



СВОДНЫЙ ГОДОВОЙ ДОКЛАД

О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ И ОБ ОЦЕНКЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ЗА 2022 ГОД

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРАЯ

СОДЕРЖАНИЕ

Общие сведения.....	3
Методика оценки эффективности реализации государственных программ	4
Интегральная оценка эффективности реализации государственных программ края	5
Степень достижения цели и решения задач государственных программ края	5
Степень исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета	9
Степень реализации мероприятий подпрограмм и (или) основных мероприятий государствен- ных программ края (достижение непосредственных результатов их реализации)	11
Результаты интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края	13
Комплексная оценка эффективности реализации государственных программ края.....	16
Выводы и рекомендации	21
Приложения	

СВОДНЫЙ ГОДОВОЙ ДОКЛАД о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ Хабаровского края за 2022 год

Общие сведения

Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ Хабаровского края за 2022 год (далее также – сводный годовой доклад и край соответственно) подготовлен в соответствии с Порядком принятия решений о разработке государственных программ Хабаровского края, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Правительства края от 20 сентября 2013 г. № 283-пр (далее – Постановление № 283-пр).

Согласно Перечню государственных программ Хабаровского края, утвержденному распоряжением Правительства края от 28 октября 2013 г. № 809-рп, на территории края реализуются 37 государственных программ по направлениям (рис. 1):



Рис. 1 – Распределение количества государственных программ края по направлениям

При этом при подготовке сводного годового доклада проводился анализ 35 государственных программ, так как государственные программы "Развитие потребительского рынка в Хабаровском крае" (утверждена постановлением Правительства края от 29 декабря 2022 г. № 722-пр), "Наследие Хабаровского края" (утверждена постановлением Правительства края от 20 декабря 2022 г. № 673-пр) приняты к реализации с 2023 года.

Методика оценки эффективности реализации государственных программ края

Методика оценки эффективности реализации государственных программ края предполагает проведение интегральной и комплексной оценки эффективности их реализации в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением № 283-пр.

ИНТЕГРАЛЬНАЯ оценка	КОМПЛЕКСНАЯ оценка
Степень достижения цели и решения задач	Результаты интегральной оценки эффективности
Степень исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета	Оценка эффективности использования средств краевого бюджета
Степень реализации мероприятий подпрограмм и (или) основных мероприятий	Оценка эффективности привлечения иных источников финансирования
	Оценка качества планирования и эффективности управления государственной программой края
	Оценка эффективности налоговых расходов в рамках государственной программы края

По результатам оценки эффективности составляется ранжированный перечень государственных программ края, который позволяет сформировать рейтинг государственных программ края, реализуемых на территории края, от наиболее эффективных к наименее.

Целью составления ранжированного перечня и проведения ретроспективного анализа является формирование комплекса рекомендаций и предложений, направленных на повышение эффективности реализации государственных программ края.

ИНТЕГРАЛЬНАЯ ОЦЕНКА

Степень достижения цели и решения задач государственных программ края

Степень достижения цели и решения задач государственной программы края оценивается через достижение плановых значений показателей (индикаторов) программы.

Средняя степень достижения показателей (индикаторов) за 2022 год составляет 96,7 %. Динамика изменения средней степени достижения показателей (индикаторов) государственных программ края за 2013 – 2022 годы показана на рис. 2.

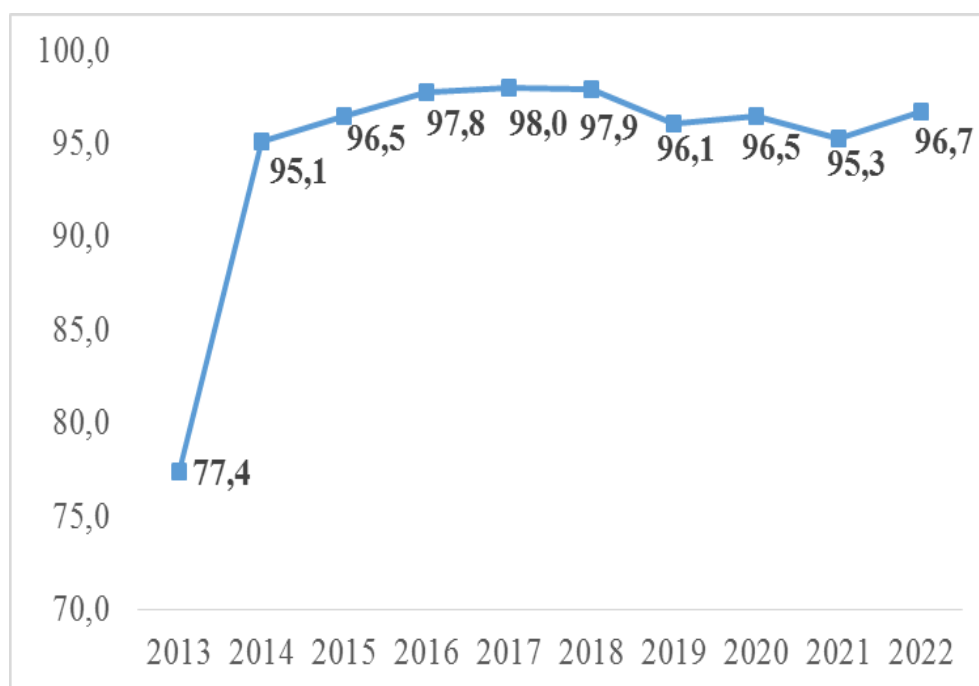


Рис. 2. Динамика изменения средней степени достижения показателей (индикаторов) за 2013 – 2022 годы

В 2022 году отмечается рост средней степени достижения показателей (индикаторов) на 1,4% по сравнению с 2021 годом.

Тенденция роста обусловлена снижением влияния негативных последствий распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Ответственными исполнителями государственных программ края проведена инвентаризация мероприятий, предусмотренных в рамках государственных программ края.

По результатам проведенной инвентаризации скорректирован комплекс мероприятий, а также показателей, достигаемых в ходе реализации таких мероприятий, на реализацию которых оказывали остаточное влияние "антиковидные" ограничения.

В целом средняя степень достижения показателей (индикаторов) в 2022 году отмечается на уровне доковидного периода.

Среди сдерживающих факторов достижения отдельных показателей (индикаторов) государственных программ края в 2022 году отмечаются:

- изменение конъюнктуры рынка из-за складывающейся геополитической обстановки, в том числе переориентация на новые рынки сбыта, развитие параллельного импорта материалов и оборудования, необходимых для реализации отдельных мероприятий;

- демографическая ситуация, отмечающаяся тенденцией сокращения численности населения Хабаровского края;

- чрезвычайные ситуации, связанные с опасным агрометеорологическим явлением – переувлажнением почвы, в результате которой произошла гибель урожая, а также возникновением очага гриппа птицы в АО "ПТФ "Комсомольская".

В 2022 году в рамках реализации государственных программ края к выполнению планировались 958 показателей (индикаторов). Распределение количества показателей (индикаторов) по направлениям реализации государственных программ края показано на рис. 3.



Рис. 3. Количество запланированных показателей (индикаторов) государственных программ края по направлениям реализации

В целях преломления отмечающихся негативных тенденций ответственными исполнителями государственных программ края принимались меры по расширению состава показателей (индикаторов), направленных на повышение эффективности государственного и муниципального управления, а также на повышение качества жизни населения и укрепление населенческого потенциала.

Из **958 показателей** (индикаторов), запланированных к достижению в 2022 году, не достигнуты **170 показателей** (индикаторов), в том числе **27 показателей** (индикаторов) не учитываются в расчете степени достиже-

ния цели и решения задач по объективным причинам (в том числе по мероприятиям, реализация которых направлена на достижение данных показателей (индикаторов), в ходе исполнения которых исключены объемы ресурсного обеспечения и достижение которых без ресурсного обеспечения невозможно, а также показатели, по которым на момент составления годового доклада отсутствует статистическая информация).

По итогам реализации государственных программ края за отчетный год полностью выполнены показатели (индикаторы) по **9** государственным программам края: ДИ = 1,000 (без учета показателей, не принимаемых к расчету степени достижения цели и решения задач):

ДИ = 1,000	Оказание содействия добровольному переселению в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом
	1. Развитие молодежной политики
	2. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности
	3. Формирование современной городской среды
	4. Стратегическое планирование и повышение производительности труда
	5. Международная кооперация и поддержка экспорта
	6. Развитие информационного общества
	7. Управление государственными финансами
	9. Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества

Высокий уровень достижения запланированных значений показателей (от 1 до 5 показателей) отмечается по **19** государственным программам края:

НЕ ВЫПОЛНЕНО от 1 до 5 показателей	1. Культура
	2. Развитие социальной защиты населения
	3. Развитие коренных малочисленных народов
	4. Развитие жилищного строительства
	5. Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания
	6. Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности
	7. Защита населения от чрезвычайных ситуаций и пожаров
	8. Развитие физической культуры и спорта
	9. Доступная среда
	10. Инновационное развитие и модернизация экономики
	11. Развитие малого и среднего предпринимательства
	12. Развитие водохозяйственного комплекса
	13. Развитие охотничьего хозяйства
	14. Развитие лесного хозяйства
	15. Развитие рыбохозяйственного комплекса
	16. Энергоэффективность и развитие энергетики
	17. Развитие внутреннего и въездного туризма
	18. Управление государственным имуществом
	19. Содействие развитию местного самоуправления

По **7** государственным программам края не выполнено более 5 показателей (индикаторов):

НЕ ВЫПОЛНЕНО
более 5
показателей

1. Развитие здравоохранения
2. Развитие образования
3. Развитие промышленного производства
4. Стимулирование инвестиционной деятельности
5. Развитие сельского хозяйства
6. Развитие транспортной системы
7. Развитие рынка труда и содействие занятости

При этом в составе таких государственных программ предусмотрено, как правило, более 50 показателей.

Кроме этого, отмечается недостаточно эффективное планирование целевых показателей (индикаторов). Допущено перевыполнение более чем на 15 % от плановых значений, установленных на 2022 год, по **224** показателям (индикаторам), что составляет 24 % от общего количества показателей (индикаторов), предусмотренных государственными программами края к выполнению в 2022 году и принятых к учету.

Не отмечено перевыполнения показателей (индикаторов) по **2** государственным программам края:

- "Развитие водохозяйственного комплекса Хабаровского края";
- "Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае".

По **20** государственным программам края отмечается значительное перевыполнение показателей (индикаторов) – фактические значения показателей (индикаторов) превышают плановые более чем на 15 %.

Такая ситуация свидетельствует о низком качестве планирования системы показателей (индикаторов) государственных программ края ответственным исполнителем и соисполнителями, в том числе о:

- занижении прогнозных оценок;
- несвоевременности приведения плановых значений показателей (индикаторов) в соответствие с фактически сложившейся динамикой.

Кроме того, значения отдельных плановых значений показателей (индикаторов) установлены в рамках соглашений с федеральными органами исполнительной власти.

В целях повышения эффективности планирования и качества управления государственными программами края ответственным исполнителям государственных программ необходимо:

- провести инвентаризацию предусмотренного комплекса показателей (индикаторов) на предмет их многократного перевыполнения;
- обеспечить своевременное внесение изменений в государственные программы края в случае выделения (перераспределения) дополнительного финансирования, оказывающего существенное влияние на перевыполнение показателей (индикаторов);
- активизировать работу с федеральными органами исполнительной власти по корректировке действующих соглашений с учетом складывающейся тенденции перевыполнения установленных значений показателей (индикаторов).

Степень исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета

Общий объем финансовых средств, предусмотренных на реализацию государственных программ края в 2022 году, по уточненным данным составил 207,05 млрд. рублей, в том числе:

- бюджетные средства – 158,85 млрд. рублей, из них:
 - ✓ средства краевого бюджета – 154,75 млрд. рублей, в том числе средства, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета – 39,32 млрд. рублей;
 - ✓ средства местных бюджетов – 4,10 млрд. рублей;
- внебюджетные средства – 48,20 млрд. рублей.

В целом финансовое обеспечение реализации государственных программ края в 2022 году увеличено на 31% по отношению к уровню 2021 года.

Значительное увеличение финансирования сложилось вследствие привлечения внебюджетных источников финансирования *(увеличение в 2,5 раза по отношению к уровню 2021 года)*.

В 2022 году в структуре государственных программ края предусмотрено финансирование в сфере:

- повышения качества жизни населения и укрепления населенческого потенциала – 159,32 млрд. рублей, что составляет 76,96 % от общего объема средств по государственным программам края;
- устойчивого развития экономики края – 37,70 млрд. рублей или 18,20 %;
- повышения эффективности государственного и муниципального управления – 10,03 млрд. рублей или 4,84 %.

В целом по всем государственным программам края по итогам 2022 года **за счет всех источников финансирования** использовано *(освоено)* 190,77 млрд. рублей или 98,82 % от предусмотренных средств, в том числе по направлениям:

- повышение качества жизни населения и укрепление населенческого потенциала – 149,20 млрд. рублей *(93,65 % от предусмотренных средств)*;
- устойчивое развитие экономики края – 32,06 млрд. рублей *(85,04 % от предусмотренных средств)*;
- повышение эффективности государственного и муниципального управления – 9,51 млрд. рублей *(94,81 % от предусмотренных средств)*.

За счет **средств краевого бюджета** по итогам 2022 года было исполнено *(освоено)* 141,75 млрд. рублей, что составляет 91,59 % от предусмотренных по уточненным данным.

В целом реализация государственных программ края в 2022 году характеризуется достаточно высоким уровнем освоения предусмотренного финансирования.

Распределение государственных программ по степени исполнения предусмотренного уровня расходов представлено на рис.4

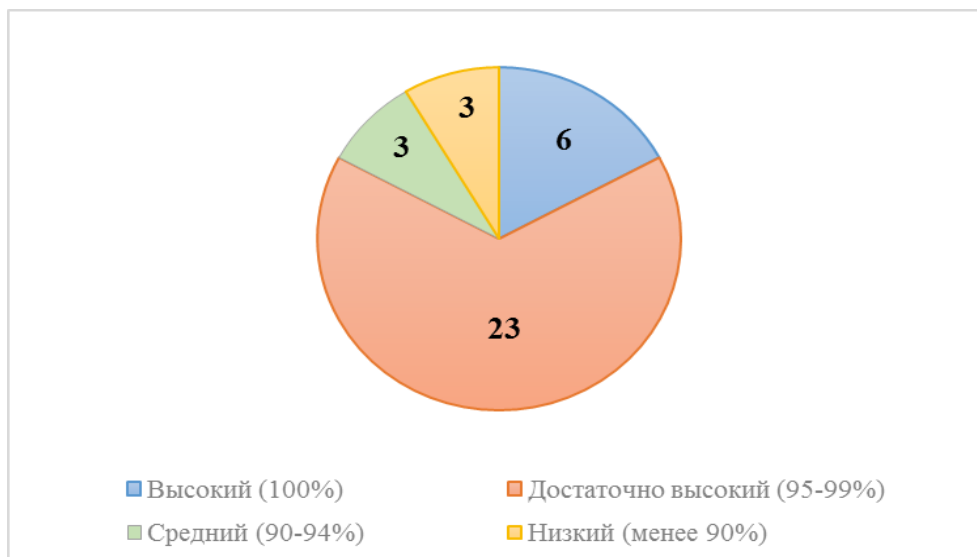


Рис. 4. Количество государственных программ края по степени исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета

Информация об освоении средств, выделенных на реализацию государственных программ края, в 2022 году представлена в приложении № 1.

Степень реализации мероприятий подпрограмм и (или) основных мероприятий государственных программ края (достижение непосредственных результатов их реализации)

В 2022 году в рамках государственных программ края предусмотрено 1 392 мероприятия.

Распределение количества запланированных мероприятий на 2022 год по направлениям государственных программ края показано на рис. 5.

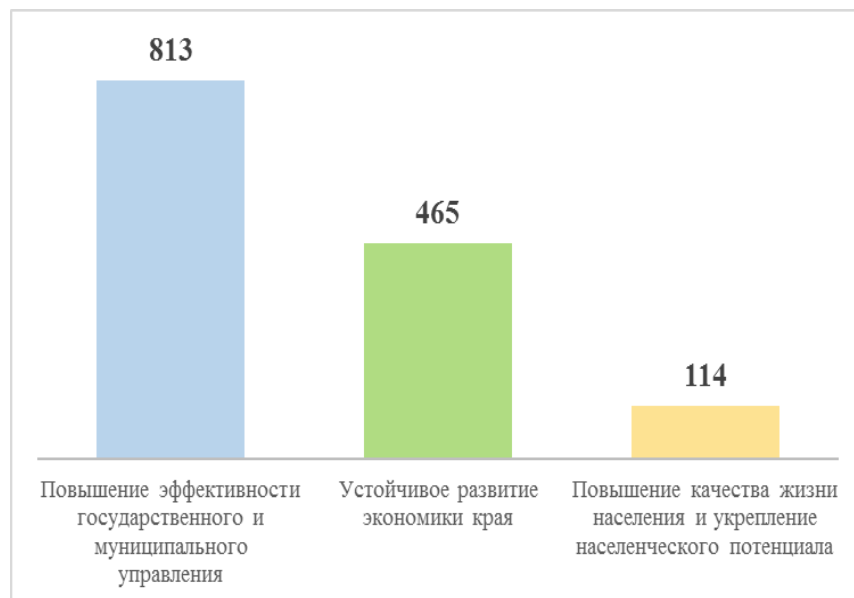


Рис. 5. Количество запланированных мероприятий государственных программ края по направлениям

Средняя степень реализации мероприятий за 2022 год составляет **97,6 %**.

С учетом особенностей реализации государственных программ края в 2022 году **не выполнено 31 мероприятие**, которое учтено в оценке степени реализации мероприятий (*91 мероприятие не принято в расчет, так как не выполнены по объективным причинам*).

Выполнены мероприятия в полном объеме по **24** государственным программам края. Показатель степени реализации мероприятий данных государственных программ края $ССм = 1,000$.

По **3** государственным программам края степень реализации мероприятий составила менее 90 % (низкий уровень реализации):

ССм < 0,900	1. Развитие водохозяйственного комплекса	0,875
	2. Развитие сельского хозяйства	0,885
	3. Энергоэффективность и развитие энергетики	0,833

Распределение государственных программ края по степени реализации мероприятий показано на рис. 6.

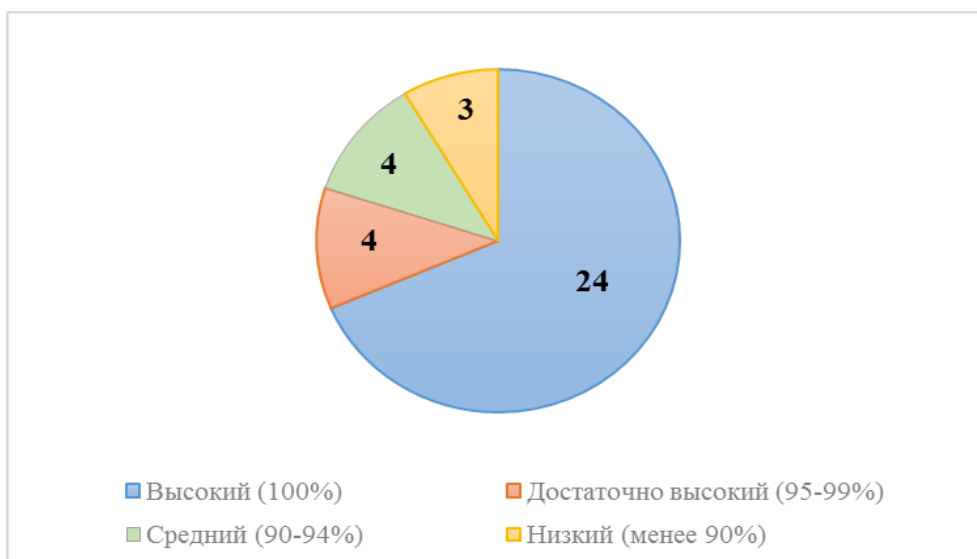


Рис. 6. Количество государственных программ края по степени реализации мероприятий государственных программ края

Результаты интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края

Интегральная оценка эффективности реализации государственных программ края рассчитывается по формуле:

$$Ои = 0,6 \times ДИ + 0,25 \times БЛ + 0,15 \times ССм,$$

где:

Ои – показатель интегральной оценки эффективности реализации государственной программы края;

ДИ – показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) государственной программы края;

БЛ – показатель исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета;

ССм – показатель степени реализации мероприятий государственной программы края.

Государственная программа края считается:

- эффективной при $0,951 \leq Ои \leq 1,000$;
- недостаточно эффективной при $0,901 \leq Ои \leq 0,950$;
- неэффективной при $Ои < 0,900$.

По итогам интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края за 2022 год:

28 государственных программ края признаны **эффективными**;

6 государственных программ края признаны **недостаточно эффективными**;

1 государственная программа края признана **неэффективной**.

ЭФФЕКТИВНАЯ (28)

1.	Управление государственными финансами	1,000
2.	Оказание содействия добровольному переселению	1,000
3.	Формирование современной городской среды	1,000
4.	Стратегическое планирование и повышение производительности труда	1,000
5.	Международная кооперация и поддержка экспорта в Хабаровском крае	1,000
6.	Развитие информационного общества в Хабаровском крае	0,998
7.	Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае	0,995
8.	Защита населения Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций и пожаров	0,995
9.	Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае	0,995
10.	Развитие молодежной политики в Хабаровском крае	0,994
11.	Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае	0,994
12.	Культура Хабаровского края	0,992
13.	Развитие социальной защиты населения Хабаровского края	0,991

	14.	Развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае	0,991
	15.	Развитие образования в Хабаровском крае	0,990
	16.	Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Хабаровском крае	0,988
	17.	Доступная среда	0,983
	18.	Развитие транспортной системы Хабаровского края	0,982
	19.	Развитие промышленного производства в Хабаровском крае	0,979
	20.	Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае	0,977
	21.	Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края	0,973
	22.	Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Хабаровского края	0,973
	23.	Развитие охотничьего хозяйства, сохранение и воспроизводство животного мира, обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий в Хабаровском крае	0,970
	24.	Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае	0,968
	25.	Развитие рынка труда и содействие занятости населения Хабаровского края	0,965
	26.	Энергоэффективность и развитие энергетики в Хабаровском крае	0,961
	27.	Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае	0,959
	28.	Развитие рыбохозяйственного комплекса Хабаровского края	0,956
НЕДОСТАТОЧНО ЭФФЕКТИВНАЯ (6)	29.	Развитие физической культуры и спорта в Хабаровском крае	0,947
	30.	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае	0,944
	31.	Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае	0,941
	32.	Управление государственным имуществом Хабаровского края	0,934
	33.	Стимулирование инвестиционной деятельности, реализация комплексных инвестиционных проектов, формирование территорий опережающего социально-экономического развития в Хабаровском крае	0,915
НЕЭФФЕКТИВНАЯ (1)	34.	Развитие здравоохранения Хабаровского края	0,907
	35.	Развитие водохозяйственного комплекса	0,734

Среднее значение интегральной оценки эффективности в 2022 году составило **0,968**. Динамика среднего значения интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края за период 2013 – 2022 годов показана на рис. 7.

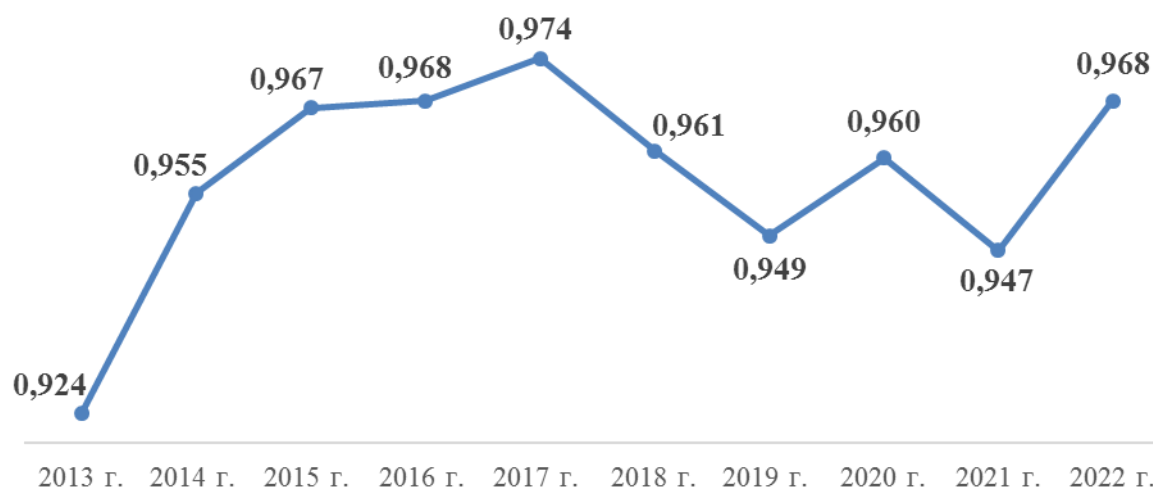


Рис. 7. Динамика среднего значения интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края за 2013 – 2022 годы

Комплексная оценка эффективности реализации государственных программ края

При проведении комплексной оценки наряду с показателем интегральной оценки эффективности реализации государственных программ края также учитываются:

- показатель эффективности использования средств краевого бюджета;
- показатель эффективности привлечения иных источников финансирования государственной программы края;
- показатель качества планирования и эффективности управления реализацией государственной программы края;
- общий показатель эффективности налоговых расходов.

Оценка эффективности использования средств краевого бюджета показывает качество управления государственной программой края и рассчитывается как отношение показателя достижения плановых значений показателей (индикаторов) государственной программы края к показателю исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета.

По итогам проведенной оценки **эффективности использования средств краевого бюджета** (ЭИ) установлено:

- по **17** государственным программам края уровень расходования средств краевого бюджета не соответствует уровню достижения запланированных к реализации показателей¹. Требуется приведение расходов по данным государственным программам края в соответствие с запланированными показателями (индикаторами);

- по **18** государственным программам края показатель эффективности использования средств краевого бюджета имеет значения равное или менее 1,000.

Показатель **эффективности привлечения иных источников финансирования государственной программы края** (ЭП) позволяет оценить объем привлеченных средств на 1 рубль расходов краевого бюджета.

Расчет показателя ЭП осуществляется на основе данных о фактически профинансированных расходах по государственной программе края, при этом не учитываются расходы, осуществляемые за счет:

- субвенций краевому бюджету из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке;

¹ Превышение показателя эффективности использования средств краевого бюджета (ЭИ) более 1 указывает на несоответствие устанавливаемых значений целевых показателей (индикаторов) государственной программы края направлениям расходования и требуемым для их достижения объемам средств краевого бюджета.

- межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета краевому бюджету и распределенных не на конкурсной основе;
- средств государственных внебюджетных фондов.

При реализации **28** государственных программ края привлекались средства федерального и местного бюджетов, а также внебюджетные средства.

Результаты оценки эффективности привлечения иных источников финансирования государственных программ края представлены в приложении № 2.

Наиболее эффективно в части привлечения средств для реализации мероприятий сработали **7** государственных программ края (привлечение более 2 рублей на рубль расходов краевого бюджета).

В **3** государственных программах края при реализации мероприятий отмечена значительная доля привлечения иных средств, кроме средств краевого бюджета. На 1 рубль расходов краевого бюджета привлечено более 1 рубля из иных источников финансирования государственной программы края.

При реализации **6** государственных программ края в 2022 году использовались только средства краевого бюджета *(без учета средств, привлекаемых не на конкурсной основе)*, к ним относятся:

- "Оказание содействия **добровольному переселению** в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом";
- "Развитие **социальной защиты** населения";
- "Развитие **молодежной политики**";
- "Управление **государственными финансами** Хабаровского края";
- "Управление **государственным имуществом** Хабаровского края"
- "**Инновационное развитие и модернизация экономики** Хабаровского края".

Государственная программа "Развитие **рыбохозяйственного комплекса** Хабаровского края" реализуется за счет средств федеральной субвенции и внебюджетных источников.

Качество планирования и эффективность управления реализацией государственной программы края характеризует деятельность ответственного исполнителя и соисполнителей государственной программы края в части организации формирования и управления ходом реализации государственной программы края.

Оценка качества планирования и эффективности управления реализацией государственной программы края рассчитывается по формуле:

$$Кэф = 0,5 \times Кпп + 0,25 \times Сб + 0,25 \times Со,$$

где:

Кпп – показатель качества планирования показателей (индикаторов) государственной программы края, характеризующий уровень перевыполнения запланированных показателей (индикаторов) государственных программ

края в рамках допустимого предела отклонения значений показателей (индикаторов) – не более +15 %;

Сб – показатель своевременности приведения государственной программы края в соответствие с законом о бюджете;

Со – показатель своевременности представления отчетных данных о ходе реализации государственной программы края.

Информация о перевыполнении показателей (индикаторов) государственных программ края представлена в разделе "Степень достижения цели и решения задач государственных программ края".

В 2022 году **все государственные программы** края своевременно приведены в соответствие с законом о краевом бюджете.

Вместе с тем, по **16** государственным программам края допущены нарушения сроков своевременности представления отчетных данных о ходе реализации государственной программы края *(ежеквартально в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом; до 15 апреля года, следующего за отчетным)*.

Качество планирования и эффективности управления реализацией государственной программы (Кэф) – "качество менеджмента" считается:

- высоким при $0,901 \leq \text{Кэф} \leq 1,000$;
- средним при $0,750 \leq \text{Кэф} \leq 0,900$;
- низким при $\text{Кэф} < 0,749$.

Высокое "качество менеджмента" показали **6** государственных программ края, в том числе **1** государственная программа края показала значение показателя равное 1,000:

ВЫСОКОЕ качество менеджмента (6)	1.	Развитие водохозяйственного комплекса Хабаровского края	1,000
	2.	Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае	0,952
	3.	Управление государственными финансами Хабаровского края	0,947
	4.	Доступная среда	0,941
	5.	Развитие транспортной системы Хабаровского края	0,927
	6.	Развитие образования в Хабаровском крае	0,921
СРЕДНЕЕ качество менеджмента (13)	7.	Развитие охотничьего хозяйства, сохранение и воспроизводство животного мира, обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий в Хабаровском крае	0,900
	8.	Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Хабаровском крае	0,893
	9.	Развитие социальной защиты населения Хабаровского края	0,886
	10.	Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края	0,875

НИЗКОЕ качество менеджмента (16)	11.	Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае	0,833
	12.	Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае	0,813
	13.	Стратегическое планирование и повышение производительности труда в Хабаровском крае	0,810
	14.	Развитие рыбохозяйственного комплекса Хабаровского края	0,778
	15.	Развитие физической культуры и спорта в Хабаровском крае	0,769
	16.	Развитие рынка труда и содействие занятости населения Хабаровского края	0,767
	17.	Международная кооперация и поддержка экспорта в Хабаровском крае	0,765
	18.	Развитие молодежной политики в Хабаровском крае	0,750
	19.	Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае	0,750
	20.	Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае	0,722
	21.	Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае	0,714
	22.	Развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае	0,700
	23.	Управление государственным имуществом Хабаровского края	0,700
	24.	Формирование современной городской среды	0,694
	25.	Энергоэффективность и развитие энергетики в Хабаровском крае	0,683
	26.	Развитие здравоохранения Хабаровского края	0,673
	27.	Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Хабаровского края	0,663
	28.	Стимулирование инвестиционной деятельности, реализация комплексных инвестиционных проектов, формирование территорий опережающего социально-экономического развития в Хабаровском крае	0,646
	29.	Культура Хабаровского края	0,637
	30.	Защита населения Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций и пожаров	0,625
	31.	Развитие промышленного производства в Хабаровском крае	0,625
	32.	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае	0,586
	33.	Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае	0,583

34.	Развитие информационного общества в Хабаровском крае	0,571
35.	Оказание содействия добровольному переселению в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом	0,536

Оценка эффективности налоговых расходов края в рамках государственных программ края является дополнительным оценочным показателем, используемым при подведении итогов оценки эффективности реализации государственных программ края, в случае, если в рамках государственной программы края предусмотрено предоставление налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам в соответствии с законодательством края.

В 2022 году предоставлялось 35 налоговых льгот (налоговых расходов), разделенных по **10** государственным программам края.

Оценка эффективности налоговых расходов края в рамках государственной программы рассчитывается по формуле:

$$\text{Энр}_{\text{об}} = \frac{\sum_{i=1}^k \text{Энр}_i}{k},$$

Энр_{об} - общий показатель эффективности налоговых расходов края за отчетный год;

Энр - показатель эффективности налогового расхода края за отчетный год.

Показатель эффективности налогового расхода края устанавливается на основании оценки, определенной в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 29 мая 2020 г. № 235-пр.

Применение налоговых мер государственного регулирования считается:

- эффективным при Энр_{об} = 1;
- недостаточно эффективным при 0 < Энр_{об} < 1;
- неэффективным при Энр_{об} = 0.

Результаты Энр_{об}	1.	Развитие образования	1,000
	2.	Развитие социальной защиты населения края	1,000
	3.	Развитие жилищного строительства	1,000
	4.	Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания	1,000
	5.	Стимулирование инвестиционной деятельности	1,000
	6.	Развитие водохозяйственного комплекса	1,000
	7.	Развитие сельского хозяйства	1,000
	8.	Энергоэффективность и развитие энергетики	1,000
	9.	Развитие транспортной системы	1,000
	10.	Развитие малого и среднего предпринимательства	0,600

Выводы и рекомендации

Проведенный анализ оценки эффективности государственных программ края за 2022 год показал ряд недостатков в работе с государственными программами края. Среди них:

1. Низкое качество работы ответственных исполнителей (соисполнителей) государственных программ края в части:

- недостижения показателей (индикаторов);
- несвоевременного выполнения программных мероприятий и освоения бюджетных средств;
- несвоевременного принятия правовых актов, предусмотренных в рамках мер правового регулирования в сфере реализации государственных программ края.

2. Неэффективное управление государственными программами края в части:

- некачественного планирования показателей (индикаторов);
- несоответствия показателей (индикаторов) мероприятиям и расходам краевого бюджета;
- низкого уровня работы по привлечению иных источников финансирования для реализации государственных программ края;
- некачественного предоставления отчетов о ходе реализации государственных программ края, включая несоответствие представленных данных о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы края;
- отсутствия скоординированности действий в отношении соисполнителей и участников государственных программ края.

В целях повышения эффективности реализации государственных программ края ответственным исполнителям государственных программ края **необходимо:**

1. Повысить уровень ответственности исполнителей (соисполнителей) государственных программ края, в том числе обеспечить:

- безусловное выполнение показателей (индикаторов) государственных программ края, прежде всего в части:

результатов использования субсидий и иных межбюджетных трансфертов, а также показателей, необходимых для их достижения, предусмотренных правовыми актами Российской Федерации, Хабаровского края и соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств по курируемым направлениям;

показателей и результатов, предусмотренных соглашениями о реализации региональных проектов на территории Хабаровского края;

- выполнение программных мероприятий;

- своевременное и в полном объеме освоение предусмотренных бюджетных средств;

- качественное предоставление отчетных данных, а также размещение сведений (отчетов) о результатах мониторинга реализации государственных программ края в установленные сроки на официальных сайтах органов исполнительной власти края и официальном информационном портале Правительства края в сети Интернет (<http://www.khabkrai.ru>);

- своевременную разработку и утверждение правовых актов, предусмотренных мерами правового регулирования в сфере реализации государственных программ края (порядков предоставления субсидий местным бюджетам из краевого бюджета и т.п.).

2. Повысить качество управления государственными программами края, в том числе обеспечить:

2.1. Своевременную корректировку показателей (индикаторов) государственных программ края в целях приведения их в соответствие:

- нормативным правовым актам Российской Федерации и Хабаровского края;

- соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств по курируемым направлениям;

- соглашениям о реализации региональных проектов на территории края.

2.2. Своевременное освоение предусмотренных на реализацию государственных программ края (в том числе региональных проектов) средств краевого бюджета, а также проведение на постоянной основе оценки рисков неосвоения средств краевого бюджета, запланированных на реализацию мероприятий государственных программ края, и при необходимости перераспределение на другие направления, в том числе в целях обеспечения сбалансированности краевого бюджета.

2.3. Повышение качества планирования показателей (индикаторов) государственных программ края с целью недопущения значительного превышения их достижения, включая приведение плановых значений показателей (индикаторов) в соответствие с фактически сложившейся динамикой.

3. Обеспечить повышение эффективности и результативности при строительстве объектов капитального строительства, включенных в государственные программы края.

4. Привести в соответствие с данными федерального и краевого статистического наблюдения фактические значения показателей (индикаторов) за 2022 год.

5. Провести корректировку комплекса мероприятий и показателей (индикаторов) государственных программ края с целью актуализации сроков их реализации и исключения дублирования.

6. Обратить внимание ответственных исполнителей и соисполнителей государственных программ края, что реализация государственных программ

края в 2023 году и проведение оценки эффективности их реализации по итогам 2023 года осуществляется в соответствии с действующими Порядком принятия решений о разработке государственных программ Хабаровского края, их формирования и реализации и Порядком проведения оценки эффективности реализации государственных программ Хабаровского края, утвержденными Постановлением № 283-пр.

7. В случае корректировки основных параметров государственных программ края текущего года обеспечить внесение изменений в данные государственных программы края в срок до 30 сентября 2023 года (в соответствии с пунктом 6.8 Порядка, утвержденного Постановлением № 283-пр).

8. В целях перехода на новую систему управления государственными программами края, начиная с 1 января 2024 года, обеспечить вынесение паспортов государственных программ края на рассмотрение комиссии Правительства Хабаровского края по стратегическому развитию, отбору государственных программ и проектов не позднее 1 октября 2023 г.

РАНЖИРОВАННЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ
государственных программ края по результатам интегральной оценки эффективности их реализации по итогам 2022 года

№ п/п	Наименование государственной программы Хабаровского края	Показа- тель до- стиже- ния пла- новых значений показа- телей (индика- торов) (ДИ)	Показа- тель ис- полне- ния за- планиро- ванного уровня расходов краевого бюджета (БЛ)	Пока- затель степени реали- зации меропри- ятий (ССм)	Показа- тель инте- гральной оценки эффектив- ности ре- ализации государ- ственной програм- мы (Ои)	Справочно					
						Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2021 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2020 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2019 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2018 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2017 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2016 год
Среднее значение по всем государственным программам					0,968	0,947	0,960	0,949	0,961	0,974	0,968
ЭФФЕКТИВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ КРАЯ (0,951 = <Ои =< 1,000)											
1.	Управление государствен- ными финансами Хабаро- вского края	1,0000	1,0000	1,0000	1,000	1,000	0,9997	1,000	1,000	1,000	1,000
2.	Оказание содействия доб- ровольному переселению в Хабаровский край соотече- ственников, проживающих за рубежом	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	0,9998	0,996	0,991	0,967
3.	Формирование современ- ной городской среды	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	0,998	0,9985	0,996	реализуется с 2018 года	
4.	Стратегическое планирова- ние и повышение произво- дительности труда в Хабар- овском крае	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	0,991	0,9994	0,965	0,978	0,960
5.	Международная коопера- ция и поддержка экспорта в Хабаровском крае	1,000	1,000	1,000	1,000	0,983	0,983	0,977	1,000	0,994	0,880
6.	Развитие информационного общества в Хабаровском крае	1,000	0,992	1,000	0,998	0,998	0,995	0,989	0,993	0,994	0,990

№ п/п	Наименование государственной программы Хабаровского края	Показа- тель до- стиже- ния пла- новых значений показа- телей (индика- торов) (ДИ)	Показа- тель ис- полне- ния за- планиро- ванного уровня расходов краевого бюджета (БЛ)	Пока- затель степени реали- зации меропри- ятий (ССм)	Показа- тель инте- гральной оценки эффектив- ности ре- ализации государ- ственной програм- мы (Ои)	Справочно					
						Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2021 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2020 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2019 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2018 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2017 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2016 год
7.	Содействие развитию ин- ститутов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае	1,000	0,998	0,968	0,995	0,9997	0,982	0,9992	0,9995	0,9999	0,981
8.	Защита населения Хаба- ровского края от чрезвы- чайных ситуаций и пожа- ров	0,999	0,981	1,000	0,995	0,972	0,973	0,996	0,994	0,992	0,992
9.	Обеспечение общественной безопасности и противо- действие преступности в Хабаровском крае	0,991	1,000	1,000	0,995	0,997	0,998	0,970	0,909	0,958	0,983
10.	Развитие молодежной по- литики в Хабаровском крае	1,000	0,977	1,000	0,994	0,982	0,999	1,000	0,964	1,000	реализу- ется с 2017 года
11.	Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае	0,993	0,992	1,000	0,994	0,985	0,959	0,969	0,979	0,973	0,874
12.	Культура Хабаровского края	0,992	0,988	1,000	0,992	0,952	0,992	0,993	0,997	0,994	0,998
13.	Развитие социальной защи- ты населения Хабаровского края	0,994	0,978	1,000	0,991	0,985	0,967	0,986	0,9998	0,9995	0,996
14.	Развитие коренных мало- численных народов Севера, Сибири и Дальнего Восто- ка Российской Федерации, проживающих в Хабаро- вском крае	0,992	0,996	0,977	0,991	0,974	0,981	0,958	0,995	0,996	0,977

№ п/п	Наименование государственной программы Хабаровского края	Показа- тель до- стиже- ния пла- новых значений показа- телей (индика- торов) (ДИ)	Показа- тель ис- полне- ния за- планиро- ванного уровня расходов краевого бюджета (БЛ)	Пока- затель степени реали- зации мероп- рий (ССМ)	Показа- тель инте- гральной оценки эффектив- ности ре- ализации государ- ственной програм- мы (Ои)	Справочно					
						Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2021 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2020 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2019 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2018 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2017 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2016 год
15.	Развитие образования в Хабаровском крае	0,990	0,985	1,000	0,990	0,984	0,974	0,984	0,997	0,997	0,9998
16.	Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Хабаровском крае	1,000	0,999	0,923	0,988	0,957	0,989	0,980	0,736	0,947	0,989
17.	Доступная среда	0,986	0,977	0,982	0,983	0,960	0,993	0,989	0,989	0,9998	0,999
18.	Развитие транспортной системы Хабаровского края	0,971	0,996	1,000	0,982	0,960	0,938	0,942	0,951	0,955	0,942
19.	Развитие промышленного производства в Хабаровском крае	0,965	1,000	1,000	0,979	0,959	0,961	0,980	0,971	0,987	реализу- ется с 2017 года
20.	Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае	0,989	0,963	0,955	0,977	0,704	0,955	0,937	0,913	0,968	0,989
21.	Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края	0,956	0,999	1,000	0,973	0,887	0,937	0,995	0,976	0,988	0,983
22.	Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Хабаровского края	0,996	0,901	1,000	0,973	0,959	0,965	0,959	0,959	0,970	0,971
23.	Развитие охотничьего хозяйства, сохранение и воспроизводство животного мира, обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий в Хабаровском крае	0,973	0,998	0,909	0,970	0,976	0,961	0,992	0,981	0,951	0,957

№ п/п	Наименование государственной программы Хабаровского края	Показа- тель до- стиже- ния пла- новых значений показа- телей (индика- торов) (ДИ)	Показа- тель ис- полне- ния за- планиро- ванного уровня расходов краевого бюджета (БЛ)	Пока- затель степени реали- зации меропри- ятий (ССм)	Показа- тель инте- гральной оценки эффектив- ности ре- ализации государ- ственной програм- мы (Ои)	Справочно					
						Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2021 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2020 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2019 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2018 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2017 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2016 год
24.	Развитие жилищного стро- ительства в Хабаровском крае	0,980	0,920	1,000	0,968	0,964	0,949	0,937	0,901	0,877	0,903
25.	Развитие рынка труда и со- действие занятости населе- ния Хабаровского края	0,947	0,986	1,000	0,965	0,966	0,955	0,972	0,989	0,972	0,963
26.	Энергоэффективность и развитие энергетики в Ха- баровском крае	0,977	0,998	0,833	0,961	0,935	0,962	0,909	0,952	0,940	0,984
27.	Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае	0,932	1,000	1,000	0,959	0,971	1,000	0,959	0,938	0,988	0,998
28.	Развитие рыбохозяйствен- ного комплекса Хабаро- вского края	0,927	1,000	1,000	0,956	0,974	0,965	0,716	0,957	1,000	1,000
НЕДОСТАТОЧНО ЭФФЕКТИВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ КРАЯ <i>(0,901 = <Ои =< 0,950)</i>											
29.	Развитие физической куль- туры и спорта в Хабаро- вском крае	0,960	0,884	1,000	0,947	0,921	0,979	0,940	0,959	1,000	0,977
30.	Развитие сельского хозяй- ства и регулирование рын- ков сельскохозяйственной продукции, сырья и продо- вольствия в Хабаровском крае	0,939	0,991	0,885	0,944	0,881	0,925	0,920	0,960	0,924	0,892
31.	Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае	0,904	0,994	1,000	0,941	0,949	0,978	0,984	0,979	0,995	0,923

№ п/п	Наименование государственной программы Хабаровского края	Показа- тель до- стиже- ния пла- новых значений показа- телей (индика- торов) (ДИ)	Показа- тель ис- полне- ния за- планиро- ванного уровня расходов краевого бюджета (БЛ)	Пока- затель степени реали- зации меро- прия- тий (ССМ)	Показа- тель инте- гральной оценки эффектив- ности ре- ализации государ- ственной програ- ммы (Ои)	Справочно					
						Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2021 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2020 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2019 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2018 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2017 год	Показа- тель ин- теграль- ной оценки эффек- тивности реализа- ции (Ои) за 2016 год
32.	Управление государственным имуществом Хабаровского края	0,909	0,955	1,000	0,934	0,929	0,952	0,916	0,948	0,951	0,969
33.	Стимулирование инвестиционной деятельности, реализация комплексных инвестиционных проектов, формирование территорий опережающего социально-экономического развития в Хабаровском крае	0,890	0,983	0,900	0,915	0,778	0,886	0,880	0,912	0,919	реализу- ется с 2017 года
34.	Развитие здравоохранения Хабаровского края	0,949	0,800	0,915	0,907	0,926	0,966	0,948	0,965	0,977	0,994
НЕЭФФЕКТИВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ КРАЯ <i>(Ои ≤ 0,900)</i>											
35.	Развитие водохозяйственного комплекса Хабаровского края	0,733	0,649	0,875	0,734	0,773	0,603	0,533	0,909	0,952	0,984