



ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

21 октября 2022 г. № 1360-рп
г. Хабаровск

О ходе реализации приоритетного (флагманского) направления развития края "Интересная работа. Достойная зарплата" на период до 2026 года и на перспективу до 2030 года: Опорный проект "Новый инвестиционный цикл"

Распоряжением Правительства Хабаровского края от 8 декабря 2021 г. № 1215-рп "О направлениях и задачах развития Хабаровского края на период до 2026 года и на перспективу до 2030 года" (далее – распоряжение Правительства края № 1215-рп) одним из приоритетных (флагманских) направлений развития Хабаровского края (далее также – край) определено направление "Интересная работа. Достойная зарплата", в рамках которого установлены задачи:

- обеспечить достижение объема валового регионального продукта не менее чем 1,6 трлн. рублей в 2026 году;

- обеспечить вхождение края в число 20 субъектов Российской Федерации – лидеров Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее – Национальный рейтинг) к 2026 году.

Опорный проект "Новый инвестиционный цикл" (далее – опорный проект) направлен на достижение задач, установленных распоряжением Правительства края № 1215-рп, и является одним из важнейших приоритетов в работе Правительства края по привлечению инвестиций в экономику края.

Инвестиции в основной капитал за I квартал 2022 г. составили 45,7 млрд. рублей, темп роста – 134,7 процента к аналогичному периоду 2021 года в сопоставимой оценке. Край занимает третье место в Дальневосточном федеральном округе (далее – ДФО) по объему инвестиций в основной капитал.

Объем инвестиций в основной капитал (80,4 % от общего объема инвестиций) по крупным и средним организациям концентрируется на виды экономической деятельности: транспортировка и хранение (36,7 %), добыча полезных ископаемых (32,2 %), обрабатывающие производства (11,5 %). Распределение инвестиций обусловлено реализацией крупных проектов в отраслях специализации экономики края.

На сопровождении в Правительстве края находятся 135 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 5,7 трлн. рублей. По принципу

"одного окна" курируется 41 инвестиционный проект с объемом инвестиций 443,3 млрд. рублей.

Существенный объем капиталовложений осуществлен в рамках реализации таких проектов, как:

- "Строительство комплекса глубокой переработки нефти на Комсомольском нефтеперерабатывающем заводе (комплекс гидрокрекинга)" (общество с ограниченной ответственностью "РН-Комсомольский нефтеперерабатывающий завод" (публичное акционерное общество "НК "Роснефть");

- "Строительство в морском порту Ванино на северном берегу бухты Мучке транспортно-перегрузочного комплекса для перевалки угля" (акционерное общество "ВаниноТрансУголь");

- "Увеличение мощности перевалки угольного терминала до 40 млн. тонн угля в год" (акционерное общество "Дальтрансуголь");

- "Развитие угледобычи и углеобогащения акционерного общества "Ургалуголь" (проект включает в себя увеличение добычи угля и строительство обогатительной фабрики на Ургальском каменноугольном месторождении, а также развитие разреза "Правобережный") (акционерное общество "Ургалуголь");

- "Строительство нового пассажирского терминала международных воздушных линий в международном аэропорту Хабаровск (Новый)" (акционерное общество "Международный авиатерминал "Хабаровск").

Из наиболее значимых инвестиционных проектов в 2022 году введены в эксплуатацию:

- "Строительство автомобильной дороги "Обход города Хабаровска 13 – 42 км" протяженностью в 27 километров" (общество с ограниченной ответственностью "Региональная концессионная компания");

- "Первая очередь (площадка репродуктора) свиноводческого комплекса производительностью до 70 000 голов в год" (общество с ограниченной ответственностью "СКИФАГРО-ДВ").

- "Строительство горно-обогатительного комбината на Кутынском золоторудном месторождении" (общество с ограниченной ответственностью "Кутынская горно-геологическая компания").

В среднесрочной перспективе объем инвестиций в экономику края будет обеспечен за счет реализации комплексных инвестиционных проектов:

- "Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей с развитием пропускных и провозных способностей (Восточный полигон)" (II этап) (открытое акционерное общество "РЖД") – 206 млрд. рублей;

- "Создание и эксплуатация Тихоокеанской железной дороги (железнодорожная ветка необщего пользования со связанной инфраструктурой от создаваемого терминала порта Ванино – "Порт Эльга" в Хабаровском крае до Эльгинского угольного месторождения в Республике Саха (Якутия) и/или Угольный морской терминал "Порт Эльга" в районе мыса Манорский (порт Ванино)" (общество с ограниченной ответственностью "Управляющая

компания "Эльга Уголь"). Объем планируемых капиталовложений – 110,0 млрд. рублей;

- "Создание кластера металлургической переработки золотосодержащих концентратов, включая модернизацию производства Амурского гидрометаллургического комбината, строительство Тихоокеанского гидрометаллургического комбината в г. Советская Гавань" (акционерное общество "Полиметалл Управляющая компания"). Объем привлеченных инвестиций составит 87,0 млрд. рублей, будет создано 900 рабочих мест;

- "Создание вертикально-интегрированного кластера по добыче, переработке и выпуску металлического олова на территории Хабаровского края в г. Амурске на базе предприятий группы компаний "Русолово" (общество с ограниченной ответственностью "Правоурмийское", общество с ограниченной ответственностью "АОК"). Общий объем инвестиций – 15,9 млрд. рублей;

- "Производственный комплекс по выпуску легкомоторных самолетов ЛМС-901 "Байкал" (общество с ограниченной ответственностью "Спецавиатехника");

- "Дальневосточный автобусный кластер по производству автобусов, электробусов и водоробусов" (общество с ограниченной ответственностью "Бакулин Моторс Групп").

В целях развития и стимулирования инвестиционной деятельности на территории края сформирована комплексная система мер государственной поддержки.

Финансовая поддержка включает особые режимы ведения предпринимательской деятельности на территориях опережающего развития, свободного порта Владивосток (далее – ТОР и СПВ соответственно), а также режимы региональных инвестиционных проектов (далее – РИП), масштабных инвестиционных проектов, новых инвестиционных проектов (далее также – НИП).

В крае действуют три ТОР: "Хабаровск" (8 площадок), "Комсомольск" (11 площадок) и "Николаевск" (10 площадок).

На ТОР реализуется 88 инвестиционных проектов с планируемым объемом инвестиций 202,4 млрд. рублей. Резидентами ТОР планируется к созданию 11 055 рабочих мест. На 1 октября 2022 г. проинвестировано 75,9 млрд. рублей и создано 5 633 рабочих места.

За девять месяцев 2022 г. заключено 16 соглашений между резидентами ТОР и акционерным обществом "Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики" (далее – АО "КРДВ") об осуществлении деятельности на ТОР с заявленным объемом инвестиций 130,6 млрд. рублей и созданием 2 794 рабочих мест. Для реализации четырех проектов созданы новые площадки в ТОР "Хабаровск" и ТОР "Комсомольск".

Функционирование ТОР обеспечено за счет созданных и строящихся объектов электро- и газоснабжения, автодорожной и коммунальной инфраструктуры. В соответствии с утвержденными Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики планами-графиками за

счет средств федерального бюджета и краевого бюджета (далее – ФБ и РБ соответственно) с 2015 года завершено создание 44 из 62 объектов (ФБ – 25 из 37 объектов, РБ – 19 из 25 объектов), освоено 6,9 из 13,0 млрд. рублей (ФБ – 4,6 из 10,2 млрд. рублей, РБ – 2,3 из 2,8 млрд. рублей):

- на ТОР "Хабаровск" – 24 из 30 объектов (ФБ – 12 из 16 объектов, РБ – 12 из 14 объектов) для реализации инвестиционных проектов 46 резидентов ТОР; освоено бюджетных средств в размере 4,7 из 9,2 млрд. рублей (ФБ – 2,8 из 6,8 млрд. рублей, РБ – 1,9 из 2,4 млрд. рублей);

- на ТОР "Комсомольск" – 19 из 29 объектов (ФБ – 12 из 18 объектов, РБ – 7 из 11 объектов) для реализации инвестиционных проектов 13 резидентов ТОР; освоено бюджетных средств в размере 1,2 из 2,5 млрд. рублей (ФБ – 0,7 из 2,0 млрд. рублей, РБ – 0,5 из 0,5 млрд. рублей);

- на ТОР "Николаевск" – 1 из 3 объектов электроснабжения для реализации инвестиционных проектов тремя резидентами ТОР; финансирование осуществляется за счет средств ФБ, из которых освоено 1,1 из 1,4 млрд. рублей.

Режим СПВ распространен на два муниципальных района края – Ванинский и Советско-Гаванский. Резидентами СПВ заключено 26 соглашений между резидентами СПВ и АО "КРДВ" на общую сумму инвестиций 171,2 млрд. рублей с созданием 6 268 рабочих мест.

Резидентами СПВ фактически осуществлено 47,1 млрд. рублей инвестиций, создано 2 567 рабочих мест.

В рамках преференциального режима СПВ за девять месяцев 2022 г. заключено три соглашения между резидентами СПВ и АО "КРДВ" с заявленным объемом инвестиций 5,7 млрд. рублей и созданием 464 рабочих мест.

Участниками РИП на территории края являются шесть компаний с объемом инвестиций 6,5 млрд. рублей.

В рамках режима масштабных инвестиционных проектов предоставлены земельные участки в аренду без проведения торгов для реализации 37 инвестиционных проектов с общим объемом заявленных инвестиций 33,4 млрд. рублей и созданием 2 100 рабочих мест, в том числе по инвестиционным проектам – 31,1 млрд. рублей и созданием 1 900 рабочих мест, по объектам социально-культурного назначения – 2,3 млрд. рублей и созданием 200 рабочих мест.

В реестр НИП включено шесть инвестиционных проектов общей стоимостью 39,1 млрд. рублей. Сметная стоимость объектов инфраструктуры НИП – 1,9 млрд. рублей.

Инфраструктурная поддержка в крае развернута за счет механизма – инфраструктурный бюджетный кредит (далее – ИБК).

С применением механизма ИБК в крае поэтапно реализуется инвестиционный проект "Комплексная застройка территории "Ореховая Сопка" в г. Хабаровске" общей стоимостью 72,4 млрд. рублей. Для создания энергетической, автодорожной и социальной инфраструктуры привлечено 4,9 млрд. рублей ИБК в целях строительства 1 068 тыс. кв. метров жилья.

На территории края реализуется 56 проектов государственно-частного партнерства с общим объемом частных инвестиций более 13,92 млрд. рублей, из них 38 проектов реализуются в рамках муниципально-частного партнерства. По сферам деятельности: 43 проекта реализуются в сферах топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства с объемом частных инвестиций в размере 5,90 млрд. рублей, 14 проектов социального назначения с объемом частных инвестиций в размере 6,9 млрд. рублей, один проект в сфере дорожного хозяйства с объемом частных инвестиций в размере 7,51 млрд. рублей (проект по строительству объекта "Автомобильная дорога "Обход города Хабаровска 13 – 42 км" протяженностью в 27 километров").

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 69-ФЗ "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" утвержден механизм соглашений о защите и поощрении капиталовложений (далее также – СЗПК), предусматривающий стабильность налоговых и иных регуляторных условий реализации инвестиционных проектов на срок до 20 лет, а также возможность возмещения затрат на инфраструктуру, необходимую для реализации инвестиционных проектов, генерирующих проектом налогов и иных платежей.

СЗПК предусматривает взаимодействие бизнеса и государства (Российской Федерации и субъектов Российской Федерации) как равных субъектов гражданско-правовых отношений (как по инициативе инвестора, так и по инициативе государства) и позволяет сформировать прогнозируемые условия реализации инвестиционных проектов, в связи с чем внесены изменения в Закон Хабаровского края от 23 ноября 2011 г. № 130 "О государственной инвестиционной политике в Хабаровском крае", закрепляющие полномочия Правительства края в сфере СЗПК.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 23 мая 2022 г. № 253-пр утвержден Перечень нормативных правовых актов Хабаровского края, которые применяются с учетом особенностей, установленных статьей 9 Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 69-ФЗ "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации".

Министерством экономического развития края (далее также – министерство) подготовлен порядок заключения, изменения, прекращения действия СЗПК, стороной которого является Хабаровский край, а также порядок осуществления мониторинга этапов реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено СЗПК.

Министерством прорабатывается механизм применения офсетных контрактов на территории края с учетом практики заключения офсетных контрактов в субъектах Российской Федерации и анализа номенклатуры и объема регулярно закупаемых Правительством края, исполнительными органами края и краевыми учреждениями товаров и услуг.

Одним из ключевых направлений опорного проекта является улучшение инвестиционного и делового климата в крае.

По итогам Национального рейтинга в 2022 году край занял 16 место из

34 (в 2021 году – 17 место из 29). Значение интегрального индекса составило 254,53 балла (плюс 6,98 балла относительно результата 2021 года).

Среди субъектов ДФО по темпам прироста интегрального индекса край занимает первое место, а по абсолютному значению показателя край поднялся с 11 на 8 место по отношению к 2021 году.

По итогам Национального рейтинга 2022 года в крае улучшились абсолютные значения по 23 показателям, по 17 показателям произошло снижение, один показатель не изменился.

В групповом сравнении субъектов Российской Федерации (шкала оценок от А (лучшее) до Е (худшее) в отношении 10 показателей группа улучшилась, по 13 показателям ухудшилась, группа 18 показателей не изменилась, оставшись на уровне 2021 года.

В целом в крае по направлениям "Институты для бизнеса", "Поддержка малого и среднего предпринимательства" наблюдается положительная динамика. По направлениям "Регуляторная среда" и "Инфраструктура и ресурсы" наблюдается отрицательная динамика.

В 2022 году впервые в рамках Национального рейтинга проведена оценка таких показателей, как силовое давление на бизнес, получение в аренду земельных участков, эффективность процедур подключения к газопроводу, сетям водоснабжения и водоотведения, процедур по вводу объекта в эксплуатацию. Добавились показатели по оценке эффективности институтов поддержки экспорта (доля несырьевого экспорта, доля экспортеров – субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в общей численности субъектов МСП).

В целях создания комфортных условий ведения бизнеса Правительство края в 2022 году включилось в работу по реализации федеральной инициативы по созданию системы быстрого запуска средних инвестиционных проектов через внедрение нового регионального инвестиционного стандарта (далее – стандарт).

Для выработки единого подхода к формированию инвестиционного климата в Хабаровском крае внедрены пять элементов стандарта:

- распоряжением Губернатора Хабаровского края от 23 мая 2022 г. № 255-р утверждена инвестиционная декларация Хабаровского края, устанавливающая основные приоритеты развития и поддержки инвестиционной деятельности в крае, инвестиционные гарантии (обязательства) края, применяемые в крае механизмы содействия и поддержки инвестиционной деятельности;

- распоряжением Правительства Хабаровского края от 25 марта 2022 г. № 321-рп "О создании инвестиционного комитета Хабаровского края" утверждены состав инвестиционного комитета Хабаровского края и Положение об инвестиционном комитете Хабаровского края;

- свод инвестиционных правил включает в себя алгоритмы действий инвестора (далее также – алгоритмы) для получения доступа к ключевым элементам инфраструктуры. Алгоритмы утверждены приказами ответственных исполнительных органов края и размещены на инвестиционном портале

Хабаровского края в разделе "Инвестиционный цикл". Правительство края в статусе "наблюдателя" включилось в работу проекта "Бережливые технологии" Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом". В рамках данного проекта до конца 2022 года планируется провести картирование утвержденных в крае алгоритмов действий инвестора;

- агентство развития на территории края представлено в лице автономной некоммерческой организации "Агентство привлечения инвестиций и развития инноваций Хабаровского края" (далее – АНО "АПИРИ ХК"), является точкой входа края для инвесторов. В целях модернизации работы АНО "АПИРИ ХК" расширены функции института развития в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию агентства развития субъекта Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 591 "О системе поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации ("Региональный инвестиционный стандарт")" (далее – методические рекомендации Минэкономразвития РФ).

В целях модернизации работы АНО "АПИРИ ХК" обновлена система сопровождения по принципу "одного окна", созданы новые электронные сервисы "Предложить проект" и "Решить проблему инвестора за 10 дней";

- инвестиционная карта края размещена на инвестиционном портале Хабаровского края (<https://investmap-dev.khabkrai.ru>). Оператором ведения инвестиционной карты края выступает АНО "АПИРИ ХК". В соответствии с методическими рекомендациями Минэкономразвития РФ АНО "АПИРИ ХК" совместно с Правительством края проведена работа по модернизации инвестиционной карты края и ее наполнению информацией о свободных мощностях, тарифах, точках подключения к инженерным сетям на интересующей инвестора территории края.

К внедрению стандарта привлечены компетенции автономной некоммерческой организации "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" (далее – АНО "АСИ"). В рамках Петербургского международного экономического форума в июне 2022 г. Губернатором края и генеральным директором АНО "АСИ" подписано соглашение о сотрудничестве, предусматривающее взаимодействие по данному направлению.

В целях достижения задач, установленных распоряжением Правительства края № 1215-рп, реализации опорного проекта:

1. Министерству экономического развития края:

- 1.1. Совместно с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (по согласованию), АО "КРДВ" (по согласованию), органами местного самоуправления муниципальных образований края (по согласованию) продолжить работу по:

- расширению границ территорий с преференциальными условиями ведения инвестиционной деятельности, обеспечению эффективного функционирования режимов ТОР и СПВ, совершенствованию нормативной правовой базы в части требований, предъявляемых к резидентам, упрощению

административных процедур, затрудняющих реализацию инвестиционных проектов;

- созданию и развитию на территории края "парковых" и "кластерных" проектов.

1.2. Совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (по согласованию), исполнительными органами края и администрацией города Хабаровска (по согласованию) продолжить работу по комплексной застройке территории "Ореховая Сопка" в г. Хабаровске с привлечением средств ИБК.

1.3. Завершить формирование в крае нормативной правовой базы, необходимой для применения механизма соглашений о защите и поощрении капиталовложений, с учетом изменений, принятых на федеральном уровне.

Срок – I квартал 2023 г.

1.4. Совместно с министерством имущества края, министерством транспорта и дорожного хозяйства края, министерством жилищно-коммунального хозяйства края, комитетом Правительства края по топливно-энергетическому комплексу, министерством строительства края, АНО "АПИРИ ХК" продолжить работу по внедрению и реализации свода инвестиционных правил края (алгоритмов действий инвестора), в том числе провести аудит (картирование) алгоритмов действий инвестора.

Срок – I квартал 2023 г.

1.5. Совместно с АНО "АПИРИ ХК" и отраслевыми исполнительными органами края:

1.5.1. Сформировать перечень инвестиционных предложений в приоритетных отраслях экономики края в формате буклета.

1.5.2. Провести работу по визуализации алгоритмов действий инвестора и их размещению на инвестиционном портале Хабаровского края.

1.5.3. С учетом лучших практик субъектов Российской Федерации подготовить предложения по модернизации работы по привлечению инвесторов на территорию края, в том числе:

- развитию новых электронных сервисов для инвесторов;
- развитию инвестиционной карты края;
- проведению мероприятий по продвижению инвестиционного потенциала края.

Срок – 30 декабря 2022 г.

1.5.4. Организовать с привлечением субъектов инвестиционной деятельности, осуществляющих деятельность на территории края, проведение "контрольных закупок" предоставления государственных и муниципальных услуг, оцениваемых в рамках Национального рейтинга в увязке с утвержденными алгоритмами действий инвестора.

Срок – 31 марта 2023 г.

1.5.5. Провести анализ ресурсоснабжающих организаций на предмет наличия электронных сервисов и удовлетворенности заявителей их работой.

Срок – 30 декабря 2023 г.

Информацию о результатах выполнения подпунктов 1.5.1 – 1.5.5

настоящего пункта представить первому заместителю Председателя Правительства края в соответствии с указанными сроками.

2. Руководителям отраслевых исполнительных органов края:

2.1. Продолжить работу по сопровождению реализуемых в крае инвестиционных проектов, в том числе на территориях с преференциальными режимами ведения инвестиционной деятельности.

Срок – постоянно.

2.2. Проработать с субъектами инвестиционной деятельности, реализующими инвестиционные проекты в курируемых отраслях:

- вопрос о заинтересованности в применении механизма СЗПК и готовности к заключению соглашения;

- возможность включения инвестиционных проектов в перечень НИП.

Информацию о проведенной работе представить в министерство экономического развития края.

Срок – 1 ноября 2022 г.

3. Министерству строительства края с учетом лучших практик регионов – лидеров Национального рейтинга подготовить обоснованные предложения в адрес Губернатора края:

- по созданию в крае центра содействия развитию строительства;
- по переводу процедур в сфере строительства в электронный вид.

Срок – 30 ноября 2022 г.

4. Исполнительным органам края, структурным подразделениям администрации Губернатора и Правительства края, администрациям городских округов и муниципальных районов края (по согласованию), территориальным органам федеральных органов исполнительной власти (по согласованию), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае (по согласованию), руководителям организаций инфраструктуры поддержки предпринимательской и инвестиционной деятельности в крае (по согласованию):

4.1. Обеспечить реализацию мероприятий по достижению целевых показателей плана действий по улучшению инвестиционного и делового климата Хабаровского края на 2022 – 2023 годы.

Срок – 30 декабря 2023 г.

4.2. Обеспечить представление в министерство экономического развития края отчетов о выполнении мероприятий плана действий по улучшению инвестиционного и делового климата Хабаровского края на 2022 – 2023 годы.

Срок – ежемесячно до 5-го числа месяца, следующего за отчетным.

Губернатор, Председатель
Правительства края



М.В. Дегтярев