



**Экспертный совет по регуляторной политике при министерстве
экономического развития Хабаровского края**

680000, г. Хабаровск, ул. Фрунзе, 70

Тел.: 32-97-39; 40-24-24, 2401

Факс: 32-41-53

ПРОТОКОЛ № 1

**заседания экспертного совета по регуляторной политике
при министерстве экономического развития Хабаровского края**

20 июля 2023 г.

Присутствовали:

Члены экспертного совета по регуляторной политике (15 чел.),
приглашенные: представители министерства промышленности и торговли края,
министерства сельского хозяйства и продовольствия края, правового
департамента Губернатора края, главного управления регионального
государственного контроля и лицензирования Правительства края,
предприниматели края.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ

**1. Изменение состава экспертного совета (исключение генерального
директора Союза лесопромышленников и лесозэкспортеров Хабаровского
края Остапца А.Н.).**

Информация: **Филоненко В.В.** – первый заместитель министра
экономического развития края, заместитель председателя
экспертного совета

**2. Рассмотрение вопроса о включении приказа министерства
транспорта и дорожного хозяйства Хабаровского края от 14 ноября
2022 г. № 91 "Об утверждении порядка проведения торгов (аукциона на
понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению
задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и (или)
хранению задержанных транспортных средств на специализированной
стоянке и их возврату" в план проведения экспертизы на 2023 год.**

Информация: **Зятьковская О.Ю.** – заместитель начальника управления
развития предпринимательской и инновационной деятельности
– начальник отдела оценки регулирующего воздействия и
соблюдения обязательных требований министерства
экономического развития края

**3. Рассмотрение проекта заключения по итогам экспертизы
постановления Правительства Хабаровского края от 15 февраля 2017 г.
№ 34-пр "О порядке и об условиях предоставления субсидий из краевого
бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края
на поддержку собственного производства молока"**

Информация: **Чернявская Д.Н.** – консультант отдела оценки регулирующего
воздействия и соблюдения обязательных требований
управления развития предпринимательства и инновационной
деятельности министерства экономического развития края

**4. Рассмотрение проектов заключений по итогам оценки применения
обязательных требований в форме оценки фактического воздействия:**

- Закона Хабаровского края от 25 ноября 2015 г. № 143 "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае";

- постановления Правительства Хабаровского края от 2 июля 2013 г. № 181-пр "О государственном регулировании деятельности по розничной продаже алкогольной продукции на территории Хабаровского края"

Информация: *Спиридонова Д.Ю.* – консультант отдела оценки регулирующего воздействия и соблюдения обязательных требований управления развития предпринимательства и инновационной деятельности министерства экономического развития края

Вела заседание первый заместитель министра экономического развития края, заместитель председателя экспертного совета Филоненко В.В.

По первому вопросу:

ВЫСТУПИЛА Филоненко В.В. с информацией о необходимости исключения из состава экспертного совета по регуляторной политике при министерстве экономического развития края (далее – экспертный совет) Остапца Александра Николаевича (генеральный директор Союза лесопромышленников и лесозэкспортеров Хабаровского края) по причине его неявки на очные заседания экспертного совета более двух раз подряд.

Остапец А.Н. включен в состав экспертного совета распоряжением Губернатора края от 28.11.2013 № 660-р. Проведенный анализ протоколов экспертного совета показал, что, начиная с 2020 года в очных заседаниях Остапец А.Н. участие не принимал. В целях уточнения информации о дальнейшем участии в заседаниях экспертного совета, направлено письмо от 10.05.2023 № 02.3-10-3670 с информацией о необходимости подтверждения дальнейшего участия в работе экспертного совета или намерения выйти из состава совета. До настоящего времени ответ получен не был.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 9 Положения об экспертном совете по регуляторной политике при министерстве экономического развития края, утвержденного постановлением Губернатора края от 19.08.2022 № 81, член экспертного совета может быть исключен из состава экспертного совета на основании решения экспертного совета в случае неучастия в заседаниях более двух раз подряд. В связи с этим, предлагается вынести на решение экспертного совета исключение Остапца А.Н. из состава экспертного совета.

В обсуждении приняли участие: Филоненко В.В., Тремасова С.Н.

РЕШИЛИ:

1. Исключить Остапца А.Н. из состава экспертного совета.
2. Министерству экономического развития края подготовить проект распоряжения Губернатора края, направленный на уточнение состава экспертного совета.

По второму вопросу:

ВЫСТУПИЛА Зятьковская О.Ю. с информацией о необходимости включения в план проведения экспертизы на 2023 год приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Хабаровского края от 14.11.2022 № 91 "Об утверждении порядка проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату" (далее – Приказ).

Министерством экономического развития края в 2023 году в рамках подготовки экспертного заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) по проекту приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства края "О внесении изменений в Порядок проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату, утвержденный приказом министерства транспорта и дорожного хозяйства Хабаровского края от 14.11.2022 № 91", установлено, первоначальная редакция Приказа была принята без проведения процедуры ОРВ, что является нарушением требований ст. 53 ФЗ № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

В связи с этим, на основании пп. 4 пункта 1.3 Порядка проведения экспертизы, утвержденного постановлением Правительства края от 04.04.2023 № 158-пр, министерство экономического развития края считает необходимым проведение экспертизы в 2023 году в целях проведения публичных обсуждений данного нормативного правового акта для оценки обоснованности требований, определенных Приказом, и исключения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

РЕШИЛИ:

Рекомендовать включение Приказа в План проведения экспертизы на 2023 год.

По третьему вопросу:

ВЫСТУПИЛА Чернявская Д.Н. с информацией о результатах работы по итогам экспертизы постановления Правительства Хабаровского края от 15 февраля 2017 г. № 34-пр "О порядке и об условиях предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на поддержку собственного производства молока" (далее – Постановление № 34-пр).

Постановлением № 34-пр определен Порядок и условия предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку собственного производства молока.

В целях учета мнений предпринимательского сообщества о фактических положительных и отрицательных последствиях (рисках) реализации действующего правового регулирования проведено публичное обсуждение Постановления № 34-пр на интернет портале (regulation.khv.gov.ru). Уведомление о публичном обсуждении также направлено секретарю совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края (далее – Совет).

В рамках экспертизы поступили 2 предложения о включении: в перечень субсидируемых затрат в том числе расходов на заработную плату и электроэнергию; вышеуказанного перечня непосредственно в текст Постановления № 34-пр. Кроме этого, выявлены риски, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности и приводящие к избыточным трудовым затратам сельскохозяйственных товаропроизводителей в размере более 7 млн. рублей. В основном это избыточные требования по предоставлению документов (сведений о поступлении и расходовании кормов, справки о проведении мероприятий по оздоровлению стада и т.д.), которые могут быть получены министерством сельского хозяйства и продовольствия края

самостоятельно или нецелесообразны в рамках рассматриваемого направления поддержки.

Также установлена необходимость уточнения результата мероприятия по предоставлению субсидий на поддержку собственного производства молока и приведению его в соответствие с федеральным законодательством.

В обсуждении приняли участие: Филоненко В.В., Талалай Е.В., Минкаилова Ю.Н., Ткаченко Д.А., Егоров А.Н., Герасимов О.В.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить проект заключения об экспертизе Постановления № 34-пр.
2. Отметить целесообразность включения в Постановление № 34-пр перечня видов затрат, возмещаемых в рамках субсидий, для повышения открытости и прозрачности предоставляемых мер поддержки.
3. Рекомендовать министерству сельского хозяйства и продовольствия края:
 - 3.1. Подготовить проект нормативного правового акта края, направленный на уточнение (исключение) положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, изложенных в пунктах 7.1 – 7.6 заключения об экспертизе Постановления № 34-пр в течение 30 календарных дней со дня получения заключения об экспертизе;
 - 3.2. В целях недопущения/исключения положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, при разработке и внесении изменений в порядки предоставления субсидий учитывать итоги проведенной экспертизы постановления Правительства края № 34-пр.

По четвертому вопросу:

ВЫСТУПИЛА Спиридонова Д.Ю. с информацией о результатах проведенной оценки применения обязательных требований в форме оценки фактического воздействия в отношении:

- Закона Хабаровского края от 25.11.2015 № 143 "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае" (далее – Закон № 143);
- постановления Правительства Хабаровского края от 02.07.2013 № 181-пр "О государственном регулировании деятельности по розничной продаже алкогольной продукции на территории Хабаровского края" (далее – Постановление № 181-пр).

Обязательные требования, установленные Законом № 143, направлены на регулирование розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и выражены в установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае, помимо установленных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Законом № 143 в том числе установлены:

- временные ограничения розничной продажи алкогольной продукции;
- ограничения по месту реализации, среди которых запрет на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, пристроенных, встроенных,

встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, **вход для покупателей в которые организован со стороны дворов данных многоквартирных домов.**

В рамках проведения ОФВ поступило 11 замечаний и предложений от представителей сетей алкомаркетов "Столица" и "Винлаб", ООО "ДВ Невада" ("Самбери") о необходимости уточнения формулировки "двор многоквартирного дома".

Отсутствие единого определения указанного понятия в законодательстве Российской Федерации, равно как и в Законе № 143, создает ситуацию отсутствия однозначного понимания указанной нормы, как со стороны бизнеса, так и со стороны контролирующих органов.

Указанная позиция подтверждается и основными правоприменителями рассматриваемого закона – главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края, реализующего полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – главное управление), которым неоднократно высказывалась позиция о необходимости внесения изменений в Закон № 143 в части дополнения определением понятия "двор многоквартирного дома". Главное управление указывает на невозможность при существующей редакции Закона № 143 принять однозначное решение о местоположении объекта торговли при его расположении в многоквартирном доме.

По результатам анализа нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации, регламентирующих ограничения розничной продажи алкогольной продукции, установлено, что в некоторых регионах также введен запрет на продажу алкогольной продукции в торговых объектах, вход в которые расположен со двора многоквартирного дома. При этом в отдельных регионах реализована практика конкретизации такого запрета.

В обсуждении приняли участие: Филоненко В.В., Лаврук И.И., Сорока А.Н., Тремасова С.Н., Рейдель Е.Л., Швецов А.А. Жукова С.Л.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить проекты заключений об оценке фактического воздействия Закона № 143 и Постановления № 181-пр.

2. Отметить необходимость уточнения положений статьи 4.1 Закона № 143 в части формулировки "двор многоквартирного дома".

3. Министерству промышленности и торговли края (Романов Е.В.) в целях подготовки проекта закона Хабаровского края "О внесении изменений в Закон Хабаровского края от 25 ноября 2015 Г. № 143 "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае" и финансово-экономического обоснования к нему:

3.1. Направить запросы:

- в общественные объединения предпринимателей края и заинтересованным субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим реализацию алкогольной продукции в магазинах, размещенных в многоквартирных домах, о представлении сведений о количестве предпринимателей края, "пострадавших" от реализации положения статьи 4.1 Закона № 143, в том числе получивших отказ в продлении или получении лицензии на розничную продажу алкогольной продукцией, а также о размерах

издержек, возникших в связи с необходимостью переезда в другое торговое помещение и (или) осуществление переноса входа в торговый объект;

- в организации, осуществляющие строительную деятельность в Хабаровском крае о предоставлении информации о количестве сданных и (или) строящихся многоквартирных домов, в которых проектами предусмотрено размещение торговых площадей (минимаркетов).

Срок – 7 августа 2023.

3.2. Подготовить проект проекта закона "О внесении изменений в Закон Хабаровского края от 25 ноября 2015 Г. № 143 "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае".

Срок – 1 октября 2023 г.

4. Главному управлению регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края (Зубарев Д.А.) направить в министерство промышленности и торговли края:

- информации о количестве отказов в продлении или предоставлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукцией на основании запрета, определенного статьей 4.1 Закона № 143;

- предложения по уточнению пункта 1 статьи 4.1 Закона № 143.

Срок – 25 августа 2023 г.

5. Министерству экономического развития края (Калашников В.Д.) совместно с министерством промышленности и торговли края (Романов Е.В.) организовать предварительное обсуждение проекта закона "О внесении изменений в Закон Хабаровского края от 25 ноября 2015 Г. № 143 "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае" на заседании экспертного совета.

Срок – октябрь 2023 г.

И.о. заместителя Председателя
Правительства края – министра
экономического развития края,
председателя экспертного совета



В.В. Филоненко

Заместитель начальника управления
развития предпринимательства и
инновационной деятельности –
начальник отдела оценки регулирующего
воздействия и соблюдения обязательных
требований министерства экономического
развития края, секретарь
экспертного совета



О.Ю. Зятьковская

СПИСОК**участников заседания экспертного совета по регуляторной политике
при министерстве экономического развития края****Члены экспертного совета:**

- | | |
|--|--|
| 1. Филоненко
Валентина
Владимировна | - первый заместитель министра экономического развития края, заместитель председателя экспертного совета |
| 2. Зятьковская
Оксана Юрьевна | - заместитель начальника управления развития предпринимательства и инновационной деятельности – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и соблюдения обязательных требований министерства экономического развития края, секретарь экспертного совета |
| 3. Андрусенко
Алексей
Николаевич | - генеральный директор Дальневосточной ассоциации предприятий пищевой, перерабатывающей промышленности и сельского хозяйства, генеральный директор общества с ограниченной ответственностью "Золотой Юг" |
| 4. Балужева
Анастасия
Владимировна
(по ВКС) | - руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов Хабаровского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ" |
| 5. Востриков Игорь
Юрьевич | - президент Союза "Дальневосточная торгово-промышленная палата", член межрегиональной общественной организации "Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей" |
| 6. Герасимов Олег
Владимирович | - уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае |
| 7. Жукова Светлана
Леонидовна | - директор некоммерческой организации "Союз деловых женщин" |
| 8. Мазитов Ринат
Равильевич | - заместитель министра имущества края |
| 9. Петрова Марина
Юрьевна | - председатель межрегиональной общественной организации "Дальневосточная ассоциация дошкольных организаций" |
| 10. Распутина
Милана Юрьевна | - генеральный директор исполнительной дирекции регионального объединения работодателей "Союз работодателей Хабаровского края" |
| 11. Син Роман
Иендеевич | - председатель правления Общественной организации "Ассоциация рестораторов Хабаровского края" |
| 12. Ткаченко Денис
Александрович | - директор общества с ограниченной ответственностью "Белое золото" |
| 13. Трemasова
Светлана
Николаевна | - председатель межрегиональной общественной организации "Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей", председатель правления Ассоциации "Союз транспортников Хабаровского края" |
| 14. Швецов Андрей
Александрович | - заместитель генерального директора общества с ограниченной ответственностью "Прима Медиа" |

Приглашенные:

1. Агафонов
Станислав
Дмитриевич - начальник отдела правовой работы управления правовой, кадровой и организационной работы главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края
2. Гордеева Елена
Ивановна - начальник отдела развития торговли управления торговли министерства промышленности и торговли края
3. Гульятьева Марина
Николаевна - руководитель юридического отдела ООО "Невада"
4. Егоров Александр
Николаевич - первый заместитель руководителя правового департамента Губернатора края
5. Ефремова Анна
Юрьевна - заведующий сектором по финансовому аудиту и контролю министерства сельского хозяйства и продовольствия края
6. Лаврук Инна
Ивановна - заместитель начальника главного управления – начальник управления государственного контроля и лицензирования алкогольной продукции главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края
7. Минкаилова
Юлия
Насрадиновна - заместитель начальника управления правовой, кадровой и организационной работы – начальник отдела правовой работы министерства сельского хозяйства и продовольствия края
8. Мун Галина
Игоревна - старший инспектор отдела развития торговли управления торговли министерства промышленности и торговли края
9. Муратова Наталья
Фуатовна - заместитель руководителя правового департамента Губернатора края по вопросам взаимодействия с Законодательной Думой Хабаровского края
10. Письменная
Наталья
Валерьевна - заместитель начальника управления контрольно-надзорной деятельности в области экологического надзора и оборота алкогольной продукции-начальник отдела государственного контроля и лицензирования главного управления главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края
11. Рейдель Евгений
Леонидович - директор сети формата "минимаркет" ООО "Невада"
12. Сорока Алла
Николаевна - начальник управления торговли министерства промышленности и торговли края
13. Спиридонова
Дарья Юрьевна - консультант отдела оценки регулирующего воздействия и соблюдения обязательных требований управления развития предпринимательства и инновационной деятельности министерства экономического развития края
14. Талалай Елена
Владимировна - заместитель начальника управления по развитию агропромышленного комплекса и племенной работы – начальник отдела животноводства и племенного направления министерства сельского хозяйства и продовольствия края
15. Чернявская Дарья
Николаевна - консультант отдела оценки регулирующего воздействия и соблюдения обязательных требований управления развития предпринимательства и инновационной деятельности министерства экономического развития края