

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия постановления Правительства Хабаровского края от 2 июля 2013 г. № 181-пр "О государственном регулировании деятельности по розничной продаже алкогольной продукции на территории Хабаровского края"

20 июля 2023 г.

№ 02.3-05/1

Министерством экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком оценки применения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Хабаровского края, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 8 августа 2022 г. № 401-пр (далее – Порядок ОФВ), и Планом оценки применения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Хабаровского края, в форме оценки фактического воздействия, на 2023 год, утвержденным министром экономического развития Хабаровского края 3 февраля 2023 г., подготовлен проект заключения об оценке фактического воздействия (далее – ОФВ) постановления Правительства Хабаровского края от 2 июля 2013 г. № 181-пр "О государственном регулировании деятельности по розничной продаже алкогольной продукции на территории Хабаровского края" (далее – Постановление № 181-пр).

Исполнительным органом края, осуществляющим в пределах своих полномочий формирование и реализацию на территории края государственной политики в сфере торговли, в том числе алкогольной продукцией, является министерство промышленности и торговли Хабаровского края (далее – регулирующий орган).

Первоначальная редакция Постановления № 181-пр официально опубликована:

- 5 июля 2013 г. на официальном интернет-портале нормативных правовых актов Хабаровского края <http://laws.khv.gov.ru>;

- 17 июля 2013 г. в ежедневной общественно-политической газете "Тихоокеанская звезда", № 130;

- 12 августа 2013 г. в "Собрание законодательства Хабаровского края", № 7.

С момента утверждения в Постановление № 181-пр внесены изменения постановлениями Правительства Хабаровского края:

- от 5 ноября 2013 г. № 368-пр "О внесении изменения в постановление Правительства Хабаровского края от 2 июля 2013 г. № 181-пр "О государственном регулировании деятельности по розничной продаже алкогольной продукции на территории Хабаровского края";

- от 12 апреля 2021 г. № 124-пр "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 2 июля 2013 г. № 181-пр "О государственном регулировании деятельности по розничной продаже алкогольной продукции на территории Хабаровского края".

1. Общие сведения о нормативном правовом акте края, содержащем обязательные требования

Постановлением № 181-пр определены требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее также – обязательные требования, ОТ).

Обязательные требования, установленные Постановлением № 181-пр направлены на регулирование розничной продажи алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и выражены в установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае, помимо установленных Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

К охраняемым законом ценностям (далее также – ОЗЦ), защищаемых рассматриваемым постановлением, относятся: здоровье, безопасность, права и законные интересы граждан.

Правовые основания установления Постановлением № 181-пр обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного контроля (надзора), определены Федеральным законом № 171-ФЗ, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 г. № 2219 "О порядке определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания" в соответствии с которыми:

1) согласно абзацу 3 пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 млн. рублей;

2) согласно подпункту 7 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ Правительство Российской Федерации установило, что критерием определения места нахождения источников повышенной опасности, в котором не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, является расположение такого места в границах территории опасного

производственного объекта, определенного в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", для которого предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности;

3) решения об определении мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, принимаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Постановлением № 181-пр:

- установлены требования к **минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере не менее 50 тыс. рублей** для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Хабаровского края (за исключением организаций общественного питания);

- определены места нахождения на территории Хабаровского края источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Обязательные требования распространяются на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах, а также осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – субъекты регулирования).

Таблица 1

Период, год	Количество ЮЛ и ИП, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, подлежащей лицензированию	Количество ЮЛ и ИП, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, не подлежащей лицензированию (пиво и пивные напитки, сидр, пуаре, медовуха)	Всего
2017	1 280	2 109	3 389
2018	1 169	2 127	3 296
2019	1 109	2 054	3 163
2020	1 088	1 986	3 074
2021	1 131	1 915	3 046
2022	1 028	1 795	2 823

По информации регулирующего органа постепенное снижение количества субъектов регулирования обусловлено ужесточением законодательства, регламентирующего розничную продажу алкогольной продукции:

- введение Единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС), системы "Меркурий";

- обязательного применения онлайн-касс;

- повышение стоимости госпошлины на предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции с 2013 года в 1,6 раза (в настоящее время – 65 000 рублей за каждый год срока действия лицензии);

- запрет на продажу алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах – в случае отсутствия сведений в Росреестре об объекте недвижимости, принимается решение, что это нестационарный торговый объект или незаконно возведенное строение;

- развитие крупных региональных и межрегиональных торговых сетей, в том числе на территориях муниципальных районов, как следствие, прекращение деятельности отдельных "мелких" торговых объектов.

2. Результаты публичных обсуждений

Текст Постановления № 181-пр и отчет о проведении ОФВ в рамках публичных обсуждений, проходивших с 1 марта по 12 апреля 2023 г., размещались на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (далее – Региональный портал) по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15697> и направлялись в адрес: УМВД России по Хабаровскому краю; межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по ДФО; главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края; Управления Роспотребнадзора по Хабаровскому краю; администрации Хабаровского муниципального района; администрации Комсомольского муниципального района; администрации Аяно-Майского муниципального района; администрации Амурского муниципального района; администрации Вяземского муниципального района; администрации муниципального района им. Полины Осипенко; администрации муниципального района им. Лазо; администрации Солнечного муниципального района; администрации Верхнебуреинского муниципального района; администрации Бикинского муниципального района; администрации Ванинского муниципального района; администрации Советско-Гаванского муниципального района; администрации Охотского муниципального района; администрации Ульчского муниципального района; администрации Нанайского муниципального района; администрации Тугуро-Чумиканского муниципального района; администрации Николаевского муниципального района; администрации г. Комсомольска-на-Амуре; администрации г. Хабаровска; уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае; Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России"; Ассоциации рестораторов Хабаровского края; филиала ООО "Пивоваренная компания "Балтика" – "Балтика – Хабаровск", филиала "Амур-пиво" ООО "Объединенные пивоварни Хейнекен", сети алкомаркетов: "Столица", "Бристоль", "Дилан", "Красное и белое", "Винлаб"; сети магазинов разливного пива: "Танк энд

хоппер", "Папа бир", "Веселый папа", "Вобла"; сети супермаркетов: "Амба", "Самбери", "Раз Два", "Амбар", "Новоторг", "Реми", "Экономыч", "Хоту-Ас", "Пеликан", "Народная Компания".

Дополнительно уведомление о начале публичных обсуждений в отношении Постановления № 181-пр направлено уполномоченным органом в адреса порядка 300 экспертов и заинтересованных организаций, в том числе общественных организаций, представляющих интересы предпринимателей в крае.

В рамках проведения публичных обсуждений на Региональном портале замечаний и предложений не поступило, что отражено в отчете о проведении публичных обсуждений.

Кроме этого, информация о проведении публичных обсуждений в отношении Постановления № 181-пр направлена регулирующим органом секретарю совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского (далее – Совет) края для рассмотрения на заседании профильного комитета.

В соответствии с протоколом заочного заседания проектной группы "Оценка регулирующего воздействия" Совета от 12 апреля 2023 г. № 14 к Постановлению № 181-пр отсутствуют замечания и предложения.

3. Анализ фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования. Сведения о достижении целей принятия нормативного правового акта.

Постановление № 181-пр разработано в целях реализации федеральных положений об установлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации требования к минимальному размеру уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), а также определения мест повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В связи с тем, что основные региональные ограничения по розничной продаже алкогольной продукции определены Законом Хабаровского края от 25 ноября 2015 г. № 143 "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае" в дополнение к установленным Федеральным законом № 171-ФЗ, выводы о фактических отрицательных и положительных последствиях действия Постановления № 181-пр не находятся в прямой зависимости с рассматриваемым регулированием.

Регулирующим органом в качестве положительных последствий действия Постановления № 181-пр приведено отсутствие обращений граждан и организаций по фактам розничной продажи алкогольной продукции, в том числе пива и пивных напитков, с нарушением рассматриваемых требований, а также снижение количества выявленных нарушений правил розничной продажи алкогольной продукции субъектами регулирования.

Таблица 2

**Информация
о положительных и отрицательных последствиях введения регулирования**

Критерий	Период							
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Нарушения законодательства в сфере розничной торговли алкогольной продукцией¹:								
количество выявленных нарушений правил розничной продажи алкогольной продукции хозяйствующими субъектами	569	741	750	557	559	351	315	183
объём изъятых из незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, литров	7 303	64 385	40 268	20 018	15 114	6 550	3 537	1 951
Правонарушения, совершенные лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения²:								
количество преступлений по всем линиям, совершенных лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения	5 340	5 604	4 706	4 170	4 118	3 948	3 408	2 702
количество ДТП, совершенное по вине водителей, находящихся в состоянии алкогольного опьянения (в т.ч. количество погибших)	148 (29)	197 (43)	209 (53)	234 (47)	239 (49)	206 (40)	153 (40)	162 (43)

4. Информация о наличии (об отсутствии) избыточных обязательных требований.

По мнению уполномоченного органа, с учетом отсутствия замечаний и предложений от субъектов регулирования, определенные Постановлением № 181-пр обязательные требования не являются избыточными, а также советуют принципам установления обязательных требований, определенным Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

Таблица 3

**Сведения
о соблюдении принципов установления обязательных требований**

Наименование принципа	Сведения о соблюдении (не соблюдении) принципа
-----------------------	--

¹ Данные УМВД России по Хабаровскому краю

² Данные УМВД России по Хабаровскому краю

Принцип законности	<u>СОБЛЮДЕН</u> Регулирующий орган наделен полномочиями на установление ОТ; ОТ установлены НПА края надлежащей формы; соблюден порядок принятия и введения в действие НПА края, в том числе проведена процедура оценки регулирующего воздействия; цель установления ОТ – защита ОЗЦ
Принцип обоснованности ОТ	<u>СОБЛЮДЕН</u> Несоблюдение ОТ приведет к возникновению угрозы рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ, на защиту которых направлены ОТ. Постановление № 181-пр: - воздействует на основные причины (источники) рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ; - является необходимым для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ; - является достаточным для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ в соответствии с целями регулирования; - учитывает современный уровень развития науки, техники и технологий в рассматриваемой сфере общественных отношений, уровень развития национальной экономики и материально-технической базы)
Принцип правовой определенности и системности	<u>СОБЛЮДЕН</u> ОТ имеет ясное, логичное и однозначное понимание содержания. Случаи различного толкования оцениваемых ОТ правоприменительных органов и (или) лицами, обязанными соблюдать ОТ, отсутствуют. Оцениваемые ОТ находятся в системном единстве, в том числе отвечают следующим признакам: - соответствуют целям и принципам законодательного регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений и правовой системы в целом; отсутствуют дублирующие ОТ, в том числе на различных уровнях регулирования; - отсутствуют противоречащие ОТ, в том числе на различных уровнях правового регулирования
Принцип открытости и предсказуемости	<u>СОБЛЮДЕН</u> Проект постановления публично обсуждался, Постановление № 181-пр официально опубликовано, оцениваемые ОТ включены в размещенный на официальном сайте главного управления, перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих ОТ.
Принцип исполнимости ОТ	<u>СОБЛЮДЕН</u> Оцениваемые ОТ являются фактически исполнимыми. Затраты на соблюдение оцениваемых ОТ соразмерны (пропорциональны) рискам, на снижение либо устранение которых направлено соответствующее регулирование. Прямые издержки субъектов регулирования, связанные с соблюдением ОТ, не являются причиной отказа от ведения соответствующей предпринимательской или иной экономической деятельности. Исполнение оцениваемых ОТ не приводит к невозможности исполнения других ОТ

5. Выводы по итогам ОФВ Постановления № 181-пр.

5.1. Постановление № 181-пр разработано в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

5.2. При анализе Постановления № 181-пр не выявлено избыточных обязательных требований, не соответствующих принципам их установления, определенным Федеральным законом № 247-ФЗ.

5.3. В соответствии с требованиями части 5 статьи 3 Закона Хабаровского края от 29 сентября 2021 г. № 211 "Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", нормативный правовой акт края, устанавливающий обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

6. По итогам проведенной ОФВ Постановления № 181-пр регулирующему органу необходимо обеспечить в соответствии с пунктом 4.18 Порядка ОФВ в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня получения настоящего заключения об ОФВ подготовку текста проекта нормативного правового акта края, направленного на установление срока действия пункта 1 Постановления № 181-пр, сводного отчета и их размещение на Региональном портале в целях проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 10 февраля 2023 г. № 55-пр.

И.о. заместителя Председателя
Правительства края – министра
экономического развития края



В.В. Филоненко