

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением министерства
экономического развития
Хабаровского края
от 20 марта 2023 г. № 60

Методические рекомендации
по проведению оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов края

№ п/п	Содержание методических рекомендаций	Номер страницы
1	2	3
1.	Общие положения	4
2.	Подготовка и размещение уведомления о подготовке проекта НПА края	6
3.	Формирование сводного отчета о проведении ОРВ	7
3.1.	Общие сведения	8
3.2.	Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы	8
3.3.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы	9
3.4.	Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования	12
3.5.	Индикативные показатели, порядок осуществления мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей правового регулирования	13
3.6.	Необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия	13
3.7.	Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий (далее – риски), а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	14
3.8.	Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности	16
3.9.	Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованные лица, включая органы государственной власти края и органы местного самоуправления муниципальных образований края, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов	16
3.10.	Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти края и органов местного самоуправления муниципальных образований края или сведения об их изменении, а также порядок их реализации	17
3.11.	Оценка выпадающих доходов и (или) дополнительных расходов краевого бюджета и (или) местных бюджетов в связи с предлагаемым правовым регулированием	17
3.12.	Новые или изменяющие ранее предусмотренные НПА края обязательные требования для предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за	19

1	2	3
	нарушение НПА края обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения	
3.13.	Оценка доходов и расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, запретов или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей, запретов или ограничений	19
3.14.	Оценка воздействия проекта НПА края на состояние конкуренции	20
3.15.	Информация о наличии или отсутствии в проекте НПА края обязательных требований	22
3.16.	Информация о вступлении в силу и сроках реализации проекта НПА края	22
3.17.	Сведения о проведении публичного обсуждения, сроках представления предложений и замечаний в связи с его проведением, лицах, представивших предложения и замечания, и результатах их рассмотрения разработчиком	22
4.	Особенности проведения ОРВ проектов НПА края, разработанных исключительно в целях приведения отдельных положений НПА края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами, НПА края	23
5.	Работа на Региональном портале. Создание учетной записи	24
6.	Проведение публичных обсуждений	24
7.	Организация и проведение публичных обсуждений повторно	28
8.	Формирование и направление пакета документов в уполномоченный орган и их размещение на Региональном портале	29
9.	Согласование проекта НПА края	29

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края (далее – методические рекомендации), разработаны в целях методологического обеспечения проведения оценки регулирующего воздействия (далее – процедура ОРВ) проектов нормативных правовых актов края (далее – проект НПА края).

Проведению ОРВ подлежат проекты НПА края:

- устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами края (далее также – НПА края) обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее – обязательные требования);

- устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные НПА края обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- устанавливающие или изменяющие ответственность за нарушение НПА края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

1.2. Процедура ОРВ проектов НПА края осуществляется в целях:

- обоснованного выбора способа предлагаемого правового регулирования общественных отношений на основе анализа альтернативных вариантов и возможных положительных и (или) отрицательных последствий (экономических, социальных, экологических, правовых и других) введения такого регулирования, а также обеспечения возможности учета мнения лиц, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием (далее – заинтересованные лица);

- выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, краевого бюджета.

1.3. Выбор наилучшего варианта предлагаемого правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и (или) отрицательных последствий введения каждого из возможных способов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения ОРВ правовым регулированием соответствующей сферы общественных отношений.

1.4. Понятия, используемые в настоящих методических рекомендациях, применяются в том же значении, что и в Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

Хабаровского края, утвержденном постановлением Правительства Хабаровского края от 10 февраля 2023 г. № 55-пр "Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Хабаровского края" (далее – Порядок ОРВ).

1.5. Процедура проведения ОРВ в отношении проектов НПА края, имеющих высокую, среднюю степени регулирующего воздействия, состоит из следующих этапов:

1) размещение уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования на интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (regulation.khv.gov.ru) (далее – Региональный портал) и проведение публичных обсуждений в отношении предлагаемого правового регулирования;

2) подготовка проекта НПА края, сводного отчета, их размещение на официальном сайте и проведение публичных обсуждений проекта НПА края, сводного отчета;

3) подготовка и размещение экспертного заключения уполномоченного исполнительного органа края об оценке регулирующего воздействия проекта НПА края (далее – экспертное заключение) на официальном сайте.

1.6. На этапе разработки проекта НПА края разработчик должен самостоятельно оценить, относятся ли общественные отношения, регулируемые проектом НПА края, к предметной области ОРВ (пункт 1.2 и пункт 1.3 раздела 1 Порядка ОРВ соответственно). В случае, если общественные отношения, регулируемые проектом НПА края, относятся к предметной области ОРВ, то разработчик:

1) в соответствии с данными таблицы 1 определяет последовательность и длительность этапов проведения ОРВ;

Таблица 1

ДЛИТЕЛЬНОСТЬ ЭТАПОВ
проведения ОРВ в отношении проектов НПА края (рабочие дни)

Вид НПА	Степень регулирующего воздействия проекта НПА края	Длительность этапа		
		Обсуждение уведомления о разработке проекта НПА края	Обсуждение текста проекта и сводного отчета ¹	Подготовка экспертного заключения
1	2	3	4	5
проекты НПА края, в том числе проекты законов края,	средняя	от 5	от 10	до 15

¹Пунктами 3.9, 3.10 раздела 3 Порядка ОРВ установлены отдельные случаи, при которых срок проведения публичных обсуждений может быть сокращен.

1	2	3	4	5
вносимые на рассмотрение в Законодательную Думу края Губернатором края	высокая	от 5	от 15	до 15
проекты законов края, внесенные на рассмотрение в Законодательную Думу Хабаровского края иными субъектами права законодательной инициативы	средняя	-	от 10	до 15
	высокая	-	от 15	до 15
поправки к проектам законов края	-	-	5 - 15	до 7
проекты НПА края, подлежащие проведению ОРВ в соответствии с пунктом 7 Порядка ОРВ	-	-	-	до 7

2) осуществляет выбор формы сводного отчета и обеспечивает его заполнение в соответствии с разделом 3 методических рекомендаций;

3) осуществляет организацию и проведение публичных обсуждений в соответствии с разделами 6, 7 методических рекомендаций (для проектов НПА края, имеющих высокую, среднюю степени регулирующего воздействия).

При организации и проведении ОРВ проекта НПА края рекомендуется использовать схемы, размещенные на Региональном портале во вкладке "Формы документов и методические рекомендации по реализации процедур института ОРВ" раздела "ОРВ в крае".

2. Подготовка и размещение уведомления о подготовке проекта НПА края

Основной целью размещения уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования, сформированного с использованием программных средств Регионального портала, является проведение публичных обсуждений с заинтересованными лицами в отношении идеи (концепции) правового регулирования для предварительного анализа необходимости разработки такого проекта НПА края.

Проведение разработчиком ОРВ по уведомлению не является обязательным. В случае отказа от проведения публичных обсуждений по уведомлению разработчик сразу проводит ОРВ проекта НПА края, его публичные обсуждения в соответствии с разделом 3 Порядка ОРВ.

В целях обоснования необходимости разработки идеи (концепции) правового регулирования разработчик, при заполнении формы уведомления, отражает, в том числе, следующую информацию:

- 1) вид, наименование и планируемый срок вступления в силу НПА края;
- 2) сведения о разработчике проекта НПА края;

3) описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценку негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;

4) ожидаемый результат (выраженный установленными разработчиком показателями) предлагаемого правового регулирования;

5) цели предлагаемого правового регулирования;

6) описание предлагаемого варианта решения проблемы, иных возможных способов решения проблемы, соответствия принципам установления и оценки применения обязательных требований (в случае если предлагаемое правовое регулирование предполагает введение обязательных требований);

7) срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения в связи с размещением уведомления, который не может составлять менее пяти рабочих дней со дня размещения уведомления на Региональном портале, и способы их представления;

8) примерный перечень вопросов для участников публичных обсуждений по форме согласно приложению № 1 к Порядку ОРВ;

9) иную информацию, относящуюся, по мнению разработчика, к сведениям о подготовке проекта НПА края.

При заполнении полей формы уведомления разработчик учитывает рекомендации по заполнению соответствующих разделов сводного отчета, приведенные в разделе 3 настоящих методических рекомендаций.

3. Формирование сводного отчета о проведении ОРВ

В соответствии с пунктами 3.1, 3.2 раздела 3 Порядка ОРВ уполномоченным органом утверждены две формы сводных отчетов для проекта НПА края с высокой, средней степенью регулирующего воздействия соответственно.

Разработчиком в сводном отчете приводятся источники использованных данных. Расчеты, необходимые для заполнения разделов сводного отчета, приводятся в приложении к нему. Информация об источниках данных и методах расчетов должна обеспечивать возможность их верификации. Если расчеты произведены на основании данных, не опубликованных в открытых источниках, такие данные должны быть приведены в приложении к сводному отчету в полном объеме.

В случае невозможности предоставления данных по одному или нескольким разделам разработчик приводит соответствующие обоснования.

К моменту размещения сводного отчета на Региональном портале для проведения публичных обсуждений разработчиком должны быть заполнены все разделы сводного отчета, за исключением раздела "Сведения о проведении публичного обсуждения, сроках представления предложений и замечаний в связи с его проведением, лицах, представивших предложения и замечания, и

результатах их рассмотрения разработчиком". В указанные разделы сведения вносятся после завершения публичных обсуждений.

В соответствии с пунктом 4.2 Порядка ОРВ в случае если уполномоченным органом сделан вывод о том, что разработчиком при подготовке проекта НПА края не соблюден порядок проведения ОРВ, в том числе в случае неполного и (или) некачественного заполнения сводного отчета, в течение пяти рабочих дней со дня поступления материалов уполномоченный орган возвращает материалы разработчику с направлением письменного мотивированного обоснования причин возврата и требованием провести установленные процедуры ОРВ, начиная с несоблюденной процедуры ОРВ. После выполнения требования уполномоченного органа разработчик повторно направляет материалы в уполномоченный орган для подготовки экспертного заключения.

3.1. Общие сведения

В разделе "Общие сведения" в соответствии с формами сводного отчета указываются следующие данные:

- вид и наименование проекта НПА края;
- степень регулирующего воздействия проекта НПА края;
- основание разработки проекта НПА края. Если основанием для разработки проекта НПА края являются положения нормативного правового акта большей юридической силы, то такие положения указываются разработчиком в сводном отчете со ссылкой на статьи и пункты соответствующего акта. В случае, если разработка проекта НПА края производится по инициативе самого разработчика, это также прямо указывается в сводном отчете;
- наименование разработчика проекта НПА края, а также контактные данные ответственного лица (фамилия, имя, отчество, должность, номер телефона, адрес электронной почты).

3.2. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

В пункте 1 раздела 1 сводного отчета "Краткое описание предлагаемого способа решения проблемы" разработчиком указывается краткое описание проекта НПА края, какие основные положения он содержит.

В целях описания иных способов решения проблемы (пункт 2 раздела 1 сводного отчета) разработчик заполняет таблицу, которая предусматривает сравнительный анализ решения проблемы тремя способами:

- 1 вариант: в соответствии с проектом НПА края;
- 2 вариант: иной вариант правового регулирования;
- 3 вариант: сохранение сложившейся ситуации без изменений.

В качестве иного варианта правового регулирования могут быть предложено изменение отдельных характеристик предлагаемого

регулирования, например, в случае регулирования вопросов:

- предоставления субсидии: размер, предмет, цели предоставления государственной поддержки, периодичность и сроки предоставления государственной поддержки;

- установления мер административной ответственности: пороги применения мер административной ответственности, размер штрафных и иных санкций;

- установления требований к оценке проектов (например, инвестиционных): объем финансирования инвестиционных проектов, сфера реализации инвестиционных проектов.

Также в качестве иных способов решения проблемы рекомендуется рассматривать практику нормативного правового регулирования в иных субъектах Российской Федерации, в случае если указанный опыт отличается от варианта правового регулирования, предлагаемого проектом НПА края.

При этом в строках 3, 4, 6 таблицы пункта 2 раздела 1 сводного отчета "Оценка негативных последствий применения способа решения проблемы", "Оценка рисков наступления неблагоприятных последствий применения способа решения проблемы", "Причины невозможности применения способа решения проблемы" следует указать почему иные варианты решения проблемы не являются приоритетными.

Выбор наилучшего из возможных способов регулирования осуществляется разработчиком на основе сопоставления суммарных выгод и издержек потенциальных адресатов разрабатываемого правового регулирования, а также оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета края. В отсутствие возможности произвести сопоставление возможных способов регулирования на основе сравнения выгод и издержек каждого из таких способов разработчиком должны быть приведены иные обоснования, доказывающие сравнительные преимущества выбранного способа.

Предлагаемый способ регулирования должен обеспечивать достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования, решая существующую проблему либо существенно снижая ее негативные эффекты, при более низких затратах на его реализацию.

Наиболее детальные обоснования предпочтительности выбранного способа требуются для положений, обладающих высокой степенью регулирующего воздействия. Необходимо обосновать, что нужный результат не может быть получен при регулирующем воздействии меньшей степени.

Способы решения проблемы, их описание и количественные оценки могут быть уточнены и дополнены в сравнении с данными, приводившимися в форме уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования.

3.3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

В пункте 1 раздела 2 сводного отчета "Формулировка проблемы, на решение которой направлен проект НПА края" в целях выбора наиболее эффективного решения требуется максимально полное описание проблемы, в том числе с использованием данных из нескольких независимых источников. Формулировка проблемы должна быть конкретной и понятной для лиц, не имеющих специальных познаний в соответствующей области регулирования.

Наличие поручений по разработке тех или иных НПА края не может само по себе, без анализа возможных путей реализации указанных поручений, а также причин возникновения таких поручений, являться достаточным обоснованием целесообразности введения нового правового регулирования и, соответственно, не должно использоваться при формулировании проблемы. По тем же причинам не может рассматриваться в качестве проблемы отсутствие нормативного правового регулирования в определенной сфере.

В пункте 2 раздела 2 сводного отчета "Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, их количественные оценки" необходимо оценить проблему количественно (перечислить группы лиц, испытывающие на себе негативные эффекты от данной проблемы, указать численность данных групп лиц, а также привести количественную оценку ущерба от существования данной проблемы). Например, такие эффекты могут проявляться в следующем:

- наличие недопустимого риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц. Подтверждением существования этой проблемы служат данные о случаях причинения вреда жизни, здоровью или имуществу, в том числе данные официальной статистики, контрольно-надзорных органов, страховых компаний;

- высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур. Подтверждением наличия этого эффекта могут быть количественные оценки стоимости и продолжительности процедур (в сопоставлении со стоимостью и продолжительностью аналогичных процедур в других субъектах Российской Федерации, с оборотными и иными показателями деятельности участников отношений), а также данные об обращениях граждан и организаций;

- недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками регулирования. Вследствие недостатка информации у участников отношений возможны такие негативные последствия, как возможность недобросовестного поведения более информированных участников регулирования в отношении менее информированных участников регулирования, негативные изменения общих рыночных условий, в том числе недобросовестная конкуренция, неэффективное размещение ресурсов и так далее;

- наличие прочих негативных эффектов для общества, в том числе для экологии, безопасности, состояния конкуренции, инвестиционного климата, социального благополучия, иных негативных эффектов.

Разработчик указывает иные, важные с его точки зрения, негативные эффекты для общества в целом или отдельных групп участников отношений. Наличие таких негативных эффектов также должно быть подтверждено объективными данными.

В пункте 3 раздела 2 сводного отчета "Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, иная информация о проблеме" указывается следующее:

- информация о времени возникновения проблемы и времени ее выявления: является проблема новой или существует в течение длительного времени, но до настоящего времени не решалась или меры, предпринимаемые по ее решению, не привели к ожидаемому результату. Дополнительно необходимо отразить информацию об объемах ресурсов (в том числе бюджетных), затраченных на решение проблемы;

- анализ причин возникновения проблемы и факторов, способствующих ее существованию. При определении причин невозможности устранения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства государства необходимо обосновать, почему без введения нового регулирования проблема не может исчезнуть или стать незначимой для участников отношений;

- как может развиваться проблема и связанные с ней негативные эффекты без вмешательства государства (описывается наиболее вероятный сценарий развития событий). Ввиду прогнозного характера такого анализа следует указать условия, при сохранении которых возможно указанное развитие. Если проводится экстраполяция имеющихся данных на будущие периоды, необходимо указать обоснование, почему такая экстраполяция не вызвана случайными и (или) временными факторами. В том случае, если возможны несколько сценариев развития событий, необходимо дать их описание и оценку условий, при которых более вероятным оказывается тот или иной сценарий.

Для выявления и оценки масштаба проблем в различных сферах общественных отношений могут быть использованы, в том числе, следующие источники информации:

- обращения участников общественных отношений в органы государственной власти, свидетельствующие о возможном возникновении проблемы;

- данные органов государственного контроля (надзора), статистические данные (например, данные о росте числа случаев причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, нанесения экологического ущерба, причинении экономического ущерба соответствующему бюджету бюджетной системы Российской Федерации);

- данные, полученные из средств массовой информации в результате

репрезентативных опросов общественного мнения, данные выборочных обследований предприятий и домохозяйств, иные данные, полученные из независимых исследований, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- результаты оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов, в ходе которой может быть выявлено несоответствие заявленных целей, действующих нормативных правовых актов фактическим результатам, достигнутым в ходе их применения;

- иные обоснованные данные, подтверждающие наличие проблемы.

За неимением официальных источников информации при проведении анализа проблемы, разработчик может также опираться на данные независимых исследований, собственные экспертные оценки, мнения участников общественных отношений. При этом учитывается возможный риск предоставления участниками отношений искаженных сведений.

3.4. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

Цели предлагаемого регулирования должны быть указаны максимально конкретно, соответствовать заявленным проблемам, на решение которых направлено предлагаемое регулирование, и содержанию предлагаемого проекта НПА края.

Точное соответствие заявленной цели проблеме является ключевым условием эффективности мер предлагаемого регулирования. При формулировании целей регулирования следует помнить, что они всегда направлены на решение выявленной проблемы, устранение или смягчение порождаемых ею негативных эффектов.

Формулируя цели предлагаемого правового регулирования следует помнить, что цели не могут быть абстрактными характеристиками желаемого эффекта ("улучшение ситуации", "создание условий", "содействие" и т.д.); непонятными для лиц, не обладающих специальными профессиональными знаниями; неоднозначными по трактовке планируемого результата.

Во избежание вышеуказанных ошибок при формулировании целей рекомендуется указывать их максимально четко и конкретно, избегать подмены целей средствами их достижения, убедиться, что цели соответствуют заявленным проблемам и тексту проекта НПА края. Важно помнить, что цель – всегда антипод проблемы.

Формулировка цели должна оставлять свободу выбора средств и методов достижения требуемого результата и не должна предопределять выбор конкретного способа ее достижения.

Если формулировка цели не позволяет измерить степень и сроки ее достижения по причине своей абстрактности, замены характеристики конечного результата описанием средств достижения цели или другим причинам, то такая формулировка не должна применяться.

Цель проекта НПА края должна коррелироваться с принципами

правового регулирования, программными документами Российской Федерации, Хабаровского края с указанием положений, которым соответствуют цели предлагаемого регулирования.

3.5. Индикативные показатели, порядок осуществления мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей правового регулирования

Формулировка цели должна характеризоваться количественной измеримостью и определенностью по срокам, а также конкретностью. Индикативные показатели достижения целей – количественно измеримые показатели (количественные, стоимостные), которые характеризуют достижение целей регулирования, заявленные при разработке проекта НПА края (цели регулирования в "натуральном" выражении). Иными словами, цель, которую можно просчитать в штуках, рублях, метрах, гектарах и т.д. Разработчиком также указывается порядок расчета указанных показателей и периодичность их измерения.

Приведение индикативных показателей необходимо в том числе для последующего проведения процедуры оценки фактического воздействия: достигнуты ли цели разработки проекта НПА края.

Целевые показатели указываются для каждой заявленной цели регулирования.

При описании методов расчета показателей могут быть указаны как уже существующие методики расчета целевых показателей, так и источники полученных данных (мониторинг, аналитические данные органов исполнительной власти края, официальные статистические данные, данные социологических опросов и т.д.).

Разработчиком указываются количественно измеримые показатели (индикаторы), которые характеризуют степень достижения целей регулирования. Показатели должны быть указаны по каждой цели. В случае если показатель не рассчитывается статистическими органами, указываются способ его расчета и источники получения информации. В данном случае необходимо оценить затраты на ведение мониторинга, включая затраты на сбор исходных данных и их обработку

3.6. Необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

В разделе 3.2 сводного отчета указываются мероприятия, которые необходимы для достижения заявленных целей регулирования и прямо не предусмотрены проектом НПА края, в том числе:

- разработка инструкций, методических указаний и иных документов;
- создание информационных ресурсов, баз данных;
- обучение сотрудников органов государственной власти и управления, иных участников отношений;

- мероприятия по доведению информации до участников отношений.

По каждому мероприятию должен быть описан измеряемый результат, сроки реализации, даны оценки необходимых финансовых ресурсов и источников финансирования.

3.7. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Разработчиком могут быть рассмотрены следующие виды рисков:

1) риски несоответствия предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования.

Такие риски возникают, если предлагаемый проект НПА края направлен на частичное решение проблемы, либо при выработке решений наблюдался недостаток информации (были проанализированы не все аспекты проблемы). Мерами снижения данных рисков могут быть мероприятия по сбору и анализу данных, мониторингу фактического воздействия, "пилотному" внедрению (апробации) и иные методы в зависимости от причины возникновения данного риска;

2) риски недостаточности механизмов реализации предлагаемого правового регулирования для решения проблемы.

Данные риски могут быть вызваны неполным решением проблемы в рамках предлагаемого правового регулирования, в том числе недостаточной проработкой подзаконных и иных актов. Такие риски возможны и в тех случаях, когда отсутствует достаточная информация для выбора оптимальных механизмов реализации (например, об оптимальных методах поддержки развития предприятий, оптимальной организации процедур налогового администрирования). Меры по минимизации данных рисков могут заключаться в комплексном подходе к разработке решений выявленных проблем (в том числе путем внесения необходимых изменений в иные нормативные правовые акты, если такие изменения возможны), а также в проведении мониторинга фактического воздействия;

3) риски отсутствия должного контроля соблюдения вводимых требований.

Указанные риски могут быть связаны с нормативными правовыми ограничениями (отсутствуют механизмы контроля либо полномочия по контролю), с отсутствием информации, необходимой для контроля, а также с расходами на осуществление такого контроля. При анализе данных рисков рассматривают как вариант осуществления контроля государственными органами, так и вариант осуществления контроля саморегулируемыми и иными общественными организациями;

4) риски отсутствия необходимых ресурсов и кадров.

Данные риски рассматриваются как в отношении ресурсного обеспечения государственных органов, так и в отношении ресурсного

обеспечения иных участников отношений. Соответственно, в качестве механизмов по минимизации данных рисков рассматривается как выделение средств бюджета края, в том числе на обучение (если недостаток кадрового и ресурсного обеспечения выявлен в государственном секторе), так и мероприятия по обеспечению доступности кадровых и финансовых ресурсов для хозяйствующих субъектов (иных заинтересованных групп);

5) риски несоответствия предложенного способа правового регулирования уровню распространения необходимых технологий. Указанные риски связаны с ограничениями возможностей практического внедрения, в том числе внедрения новых технологий;

6) риски ухудшения инвестиционного климата, связанные, в том числе с ухудшением условий ведения бизнеса, повышением рисков осуществления инвестиций в основной капитал, снижением гарантий для инвесторов, снижением доступности кредитных ресурсов;

7) риски снижения темпов развития малого и среднего предпринимательства, связанные, прежде всего, административными издержками на реализацию предлагаемого правового регулирования, ограничением доступа к необходимым ресурсам;

8) риски снижения конкуренции, которые могут быть связаны с повышением барьеров входа на рынок, с предоставлением преимуществ одним хозяйствующим субъектам по сравнению с другими либо определенным категориям хозяйствующих субъектов, а также с возникновением недобросовестной конкуренции;

9) риски снижения безопасности и качества продукции, связанные со снижением требований к качеству продукции, могут быть вызваны недостатком информации, при котором рыночные механизмы не могут компенсировать отсутствие контроля качества продукции непосредственно потребителями;

10) экологические риски могут быть вызваны потенциальным ростом негативного воздействия на окружающую среду, вызванным предлагаемым правовым регулированием;

11) социальные риски могут быть связаны как с возможным сокращением уровня занятости и заработной платы в той или иной сфере, так и с усилением социального неравенства, бедности, миграционных процессов за счет предлагаемого правового регулирования;

В случае выявления указываются и иные риски решения проблемы предложенным способом.

По каждому выявленному риску приводится оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий, методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования. При отсутствии возможности расчета точного значения вероятности допускается указание интервала или оценочной характеристики вероятности наступления рисков (высокая/средняя/низкая вероятность).

Наличие рисков наступления неблагоприятных последствий не является достаточным основанием для отклонения предлагаемого правового регулирования. В то же время при выявлении высоких рисков негативного воздействия такого регулирования, степень контроля которых является недостаточной, целесообразно дополнительно рассмотреть альтернативные варианты решения выявленной проблемы.

3.8. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

В данном разделе необходимо отразить результаты анализа опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Проводя анализ важно изучить как положительный, так и отрицательный опыт с обязательным указанием источников информации. Разработчиком приводится описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в иных субъектах Российской Федерации с учетом экономических, правовых, географических и других особенностей применения такого регулирования. Указанный анализ должен включать также рассмотрение проблем, на решение которых было направлено регулирование.

Отсутствие информации об изучении опыта или перечисление перечня НПА субъектов Российской Федерации без краткого анализа свидетельствует о формальном подходе разработчика к поиску возможных вариантов решения проблемы.

В случае отсутствия аналогичного опыта в других субъектах Российской Федерации, разработчиком указываются причины, среди которых могут быть: необходимость разработки проекта НПА края обусловлена территориальными, климатическими и иными особенностями осуществления предпринимательской деятельности в крае (например, субсидирование льготных авиаперевозок в отдаленные и труднодоступные районы Хабаровского края).

3.9. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованные лица, включая органы государственной власти края и органы местного самоуправления муниципальных образований края, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

В разделе 6 сводного отчета описываются основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов.

Разработчиком указываются группы участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, а также дается количественная оценка числа участников каждой группы. Описание следует

начинать с групп, которые в наибольшей степени будут затронуты новым регулированием (у которых возникают новые обязанности, права, в отношении которых устанавливаются запреты или ограничения).

Источниками информации об адресатах разрабатываемого правового регулирования могут быть статистические данные в разрезе видов экономической деятельности, в региональном разрезе, данные различных государственных реестров, иные данные, которые можно получить из открытых источников. Целесообразно также использовать результаты исследований рынков, иные независимые исследования. При невозможности точной оценки количества субъектов допустимо приведение интервальных оценок, с раскрытием методов их получения.

В ходе проведения анализа групп потенциальных адресатов регулирования разработчику необходимо оценить, как может измениться число и состав участников общественных отношений в результате введения предлагаемого им регулирования. Методы прогноза динамики указанных групп выбираются разработчиком по своему усмотрению.

Результатом анализа групп потенциальных адресатов регулирования и их прогнозной динамики должны стать выводы разработчика о том, учитывает ли проект НПА края законные интересы участников указанных групп, а также о влиянии изменения их численности и структуры на инвестиционный и предпринимательский климат в отдельных отраслях, регионах, экономике в целом.

3.10. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти края и органов местного самоуправления муниципальных образований края или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Разработчику необходимо указать все функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления, которые вводятся или изменяются проектом НПА края.

Разработчику также необходимо указать, каким органом власти данные функции будут реализовываться, описав предполагаемый порядок осуществления соответствующих функций. В данном порядке должны быть отражены все новые процедуры, вытекающие из требований вновь вводимого регулирования, такие как проверки (выборочные, сплошные, документарные, выездные), прием и анализ отчетности, выдача разрешений, согласование, экспертиза документов.

3.11. Оценка выпадающих доходов и (или) дополнительных расходов краевого бюджета и (или) местных бюджетов в связи с предлагаемым правовым регулированием

Финансовая оценка выпадающих доходов и (или) дополнительных расходов краевого бюджета и (или) местных бюджетов, связанных с реализацией новых функций, полномочий, обязанностей и прав проводится по всем пунктам, указанным в разделе 7 сводного отчета "Новые функции,

полномочия, обязанности и права органов государственной власти края и органов местного самоуправления муниципальных образований края или сведения об их изменении, а также порядок их реализации".

Если проектом НПА края предусмотрены установление новых или изменение имеющихся функций органов власти, разработчику необходимо рассчитать, в какой мере изменятся административные расходы (затраты рабочего времени, накладные расходы), необходимые для осуществления данных функций. Разработчику необходимо привести данные об изменении таких расходов по всем органам власти, реализующим соответствующие функции.

Разработчику следует учитывать, что любые новые действия, процедуры, связанные с введением новых функций, предполагают появление дополнительных расходов. Прогноз объема расходов на осуществление новой функции может производиться на основе данных по аналогичным по характеру и объему деятельности функциям.

Указываются также любые иные ресурсы (финансовые, материальные, временные), которые потребуются дополнительно или будут высвобождены в результате введения (изменения) функций органов власти. При невозможности дать стоимостную оценку указанных ресурсов необходимо дать их оценку в натуральном выражении.

При характеристике расходов выделяются единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления. Для различных временных периодов оценка расходов и возможных поступлений приводится в сопоставимых ценах.

Для расчета расходов, выпадающих доходов бюджета края и местных бюджетов рекомендуется применение Методики оценки выгод и издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденной распоряжением министерства экономического развития Хабаровского края от 20 сентября 2016 г. № 91 (далее – Методика). Расчеты рекомендуется производить в автоматизированном калькуляторе расчета выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (далее – Калькулятор), который размещен на Региональном портале в разделе "Калькулятор" (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/Calculator>).

При проведении анализа необходимо учитывать:

- динамику фонда оплаты труда, связанного с изменением затрат рабочего времени, а также прогноз трудовых затрат на осуществление новой функции (делается на основе их оценки по аналогичным выполняемым функциям и объему предполагаемой деятельности);

- стоимостную оценку ресурсов, которые потребуются дополнительно или будут высвобождены в результате появления (изменения) функций;

- количественную оценку выпадающих расходов бюджета края, бюджетов муниципальных образований края в случае, если принятие проекта НПА края повлечет за собой их возникновение.

На основе оценки доходов и расходов по каждой функции формируется итоговая оценка единовременных расходов, периодических расходов и возможных доходов. Информация о расчетах прикладывается к сводному отчету в качестве приложения. В случае, если применение методики невозможно, и применены иные методы, то соответствующая информация также прикладывается к сводному отчету.

- 3.12. Новые или изменяющие ранее предусмотренные НПА края обязательные требования для предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение НПА края обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения

Разработчиком приводятся сведения об устанавливаемых, изменяемых обязательных требованиях, обязанностях, запретах для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, ответственности за нарушение НПА края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (в соответствии со степенью регулирующего воздействия) по каждой группе потенциальных адресатов регулирования, за исключением органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Так же по каждому указанному пункту дается краткое описание особенностей реализации новых и изменяемых обязательных требований, обязанностях, запретах для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, ответственности за нарушение НПА края, описываются последствия отмены действующих полномочий с учетом осуществления мероприятий, обеспечивающих введение в действия и непосредственно действие предлагаемого регулирования.

- 3.13. Оценка доходов и расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, запретов или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей, запретов или ограничений

Оценка расходов и доходов для разных периодов времени приводится в сопоставимых ценах. Для целей оценки доходов и расходов возможна группировка новых, изменяемых обязанностей или прав, если выделение расходов и доходов по отдельному виду обязанностей не представляется возможным или такая группировка лучше покажет возникающие расходы (доходы). При характеристике расходов могут выделяться единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

При определении доходов и расходов рекомендуется использовать статистические данные, данные социологических опросов, независимых исследований, мониторингов, экспертные оценки. Для оценки периодических расходов принимается во внимание прогнозируемое изменение числа участников группы.

В случае, если в процессе заполнения сводного отчета выявлены факты влияния предлагаемого варианта регулирования на конкуренцию, то в обязательном порядке требуется заполнение настоящего раздела Сводного отчета не только с точки зрения влияния предлагаемого варианта регулирования, но и иных вариантов регулирования.

При заполнении раздела обязательно применение Методики и Калькулятора. Информация о расчетах прикладывается к сводному отчету в качестве приложения. В случае, если применение методики невозможно и применены иные методы, то соответствующая информация также прикладывается к сводному отчету.

3.14. Оценка воздействия проекта НПА края на состояние конкуренции

Данный раздел предусматривает проведение анализа результатов и эффектов в динамике, то есть при изменяющихся параметрах экономической среды. Необходимо ответить на контрольный список вопросов, который включает в себя факторы оценки влияния проекта НПА края на состояние конкуренции. В таблице 2 приведен список вопросов, которые раскрывают особенности оценки влияния проекта НПА края на состояние конкуренции по каждому пункту сводного отчета.

Таблица 2

СИСТЕМА ОЦЕНКИ воздействия проекта НПА края на состояние конкуренции

№ п/п	Фактор оценки	Показатели факторов оценки
1	2	3
1.	Ограничение количества или круга поставщиков	Предоставление поставщику эксклюзивных прав на поставку товаров или услуг
		Введение процесса лицензирования, получения разрешения или согласования в качестве условия для начала деятельности
		Ограничение способности некоторых видов поставщиков предоставлять товары или услуги
		Существенное повышение стоимости входа поставщика на рынок или выхода с него
		Создание географических барьеров, ограничивающих возможность компаний поставлять товары, услуги или рабочую силу, а также инвестировать капитал

1	2	3
2.	Ограничение способности поставщиков вести конкуренцию	<p>Ограничение способности продавцов устанавливать цены на товары или услуги</p> <p>Ограничение свободы поставщиков осуществлять рекламу или маркетинг своих товаров или услуг</p> <p>Установление стандартов качества товара, несправедливо дающих одним поставщикам перед другими или превышающие уровень, который выбрали бы некоторые хорошо информированные потребители</p> <p>Значительное повышение производственных затрат для одних поставщиков по сравнению с затратами других (особенно ставя действующих участников рынка в особые условия по сравнению с новичками)</p>
3.	Снижение заинтересованности и поставщиков в энергичной конкуренции	<p>Создание режима саморегулирования или совместного регулирования</p> <p>Требование или поощрение публикаций информации о выпуске, ценах, обороте или затратах поставщиков</p> <p>Вывод из-под положений общего закона о конкуренции деятельности какой-то отдельной отрасли или группы поставщиков</p>
4.	Ограничение выбора потребителей и доступную для них информацию	<p>Ограничение способности потребителей решать, у кого они будут покупать товар</p> <p>Снижение способности потребителей переходить от одних поставщиков товаров или услуг к другим, повышая явную или подразумеваемую стоимость такого перехода</p> <p>Значительное изменение информации, требуемой для того, чтобы покупатели могли эффективно совершать покупки</p>

В первую очередь оценка предполагаемого воздействия на конкуренцию осуществляется по предлагаемому варианту решения проблемы.

В случае, если в процессе оценки выявляются факты влияния предлагаемого варианта регулирования на конкуренцию, то в обязательном порядке требуется:

- проведение аналогичного анализа для иных вариантов решения проблемы;

- заполнение разделов, содержащих финансовую оценку, не только с точки зрения влияния на деятельность, затраты и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, органов власти предлагаемого варианта регулирования, но и иных вариантов регулирования.

Сведения о проводимых публичных обсуждениях по проектам НПА края, имеющим высокую и среднюю степени регулирующего воздействия, направляются разработчиком не позднее двух рабочих дней со дня размещения на Региональном портале в орган исполнительной власти края, курирующий вопросы содействия развитию конкуренции в края, посредством направления соответствующей информации на имя руководителя органа исполнительной власти края, для оценки и подготовки отзыва о воздействии проекта НПА края на состояние конкуренции в крае.

В обязательном порядке в данном разделе разработчиком предоставляются сведения об итогах рассмотрения проекта НПА края органом

исполнительной власти края, курирующий вопросы содействия развитию конкуренции в края.

3.15. Информация о наличии или отсутствии в проекте НПА края обязательных требований

При заполнении раздела 12 сводного отчета разработчик определяет факт наличия или отсутствия в проекте НПА края обязательных требований.

При наличии в проекте НПА края обязательных требований, осуществляет анализ соблюдения принципов, определенных в статье 4 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), а также требований к установлению даты вступления в силу НПА края, переходного периода с учетом требований статьи 3 Закона Хабаровского края от 29 сентября 2021 г. № 211 "Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

В случае отклонения дат вступления в силу НПА края от 1 марта и 1 сентября, разработчик обязан привести соответствующее обоснование.

3.16. Информация о вступлении в силу и сроках реализации проекта НПА края

В разделе 13 сводного отчета указывается предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА края, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента.

Если отдельные положения проекта нормативного правового НПА края вступают в силу в разное время, приводятся такие положения (ссылки на них) и даты их вступления в силу.

Если установлен переходный период и (или) отсрочка вступления в силу проекта нормативного правового НПА края, приводится обоснование отсрочки. Необходимость переходного периода или отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового НПА края обосновываются технологическими, экономическими, организационными и иными ограничениями, не позволяющими участникам отношений, включая органы государственной власти и местного самоуправления, немедленно приступить к исполнению новых обязанностей.

3.17. Сведения о проведении публичного обсуждения, сроках представления предложений и замечаний в связи с его проведением, лицах, представивших предложения и замечания, и результатах их рассмотрения разработчиком

Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта НПА края, извещения о проведении публичных обсуждений проекта НПА края, сроках представления предложений в связи с такими размещениями, лицах, представивших предложения, результаты рассмотрения предложений заполняются разработчиком по итогам проведения публичных обсуждений.

В разделе указывается информация, позволяющая идентифицировать

проект на Региональном портале: ссылка (например, <https://regulation.khv.gov.ru/projects#nra=13939>) или ID, указанный в паспорте проекта (например, 01/01/11-20/00013939).

В разделе 14 сводного отчета указываются общее количество поступивших мнений, замечаний, предложений, а также количество поступивших мнений, замечаний, предложений, по которым приняты следующие решения: "учтено", "частично учтено", "не учтено".

Также в разделе приводится информация о рассмотрении проекта НПА профильным комитетом совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края (далее – Совет), общественным советом при разработчике (дата, номер протоколов заседаний, писем, информация о результатах рассмотрения).

Информация об итогах рассмотрения включается в общее число поступивших мнений, замечаний, предложений, итоги рассмотрения отражаются в отчете о проведении публичных обсуждений в соответствии с пунктом 7 методических рекомендаций.

4. Особенности проведения ОРВ проектов НПА края, разработанных исключительно в целях приведения отдельных положений НПА края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами, НПА края

Процедура ОРВ проектов НПА края, разработанных исключительно в целях приведения отдельных положений НПА края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами, НПА края, состоит из следующих этапов:

- 1) размещение разработчиком проекта НПА края и сводного отчета на Региональном портале;
- 2) направление разработчиком проекта НПА края и сводного отчета в уполномоченный орган посредством системы электронного документооборота Правительства края (далее – СЭД Правительства края);
- 3) подготовка и размещение уполномоченным органом экспертного заключения на Региональном портале;
- 4) размещение разработчиком утвержденного НПА края на Региональном портале.

Форма сводного отчета для данных проектов НПА края, содержит следующие сведения:

- описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования;
- описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы;

- основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованные лица, включая органы государственной власти края и органы местного самоуправления муниципальных образований края, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

- риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и возможного наступления негативных последствий;

- сведения о проведении публичного обсуждения, сроках представления предложений и замечаний в связи с его проведением, лицах, представивших предложения и замечания, и результатах их рассмотрения разработчиком;

- наличие или отсутствие в проекте НПА края обязательных требований;

- иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

При заполнении сводного отчета учитываются требования, предусмотренные разделом 3 настоящих методических рекомендаций.

В разделе 7 сводного отчета необходимо указывать конкретные структурные единицы (подпункты, пункты, части, статьи, разделы) федерального и (или) краевого нормативного правового акта, в соответствии с которым приводится в соответствие НПА края.

5. Работа на Региональном портале. Создание учетной записи

Учетная запись для работы на Региональном портале предоставляется ответственному за разработку проекта НПА края сотруднику в соответствии с запросом, содержащим адрес электронной почты, номер телефона, должность и место работы ответственного сотрудника и направленным на адрес электронной почты orgv@adm.khv.ru.

Созданная учетная запись применяется ответственным сотрудником без ограничения срока. В случае утраты пароля от ранее созданной учетной записи, необходимо направить запрос на восстановление данных на адрес электронной почты orgv@adm.khv.ru.

Алгоритм публикации материалов на Региональном портале описан в Инструкции по работе на Региональном портале для разработчиков проектов НПА края, размещенной в разделе "Материалы" Регионального портала (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/Materials/13>). На этапе "уведомление" разработчик проводит публичные обсуждения концепции правового регулирования путем заполнения информации на Региональном портале. На этапе "текст проекта" разработчиком проводятся публичные обсуждения в отношении текста проекта НПА края, сводного отчета, которые размещаются в формате .docx.

6. Проведение публичных обсуждений

Целями проведения публичных обсуждений являются:

- сбор мнений всех заинтересованных лиц относительно обоснованности окончательного выбора варианта предлагаемого правового регулирования в проекте НПА края;

- подтверждение полноты перечня предложенных вариантов решения проблемы и корректности оценок предложенных вариантов решения проблемы, установление степени объективности количественных и качественных оценок, касающихся групп потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможных выгод и издержек как для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, так и для доходов и расходов бюджета края, связанных с введением указанного варианта предлагаемого правового регулирования;

- определение достижимости целей предлагаемого правового регулирования, поставленных разработчиком, а также возможных рисков, связанных с введением соответствующего правового регулирования;

- оценка заинтересованными лицами качества подготовки соответствующего проекта НПА края с точки зрения юридической техники и соответствия выбранного варианта цели предлагаемого правового регулирования;

- подтверждение адекватности целей нового государственного регулирования, сроков достижения целей, показателей их достижения, предложенных вариантов государственного регулирования той проблеме, которая сформулирована разработчиком;

- оценка отдаленных во времени последствий введения нового правового регулирования;

- выявление в проекте НПА края положений, вводящих обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, краевого бюджета.

При проведении публичных обсуждений должны быть соблюдены следующие условия:

- публикация материалов, указанных в пункте 2.3 раздела 2, пункте 3.5 раздела 5, пункте 6.2 раздела 6, пункте 7.3 раздела 7 Порядка ОРВ, на Региональном портале;

- максимальный учет интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, репрезентативность выборки заинтересованных лиц, включаемых в список рассылки;

- прозрачность процедур ОРВ, подотчетность, объективность и независимость выбора респондентов;

- результаты проведения публичных обсуждений оформляются в форме отчета о проведении публичных обсуждений.

Разработчик обеспечивает проведение публичных обсуждений на этапах "уведомление" и "текст проекта", определяет сроки обсуждения в

соответствии с пунктом 2.2 раздела 2, пунктами 3.8 – 3.10 раздела 3 Порядка ОРВ, формирует список рассылки, публикацию материалов на Региональном портале.

В обязательном порядке в качестве экспертов разработчик указывает:

- 1) заинтересованные исполнительные органы края;
- 2) органы и организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;
- 3) Законодательную Думу Хабаровского края;
- 4) уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае;
- 5) предпринимателей, осуществляющих деятельность в соответствующей сфере общественных отношений;
- 6) уполномоченный орган.

Для направления рассылки информационных сообщений об открытии публичных обсуждений разработчик заполняет специальную форму, доступную на стадии подготовки к обсуждению соответствующего этапа, которая включает данные о наименовании лица и адресе электронной почты.

Отсутствие у разработчика проекта НПА края исчерпывающих сведений о круге заинтересованных лиц, на которых окажет воздействие правовое регулирование не является основанием для отказа от рассылки информационных сообщений об открытии публичных обсуждений. В этом случае рассылка должна быть осуществлена представителям органов и организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, информация о которых размещена по ссылке: <https://msb.khabkrai.ru/initiative-platforms/associations-of-entrepreneurs>.

Региональный портал в автоматическом режиме после публикации материалов осуществляет рассылку информационных сообщений об открытии публичных обсуждений.

Разработчик в сроки, определенные пунктом 3.7 раздела 3, пунктом 6.5 раздела 6, пунктом 7.5 раздела 7 Порядка ОРВ, обеспечивает направление сведений о проводимых публичных обсуждениях по проекту НПА края на стадии "текст проекта" посредством СЭД Правительства края:

- а) в орган исполнительной власти края:
 - курирующий вопросы содействия развитию конкуренции в крае, для оценки и подготовки отзыва о воздействии проекта НПА края на состояние конкуренции в крае (далее – отзыв о проекте НПА края);
 - осуществляющий организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности Совета для рассмотрения проекта НПА края на профильных комитетах Совета и подготовки протокола;
- б) в общественный совет при разработчике для рассмотрения проекта НПА края.

В направляемой информации о необходимости рассмотрения проекта

НПА края рекомендуется указывать ссылку или ID, для идентификации проекта НПА края на Региональном портале, а также сроки проведения публичных обсуждений.

Срок рассмотрения проекта НПА края и представления отзыва о проекте НПА и протокола не может превышать срок проведения публичных обсуждений на Региональном портале.

Разработчику рекомендуется дополнительно использовать такие формы публичных обсуждений, как открытые заседания общественно-консультативных органов, опросы бизнес-ассоциаций, специально сформированных фокус-групп, интернет-опросы, проведение совещаний с заинтересованными лицами, включая обсуждение на независимых интернет-площадках.

Разработчик в срок, определенный пунктом 2.4 раздела 2, пунктом 3.12 раздела 3, пунктом 6.8 раздела 6, пунктом 7.8 раздела 7, пунктом 8.5 раздела 8 Порядка ОРВ рассматривает все мнения, замечания и предложения, поступившие как на Региональный портал, так и иными способами.

Обработка предложений, поступивших в ходе публичных обсуждений на Региональном портале, осуществляется посредством проставления по каждому предложению отметки "учтено", "учтено с ограничениями", "не учтено". Разработчик должен обеспечить исчерпывающее обоснование по решениям с отметками "Не учтено" и "Учтено с ограничениями" на каждое поступившее мнение, замечание, предложение.

В отношении проектов законов, поправок к проектам законов, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу Хабаровского края иными субъектами права законодательной инициативы разработчик отражает мнение о соответствии предложений и замечаний к поправкам, подготовленным иными субъектами права законодательной инициативы, федеральным и краевым нормативным правовым актам и целесообразности (нецелесообразности) учета данных предложений и замечаний.

После рассмотрения всех поступивших на Региональном портале предложений, разработчику будет представлена возможность сгенерировать отчет, в которой автоматически отражаются сведения об эксперте, позиции эксперта и результатах ее рассмотрения.

Разработчик в сгенерированном на Региональном портале отчете в обязательном порядке отражает итоги рассмотрения проекта акта Советом, общественным советом, а также информацию о мнениях, замечаниях и предложениях, поступивших иными способами. При этом, в отношении всех дополнительно внесенных в отчет мнений, замечаний и предложений разработчик ставит отметки "учтено", "учтено с ограничениями", "не учтено". Разработчик также должен обеспечить исчерпывающее обоснование по решениям с отметками "Не учтено" и "Учтено с ограничениями" на каждое поступившее мнение.

В случае, если предложение невозможно внести в отчет о проведении публичных обсуждений (протоколы, письма и т.д.), то в отчете о проведении

публичных обсуждений отражается информация об участнике публичных обсуждений и результатах рассмотрения предложения, а само предложение прилагается к сводке предложений.

Итоговый отчет о проведении публичных обсуждений размещается на Региональном портале перед осуществлением действия "Передать на ОРВ".

По результатам рассмотрения мнений, замечаний и предложений участников публичных обсуждений разработчик принимает решение:

а) о продолжении ОРВ;

б) о необходимости доработки документов на соответствующем этапе и повторного прохождения этапа;

в) об отказе от введения предлагаемого правового регулирования.

При отказе от принятия проекта НПА края, соответствующее решение размещается на Региональном портале и доводится до органов и организаций, заявленных для участия в публичных обсуждениях.

7. Организация и проведение публичных обсуждений повторно

Проведение публичных обсуждений повторно обязательно в случае, если:

- в результате доработки разработчиком в проект НПА края внесены изменения, содержащие положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия (пункт 3.14 раздела 3 Порядка ОРВ).

- в рамках согласования в соответствии с Регламентом Правительства Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 20 июля 2006 г. № 117-пр (далее – Регламент Правительства края), разработчиком внесены изменения в проект НПА края, содержащие положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия (пункт 3.17 раздела 3 Порядка ОРВ).

Минимальный срок проведения публичных обсуждений доработанного проекта НПА края устанавливается в размере не менее половины сроков, установленных в пункте 3.8 раздела 3 Порядка ОРВ, для положений, имеющих высокую или среднюю степень регулирующего воздействия соответственно

Повторные публичные обсуждения проводятся посредством размещения доработанного проекта НПА, сводного отчета на Региональном портале.

Повторное уведомление Совета, общественного совета, органа исполнительной власти, курирующего вопросы содействия развитию конкуренции, не требуется, за исключением случая доработки проекта НПА края по их замечаниям.

При проведении повторных публичных обсуждений допускается применение иных форм публичных обсуждений, в том числе открытых заседаний общественно-консультативных органов, опросов бизнес-ассоциаций, специально сформированных фокус-групп, интернет-опросы, проведение совещаний с заинтересованными лицами, включая обсуждение на независимых интернет-площадках.

Рассмотрение мнений, замечаний и предложений и подведение итогов

публичных обсуждений осуществляется в соответствии с разделом 6 методических рекомендаций.

8. Формирование и направление пакета документов в уполномоченный орган и их размещение на Региональном портале

Комплект документов в соответствии с пунктом 3.15 раздела 3, пунктом 6.10 раздела 6, пунктом 7.10 раздела 7, пунктом 8.6 раздела 8 Порядка ОРВ направляется разработчиком в уполномоченный орган посредством СЭД Правительства края и размещается на Региональном портале.

В соответствии с пунктом 4.2 Порядка ОРВ в случае если уполномоченным органом сделан вывод о том, что разработчиком при подготовке проекта НПА края не соблюден порядок проведения ОРВ, в том числе в случае неполного и (или) некачественного заполнения сводного отчета, в течение пяти рабочих дней со дня поступления материалов уполномоченный орган возвращает материалы разработчику с направлением письменного мотивированного обоснования причин возврата и требованием провести установленные процедуры ОРВ, начиная с несоблюденной процедуры ОРВ. После выполнения требования уполномоченного органа разработчик повторно направляет материалы в уполномоченный орган для подготовки экспертного заключения.

По итогам рассмотрения пакета документов уполномоченный орган подготавливает экспертное заключение. Положительное экспертное заключение подготавливается при условии:

- 1) соблюдения порядка проведения ОРВ;
- 2) достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования;
- 3) отсутствия в проекте НПА края положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета края;
- 4) соответствия проекта НПА края, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные НПА края обязательные требования, принципам, определенным Федеральным законом № 247-ФЗ.

В случае несоблюдения одного или нескольких условий, указанных выше уполномоченным органом подготавливается отрицательное экспертное заключение.

9. Согласование проекта НПА края

Согласование проекта НПА края, подлежащего проведению ОРВ, осуществляется с учетом требований главы 2 Регламента Правительства края.

Согласование проекта НПА края заместителем Председателя Правительства Хабаровского края – министром экономического развития края

осуществляется после проведения ОРВ проекта НПА края и при наличии положительного экспертного заключения.
