

**Информация
о результатах мониторинга реализации
института оценки регулирующего воздействия в городских округах
и муниципальных районах Хабаровского края
за период с 1 января по 31 марта 2021 г.**

I. Реализация процедуры ОРВ проектов МНПА

За период с 1 января по 31 марта 2021 г. уполномоченными органами местного самоуправления подготовлено 149 экспертных заключения об ОРВ в отношении 144 проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), в том числе 14 отрицательных (9,4 %), из них наибольшее количество:

- городской округ "Город Хабаровск" – 44 экспертных заключения об ОРВ, в том числе 3 отрицательных (6,8 %);
- городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре" – 32 экспертных заключения об ОРВ, в том числе 10 отрицательных (31,3 %);
- Охотский муниципальный район – 18 экспертных заключений об ОРВ.



В полном объеме¹ процедура ОРВ проведена по 90 проектам МНПА, из них 68 проектов МНПА содержат положения, имеющие высокую и среднюю степени регулирующего воздействия. При этом в Аяно-Майском, Верхнебуреинском, Нанайском, Николаевском, Тугуро-Чумиканском, Хабаровском муни-

¹ Процедура ОРВ в муниципальных образованиях края проводится в "общем" и "упрощенном" порядках. "Общий" порядок предполагает проведение процедуры ОРВ в полном объеме в соответствии со степенями регулирующего воздействия (высокая, средняя, низкая) и состоит из следующих этапов: размещение уведомления о подготовке проекта МНПА на официальном сайте ОРВ; проведение публичных консультаций по уведомлению; разработка проекта МНПА и составление сводного отчета; размещение проекта МНПА и сводного отчета на официальном сайте ОРВ; проведение публичных консультаций по проекту МНПА и сводному отчету; подготовка экспертного заключения об ОРВ.

ципальных районах проекты МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия за рассматриваемый период отсутствовали. В отношении 54 проектов МНПА процедура ОРВ проведена в "упрощенном"² порядке.

При подготовки экспертных заключений об ОРВ в городском округе "Город Хабаровск", Амурском, Бикинском, Вяземском муниципальных районах применяется количественная оценка выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности, в том числе в соответствии с Методикой оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденной распоряжением министерства экономического развития края от 20 сентября 2016 г. № 91 (далее – Методика).

В рамках процедуры ОРВ проектов МНПА поступило 218 мнений (замечаний, предложений), в том числе 144 мнения (замечания, предложения) от местных советов по предпринимательству. При доработке проектов МНПА учтены 161 мнение (замечание, предложение), из них 95 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству. Наибольшее количество мнений (замечаний, предложений) поступило в отношении проектов МНПА, разработанных в городском округе "Город Хабаровск".



Всего за период с 1 января по 31 марта 2021 г. на заседаниях местных советов по предпринимательству в рамках проведения публичных консультаций рассмотрено 69 проектов МНПА. При этом в нарушение требований Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предприни-

² Процедура ОРВ в муниципальных образованиях края проводится в "общем" и "упрощенном" порядках. "Упрощенный" порядок применяется в отношении проектов МНПА, утверждающих или изменяющих административные регламенты, проектов МНПА, разработанных исключительно в целях приведения отдельных положений в соответствие с федеральными, краевыми НПА, и состоит из следующих этапов: разработка проекта МНПА и составление сводного отчета; размещение проекта МНПА и сводного отчета на официальном сайте ОРВ; подготовка экспертного заключения об ОРВ (без этапов уведомления и публичные консультации).

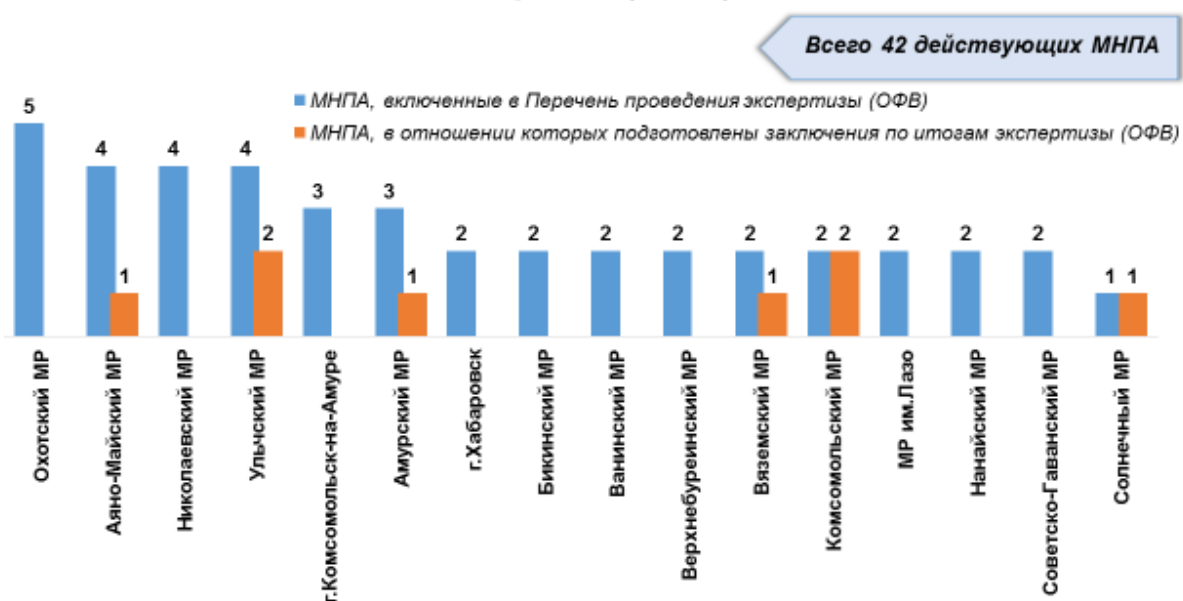
мательства в муниципальных образованиях Хабаровского края на 2021 год проекты МНПА не рассматривались в им. Лазо, Ульчском муниципальных районах.

II. Реализация экспертизы (ОФВ) действующих МНПА

Перечень действующих МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ) в 2021 году, принят во всех муниципальных образованиях края, кроме им. Полины Осипенко, Тугуро-Чумиканского и Хабаровского муниципальных районов. Всего на 2021 год запланировано проведение экспертизы 29 действующих МНПА и ОФВ 13 действующих МНПА.

По состоянию на 1 апреля 2021 г. муниципальными образованиями края проведена экспертиза (ОФВ) в отношении 8 действующих МНПА, из них в 3 МНПА выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) внесены предложения по совершенствованию правового регулирования. При этом в Комсомольском и Солнечном муниципальных районах экспертиза (ОФВ) проведена в отношении всех МНПА, включенных в Перечень.

Количество МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ)



В рамках экспертизы (ОФВ) поступило 51 мнение (замечание, предложение) в отношении действующих МНПА, разработанных в городском округе "Город Хабаровск", Амурском, Вяземском, Комсомольском, Солнечном муниципальных районах, в том числе 29 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству. При подготовке заключений по итогам экспертизы (ОФВ) учтены 20 мнений (замечаний, предложений), из них 13 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству.



Всего за период с 1 января по 31 марта 2021 г. на заседаниях местных советов по предпринимательству в рамках проведения публичных консультаций рассмотрено 11 действующих МНПА. При этом в нарушение требований Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства в муниципальных образованиях Хабаровского края на 2021 год в Аяно-Майском муниципальном районе действующие МНПА не рассматривались.

III. Особого внимания за период январь-март 2021 г. заслуживают заключения, подготовленные администрациями городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре", Ванинского, Вяземского и Комсомольского муниципальных районов:

1) Проект постановления администрации **города Комсомольска-на-Амуре** "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из местного бюджета на компенсацию убытков в связи с применением регулируемых цен (тарифов) на тепловую энергию, поставляемую населению в 2021 году" (<https://www.kmscity.ru/activity/city/docs/orv/orv/gkh/48173/>).

При рассмотрении проекта акта уполномоченным органом выявлены отдельные положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Так, проектом акта определен срок приема документов – ежегодно до 16 января текущего года. При этом действие предлагаемого правового регулирования рассчитано исключительно на 2021 год, соответственно, исходя из вышеуказанной формулировки, в текущем году ни один из заявителей не сможет претендовать на получение субсидии.

Также в проекте акта указана необходимость предоставления приказа о назначении руководителя организации и приказа о наделении имуществом организации. Однако, документом, подтверждающим полномочия руководителя,

может быть и решение единственного учредителя, протоколы собрания учредителей, а не только приказ о назначении руководителя организации. В свою очередь приказ о наделении имуществом организации может быть только у филиалов и унитарных предприятий. Таким образом, требование предоставления вышеуказанных приказов является избыточным и существенно ограничивает круг потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, так как заявитель, не имеющий такого документа в силу законодательства, не сможет предоставить его главному распорядителю. Кроме того, проектом акта установлены сжатые сроки направления получателем субсидии подписанного экземпляра соглашения – 3 рабочих дня.

На основании вышеизложенного разработчику рекомендовано устранить выявленные замечания, доработав проект акта.

2) Проект постановления администрации **города Комсомольска-на-Амуре** "Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидии из местного бюджета для финансового обеспечения коммунальных платежей социально ориентированным некоммерческим организациям в 2021 году" (<https://www.kmscity.ru/activity/city/docs/orv/orv/orgotdel/48530/>).

По результатам анализа предлагаемого правового регулирования уполномоченным органом установлено, что результат предоставления субсидии, выраженный как количество проведенных получателем субсидии мероприятий, не соотносится с целями предоставления субсидии – финансовое обеспечение расходов получателя субсидии, связанных с оплатой коммунальных услуг.

Кроме того, получатель субсидии должен предоставить отчет о достижении значений показателей эффективности в срок до 15 января года, следующего за годом предоставления субсидии. Учитывая, что порядок разработан на 2021 год, а 15 января 2022 г. является выходным днем (суббота), то установленный проектом акта пятидневный срок для предоставления отчета является необоснованно коротким.

Также проектом акта установлено, что субсидия, не использованная в текущем финансовом году, подлежит возврату не позднее 20 декабря текущего года. При этом письмо-заявка о предоставлении субсидии для финансового обеспечения коммунальных платежей за прошедший месяц предоставляется ежемесячно. Соответственно за декабрь 2021 года отчет необходимо предоставить в январе 2022 года.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета уполномоченным органом в экспертном заключении об ОРВ сделан вывод об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования и о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3) Постановление администрации **Комсомольского муниципального района** от 26 января 2015 г. № 43 "Об утверждении Порядка оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и

среднего предпринимательства в Комсомольском муниципальном районе" (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14065>).

Проектом акта предусмотрены следующие требования, условия и обязанности, затрагивающие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Для получения имущественной поддержки к заявлению прилагаются:

- копии учредительных документов – для юридического лица;
- документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя, действующего на основании доверенности;
- документы, подтверждающие полномочия руководителя юридического лица или иного лица, действующего на основании устава;
- справка из налогового органа об отсутствии задолженности перед бюджетами и внебюджетными фондами всех уровней;
- копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица (для юридических лиц) или в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуального предпринимателя);
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, бухгалтерская и налоговая отчетность, предусмотренная действующим законодательством Российской Федерации.

При этом в рамках межведомственного информационного взаимодействия администрация запрашивает в отношении заявителя: выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

По мнению уполномоченного органа, данный МНПА содержит избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в органы местного самоуправления района. Копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица или в качестве индивидуального предпринимателя может быть заменена выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц или выпиской из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Справка из налогового органа об отсутствии задолженности перед бюджетами и внебюджетными фондами всех уровней может быть получена путем межведомственного информационного взаимодействия.

4) Проект постановления администрации **Вяземского муниципального района** "О предоставлении муниципальных гарантий Вяземского муниципального района Хабаровского края" (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14076>).

Проектом предусмотрено утверждение Порядка предоставления муниципальных гарантий Вяземского муниципального района Хабаровского края и механизма предоставления муниципальных гарантий юридическим лицам для обеспечения исполнения их обязательств перед третьими лицами, а также порядка исполнения обязательств по муниципальной гарантии, учета и контроля выданных муниципальных гарантий.

В соответствии с Методикой в рамках проведения процедуры ОРВ разработчиком проекта акта рассчитаны трудовые затраты на подготовку и

представление документов для юридических лиц, претендующих на предоставление муниципальных гарантий, единовременно в сумме 2670,07 руб.

При рассмотрении проекта акта Советом по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Вяземского муниципального района Хабаровского края поступило два предложения по отмене: требований нотариального заверения копий документов и предоставления документов, доступных для получения администрацией муниципального района самостоятельно в рамках системы межведомственного взаимодействия. При доработке проекта акта данные предложения разработчиком учтены.

5) Проект постановления администрации **Ванинского муниципального района** "Об утверждении порядка предоставления субсидии на возмещение затрат по проведению дезинфекции мест общего пользования в многоквартирных домах, расположенных на территории Ванинского муниципального района Хабаровского края" (<https://vaninoadm.khabkrai.ru/Deyatelnost/Ekonomika/Ocenka-reguliruyuschego-vozdjstviya/ORV-proektov-NPA-municipalnogo-rajona/8696>).

В ходе анализа предлагаемого правового регулирования уполномоченным органом администрации установлено, что проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. Так, обязательным документом от организации-юридического лица к предоставлению на получение субсидии является выписка из Единого государственного реестра юридических лиц. Однако 19 октября 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 20 апреля 2015 г. № 102-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам исключения избыточных требований при оказании государственных услуг и осуществлении государственных функций", согласно которому юридические лица и индивидуальные предприниматели освобождаются от предоставления в государственные и муниципальные органы выписок из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также учредительных документов при получении государственных услуг. Необходимые выписки органы местного самоуправления обязаны запрашивать сами по электронным каналам связи в рамках межведомственного взаимодействия.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 г. № 75, под "управляющей организацией" понимается юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, осуществляющий управление многоквартирным домом на основании результатов конкурса. В пункте 4.2 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ также дается определение "управляющей организации" как юридического лица независимо от организационно-правовой формы или индивидуального предпринимателя, осуществляю-

щего деятельность по управлению многоквартирным домом. Таким образом, проект акта устанавливает ограничения для управляющих организаций – индивидуальных предпринимателей, так как содержит формулировку, противоречащую федеральному законодательству.

На основании вышеизложенного уполномоченный орган администрации Ванинского муниципального района рекомендует устранить выявленные замечания и провести процедуру ОРВ согласно установленному порядку.