

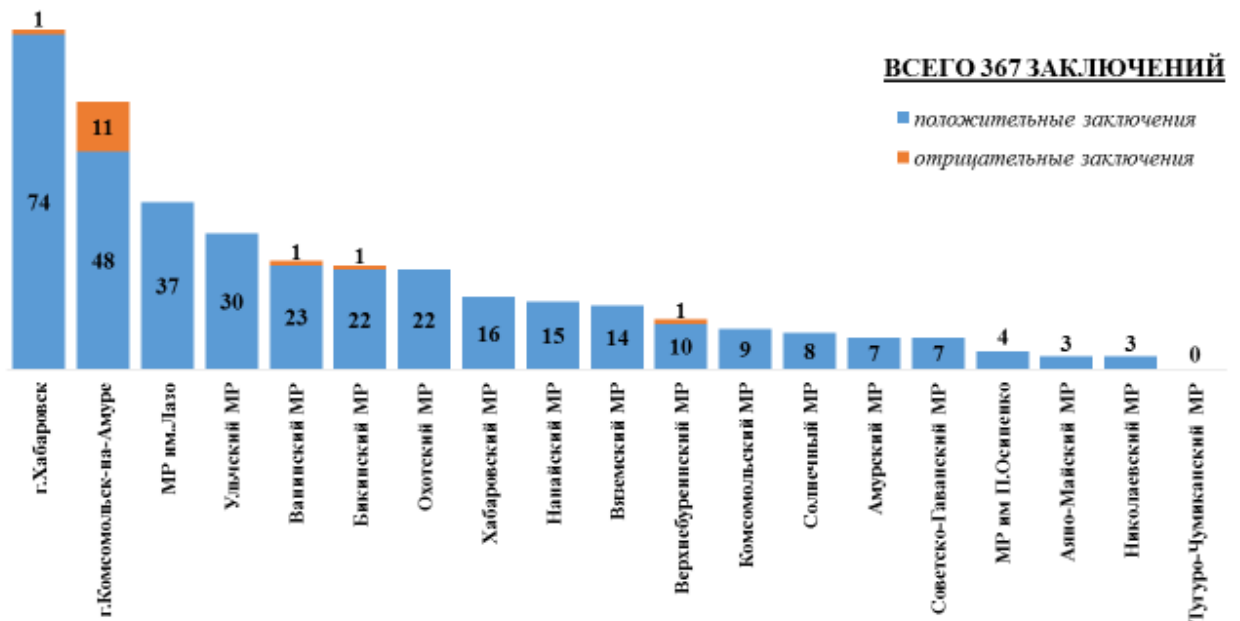
ИНФОРМАЦИЯ
о результатах мониторинга
реализации института оценки регулирующего воздействия
в муниципальных образованиях Хабаровского края
за период с 1 января по 30 сентября 2023 г.

I. Реализация процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов

За период с 1 января по 30 сентября 2023 г. уполномоченными органами местного самоуправления подготовлено 367 экспертных заключений об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ), в том числе 15 отрицательных (4,09 %), из них:

- городской округ "Город Хабаровск" – 75 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 1 отрицательное (1,33 %);
- городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре" – 59 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 11 отрицательных (18,64 %);
- муниципальный район имени Лазо – 37 экспертных заключений об ОРВ.

КОЛИЧЕСТВО ЭКСПЕРТНЫХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ ОБ ОРВ



В полном объеме¹ процедура ОРВ проведена по 179 проектам муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), из них 130 проектов МНПА содержат положения, имеющие высокую и среднюю степени регулирующего воздействия. При этом в Аяно-Майском, Николаевском и Тугуро-Чумиканском муниципальных районах проекты МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, по которым подготовлены экспертные заключения об ОРВ, за рассматриваемый период

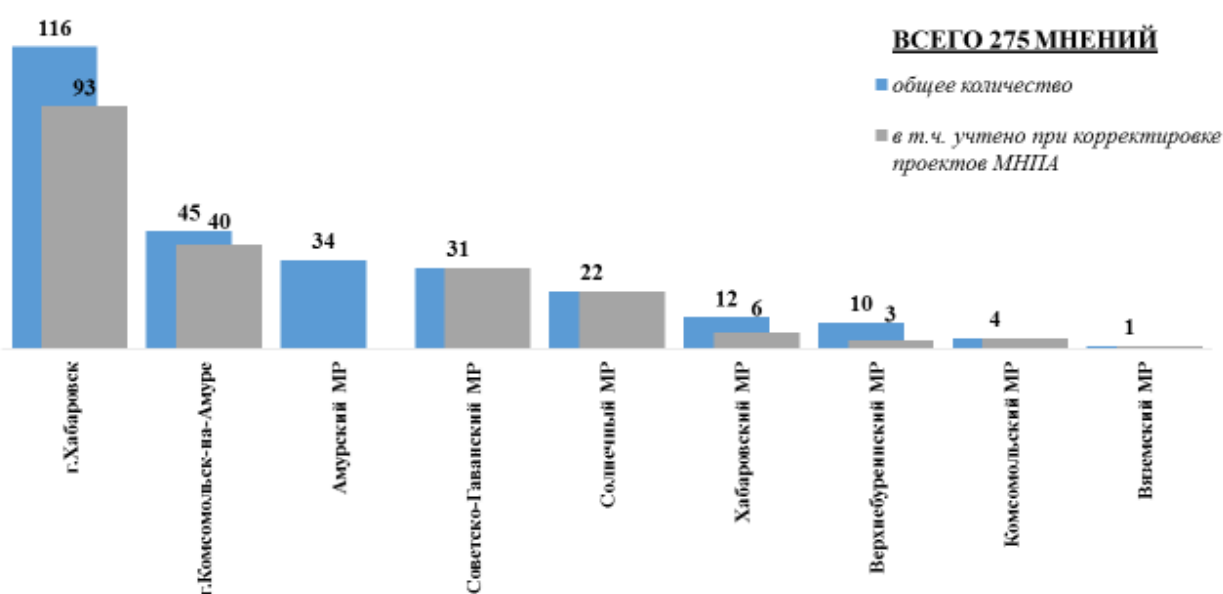
¹ Процедура ОРВ в муниципальных образованиях края проводится в "общем" и "упрощенном" порядках. "Общий" порядок предполагает проведение процедуры ОРВ в полном объеме в соответствии со степенями регулирующего воздействия (высокая, средняя, низкая) и состоит из следующих этапов: размещение уведомления о подготовке проекта МНПА на официальном сайте ОРВ; проведение публичных обсуждений по уведомлению; разработка проекта МНПА и составление сводного отчета; размещение проекта МНПА и сводного отчета на официальном сайте ОРВ; проведение публичных обсуждений по проекту МНПА и сводному отчету; подготовка экспертного заключения об ОРВ.

отсутствовали. В отношении 178 проектов МНПА процедура ОРВ проведена в "упрощенном"² порядке.

В рамках процедуры ОРВ проектов МНПА поступило 275 мнений (замечаний, предложений), в том числе 152 мнения (замечания, предложения) от местных советов по предпринимательству. При доработке проектов МНПА учтены 200 мнений (замечаний, предложений), из них 103 мнения (замечания, предложения) от местных советов по предпринимательству.

Наибольшее количество мнений (замечаний, предложений) поступило в отношении проектов МНПА, разработанных в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Амурском и Советско-Гаванском муниципальных районах.

КОЛИЧЕСТВО МНЕНИЙ (ЗАМЕЧАНИЙ, ПРЕДЛОЖЕНИЙ)



Всего за период с 1 января по 30 сентября 2023 г. на заседаниях местных советов по предпринимательству в рамках проведения публичных обсуждений рассмотрено 130 проектов МНПА.

II. Реализация экспертизы (ОФВ) действующих МНПА

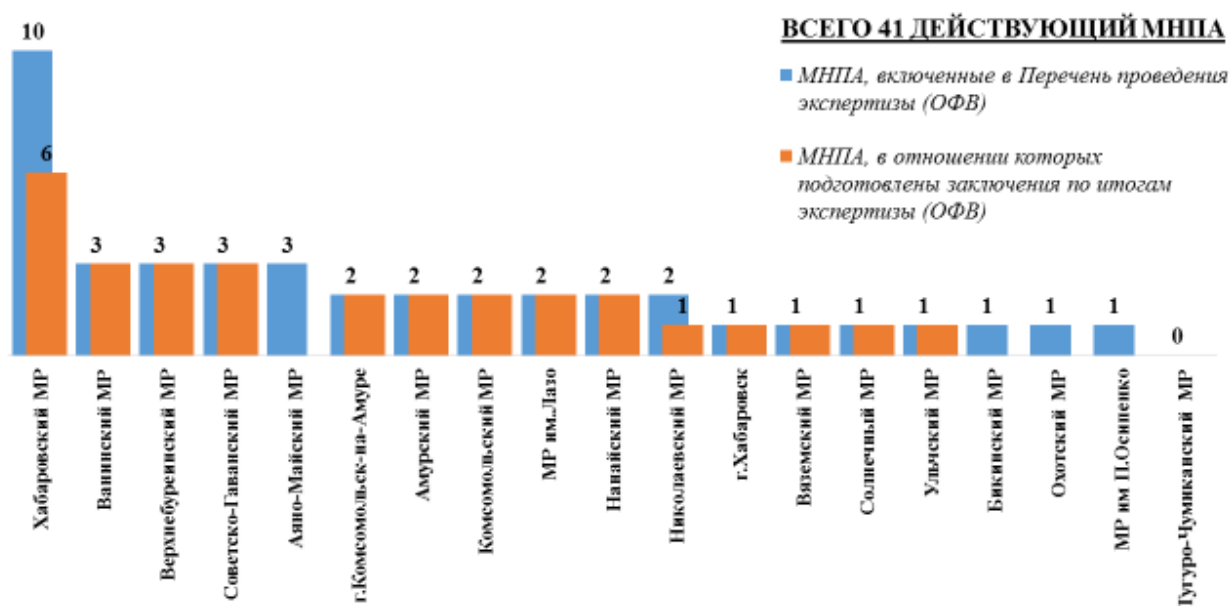
Перечень действующих МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ) в 2023 году, принят во всех муниципальных образованиях края, кроме Тугуро-Чумиканского муниципального района. Всего на 2023 год запланировано проведение экспертизы (ОФВ) 41 действующего МНПА.

По состоянию на 1 октября 2023 г. муниципальными образованиями края проведена экспертиза (ОФВ) в отношении 30 действующих МНПА, из них в 6 МНПА выявлены положения, затрудняющие ведение

² Процедура ОРВ в муниципальных образованиях края проводится в "общем" и "упрощенном" порядках. "Упрощенный" порядок применяется в отношении проектов МНПА, утверждающих или изменяющих административные регламенты, проектов МНПА, разработанных исключительно в целях приведения отдельных положений в соответствие с федеральными, краевыми НПА, и состоит из следующих этапов: разработка проекта МНПА и составление сводного отчета; размещение проекта МНПА и сводного отчета на официальном сайте ОРВ; подготовка экспертного заключения об ОРВ (без этапов уведомления и публичное обсуждение).

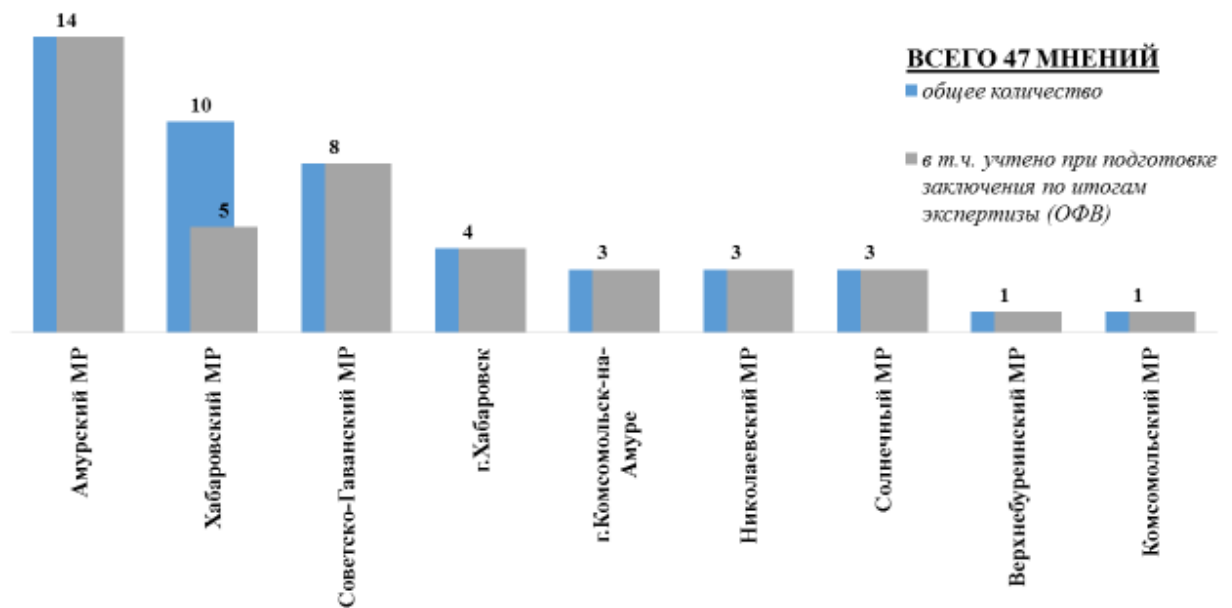
предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) внесены предложения по совершенствованию правового регулирования. При этом во всех муниципальных образованиях края экспертиза (ОФВ) проведена в отношении всех МНПА, включенных в Перечень, кроме Аяно-Майского, Бикинского, Николаевского, Охотского, имени Полины Осипенко и Хабаровского муниципальных районов.

КОЛИЧЕСТВО МНПА, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРОВОДИТСЯ ЭКСПЕРТИЗА (ОФВ)



В рамках экспертизы (ОФВ) поступило 47 мнений (замечаний, предложений) в отношении действующих МНПА, разработанных в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск", Амурском, Верхнебуреинском, Комсомольском, Николаевском, Советско-Гаванском, Солнечном и Хабаровском муниципальных районах, в том числе 37 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству. При подготовке заключений по итогам экспертизы (ОФВ) учтены 42 мнения (замечания, предложения), из них 32 мнения (замечания, предложения) от местных советов по предпринимательству.

КОЛИЧЕСТВО МНЕНИЙ (ЗАМЕЧАНИЙ, ПРЕДЛОЖЕНИЙ)



Всего за период с 1 января по 30 сентября 2023 г. на заседаниях местных советов по предпринимательству в рамках проведения публичных обсуждений рассмотрено 32 действующих МНПА. При этом в нарушение требований Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства в муниципальных образованиях Хабаровского края на 2023 год действующие МНПА не рассматривались – в Ульчском муниципальном районе.

III. Особого внимания за период июль-сентябрь заслуживают заключения, подготовленные следующими муниципальными образованиями края:

1. Городской округ "Город Хабаровск".

Проект постановления администрации города Хабаровска "О внесении изменений в постановление администрации города Хабаровска от 16 марта 2016 г. № 771 "Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок".

(<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15875>)

При рассмотрении проекта акта уполномоченным органом установлено, что шкалу для оценки критериев, по которым осуществляется сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе, предлагается дополнить новой характеристикой (показателем) – приведение транспортных средств, работающих на городских маршрутах, к единой цветовой гамме (окрашивание кузова транспортного средства в цвет "RAL 2009 Транспортный оранжевый"). Кроме того, для оценки показателя устанавливается максимальный балл – 5.

По информации, указанной разработчиком в сводном отчете, приведение транспортных средств, работающих на городских маршрутах, к единой цветовой гамме обеспечит дополнительную безопасность пассажиров (транспортное средство будет выделяться в потоке, пассажиры смогут заметить его издали).

В связи с отсутствием прямой зависимости между видом, цветом краски и безопасностью пассажиров, качеством осуществления перевозок уполномоченным органом проведена экспертная оценка возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, осуществляющих перевозки по муниципальным маршрутам:

- количество транспортных средств, осуществляющих перевозки по муниципальным маршрутам составляет: 34 единицы в муниципальных предприятиях; 533 единицы в коммерческих организациях;

- средняя стоимость краски "RAL 2009 Транспортный оранжевый" и работ по окрашиванию одного транспортного средства порядка 250 тыс. рублей (по данным информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", анализа цен товаров, работ и услуг предприятий города).

На основании вышеизложенного, установление ограничения по приведению транспортных средств, работающих на городских маршрутах, к единой цветовой гамме может привести к необоснованным издержкам предприятий и организаций города в размере $(34 + 533) * 250$ тыс. рублей = **141 750 тыс. рублей.**

По итогам проведенного анализа предлагаемого правового регулирования, учитывая весьма значительные расходы бизнеса и отсутствие их достаточного обоснования, уполномоченным органом принято отрицательное решение об ОРВ, проект акта возвращен на доработку.

2. Городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре".

Проект постановления администрации города Комсомольска-на-Амуре "О внесении изменений в Порядок предоставления организациям субсидии за счет средств субвенции, предоставленной местному бюджету из краевого бюджета Хабаровского края на компенсацию убытков, связанных с применением регулируемых цен (тарифов) на тепловую энергию, поставляемую населению, утвержденный постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 22 января 2018 г. № 112-па".

(<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15993>)

В ходе анализа предлагаемого правового регулирования уполномоченным органом выявлен ряд положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Так, на основании Закона Хабаровского края от 24 ноября 2004 г. № 222 "О компенсации организациям убытков, связанных с применением регулируемых цен (тарифов) на тепловую энергию, поставляемую населению" получателями субсидии могут являться также индивидуальные предприниматели. В связи с этим целесообразно уточнить и требование по предоставлению копий уставных документов. Согласно главе 4 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (далее – Гражданский кодекс) уставными документами располагают исключительно юридические лица.

Кроме того, решение комитета по ценам и тарифам Правительства

Хабаровского края об установлении тарифов на тепловую энергию для организаций на текущий год и на плановый период находится в распоряжении органов местного самоуправления. В соответствии с Методикой оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденной распоряжением министерства экономического развития края от 20 сентября 2016 г. № 91, *дополнительные единовременные трудовые затраты одного потенциального адресата по предоставлению копии решения комитета составляют **383,01 рубля.*** На основании вышеизложенного, требование подачи документов, находящихся в распоряжении органов власти, признается избыточным.

Стоит отметить, что в проекте акта отсутствует возможность предоставления документов, подписанных не только руководителем, но и иным уполномоченным лицом. При этом согласно статье 185 Гражданского кодекса доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами. Доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами. В связи с этим документы, предоставляемые организациями, могут быть подписаны (заверены) как руководителем, так и лицом, действующим по доверенности от его имени.

По итогам проведения процедуры ОРВ разработчику рекомендовано устранить замечания и повторно направить пакет документов для подготовки заключения.
