

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах мониторинга реализации
института оценки регулирующего воздействия
в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края
за период с 1 января по 30 июня 2022 г.

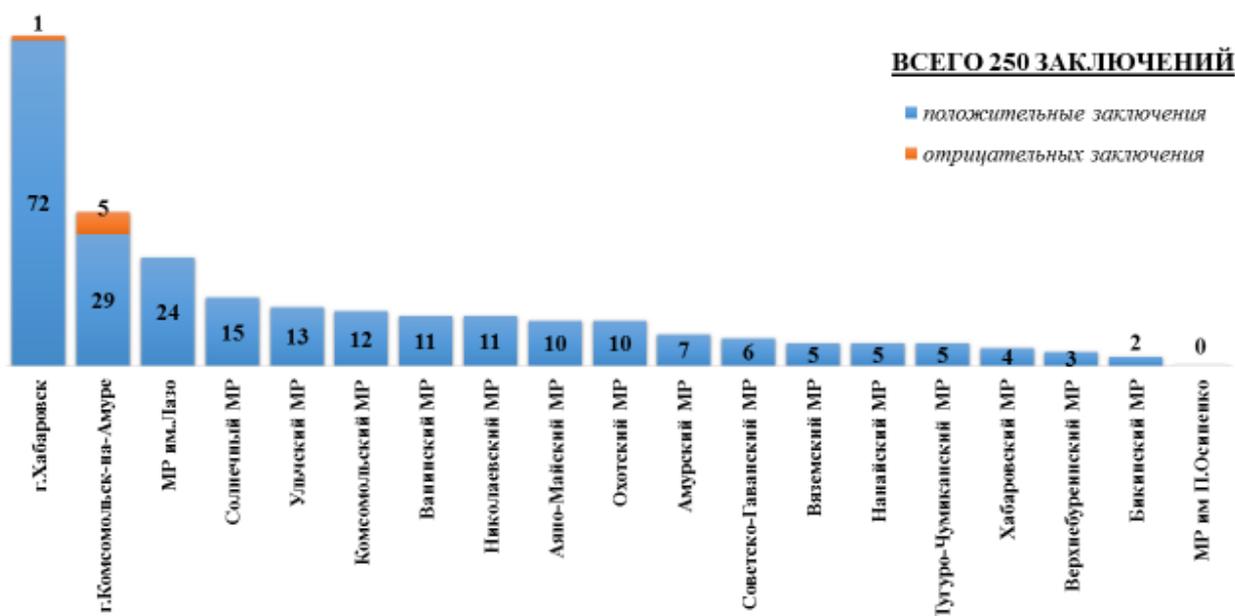
I. Реализация процедуры ОРВ проектов МНПА

За период с 1 января по 30 июня 2022 г. уполномоченными органами местного самоуправления подготовлено 250 экспертных заключений об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ), в том числе 6 отрицательных (2,4 %), из них:

- городской округ "Город Хабаровск" – 73 экспертных заключения об ОРВ, в том числе 1 отрицательное (1,4 %);
- городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре" – 34 экспертных заключения об ОРВ, в том числе 5 отрицательных (14,7 %);
- муниципальный район имени Лазо – 24 экспертных заключения об ОРВ.

Кроме того, по информации муниципального района имени Полины Осипенко экспертные заключения об ОРВ в отчетном периоде не подготавливались в связи с отсутствием проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), подлежащих проведению процедуры ОРВ.

КОЛИЧЕСТВО ЭКСПЕРТНЫХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ ОБ ОРВ



В полном объеме¹ процедура ОРВ проведена по 132 проектам МНПА, из них 91 проект МНПА содержит положения, имеющие высокую и среднюю степени

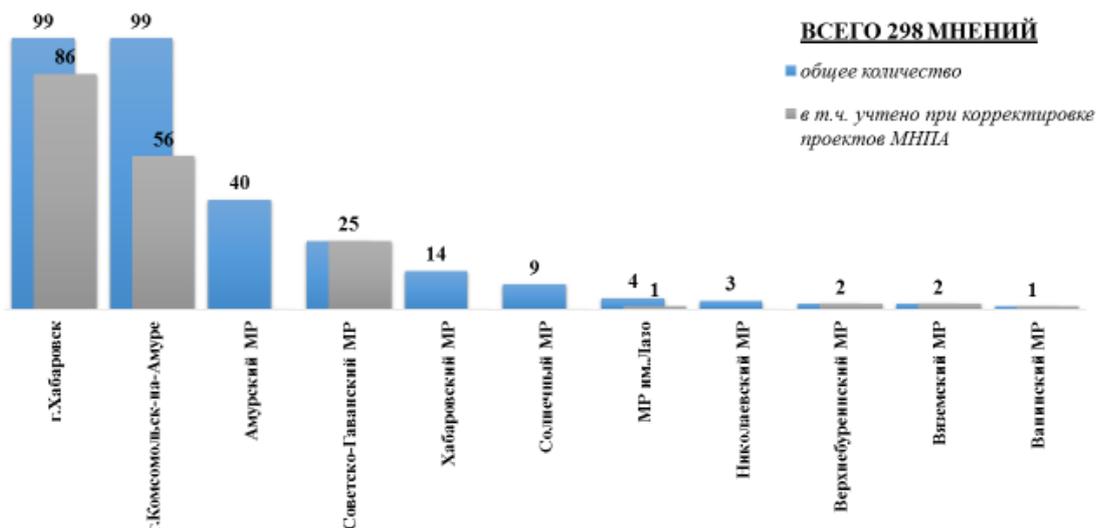
¹ Процедура ОРВ в муниципальных образованиях края проводится в "общем" и "упрощенном" порядках. "Общий" порядок предполагает проведение процедуры ОРВ в полном объеме в соответствии со степенями регулирующего воздействия (высокая, средняя, низкая) и состоит из следующих этапов: размещение уведомления о подготовке проекта МНПА на официальном сайте ОРВ; проведение публичных консультаций по уведомлению; разработка проекта МНПА и составление сводного отчета; размещение проекта МНПА и сводного отчета на официальном сайте ОРВ; проведение публичных консультаций по проекту МНПА и сводному отчету; подготовка экспертного заключения об ОРВ.

регулирующего воздействия. При этом в Бикинском, Нанайском и Тугуро-Чумиканском муниципальных районах проекты МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, по которым подготовлены экспертные заключения об ОРВ, за рассматриваемый период отсутствовали. В отношении 116 проектов МНПА процедура ОРВ проведена в "упрощенном"² порядке.

При подготовке экспертных заключений об ОРВ в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Верхнебуреинском, Вяземском, Советско-Гаванском муниципальных районах применяется количественная оценка выгод и издержек бизнес-сообщества, в том числе в соответствии с Методикой оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденной распоряжением министерства экономического развития края от 20 сентября 2016 г. № 91.

В рамках процедуры ОРВ проектов МНПА поступило 298 мнений (замечаний, предложений), в том числе 147 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству. При доработке проектов МНПА учтены 173 мнения (замечания, предложения), из них 55 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству. Наибольшее количество мнений (замечаний, предложений) поступило в отношении проектов МНПА, разработанных в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Амурском и Советско-Гаванском муниципальном районе.

КОЛИЧЕСТВО МНЕНИЙ (ЗАМЕЧАНИЙ, ПРЕДЛОЖЕНИЙ)



Всего за период с 1 января по 30 июня 2022 г. на заседаниях местных советов по предпринимательству в рамках проведения публичных консультаций рассмотрен 91 проект МНПА.

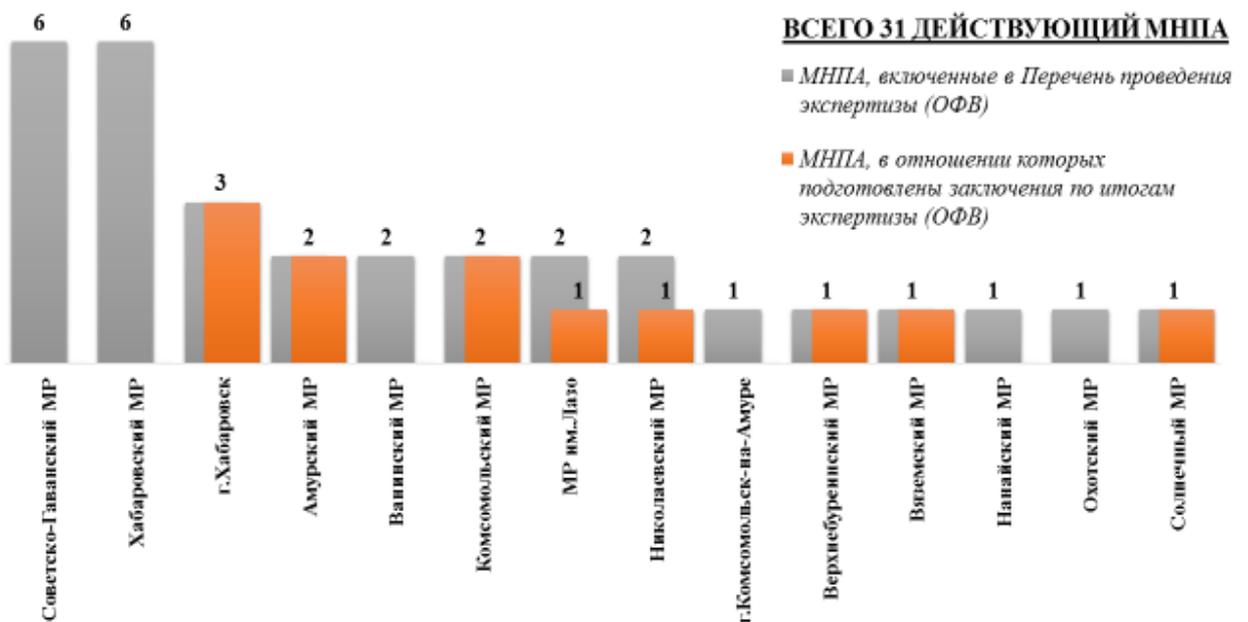
² Процедура ОРВ в муниципальных образованиях края проводится в "общем" и "упрощенном" порядках. "Упрощенный" порядок применяется в отношении проектов МНПА, утверждающих или изменяющих административные регламенты, проектов МНПА, разработанных исключительно в целях приведения отдельных положений в соответствие с федеральными, краевыми НПА, и состоит из следующих этапов: разработка проекта МНПА и составление сводного отчета; размещение проекта МНПА и сводного отчета на официальном сайте ОРВ; подготовка экспертного заключения об ОРВ (без этапов уведомления и публичные консультации).

II. Реализация экспертизы (ОФВ) действующих МНПА

Перечень действующих МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ) в 2022 году, принят во всех муниципальных образованиях края, кроме Аяно-Майского, Бикинского, имени Полины Осипенко, Тугуро-Чумиканского и Ульчского муниципальных районов. Всего на 2022 год запланировано проведение экспертизы 18 и ОФВ 13 действующих МНПА.

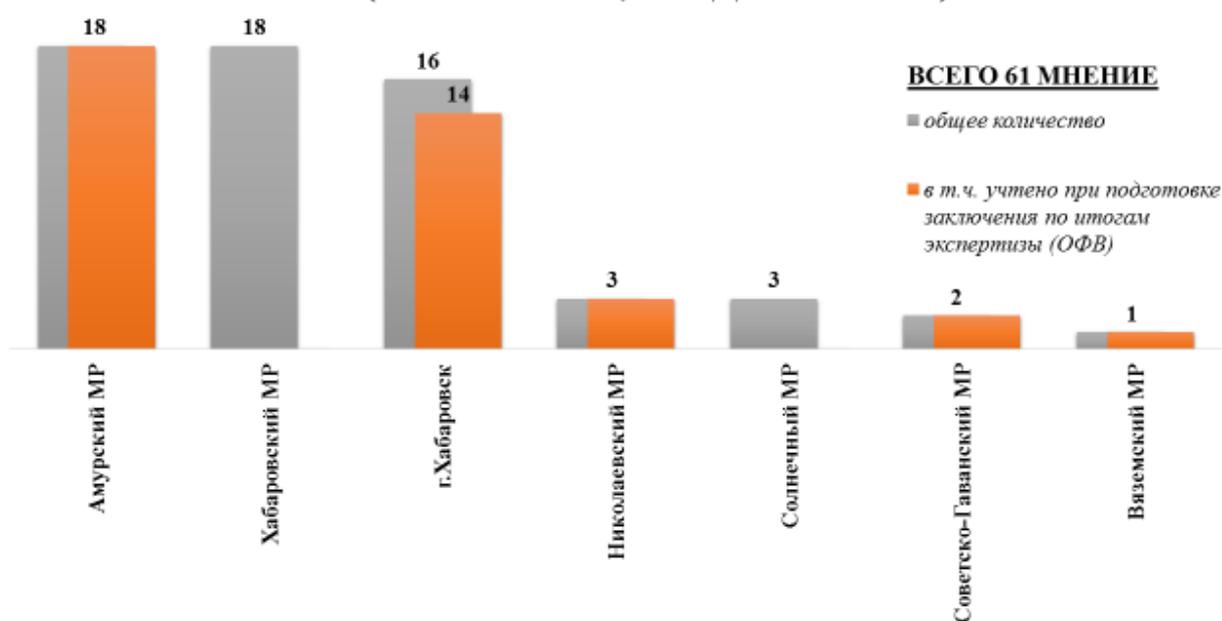
По состоянию на 1 июля 2022 г. муниципальными образованиями края проведена экспертиза (ОФВ) в отношении 12 действующих МНПА, из них в 5 МНПА выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) внесены предложения по совершенствованию правового регулирования. При этом в городском округе "Город Хабаровск", Амурском, Верхнебуреинском, Вяземском, Комсомольском и Солнечном муниципальных районах экспертиза (ОФВ) проведена в отношении всех МНПА, включенных в Перечень.

КОЛИЧЕСТВО МНПА, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРОВОДИТСЯ ЭКСПЕРТИЗА (ОФВ)



В рамках экспертизы (ОФВ) поступило 61 мнение (замечание, предложение) в отношении действующих МНПА, разработанных в городском округе "Город Хабаровск", Амурском, Вяземском, Николаевском, Советско-Гаванском и Солнечном муниципальных районах, в том числе 48 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству. При подготовке заключений по итогам экспертизы (ОФВ) учтены 38 мнений (замечаний, предложений), из них 27 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству.

КОЛИЧЕСТВО МНЕНИЙ (ЗАМЕЧАНИЙ, ПРЕДЛОЖЕНИЙ)



Всего за период с 1 января по 30 июня 2022 г. на заседаниях местных советов по предпринимательству в рамках проведения публичных консультаций рассмотрено 15 действующих МНПА.

III. Особого внимания за период апрель-июнь заслуживают заключения, подготовленные следующими муниципальными образованиями края:

1. Городской округ "Город Хабаровск".

Постановления администрации города Хабаровска от 3 июня 2014 г. № 2258 "Об утверждении Порядка проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа "Город Хабаровск", либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена" и от 18 августа 2014 г. № 3516 "О порядке расчета годового размера платы и утверждении условий установки и эксплуатации рекламных конструкций на имуществе городского округа "Город Хабаровск" либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14863;14864>)

В рамках проведения экспертизы уполномоченным органом с учетом поступивших мнений (замечаний, предложений) от экспертного сообщества установлено, что в действующем регулировании предусмотрены положения, которые затрудняют предпринимательскую и инвестиционную деятельность, в том числе отсутствует:

- у рекламораспространителей возможность установки электронных носителей на рекламные конструкции, так как типы рекламных конструкций и способы распространения рекламной информации не соответствуют требованиям Решения Хабаровской городской Думы от 20 июня 2006 г. № 280 "Об утверждении положения о порядке размещения рекламных конструкций на территории городского округа "Город Хабаровск";

- порядок и случаи перерасчета платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции за неиспользование рекламного места в период временного демонтажа рекламной конструкции; порядок оплаты владельцем рекламной конструкции первого годичного периода установки и эксплуатации рекламной конструкции, а также налога на добавленную стоимость за установку и эксплуатацию рекламной конструкции на имуществе города Хабаровска; правовые основания для одностороннего отказа от договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в отдельных случаях.

Кроме того, исходя из проведенного анализа опыта других городов Российской Федерации предложено рассмотреть возможность проведение торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа "Город Хабаровск", либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, на электронной площадке.

По итогам проведения экспертизы постановлений № 2258 и № 3516 сделан вывод о необходимости пересмотра ряда положений и подготовки проекта нормативного правового акта, направленного на внесение изменений.

2. Городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре".

Проект постановления администрации города Комсомольска-на-Амуре "Об утверждении Порядка расчета начальной (минимальной) цены за предмет аукциона на право заключения договора и примерной формы договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, размещаемой на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности города Комсомольска-на-Амуре, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории города Комсомольска-на-Амуре".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15066>)

Проектом акта предполагается сохранить порядок определения размера годовой платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по действующей формуле. При этом откорректировать базовые ставки, территориальные и поправочные коэффициенты, добавить новые значения коэффициента, учитывающего тип и вид рекламной конструкции.

Уполномоченным органом проведен выборочный сравнительный анализ изменения годовой платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по предлагаемой проектом акта методике расчета в сравнении с действующим порядком расчета, а также порядком исчисления годового размера платы за установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории города Хабаровска (постановление администрации города Хабаровска от 18 августа 2014 г. № 3516).

По итогам анализа сделан вывод, что среднее снижение годовой платы по выбранным вариантам без освещенности рекламных конструкций **составит 30,8 %**, по вариантам, предполагающим внешний подсвет рекламных конструкций – **17 %**. Разработчиком прогнозируется снижение годовой платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламной конструкции **в среднем**

на 20 %.³ В данной связи нивелирование снижения доходности местного бюджета города Комсомольска-на-Амуре возможно за счет увеличения количества заключенных и уменьшения числа расторгаемых договоров.

3. Верхнебуреинский и Вяземский муниципальные районы.

Проект постановления администрации Вяземского муниципального района "О внесении изменений в Порядок и условия предоставления субсидии из бюджета муниципального района крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям на содержание поголовья коров молочного направления, свиноматок и козоматок, утвержденные постановлением администрации Вяземского муниципального района от 17 мая 2021 г. № 383".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15101>)

Проект постановления администрации Верхнебуреинского муниципального района "Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", осуществляющим приоритетные виды экономической деятельности в Верхнебуреинском муниципальном районе Хабаровского края, в целях возмещения части затрат, на развитие приоритетного вида экономической деятельности".

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15018>)

Проектами актов предусматривается установление дополнительных требований для субъектов предпринимательской деятельности. В связи с этим в рамках проведения процедуры ОРВ проведена количественная оценка выгод и стандартных издержек бизнеса на основании методики, утвержденной распоряжением министерства экономического развития Хабаровского края от 20 сентября 2016 г. № 91. С учетом информации, представленной в сводном отчете, в заключении об ОРВ уполномоченным органом сделан вывод об отсутствии избыточных обязанностей и необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета муниципального образования.

³ Более подробно с расчетами можно ознакомиться по следующей ссылке: <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15066>.