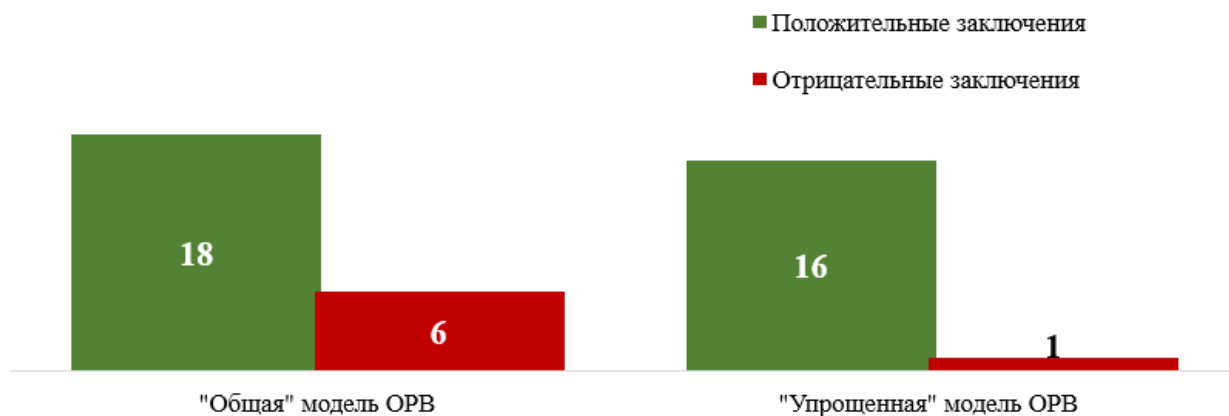


КРАТКИЙ ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ЗА ЯНВАРЬ – МАРТ 2023 ГОДА

1. Реализация процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края

Министерством экономического развития края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 10 февраля 2023 г. № 55-пр за период январь – март 2023 года подготовлено **41 экспертное заключение** об оценке регулирующего воздействия в отношении **37 проектов** нормативных правовых актов края (далее – заключение, ОРВ, проекты актов соответственно).

Структура заключений по моделям проведения процедуры ОРВ



В полном объеме процедура ОРВ проведена по 20 проектам актов, в том числе по шести проектам актов направлены отрицательные заключения (30 %).

Из 20 проектов актов, прошедших процедуру ОРВ по "общей" модели:

- 8 проектов актов содержали положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;
- 12 проектов актов содержали положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия.

В отношении 17 проектов актов процедура ОРВ проведена без публичных консультаций по "упрощенной" модели¹. По результатам рассмотрения проектов актов подготовлены: одно отрицательное и 16 положительных заключений.

Структура заключений по разработчикам проектов актов

¹ Процедура ОРВ в упрощенном режиме проводится в отношении проектов актов, разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными или краевыми актами



Информация о замечаниях, изложенных в отрицательных заключениях

№ п.п.	Содержание замечаний, изложенных в отрицательных заключениях	Всего
1	наличие признаков непрозрачности административных процедур	9
2	необоснованные состав, форма или сроки исполнения административных процедур	7
3	отсутствие обоснования предлагаемого регулирования	5
4	иные нарушения	6
Всего		27

Итоги публичных обсуждений

За период с января по март 2023 года уполномоченным по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, советом по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края, общественными советами при исполнительных органах власти края, субъектами предпринимательской деятельности, а также общественными организациями в рамках проводимых публичных обсуждений предоставлено порядка 130 мнений, из них более 30 предложений и замечаний (72 % предложений и замечаний учтены при доработке проектов актов и подготовке заключений).

2. Информация об итогах проведения процедуры ОРВ в отношении отдельных проектов актов в январе-марте 2023 г.

2.1. "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 28 августа 2020 г. № 368-пр "О предоставлении отдельных мер краевой государственной поддержки, направленных на развитие овощеводства закрытого грунта"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15539>)

Министерством сельского хозяйства и продовольствия края разработан проект акта, утверждающий Порядок и условия предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на возмещение части затрат на энергоносители для производства овощей закрытого грунта, которым определяются условия предоставления субсидии, перечень документов, необходимых для получения субсидии, порядок проведения отбора для предоставления субсидии.

Разработчиком в проекте акта предлагалось ввести понятие "энергоносители – используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями края электроэнергия, природный газ и твердое топливо (уголь, пеллеты) для обеспечения энергоснабжения объектов", которое подразумевает закрытый перечень видов энергии и топлива.

Однако по мнению уполномоченного органа понятие "энергоноситель" является более обширным и может включать различные виды энергии, топлива и т.д. Аналогичные замечания были высказаны экспертами в рамках публичных обсуждений, из которых следует, что промышленность производит различные котлы под различные виды топлива. Например, работающие на опилках (отходы лесопромышленного комплекса), на отработанном масле, на дровах.

В связи с этим, в целях недопущения сужения круга субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, которые могут быть потенциальными получателями субсидии, разработчику в экспертном заключении предложено уточнить понятие "энергоносители" и устранить необоснованные ограничения. Регулирующим органом проект акта доработан с учетом замечаний уполномоченного органа.

2.2. "Об утверждении порядка рассмотрения и отбора масштабных инвестиционных проектов, предусматривающих строительство многоквартирных (группы индивидуальных жилых) домов на территории Хабаровского края"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15420>)

Проект акта разработан министерством строительства края во исполнение пункта 5 части 1 статьи 1 Закона Хабаровского края от 29 июля 2015 г. № 102 "О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов".

При рассмотрении проекта акта уполномоченным органом установлены непрозрачные требования к способу предоставления пакета

документов, а также избыточные требования к самим документам.

Порядком отбора предоставляется возможность направления документов как по электронной почте, так и на бумажном носителе. При комплексном рассмотрении требований к оформлению пакета документов определена невозможность исполнения одновременно двух условий: документы на электронном носителе невозможно прошить и пронумеровать, а также такие документы не могут быть предоставлены посредством почтовой связи.

Проектом акта установлены требования к пакету документов, в том числе технико-экономическое обоснование размещения многоквартирных (группы индивидуальных жилых) домов должно содержать сведения о сроке окупаемости многоквартирных (группы индивидуальных жилых) домов, источниках финансирования, предполагаемом объеме и сроках финансирования с разбивкой по годам, об объеме планируемых налоговых и неналоговых поступлений в бюджет Хабаровского края и бюджет муниципального образования, на территории которого будет осуществляться размещение многоквартирных (группы индивидуальных жилых) домов (реализация проекта), с разбивкой по годам, о планируемом увеличении количества рабочих мест в муниципальном образовании, на территории которого будет осуществляться размещение многоквартирных (группы индивидуальных жилых) домов.

Кроме того, в пакете документов заявитель должен предоставить копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за последние два финансовых года или копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за весь период деятельности заявителя, состоящей из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним.

Вместе с тем, указанная информация не характеризует инвестиционный проект с точки зрения его соответствия требованиям Закона № 102, а также не применяется при оценке инвестиционных проектов.

В ходе публичных консультаций в отношении проекта акта и сводного отчета от эксперта поступили предложения по доработке предлагаемого регулирования. Регулирующим органом в установленном порядке рассмотрены указанные предложения. Вместе с тем, обоснования сохранения предлагаемого регулирования и отсутствия необходимости внесения изменений недостаточно мотивированы как с точки зрения сокращения длительности административных процедур, так и доработки системы оценки инвестиционных проектов.

По мнению уполномоченного органа отдельные критерии оценки инвестиционного проекта противоречат Закону № 102 в виду единых подходов к определению бального значения при разных требованиях Закона № 102. Так, согласно законодательства субъект инвестиционной деятельности обязан безвозмездно передать в краевую государственную или муниципальную собственность не менее 1 - 5 процентов от общей площади всех жилых помещений в зависимости от объекта строительства. При этом,

Порядком отбора количество баллов по критерию процент передачи жилых помещений от общей площади всех жилых помещений, расположенных в многоквартирных (группы индивидуальных жилых) домов определяется по единому подходу без учета минимальных требований, установленных Законом № 102.

Иные критерии оценки: срок строительства, стоимость одного квадратного метра жилья в строящемся объекте, также не предусматривают градацию показателей относительно предлагаемых Законом № 102 вариантов строительства объектов: многоэтажные многоквартирные дома, малоэтажные и (или) среднеэтажные многоквартирные дома, группы индивидуальных жилых домов.

Уполномоченным органом в отрицательном заключении об ОРВ разработчику рекомендовано провести работу по доработке Порядка, в том числе с учетом позиции эксперта по вопросам применения критериев оценки и продолжительности административных процедур, а также в целях обеспечения возможности равного применения системы оценки к разным объектам строительства, предусмотренным инвестиционным проектом.

2.3. "О внесении изменений в Положение о порядке и об условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Хабаровского края, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 7 сентября 2017 г. № 364-пр"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15438>)

Разработка проекта акта осуществлялась министерством имущества края. Одним из вносимых изменений является дополнение Положения случаем полного или частичного совпадения местоположения границ земель или земельного участка, на использование которых подается заявление, с границами существующих инженерных сетей и их охранными зонами, при отсутствии согласования размещения объектов (нестационарные объекты для организации обслуживания зон отдыха населения, пункты приема вторичного сырья, сезонные аттракционы и пр.) в таких границах с сетедержателями.

При этом сводный отчет не содержит информации о проблеме, наличие которой вызвало необходимость дополнения Положения новым случаем отказа в выдаче разрешения либо в проведении аукциона, в том числе причин возникновения данной проблемы только при размещении объектов.

Учитывая, что действие постановления Правительства Хабаровского края от 7 сентября 2017 г. № 364-пр распространяется на всю территорию края, также не ясно является ли проблема актуальной для всех или только для отдельных муниципальных образований. Также неясен механизм реализации административной процедуры получения согласия на размещение объектов, а именно: кто должен получать согласие на размещение объектов (предприниматель или исполнительный орган края, орган местного самоуправления, уполномоченный на предоставление

земельных участков), а также в какой форме выдается данное согласование сетедержателями и в какие сроки.

По итогам проведения экспертизы качества исполнения процедур ОРВ, рассмотрения проекта акта уполномоченным органом в экспертном заключении сделан вывод о необходимости доработки сводного отчета в части определения проблем, для решения которых проект акта разработан в предлагаемой редакции.

2.4. "Об установлении меры государственной поддержки субъектов лесной промышленности в Хабаровском крае в виде отсрочки (рассрочки) по внесению арендной платы за использование лесов для заготовки древесины в части, превышающей минимальный размер арендной платы, в 2023 году"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15527>)

Проект акта разработан министерством лесного хозяйства и лесопереработки края.

Предлагаемым регулированием предусмотрено, что для получения отсрочки (рассрочки) арендатор лесного участка предоставляет в министерство лесного хозяйства и лесопереработки края заявление с приложением пакета документов, который должен содержать, в том числе справку территориального органа Федеральной налоговой службы, подтверждающую отсутствие у арендатора неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, на первое число месяца подачи заявления.

По мнению уполномоченного органа, требование о предоставлении справки об отсутствии задолженности по налогам является избыточным, в связи с тем, что указанные сведения находятся в распоряжении органов государственной власти и регулирующий орган может их запрашивать самостоятельно в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Кроме этого, Порядком определено, что выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей) предоставляется арендатором по собственному желанию и в случае не предоставления, запрашивается регулирующим органом самостоятельно. Данные положения свидетельствуют о том, что сведения, находящиеся в распоряжении налоговых органов, могут быть запрошены регулирующим органом самостоятельно.

Кроме этого, Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 263-ФЗ внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми налогоплательщику по его запросу, переданному в налоговый орган предоставляется справка о наличии по состоянию на дату формирования справки положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счета такого налогоплательщика **по состоянию на дату формирования справки.**

Таким образом, выполнить требование проекта акта о предоставлении

справки об отсутствии задолженности по налогам по состоянию на первое число месяца подачи заявления не представляется возможным.

Кроме этого, уполномоченным органом в экспертном заключении рекомендовано из проекта акта исключить требование к арендаторам об отсутствии задолженности по налогам в связи с тем, что проект акта разработан в целях стабилизации положения субъектов лесной промышленности, а также:

- не предусматривает минимальной суммы задолженности по налогам и в случае принятия предлагаемого регулирования существует риск отказа в предоставлении отсрочки (рассрочки) при наличии незначительной суммы задолженности;

- предлагает введение льготы для арендаторов, выраженной в изменении срока внесения арендной платы за использование лесов для заготовки древесины, что подразумевает внесение платы в полном объеме в отложенные сроки.

По итогам проведения процедур ОРВ сделан вывод о необходимости доработки проекта акта.

2.5. "Об утверждении Правил формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества, находящегося в собственности Хабаровского края и свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе, а также правила и условия предоставления во владение и (или) пользование имущества, находящегося в собственности Хабаровского края, включенного в Перечень"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15201>)

Разработанный министерством имущества края проект акта устанавливает обязанности для социально ориентированных некоммерческих организаций по предоставлению пакета документов и требования к ним, основания отказа в рассмотрении и последующей оценке пакета документов, требования к оценке и сопоставлению заявлений, показатели для оценки и сопоставления заявлений о предоставлении здания, сооружения или нежилого помещения в безвозмездное пользование или в аренду.

В сводном отчете разработчиком представлено описание предлагаемого способа решения проблемы – реализация пункта 8 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ). Статья 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ введена в действие 5 апреля 2010 г., которой предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного имущества устанавливаются нормативными правовыми

актами субъектов Российской Федерации.

Иные основания необходимости принятия предлагаемого правового регулирования, в том числе предполагаемое количество договоров аренды либо безвозмездного пользования, количество СОНКО, финансовая оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) краевого бюджета, связанных с реализацией новых функций, полномочий, обязанностей и прав, финансовая оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения требований разработчиком не представлены.

Учитывая, что право утверждения на региональном уровне Правил и условий предоставления в аренду или безвозмездное пользование имущества установлено в 2010 г., а также невозможность оценки целесообразности принятия проекта акта в связи с отсутствием обоснования необходимости введения предлагаемого регулирования с точки зрения потребности СОНКО, уполномоченным органом выдано отрицательное заключение об ОРВ.

2.6. "Об утверждении Правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности края"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15064>)

Разработчиком проекта акта является министерство сельского хозяйства и продовольствия края. Цель предлагаемого регулирования – обеспечить (восстановить) плодородие земель сельскохозяйственного назначения. Это позволит решить проблему нерационального использования земель сельскохозяйственного назначения и увеличить объемы производства сельскохозяйственной продукции.

При рассмотрении проекта акта уполномоченным органом установлено, что для достижения целей регулирования в Правилах определены обязанности пользователей земельных участков. При этом, отдельные обязанности характеризуются неясностью требований, содержат неточные и абстрактные формулировки, затрудняющие качественное и эффективное их исполнение.

Кроме того, в сводном отчете не рассмотрен вопрос решения выявленной проблемы иными способами. Так, например, не проведен анализ целесообразности установления меньшего количества требований и (или) их точного описания.

По итогам проведения экспертизы качества исполнения процедур ОРВ, изучения и анализа правоприменительной практики в других регионах (Воронежская, Ивановская, Ростовская, Белгородская и Амурская области), проект акта направлен на доработку.

С более подробной информацией можно ознакомиться на Региональном портале (regulation.khv.gov.ru).