

КРАТКИЙ ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ЗА ЯНВАРЬ – СЕНТЯБРЬ 2023 ГОДА

1. Процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края

Министерством экономического развития края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 10 февраля 2023 г. № 55-пр за период январь – сентябрь 2023 года подготовлено **85 экспертных заключений** об оценке регулирующего воздействия в отношении **77 проектов** нормативных правовых актов края (далее – ОРВ, проекты актов соответственно).

Структура заключений по моделям проведения процедуры ОРВ



В полном объеме процедура ОРВ проведена по 50 проектам актов, в том числе по 12 проектам актов направлены отрицательные заключения.

Из 50 проектов актов, прошедших процедуру ОРВ по "общей" модели:

- 19 проектов актов содержали положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;

- 31 проект акта содержал положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия.

В отношении 27 проектов актов процедура ОРВ проведена без публичных консультаций по "упрощенной" модели¹. По результатам рассмотрения проектов актов подготовлены: одно отрицательное и 26 положительных заключений.

¹ Процедура ОРВ в упрощенном режиме проводится в отношении проектов актов, разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными или краевыми актами

Структура заключений по разработчикам проектов актов



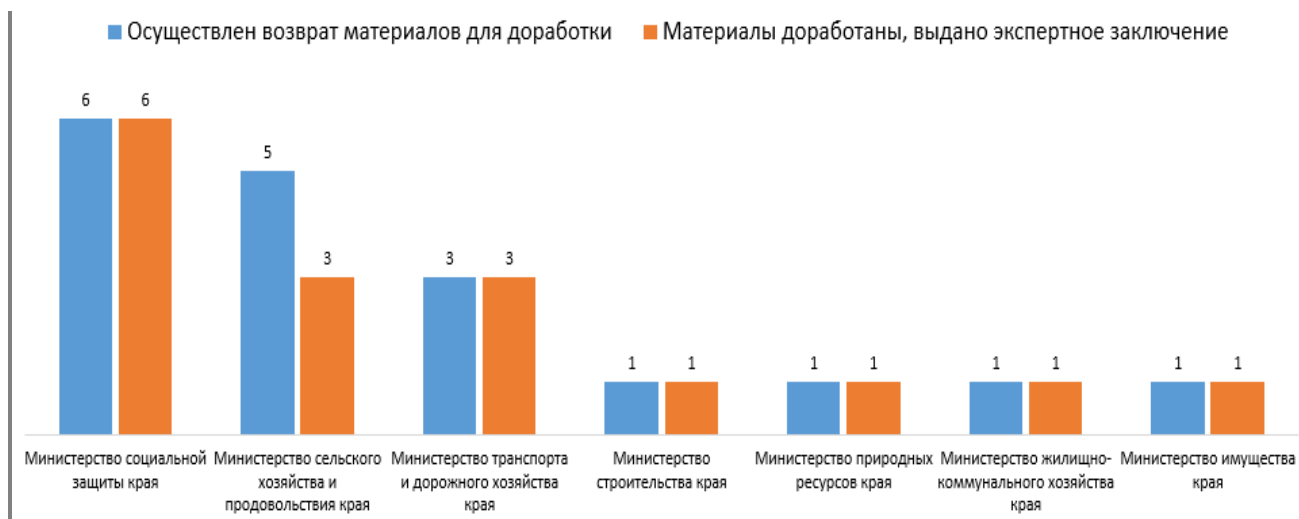
Информация о замечаниях, изложенных в отрицательных заключениях

№ п.п.	Содержание замечаний	Количество
1	избыточное требование органами власти края документов, сведений	11
2	необоснованные состав, форма или сроки исполнения административных процедур	11
3	наличие признаков непрозрачности административных процедур	10
4	отсутствие обоснования предлагаемого регулирования	18
5	иные нарушения	19
Итого замечаний:		69
Сумма издержек бизнеса, исключенных из проектов актов – 1 002,9 млн. руб.		

С начала текущего года усилен контроль над обоснованностью исполнительными органами края - разработчиками проектов актов выбора предлагаемого способа правового регулирования общественных отношений на

основе анализа альтернативных вариантов, и возможных положительных или отрицательных последствий введения такого регулирования.

Структура возврата материалов для доработки по разработчикам проектов актов



Особое значение в рамках проведения работы по усилению качества проведения ОРВ приобретает четкость определения в сводных отчетах проблем, целей и индикаторов их достижения, а также количественной и качественной оценки расходов бизнеса и краевого бюджета.

В случае неполного и (или) некачественного заполнения сводного отчета, уполномоченный орган осуществляет возврат материалов разработчику для доработки. Так, с января текущего года по каждому четвертому сводному отчету требовалось приведение дополнительного обоснования необходимости принятия предлагаемого регулирования.

Структура возврата материалов для доработки



Итоги публичных обсуждений

За период с января по сентябрь 2023 года советом по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края, общественными советами при исполнительных органах края, субъектами предпринимательской деятельности, а также общественными организациями в рамках проводимых публичных обсуждений предоставлено более 240 мнений, предложений и замечаний (более 80 % предложений и замечаний учтены при доработке проектов актов и подготовке заключений).

2. Информация об итогах проведения процедуры ОРВ в отношении отдельных проектов актов в июле – сентябре 2023 г.

2.1. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Положение о предоставлении права пользования участками недр местного значения на территории Хабаровского края, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 17 мая 2005 г. № 54-пр"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15773>)

В связи с тем, что проект акта, разработанный министерством природных ресурсов края, содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий, процедура ОРВ проводилась с учетом положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", Закона Хабаровского края от 29 сентября 2021 г. № 211 "Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Основной проблемой, на решение которой был направлен предлагаемый способ правового регулирования являлось отсутствие полного подтверждения недропользователями своих финансовых возможностей для осуществления такого рода деятельности, что приводит к нарушениям недропользователями условий лицензирования в части подготовки и утверждения проекта на проведение геологоразведочных работ, проведения самих геологоразведочных работ, требующих значительных финансовых вложений, а также досрочному прекращению действия лицензий.

Так, проектом акта предусматривалось утверждение перечня документов, необходимых для принятия решения о предоставлении права пользования участком недр без проведения аукциона, в числе которых предлагалось установление минимального объема необходимых собственных или привлеченных денежных средств для подтверждения финансовых возможностей заявителя из расчета 100 тыс. рублей на 0,01 кв. км.

В отрицательном заключении уполномоченным органом была проведена экспертная оценка возможных затрат организаций: для участка недр площадью 0,10 кв. км, организации необходимо будет иметь на счете на дату подачи заявки порядка 10 млн. рублей, что является весьма значительной для ее заморозки на счете на период с начала подачи заявки и до выдачи лицензии (срок оказания государственной услуги - 50 рабочих дней).

При этом, сделан вывод о том, что введение ограничений не гарантирует разработчику финансовую состоятельность организации заявителя. Кроме того, вводимое положение могло повлечь риски: уменьшение числа потенциальных субъектов правового регулирования и невозможность использования в полной мере финансовых средств организации ввиду необходимости аккумулирования определенной суммы на счете для подачи заявки на получение права пользования участком недр.

Замечания, изложенные в отрицательном заключении, учтены разработчиком при доработке проекта акта.

2.2. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на возмещение части затрат на строительство жилых домов на сельских территориях" (далее – Порядок)
(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15869>)

Проект акта подготовлен министерством сельского хозяйства и продовольствия края. Основная цель Порядка – возмещение части затрат на строительство жилых домов на сельских территориях.

В ходе проведенного анализа уполномоченным органом установлено, что у разработчика отсутствует правовое основание разработки Порядка, так как действующей редакцией государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 17 августа 2012 г. № 277-пр не предусмотрены мероприятия, направленные на достижение целей предлагаемого Порядка, и не установлен лимит бюджетных ассигнований, запланированный на предоставление средств субсидии.

Также, разработчиком в проекте акта не определено каким образом осуществляется предоставление субсидии при подаче заявлений от нескольких сельхозтоваропроизводителей одновременно.

В ходе подготовки экспертного заключения уполномоченным органом проведена экспертная оценка возможного варианта предоставления субсидии на 2024 год:

При подаче заявления 10 потенциальными адресатами, на объекты ИЖС площадью по 100 кв. метров, размер субсидии составит порядка 800 тыс. руб. на одного заявителя.

Средняя стоимость объекта ИЖС по информации, указанной на сайте Домклик, в разделе "Построить дом" составляет порядка 5 млн. руб. за дом около 100 кв. метров.

Процент возможной к получению субсидии составляет около 15 процентов от стоимости объекта без учета внутренней отделки помещений.

В связи с тем, что причинами разработки в сводном отчете было обозначено отсутствие квалифицированных кадров у сельхозтоваропроизводителей, комфортабельного и современного жилья в сельской местности, недостаточность мер оказываемой гражданам в рамках федеральной государственной программы

"Комплексное развитие сельских территорий" при низких размерах предоставляемой субсидии возникает риск ее невостребованности, а также отсутствия заинтересованности в получении данной поддержки среди сельхозтоваропроизводителей.

По итогам рассмотрения проекта акта в отрицательном экспертном заключении сделан вывод о необходимости доработки предлагаемого регулирования. Разработчиком устранены все замечания и внесены необходимые корректировки.

2.3. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О создании буферной зоны вокруг птицеводческих предприятий Хабаровского края"

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15842>)

Проектом акта, разработанным министерством сельского хозяйства и продовольствия края, предусматривалось создание буферной зоны шириной 5 км вокруг птицеводческих предприятий Хабаровского края, в которой обеспечить отсутствие в личных подсобных хозяйствах (далее – ЛПХ) домашней птицы путем установления требования об изъятии птицы в ее границах до 100 процентов поголовья.

В рамках подготовки экспертного заключения по проекту акта уполномоченным органом проведена экспертная оценка возможных рисков возникновения упущенной выгоды субъекта предпринимательской деятельности, которая составила бы более 70,0 тыс. руб. в месяц или более 900 тыс. руб. ежегодно.

Также, проектом акта для режима буферной зоны предусматривался запрет на ввоз и на размещение домашней птицы на территорию буферной зоны, разделку дикой птицы, а также обязательный переход на альтернативные виды животноводства. При этом, из проекта акта и информации, приведенной в сводном отчете не ясно кем будут осуществляться контрольно-надзорные мероприятия и с какой периодичностью, потребуются ли дополнительные расходы краевого или местного бюджета на их выполнение.

Кроме того, уполномоченным органом было отмечено, что так как ранее на территории края ограничения по разведению и пользованию сельскохозяйственной и домашней птицы не действовали, собственникам ЛПХ необходимо время для принятия решения об альтернативном предпочтительном виде животноводства в имеющихся климатических условиях, правильно организовав места для содержания с целью дальнейшего обеспечения отсутствия домашней птицы в ЛПХ необходимо учитывать понятие "жизненного цикла" предприятия и предусматривать оптимальный временной переходный период вступления в силу таких мер, как перевод на альтернативные виды животноводства с дальнейшим обеспечением отсутствия домашней птицы.

Замечания, изложенные в отрицательном заключении, учтены разработчиком при доработке проекта акта.

Со всеми материалами проектов актов, прошедших процедуру ОРВ можно ознакомиться на Региональном портале <https://regulation.khv.gov.ru/>

3. Процедура оценки применения обязательных требований, в том числе оценки фактического воздействия (далее – ОФВ)

Минэкономразвития Хабаровского края в соответствии с Порядком оценки применения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Хабаровского края, в том числе ОФВ указанных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 8 августа 2022 г. № 401-пр, и Планом оценки применения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Хабаровского края, в форме ОФВ, на 2023 год, утвержденным министром экономического развития Хабаровского края 3 февраля 2023 г. проведена ОФВ 2-х нормативных правовых актов:

- постановления Правительства Хабаровского края от 2 июля 2013 г. № 181-пр "О государственном регулировании деятельности по розничной продаже алкогольной продукции на территории Хабаровского края";

- Закона Хабаровского края от 25 ноября 2015 г. № 143 "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае".

Регулирующим органом, осуществляющим в пределах своих полномочий формирование и реализацию на территории края государственной политики в сфере торговли, в том числе алкогольной продукцией, является министерство промышленности и торговли Хабаровского края.

Обязательные требования, установленные Постановлением № 181-пр и Законом № 143 направлены на регулирование розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания и выражены в установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае, помимо установленных Федеральным законом № 171-ФЗ.

3.1. Информация об итогах ОФВ постановления Правительства Хабаровского края от 2 июля 2013 г. № 181-пр "О государственном регулировании деятельности по розничной продаже алкогольной продукции на территории Хабаровского края" (далее – Постановление № 181-пр)

Постановление № 181-пр разработано в целях реализации федеральных положений об установлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации требования к минимальному размеру уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), а также определения мест повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В качестве положительных последствий действия Постановления № 181-пр регулирующим органом было отмечено отсутствие обращений граждан и организаций по фактам розничной продажи алкогольной продукции,

в том числе пива и пивных напитков, с нарушением рассматриваемых требований, а также снижение количества выявленных нарушений правил розничной продажи алкогольной продукции субъектами регулирования.

Уполномоченным органом с учетом отсутствия замечаний и предложений от субъектов регулирования, сделан вывод о том, что определенные Постановлением № 181-пр обязательные требования не являются избыточными, а также советуют принципам установления обязательных требований, определенным Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

По итогам рассмотрения на заседании Экспертного совета по регуляторной политике при Минэкономразвития Хабаровского края проект заключения об ОФВ был утвержден, регулирующему органу дано поручение предусмотреть срок действия Постановления № 181-пр, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

Проект нормативного правового акта, устанавливающий срок действия Постановления № 181-пр до 1 января 2027 г. подготовлен регулирующим органом и прошел процедуру ОРВ.

С материалами можно ознакомиться по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15690>.

3.2. Информация об итогах ОФВ Закона Хабаровского края от 25 ноября 2015 г. № 143 "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае" (далее – Закон № 143)

Правовые основания установления Законом № 143 обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного контроля (надзора), определены статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, в соответствии с которой:

- субъекты Российской Федерации **вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации** дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе **полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.**

Таким образом, к одному из ограничений продажи алкогольной продукции по месту реализации, установленных Законом № 143, относится запрет на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах, расположенных в многоквартирном доме (МКД), пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к МКД, вход для покупателей, в которые организован со стороны дворов данных МКД.

По итогам публичных обсуждений на Региональном портале поступили замечаний и предложений от представителей осуществляющих торговую

деятельность об отсутствии однозначного понимания формулировки "вход для покупателей в стационарный торговый объект организован со стороны двора многоквартирного дома (МКД)" и как следствие, на какие объекты данная норма может распространяться.

Мнение о непрозрачности данной формулировки подтвердили и основные правоприменители рассматриваемого закона – главное управление регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края, реализующий полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).

В связи с тем, что определение понятия "двор МКД" на федеральном уровне отсутствует, существуют риски субъективной оценки местоположения торгового объекта, в котором реализуется алкогольная продукция со стороны контролирующих органов.

В связи со значительным количеством предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность в МКД, а также с высокими темпами нового строительства с предусмотренными торговыми площадями на первых этажах, сохранение действующей редакции ст.4.1 Закона № 143 приведет в ряду негативных последствий: возрастет количество предписаний, штрафов, отказов в выдаче или продлении "алкогольной" лицензии, как следствие, возрастет количество обращений в судебные инстанции и в конечном итоге прекращение деятельности ряда предпринимателей.

Проект заключения об ОФВ был рассмотрен и утвержден на заседании Экспертного совета по регуляторной политике при Минэкономразвития Хабаровского края с участием представителей предпринимательского сообщества, осуществляющих торговую деятельность в минимаркетах.

Регулирующим органом в целях подготовки проекта закона, направленного на уточнение формулировки "двор многоквартирного дома", на установление срока действия обязательных требований, а также финансово-экономического обоснования проведена работа по сбору информации о количестве предпринимателей края, "пострадавших" от реализации отдельных положений Закона № 134, в том числе получивших отказ в продлении или получении лицензии на розничную продажу алкогольной продукцией, а также о размерах издержек, возникших в связи с необходимостью переезда в другое торговое помещение и (или) осуществление переноса входа в торговый объект.

Подготовленный проект закона будет рассмотрен на Подготовленный проект закона, будет рассмотрен на заседании Экспертного совета по регуляторной политике при Минэкономразвития Хабаровского края.

С материалами можно ознакомиться по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15697>.

4. Процедура экспертизы действующих нормативных правовых актов

Минэкономразвития Хабаровского края в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Хабаровского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства

Хабаровского края от 4 апреля 2023 г. № 158-пр "Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Хабаровского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности", проведена экспертиза постановления Правительства Хабаровского края от 15 февраля 2017 г. № 34-пр "О порядке и об условиях предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на поддержку собственного производства молока" (далее – Порядок).

Исполнительным органом края, ответственным за реализацию государственной политики и нормативное правовое регулирование в установленной сфере, является министерство сельского хозяйства и продовольствия края (далее – регулирующий орган).

Цель Порядка – возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей края на производство, реализацию и (или) отгрузку переработанного коровьего и (или) козьего молока собственного производства (в физическом весе), понесенных в 4 квартале года, предшествующего году предоставления субсидии, и (или) в году предоставления субсидии.

Право на субсидии имеют сельскохозяйственные товаропроизводители, в том числе: крестьянские (фермерские) хозяйства и граждане, ведущие личные подсобные хозяйства и применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход".

По итогам анализа, а также изучения федерального законодательства и оценки опыта субъектов Российской Федерации, уполномоченным органом установлено, что реализация данного нормативного правового акта способствует достижению целей правового регулирования. При этом, Порядок содержит отдельные положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской деятельности и приводят к возникновению избыточных трудовых затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Вместе с тем, так как рассматриваемый нормативный правовой акт предполагает установление обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности по предоставлению заявки и прилагаемого к ней пакета документов, а также отчетности, уполномоченным органом на основании Методики проведена финансовая оценка доходов и расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей края:

- доходы – 77,4 млн. рублей, из них средства краевого бюджета 59,2 млн. рублей;

- расходы – 71,7 тыс. рублей, из них трудовые затраты на предоставление заявки и пакета документов – 14,3 тыс. рублей и отчетности – 57,4 тыс. рублей.

На основании полученных данных, расходы потенциальных адресатов правового регулирования являются незначительными в сравнении с доходами и составляют 0,1 % от суммы субсидии.

Проект заключения об экспертизе был рассмотрен и утвержден на заседании Экспертного совета по регуляторной политике при Минэкономразвития Хабаровского края с участием предпринимателей, осуществляющих деятельность по производству молока.

Регулирующим органом проводится работа по подготовке проекта нормативного правового акта, направленного на уточнение (исключение) положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

С материалами можно ознакомиться по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15607>.