автомобильных дорог; пояснительную записку о целесообразности установления (изменения) маршрута, которая должна подтверждать наличие потребности населения в установлении (изменении) маршрута; данные обследования пассажиропотока с приложением прогнозируемого уровня пассажиропотока; планируемое расписание, согласованное с главами муниципальных образований края, в которых расположены начальные, конечные остановочные пункты.

В сводном отчете разработчик не привел обоснований необходимости установления новых обязанностей для предпринимателей по предоставлению вышеуказанной информации, а также не определил порядок исполнения данных процедур. Например, каким способом и за какой срок до предоставления заявления об установлении или изменении маршрута должно быть проведено такое обследование.

Также требование о согласовании перевозчиками планируемого расписания движения по маршруту с главами муниципальных образований края противоречит положениям Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации".

По итогам проведенной ОРВ в отношении проекта постановления уполномоченный орган пришел к выводу о необходимости доработки проекта, подготовлено отрицательное заключение об ОРВ.

1.6. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 31 декабря 2015 г. № 505-пр "О порядке определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям для возмещения расходов, связанных с осуществлением их уставной деятельности". (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14288>)

Проект акта, подготовленный главным управлением внутренней политики Правительства края, регламентирует порядок предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) для возмещения расходов, связанных с осуществлением их уставной деятельности.

Проектом постановления предусмотрена обязанность СОНКО по предоставлению выписок из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о государственной регистрации договора аренды (субаренды) нежилого помещения в случае, если договор на арендуемое или используемое нежилое помещение заключен на срок более одного года. При этом федеральным законодательством предусмотрено бесплатное предоставление информации из Единого государственного реестра

недвижимости по запросам органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Для юридических лиц стоимость данной услуги составляет от 950 руб. (по данным, опубликованным на сайте rosreestr.gov.ru).

Учитывая, что в Хабаровском крае потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования насчитывается около 1673, необоснованные расходы СОНКО могут составить порядка 1,5 млн. руб.

В ходе подготовки экспертного заключения об ОРВ уполномоченным органом сделан вывод о необходимости установления механизма самостоятельного получения регулирующим органом соответствующих сведений, находящихся в распоряжении органов власти. По результатам проведения ОРВ положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, исключены из проекта акта.

1.7. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 6 апреля 2018 г. № 114-пр "Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по оказанию услуг в сфере образования в Хабаровском крае".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14154>)

Проектом постановления, разработанным министерством образования и науки края, предусматривается внесение изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета СОНКО, осуществляющим деятельность по оказанию услуг в сфере образования, в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Согласно проекту акта участник обора в целях предоставления субсидии к заявлению на участие в конкурсном отборе обязан приложить, в частности, документы, подтверждающие ненахождение в процессе реорганизации, ликвидации, процедурах банкротства, неприостановление деятельности; отсутствие задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам и иным обязательным платежам, подлежащим уплате в соответствии с законодательством.

В рамках проведенной экспертной оценки издержек на выполнение данных требований установлено, что дополнительные затраты могут составить порядка 1,03 тыс. руб. на одного адресата предлагаемого регулирования в год. По мнению уполномоченного органа, положения о предоставлении данных документов (сведений) участниками отбора не должны рассматриваться в качестве обязанности.

Кроме того, в соответствии с требованиями федерального законодательства при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается информация о результатах предоставления субсидии. Вместе с тем данные положения проектом акта не определены.

В ходе проведения ОРВ проекта постановления также были выявлены отдельные положения, свидетельствующие о наличии признаков непрозрачности административных процедур – отсутствие конкретизации в

части порядка и (или) сроков направления регулирующим органом отдельных видов документов в адрес получателя субсидии.

По итогам процедуры ОРВ регулирующим органом проект акта доработан, избыточные обязанности и необоснованные дополнительные расходы для субъектов предпринимательской деятельности исключены.

1.8. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по выданным отдельным категориям граждан жилищным (ипотечным) кредитам по льготной процентной ставке, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 7 июня 2018 г. № 202-пр "О предоставлении субсидий из краевого бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по выданным отдельным категориям граждан жилищным (ипотечным) кредитам по льготной процентной ставке".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14230>)

Проект постановления, разработанный министерством строительства края, предусматривает внесение изменений в Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по выданным отдельным категориям граждан жилищным (ипотечным) кредитам по льготной процентной ставке в соответствии с требованиями федерального законодательства.

В соответствии с проектом акта заявка о заключении соглашения на предоставление субсидии, а также отчетность предоставляются кредитной организацией на бумажном носителе. Уполномоченным органом, ввиду отсутствия в сводном отчете обоснования указанного требования, рекомендовано предусмотреть в проекте акта возможность выбора кредитной организацией способа предоставления документов – на бумажном носителе или в электронном виде.

Проектом акта устанавливаются требования, которым должна соответствовать кредитная организация на первое число месяца, предшествующего дате подачи заявки о заключении соглашения и заявки на получение субсидии. Вместе с тем в целях подтверждения соответствия предусмотренным требованиям кредитная организация представляет в регулирующий орган гарантийные письма по состоянию на первое число месяца подачи заявок. По мнению уполномоченного органа, дата, по состоянию на которую кредитная организация должна соответствовать установленным требованиям и дата, по состоянию на которую предоставляются подтверждающие гарантийные письма, должны соотноситься друг с другом.

В ходе проведения ОРВ проекта постановления также были выявлены отдельные положения, свидетельствующие о наличии признаков непрозрачности административных процедур – отсутствие конкретизации в части порядка (способа) уведомления получателя субсидии о принятых решениях, а также направления отдельных видов документов в его адрес.

Все выявленные в ходе ОРВ необоснованные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности исключены разработчиком в ходе доработки проекта акта.

1.9. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае для возмещения расходов, связанных с осуществлением ими деятельности, направленной на реализацию целей и задач, определенных уставом".
(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14216>)

Проект постановления, разработанный министерством природных ресурсов края, утверждает Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета СОНКО коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае, для возмещения расходов, связанных с осуществлением ими деятельности, направленной на реализацию целей и задач, определенных уставом.

Проектом акта определено, что регулирующий орган рассматривает заявки и документы, представленные участниками отбора, а также документы (сведения), полученные им самостоятельно, и по результатам их рассмотрения в случае отсутствия предусмотренных оснований для отклонения заявки, принимает решение о допуске такого участника отбора к участию в конкурсе или принимает решение об отклонении заявки и направляет такому участнику отбора письменное уведомление с основаниями отклонения заявки.

Организации коренных народов, прошедшие отбор, далее проходят конкурс, на котором заявки участников отбора рассматривает и оценивает специально созданная комиссия по установленным проектом акта критериям. Учитывая, что субсидия предоставляется в целях возмещения фактически понесенных расходов, связанных с осуществлением уставной деятельности организаций коренных народов, а не на финансовое обеспечение затрат, после прохождения отбора проведение дополнительных конкурсов в случае соответствия участника отбора и подтверждающих расходы документов всем требованиям, по мнению уполномоченного органа, избыточно.

Кроме того, проект постановления устанавливает, что после направления регулирующим органом проекта соглашения о предоставлении субсидии, получатель субсидии не позднее 3 рабочих дней со дня получения проекта соглашения подписывает его со своей стороны и представляет в регулирующий орган. При этом непоступление соглашения в обозначенный срок является основанием признания получателя субсидии уклонившимся от заключения соглашения, что влечет за собой отказ в предоставлении субсидии. Учитывая, что взаимодействие с получателем субсидии может осуществляться посредством почтовой связи, уполномоченный орган считает обозначенный срок для подписания и направления соглашения необоснованно сокращенным.

В рамках подготовки экспертного заключения об ОРВ проект акта доработан с учетом замечаний уполномоченного органа, избыточные требования для бизнеса исключены.

1.10. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Хабаровского края".
(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14326>)

Проект акта, подготовленный министерством жилищно-коммунального хозяйства края, регламентирует порядок предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Хабаровского края.

В целях получения краевой поддержки заявитель должен предоставить:

- копии сметной и (или) проектной документации на выполнение работ по капитальному ремонту;

- информацию в отношении каждого многоквартирного дома: вид услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества согласно сметной и (или) проектной документации; размер средств, необходимых для проведения капитального ремонта.

Однако данное требование избыточно, так как сметная документация содержит сведения о видах работ и их стоимости, а повторное дублирование информации о видах услуг (работ) по капитальному ремонту общего имущества, о размере средств, необходимых для проведения капитального ремонта необоснованно. Сумма дополнительных трудовых затрат субъектов предпринимательской деятельности может составить около 240,0 тыс. руб. в зависимости от количества многоквартирных домов.

Кроме того, разработчиком в проекте акта не предусмотрены все возможные варианты информирования заявителя о предоставлении (об отказе) субсидии.

В ходе подготовки экспертного заключения об ОРВ разработчиком в рабочем порядке положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, исключены из проекта акта.

1.11. Проекты постановлений Правительства Хабаровского края в сфере сельского хозяйства.

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14157>)
(<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14178>)
(<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14177>)
(<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14206>)
(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14280>)
(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14277>)
(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14281>)
(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14300>)
(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14304>)
(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14352>)

В рамках проведения процедуры ОРВ было проанализировано десять проектов актов в сфере сельского хозяйства, в которых были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и (или) ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, в том числе:

- требование органами власти края документов (сведений), которые могут быть получены в рамках межведомственного информационного взаимодействия или дублируют (повторяют) информацию, содержащуюся в иных документах (копии платежных поручений с оригинальными отметками Федерального

казначейства по Хабаровскому краю, банка; копии документов, содержащих сведения о комплектации техники (оборудования); копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности);

- введение ограничения по кругу лиц, обладающих правом подписания предоставляемых документов (только руководитель заявителя), способу предоставления отчетности (на бумажном носителе) и уведомления о принятом решении в отношении заявителя (электронная почта);

- необоснованные состав, форма или сроки исполнения административных процедур (установление сроков предоставления (подписания) документов без учета временных затрат заявителя на подготовку и направление соответствующей информации).

Кроме того, разработчиками в проектах актов применялась неопределенная двусмысленная терминология и положения, не соответствующие требованиям федерального законодательства.

В ходе подготовки экспертных заключений об ОРВ уполномоченным органом проведены рабочие встречи с разработчиками проектов актов, по итогам которых положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, исключены.

1.12. Проект закона Хабаровского края "О внесении изменений в статью 34 Кодекса Хабаровского края об административных нарушениях".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14302>)

Проектом закона, разработанным Собранием депутатов Ванинского муниципального района Хабаровского края, предлагается расширить перечень мест, на территории которых запрещено совершать действия, нарушающие тишину и покой граждан, с 22 до 10 часов местного времени в выходные и нерабочие праздничные дни и с 22 до 7 часов местного времени в будние дни: улицы, скверы и площади, расположенные на расстоянии до 200 метров от многоквартирного дома. Кроме этого, проектом закона дополняются источники шума, на который распространяется запрет использования – механизмы и транспортные средства.

При этом в предлагаемом правовом регулировании отсутствуют положения, позволяющие определить каким способом (методом) будут производиться измерения указанного расстояния (от какой точки дома следует отталкиваться либо производить измерения, с учетом отдаленности; по каким параметрам определять источник шума; подлежат ли учету имеющиеся между многоквартирным домом или индивидуальным домом и источником шума препятствия).

Также проектом закона к территориям общего пользования, в отношении которых предлагается установить запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, отнесены только близлежащие к многоквартирным домам улицы, скверы и площади. Вместе с этим к элементам улично-дорожной сети относятся такие объекты как: бульвары, проспекты, шоссе, переулки, проезды, аллеи, набережные, парки и другие. Таким образом, введение в действие положений проекта закона может создать ситуацию, при которой

запрет на совершение "шумных" действий будет распространяться только на улицы, скверы и площади.

Учитывая, что на указанных в проекте закона территориях могут осуществлять деятельность юридические лица и индивидуальные предприниматели, субъективное толкование норм проекта закона может привести к необоснованным ограничениям на осуществление предпринимательской деятельности на данных территориях.

1.13. Проекты постановлений Правительства Хабаровского края об утверждении положений о региональном государственном контроле (надзоре):

- в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14486>);
- за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14492>);
- в области обращения с животными на территории края (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14494>);
- о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) и региональном государственном геологическом контроле (надзоре) (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14502>);
- за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14513>);
- на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14500>);
- в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14511>)

В настоящее время органами исполнительной власти края проводится работа по совершенствованию подходов, а также оптимизации регулирования в сфере осуществления контрольной (надзорной) деятельности. Вносимые изменения обусловлены принятием в июле 2020 года Федерального закона № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". Так, положениями о видах регионального государственного контроля (надзора) должны быть установлены:

- особенности мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований;
- категории риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска, а сами критерии риска должны учитывать тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий;
- перечни и состав контрольных (надзорных) мероприятий и их периодичность в случае проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- иные аспекты осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

В рамках проведения публичных консультаций по проектам актов от экспертного сообщества поступило 15 мнений о поддержке предлагаемого регулирования и 38 замечаний о необходимости доработки отдельных норм. Регулирующими органами внесены соответствующие изменения.

При подготовке экспертных заключений неоднократно проводились рабочие совещания между регулирующим и уполномоченным органами. В целях обеспечения прозрачности правового регулирования уполномоченным органом определена необходимость уточнения отдельных норм Положения с учетом требований, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, в том числе:

- перечня должностных лиц, уполномоченных на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в области регионального государственного геологического контроля (надзора);
- критериев отнесения объекта контроля к категориям рисков, периодичность проведения плановых проверок в отношении объектов контроля, которым присвоена категория умеренного риска;
- особенностей проведения обязательных профилактических визитов, оснований проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и иных аспектов осуществления контрольной-надзорной деятельности.

1.14. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края "О предоставлении грантов в форме субсидий из краевого бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14447>)

Изменения в Порядок предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, подготовлены министерством инвестиционного развития и предпринимательства края.

В рамках публичных консультаций по проекту акта поступили 22 предложения от комитета по социальному предпринимательству Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края, которые учтены при доработке Порядка.

Произведенные уполномоченным органом расчеты затрат субъектов предпринимательской деятельности на осуществление требований предлагаемого регулирования в части предоставления документов показали целесообразность принятия разработанного Порядка с точки зрения отсутствия необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем по итогам ОРВ принято решение о необходимости корректировки ряда положений. Так, в целях расширения круга потенциальных адресатов уточнено, что проведении конкурса будет осуществляться заблаговременно. Кроме того, из проекта акта исключено основание отказа заявителю в предоставлении гранта - отсутствие нераспределенного остатка лимитов бюджетных обязательств, а также предусмотрено право выбора по предоставлению отчетности на бумажном или электронном носителе.

1.15. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей (включая авансовый платеж) согласно условиям договора финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники и оборудования"
 (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14468>)

Проект постановления разработан министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края и регламентирует правила предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей на сельскохозяйственную технику и оборудование.

В ходе проведения ОРВ уполномоченный органом установлено, что отдельные положения проекта акта могут способствовать сокращению числа потенциальных адресатов регулирования, а также не обеспечивают ясность и прозрачность регулирования.

В рамках подготовки экспертного заключения по итогам согласительного совещания регулирующим органом принято решение о доработке проекта акта, в том числе предусмотрено определение срока использования сельскохозяйственным товаропроизводителем техники в случае если срок эксплуатации указанной техники истекает ранее 5 лет со дня получения субсидии; право выбора способа подачи документов на бумажном или электронном носителе; расширен круг лиц, имеющих право подписывать документы, предоставляемые для получения государственной поддержки.

1.16. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка передачи прав владельца специального счета в случае принятия решения о комплексном развитии территории жилой застройки"
 (<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14481>)

Проект акта разработан министерством жилищно-коммунального хозяйства края в целях определения особенностей перехода права на специальный счет субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию при проведении мероприятий по комплексному развитию территории жилой застройки.

При подготовке экспертного заключения определена непрозрачность предлагаемого регулирования. Порядком установлены полномочия регулирующего органа и органа местного самоуправления по назначению нового владельца специального счета, но не конкретизирован момент перехода права на специальный счет к субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

По общему правилу право собственника помещения в многоквартирном доме на долю денежных средств, находящихся на специальном счете, следует судьбе права собственности на такое помещение. Учитывая, что в рамках комплексного развития территории жилой застройки право собственности на

жилые и нежилые помещения может перейти как к органу власти, так и к застройщику, то уточнение в проекте акта момента перехода права на специальный счет к субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию целесообразно и способствует обеспечению прозрачности предлагаемого регулирования, в том числе в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По итогам согласительного совещания регулирующим органом принято решение о доработке проекта акта.

II. Экспертные заключения об оценке фактического воздействия действующих НПА края

2.1. Постановление Правительства края от 26 октября 2016 г. № 382-пр "Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на возмещение части прямых понесенных затрат на приобретение сельскохозяйственной техники"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14160>)

Процедура ОФВ действующего нормативного правового акта, определяющего порядок и условия предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, проведена министерством экономического развития края совместно с министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края.

В целях учета мнения предпринимательского сообщества о фактических положительных и отрицательных последствиях реализации регулирования проведены публичные консультации на Региональном портале ОРВ, по итогам которых поступило: 2 предложения от проектной группы "Развитие сельскохозяйственной отрасли" Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края; 2 предложения от регионального отделения "ОПОРА РОССИИ":

- о расшифровки видов техники (ОКП, ОКПД2, ТН ВЭД ТС), включенных в Перечень;

- о включении в Перечень ОКПД2: 29.10.43.000 – Автомобили-тягачи седельные для полуприцепов; 29.10.59.240 – Средства транспортные для перевозки пищевых жидкостей; 29.20.23.120 – Прицепы-цистерны и полуприцепы-цистерны для перевозки нефтепродуктов, воды и прочих жидкостей; 29.10.59.390 – Средства автотранспортные специального назначения прочие, не включенные в другие группировки.

Данные предложения учтены при принятии решения о необходимости внесения изменений в действующее регулирование. Также при рассмотрении и анализе выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности, в том числе в части несоответствия результатов предоставления субсидии мероприятиям госпрограммы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае", утвержденной постановлением

Правительства края от 17 августа 2012 г. № 277-пр; ограничения круга лиц, имеющих право подписывать (заверять) предоставляемые документы; непрозрачности условий предоставления субсидии для их оценки на этапе принятия регулирующим органом решения о предоставлении субсидии.

2.2. Постановление Правительства края от 09 октября 2017 г. № 405-пр "Об утверждении Порядка определения размера и выплаты компенсации поставщикам услуг по социальной реабилитации, включенным в реестр негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в Хабаровском крае"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14165>)

Процедура ОФВ действующего нормативного правового акта, регламентирующего порядок определения размера компенсации поставщикам услуг, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, проведена министерством экономического развития края совместно с министерством социальной защиты края.

В рамках публичных консультаций на Региональном портале, замечаний и предложений не поступило. По результатам рассмотрения Порядка на заочном заседании комитета по социальному предпринимательству Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края высказано два мнения.

В ходе анализа Порядка установлено, что за компенсацией расходов в виде предоставления субсидии ежегодно обращаются одни-два поставщика услуг, состоящих в Реестре. При этом компенсация предоставляется не в полной стоимости сертификата (*не более 217 567,08 руб.*), в том числе по причине необоснованно сокращённого перечня затрат, принимаемого к расчёту субсидии. Данные обстоятельства свидетельствуют о низкой востребованности поддержки.

Также действующее регулирование содержит избыточные требования для субъектов предпринимательской деятельности: отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов и иных платежей, подлежащих уплате по состоянию на 1 число месяца подачи заявки на предоставление субсидии; необходимость предоставления в определенных случаях копий устава, всех изменений и дополнений к нему; необходимость предоставления документов, подтверждающих фактически понесенные затраты, связанные с оказанием услуг по социальной реабилитации, в том числе платежные поручения с оригинальными отметками банка.