

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе приказа министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Хабаровского края от 14 сентября 2021 г. № 193 "Об утверждении порядка приема документов для участия в отборе инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса"

22 декабря 2023 г.

№ 02.3-04/3

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Хабаровского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 4 апреля 2023 г. № 158-пр "Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Хабаровского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности" (далее – Порядок экспертизы), также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Хабаровского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным руководителем министерства экономического развития края 30 октября 2023 г. (далее – План), министерством экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) подготовлено заключение об экспертизе приказа министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Хабаровского края от 14 сентября 2021 г. № 193 "Об утверждении порядка приема документов для участия в отборе инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса" (далее – Приказ № 193).

Исполнительным органом края, ответственным за реализацию государственной политики и нормативное правовое регулирование в установленной сфере, является министерство сельского хозяйства и продовольствия края (далее – регулирующий орган).

В первоначальной редакции документ был официально опубликован:

- 17 сентября 2021 г. на официальном интернет-портале нормативных правовых актов Хабаровского края laws.khv.gov.ru;

- 21 сентября 2021 г. на официальном сайте регулирующего органа [https://minsh.khabkrai.ru/](http://minsh.khabkrai.ru/).

В течении периода реализации (2021-2023 годы) рассматриваемого правового регулирования были внесены изменения приказом министерства сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края от 4 апреля 2022 г. № 61 "О внесении изменений в приказ министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Хабаровского края от 14 сентября 2021 г. № 193 "Об утверждении порядка приема документов для участия в отборе инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса" (далее – Приказ № 61).

1. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия.

В рамках подготовки заключения об экспертизе уполномоченным органом установлено, что первоначальная редакция Приказа № 193, а также Приказа № 61, направленного на внесение изменений в текст рассматриваемого правового регулирования были приняты без проведения процедуры ОРВ, что является нарушением требований статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

В связи с этим, на основании пункта 1.3 Порядка экспертизы данный вопрос был вынесен на повестку заседания экспертного совета по регуляторной политике при уполномоченном органе. На заседании было принято решение о необходимости включения Приказа № 193 в План проведения экспертизы в 2023 году в целях проведения публичных обсуждений данного нормативного правового акта для оценки обоснованности требований, определенных Приказом № 193, и исключения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

2. Описание правового регулирования.

Приказом № 193 утвержден Порядок приема документов для участия в отборе инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (далее – Порядок, Отбор).

В свою очередь, Порядок определяет процесс приема документов по инвестиционным проектам Хабаровского края в целях участия этих проектов в конкурсном отборе, проводимом Министерством сельского хозяйства Российской Федерации согласно Приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23 июня 2023 г. № 587 "Об утверждении порядка конкурсного отбора инвестиционных проектов, представленных получателями средств на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам, а также заявок на возмещение затрат на маркировочное оборудование, представленных получателями средств на возмещение части затрат на маркировочное оборудование" (далее также – Минсельхоз России).

Порядком установлены условия участия в отборе, перечень документов, необходимых для участия в Отборе, основания для отказа в направлении документов на участие в Отборе, процедура рассмотрения документов, требования к объектам агропромышленного комплекса (далее – АПК), что позволяет регулирующему органу принять решение о направлении заявочной документации на конкурсный отбор Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затрагиваются правовым регулированием.

Адресатами предлагаемого правового регулирования являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан,

ведущих личное подсобное хозяйство, а также российские организации, осуществляющие деятельность на территории Хабаровского края и реализующие инвестиционные проекты, направленные на создание и (или) модернизацию объектов АПК.

По информации, приведенной регулирующим органом в информационно-аналитических материалах, количество потенциальных адресатов за период действия нормативного правового акта края (2021-2023) составляет 1, по прогнозным данным на будущие периоды (2024-2027) количество потенциальных адресатов увеличится до 3.

Ввиду непродолжительного периода реализации рассматриваемого правового регулирования (с сентября 2021 года) достоверно оценить влияние и проследить динамику изменения количества адресатов правового регулирования не представляется возможным.

4. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В целях проведения публичных обсуждений на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края со 2 по 30 ноября 2023 г. опубликован Приказ № 193 и уведомление о проведении экспертизы по ссылке: <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16125>.

Уведомление о начале экспертизы направлено в адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, Дальневосточного объединения промышленников и предпринимателей, Хабаровского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Союза "Торгово-промышленная палата Хабаровского края" (Дальневосточная), Межрегионального отделения Общероссийской общественной организации "Деловая Россия" по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, Регионального объединения работодателей "Союз работодателей Хабаровского края", Законодательной Думы Хабаровского края, ООО "Белое золото", ООО "СКИФАГРО-ДВ", ООО "Компания "Молочный край", ООО "Агрокомплекс "Восток", ООО "Джей Джи Си Эвергрин", ООО "Аграрные технологии будущего", К(Ф)Х Буткова В.Б., ООО "ТК "Приамурье", ООО "ТК "Хабаровский", Москвичева В.Г., ИП Прилепина С.И., Буяновой Н.В., ООО "Шампиньон Фреш", ООО "Спорос", К(Ф)Х Лопатина Е.К., К(Ф)Х Арьянкиной О.А., К(Ф)Х Скалюка Н.А., К(Ф)Х Стариенко К.А., ООО "СХП "Колос", КФХ Демидова С.А., ООО "Промоптторг", ООО "Даниловка", ООО "ЛазоМол-Агро".

В ходе проведения публичных обсуждений на Региональном портале замечаний и предложений в отношении Приказа № 193 не поступало, что отражено в отчете о проведении публичных обсуждений.

Во исполнение пункта 2.3 Порядка экспертизы информация о проведении публичных обсуждений направлена уполномоченным органом:

- секретарю совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края (далее – Совет);
- в исполнительный орган края, курирующий вопросы содействия

развитию конкуренции в крае (далее – исполнительный орган края);

- в общественный совет при регулирующем органе.

По итогам проведения публичных обсуждений по Приказу № 193 поступили:

- мнения об отсутствии в проекте акта положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории края, а также замечаний и предложений правового характера от проектной группы "Развитие сельскохозяйственной отрасли" Совета (протокол заочного заседания от 29 ноября 2023 г. № 15).

- отзыв об отсутствии замечаний и предложений по компетенции, а также норм, противоречащих принципам конкуренции от исполнительного органа края;

- рекомендации об актуализации Приказа № 193 в соответствии с действующим законодательством от общественного совета при регулирующем органе (протокол заочного заседания от 30 ноября 2023 г. № 15).

5. Информация о реализации правового регулирования.

Приказ № 193 разработан на основании Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2018 г. № 1413, согласно которым межбюджетные трансферты предоставляются по результатам прохождения инвестиционными проектами Отбора (далее – Правила).

В Хабаровском крае (далее – край) данное регулирование регламентируется Порядком и условиями предоставления субсидии из краевого бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции, утвержденными постановлением Правительства Хабаровского края от 14 сентября 2021 г. № 433-пр (далее – субсидия).

Так, субсидия предоставляется на основании отбора заявителей по следующему критерию отбора:

- инвестиционный проект участника отбора по созданию и (или) развитию объекта АПК и (или) заявка на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования участника отбора для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции должны быть отобраны Комиссией Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по отбору инвестиционных проектов,

направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции (далее – Комиссия), по результатам отбора, проводимого в порядке, установленном Минсельхозом России.

По информации предоставленной регулирующим органом в информационно-аналитических материалах в рамках представленного правового регулирования за 2021-2023 гг. проведено два Отбора.

Таблица 1

Сведения о проведенных отборах инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса

№ п/п	Наименование показателя	2021	2022	2023
1	Количество проведенных Отборов	1	1	0
2	Количество поданных заявок на участие в Отборе, всего	1	0	0
	в том числе:			
	- допущено к участию в Отборе, всего	1	-	-
	<i>в том числе инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию:</i>			
	селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве	1	-	-
	- отказано в допуске к участию в Отборе, всего	0	-	-
3	Количество поданных заявок на участие в Отборе, проводимом Минсельхозом России, всего:	1	0	0
	в том числе:			
	- допущено к участию в Отборе, проводимом Минсельхозом России			
	- отказано в допуске к участию в Отборе, проводимом Минсельхозом России	1		

Так, в Отборе, проводимом в 2021 году была подана, допущена к участию и направлена для Отбора, проводимого Минсельхозом России одна заявка по инвестиционному проекту, направленному на создание селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве. Однако, Комиссией Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по отбору инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также

на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции принято решение об отказе в связи с несоответствием представленных документов требованиям Приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. № 549 "Об утверждении порядка отбора инвестиционных проектов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российскими организациями, осуществляющими создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам агропромышленного комплекса" (далее – Приказ Минсельхоза России № 549), а именно:

- заявка на участие в Отборе представлена на весь объект АПК, при этом письмо соответствующего органа, уполномоченного на проведение государственной экспертизы проектной документации в крае, об отсутствии необходимости проведения обязательной государственной экспертизы проектной документации представлено только на 1 этап строительства, а разрешение на ввод объекта в эксплуатацию на 1 и 2 этапы строительства;

- в сводном сметном расчете стоимости объекта допущена опечатка и общая сметная стоимость указана с учетом НДС.

Поскольку одним из условий участия в Отборе является требование о создании и (или) модернизация объектов АПК не ранее чем за 3 года до даты предоставления краю иных межбюджетных трансфертов в соответствии с Правилами, Отбор проводимый в 2022 году не состоялся ввиду отсутствия заявителей.

Согласно информации регулирующего органа о текущей ситуации в агропромышленном комплексе Хабаровского края за январь – октябрь 2023 года, в 2023 году продолжается реализация 12 инвестиционных проектов по следующим направлениям:

- строительство и реконструкция тепличных комплексов;
- строительство свиноводческого комплекса по производству до 70 000 голов в год;
- строительство и реконструкция высокоэффективного агропромышленного предприятия на 600 голов дойного стада;
- создание производства органического удобрения из куриного помёта;
- строительство животноводческого комплекса на 2 000 голов дойного стада, молокозавода производительностью до 21,0 тыс. тонн молочной продукции в год;
- современный свиноводческий комплекс промышленного типа;
- развитие специализированного мясного скотоводства производительностью 130 тонн мяса в год;
- селекционно-семеноводческий центр, включающий комплекс зданий, предназначенных для производства, подработки, подготовки и хранения семян сои, складские помещения, лабораторию;
- строительство животноводческого молочного комплекса с поголовьем

не менее 3200 фуражных коров (2500 голов дойного стада) крупного рогатого скота.

Вместе с тем, в целях стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей на сохранение или наращивание поголовья сельскохозяйственных животных в крае реализуется грантовая поддержка в виде финансового обеспечения части затрат на реконструкцию и строительство животноводческих помещений (Постановление Правительства Хабаровского края от 10 ноября 2017 г. № 443-пр "О предоставлении грантов в форме субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на сохранение или наращивание поголовья сельскохозяйственных животных").

Так, благодаря краевой поддержке на развитие животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), действующей с 2017 года, построены и введены в эксплуатацию 11 новых животноводческих ферм поголовьем от 30 до 200 голов дойного стада КРС и 1 крупная козоводческая ферма с поголовьем 400 голов коз. Запущены в производство модульные молочные цеха по переработке молока общей мощностью 10 тонн готовой продукции в сутки.

Также в крае внедрен механизм грантовой поддержки на развитие картофелеводства и овощеводства. Данная поддержка направлена на финансовое обеспечение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей края на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт картофеле- и овощехранилищ.

Таким образом, можно сделать вывод, что в настоящий момент для сельскохозяйственных товаропроизводителей края государственная поддержка в виде финансового обеспечения части затрат является более востребованной чем возмещение части прямых понесенных затрат.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2018 г. № 1413 внесены изменения в части исключения направления поддержки на создание и (или) модернизация селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве, расположенных в Дальневосточном федеральном округе и включения данного направления в постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 1899 "Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в целях софинансирования расходных обязательств указанных субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию тепличных комплексов для производства овощей в защищенном грунте в Дальневосточном федеральном округе", в соответствии с которым в текущем году проведен конкурсный отбор, проект по созданию селекционно-семеноводческого центра признан прошедшим отбор, ведется работа по заключению соглашения.

Также следует отметить, что Приказ Минсельхоза России № 549 утратил юридическую силу в связи с изданием Приказа Минсельхоза России от 23 июня 2023 г. № 587, на основании которого регулирующим органом разработан отдельный Порядок формирования заявочной документации для предоставления на конкурсный отбор заявок на возмещение затрат на маркировочное оборудование, представленных получателями средств на возмещение части затрат на маркировочное оборудование, утвержденный Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края от 22 августа 2023 г. № 154. В рамках данного порядка в 2023 году проведен конкурсный отбор, 4 инвестиционных проекта допущены к Отбору, проводимому Минсельхозом России.

6. Анализ федеральных нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий, а также опыта субъектов Российской Федерации по реализации аналогичного правового регулирования

Проведенный уполномоченным органом анализ опыта субъектов Российской Федерации показал, что в других регионах также реализуется аналогичное правовое регулирование, предусматривающее установление порядка приема документов для участия в отборе инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов АПК.

В связи с тем, что федеральными нормативными правовыми актами устанавливаются общие требования к нормативным правовым актам, регулирующим проведение Отбора (требования к содержанию правового акта, требованиям к объектам АПК, объявлению о проведении Отбора, участникам Отбора, условиям участия в Отборе, основаниям для отклонения заявки), а также перечню основной заявочной документации по инвестиционному проекту (наличие проектно-сметной документации, разрешения на строительство объекта, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, акта приемки объекта и (или) копии документов, подтверждающих приобретение и монтаж техники и (или) оборудования, положительного заключения государственной экспертизы проектной документации объекта или копию письма об отсутствии необходимости проведения обязательной государственной экспертизы проектной документации, справку по объему комплектации поголовьем в соответствии с требованиями к объектам АПК) правоприменительная практика регионов имеет единый подход, за исключением случаев, указанных в разделе 7 настоящего заключения.

По итогам анализа уполномоченным органом установлено, что в Хабаровском крае утвержден наиболее оптимальный пакет документов в сравнении с рядом субъектов Российской Федерации. Подробный анализ опыта субъектов Российской Федерации представлен в приложении № 2 к настоящему заключению.

7. Анализ Приказа № 193 на наличие положений, затрудняющих ведение предпринимательской деятельности

Приказ № 193 предполагает установление обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности по предоставлению заявки и прилагаемого к ней пакета документов (пункт 3.2 Порядка).

Уполномоченным органом на основании Методики расчета выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденной распоряжением министерства экономического развития края от 20 сентября 2016 г. № 91 проведена финансовая оценка расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей края, а также организаций края, реализующих инвестиционные проекты, направленные на создание и (или) модернизацию объектов АПК. Трудовые затраты на предоставление заявки и пакета документов с учетом периодичности предоставления документов (один раз при проведении Отбора) (Приложение № 1 к заключению) составляют 2 331,16 рублей.

Вместе с этим, по итогам проведенного анализа нормативного правового акта уполномоченным органом выявлены отдельные положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности, которые приводят к возникновению избыточных прямых затрат.

7.1 Абзацем 10 подпункта 5 пункта 3.2 Порядка для участника Отбора определена обязанность по предоставлению в регулирующий орган документов, подтверждающих оплату строительных работ по созданию объекта АПК (при создании), стоимости оборудования и (или) монтажа (при модернизации объекта) способом, указанным в договоре подряда (выполнении работ) и (или) договоре на приобретение оборудования:

- при безналичной форме оплаты – *платежные поручения и выписки по банковскому счету участника Отбора, заверенные банком;*
- при наличной форме оплаты – квитанция к приходному кассовому ордеру, кассовый чек или бланк строгой отчетности, оформленные в соответствии с Федеральным законом от 22 мая 2003 г. № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации".

Стоит отметить, что пунктом 3.4 Порядка установлено, что заявка на участие в Отборе и приложенные к ней документы, предусмотренные настоящим пунктом, должны быть заверены подписью лица, имеющего право действовать без доверенности от имени участника Отбора в соответствии с его учредительными документами (руководителя), либо уполномоченного лица.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ "Об электронной подписи" информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми

в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

По информации, указанной на сайте СберБанк¹, в разделе "Тарифы на выдачу справок" *стоимость заверенной копии платежного документа на бумажном носителе составляет 450 рублей.*

Учитывая краевую правоприменительную практику и дополнительные затраты субъектов предпринимательской деятельности (сельскохозяйственных товаропроизводителей края) на выполнение данной обязанности, уполномоченный орган считает целесообразным вышеуказанное требование подпункта 5 пункта 3.2 Порядка уточнить, предусмотрев возможность предоставления *выписки по банковскому счету, заверенную банком с приложением платежных поручений с отметкой банка, в том числе сформированных электронной системой "банк-клиент" с отметкой об исполнении платежа.*

7.2. Подпунктом 3 пункта 3.2 Порядка для участия в Отборе предусмотрена обязанность по предоставлению в регулирующий орган сведений о соответствии инвестиционного проекта требованиям пункта 2.4 раздела 2 Порядка с приложением подтверждающих документов согласно Приложению № 3 к Порядку.

Так, подпунктами 1.1, 2.1, 3.1, 4.13, 6.4, 7.4, 8.4, 9.4 Приложения № 3 к Приказу № 193 устанавливается требование о предоставлении в регулирующий орган выписки из Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН), подтверждающей наличие собственных (или арендованных) земельных участков и наличие производственных помещений для размещения объектов АПК.

Статьей 63 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (далее – ФЗ № 218) предусмотрено *бесплатное* предоставление сведений из ЕГРН по запросам органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии², стоимость услуги по предоставлению сведений из ЕГРН составляет:

- для физических лиц в виде электронного документа – от 170 рублей, в виде бумажного документа – от 340 рублей;
- для юридических лиц в виде электронного документа – от 450 рублей, в виде бумажного документа – от 1080 рублей.

Согласно статье 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки подлежат государственной регистрации в соответствии с ФЗ № 218. Государственная регистрация сделок с земельными участками обязательна в случаях, установленных федеральными законами.

¹ https://www.sberbank.ru/ru/s_m_business/rko/tariffs/spravki

² <https://rosreestr.gov.ru/activity/okazanie-gosudarstvennykh-uslug/predostavlenie-svedeniy-egrn/poluchit-svedeniya-iz-egrn/>

Исходя из положений пункта 2 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации, договоры аренды, субаренды и безвозмездного пользования земельным участком, заключенные на срок менее чем один год, не подлежат государственной регистрации, соответственно, сведения о них в ЕГРН будут отсутствовать.

В этой связи, уполномоченный орган считает, что для участия в отборе заявитель *вправе* по собственной инициативе предоставить выписки из ЕГРН в отношении земельных участков, права на которые зарегистрированы в ЕГРН, а также выписки из ЕГРН в отношении принадлежащих ему на праве собственности производственных помещений, поскольку в случае непредставления данных документов, указанные выписки из ЕГРН могут быть получены в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

8. Выводы по результатам проведения экспертизы.

8.1. Приказ № 193 направлен на утверждение порядка приема документов для участия в отборе инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов АПК.

По итогам анализа реализации Приказа № 193, а также изучения уполномоченным органом федерального законодательства и оценки опыта субъектов Российской Федерации, сделать вывод о достижении целей правового регулирования в настоящий момент не представляется возможным в связи с отсутствием объектов АПК, введенных в эксплуатацию, которые бы подходили по критериям Отбора.

В связи с прогнозом регулирующего органа по увеличению количества потенциальных адресатов регулирования уполномоченный орган считает целесообразным проведение повторной экспертизы Приказа № 193 в 2027 году в целях установления факта достижения или недостижения целей введения регулирования.

8.2. При рассмотрении Приказа № 193 выявлены отдельные положения, изложенные в пунктах 7.1 и 7.2 настоящего заключения об экспертизе, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской деятельности и приводят к возникновению избыточных прямых затрат для всех потенциальных субъектов предпринимательской деятельности в размере порядка 1 530 рублей. В связи с этим регулирующему органу необходимо провести работу по внесению изменений в Приказ № 193.

8.3. Приказ Минсельхоза России № 549 утратил юридическую силу в связи с изданием Приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23 июня 2023 г. № 587 "Об утверждении порядка конкурсного отбора инвестиционных проектов, представленных получателями средств на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам, а также заявок на возмещение затрат на маркировочное оборудование, представленных получателями средств на возмещение части затрат на маркировочное оборудование" в связи с чем в Приказе № 193 необходимо актуализировать ссылки на действующий нормативный правовой акт.

9. По итогам проведенной экспертизы Приказа № 193 необходимо:

9.1. Регулирующему органу обеспечить в соответствии с пунктом 4.6

Порядка экспертизы в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня получения настоящего заключения об экспертизе подготовку текста проекта нормативного правового акта края, направленного на уточнение (исключение) положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, сводного отчета и их размещение на Региональном портале в целях проведения процедуры ОРВ в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 10 февраля 2023 г. № 55-пр.

9.2 Уполномоченному органу предусмотреть включение Приказа № 193 в План на 2027 год.

Первый заместитель министра
экономического развития края



В.В. Филоненко

Приложение № 1
к заключению
по Приказу № 193

Наименование группы потенциальных адресатов		<i>сельскохозяйственные товаропроизводители края, а также организации края, реализующие инвестиционные проекты, направленные на создание и (или) модернизацию объектов АПК</i>			
Вид финансовой оценки	Классификация затрат/выгод	Содержание оцениваемых положений			
<i>издержки</i>	<i>трудовые</i>	<i>предоставление заявки и прилагаемых к ней документов (пункт 3.2 Порядка)</i>			
Единовременные	2023	2 331,16	Периодические	0	-
<i>Исходные данные для расчета</i>					
<i>Средняя заработная плата</i>		<i>68536</i>	<i>Стоимость товаров, работ, услуг</i>		<i>0</i>
<i>Затраты рабочего времени</i>		<i>8</i>	<i>КС, РЦ, иная базовым сумма</i>		<i>0</i>
<i>Количество потенциальных адресатов регулирования</i>		<i>1</i>	<i>Коэффициент применяемый для определения суммы затрат</i>		<i>0</i>
<i>Количество повторений действия (в год)</i>		<i>1</i>	<i>Коэффициент применяемый для определения суммы затрат</i>		<i>0</i>
Источники данных	<i>Данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, Магаданской области, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу</i>				

Приложение № 2
к заключению
по Приказу № 193

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование нормативного правового акта	Перечень документов
1	Астраханская область	Постановление Министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области от 4 сентября 2023 г. № 17 "О проведении предварительного отбора инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса"	- справка о фактическом объеме прямых понесенных затрат на создании и (или) модернизацию объекта агропромышленного комплекса, создаваемого и (или) модернизируемого в рамках инвестиционного проекта; - копию выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, подтверждающую право собственности на объект агропромышленного комплекса, созданного и (или) модернизированного в рамках инвестиционного проекта; - копия статистической отчетности Управления Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия по форме № 29-СХ "Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур" или по форме № 2-фермер "Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур" за последний отчетный период, представляющий дату подачи заявки; - копии актов о приеме выполненных работ (форма № КС-2) и справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) в отношении работ по строительству и (или) модернизации объекта агропромышленного комплекса, созданного и (или) модернизированного в рамках инвестиционного проекта; - копии договоров на приобретение оборудования и (или) договоров (контрактов) на выполнение работ с подрядной организацией, заключенных в целях создания и (или) модернизации объекта агропромышленного комплекса; - копии документов, подтверждающих приобретение техники и (или) оборудования в целях создания и (или) модернизации объекта агропромышленного комплекса, созданного и (или) модернизированного в рамках инвестиционного проекта (счета, товарные (товарно-транспортные) накладные и (или) счета-фактуры, и (или) универсальные передаточные документы); - копии платежных поручений, подтверждающих фактические затраты на создание и (или) модернизацию объекта агропромышленного комплекса, созданного и (или) модернизированного в рамках инвестиционного проекта;

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование нормативного правового акта	Перечень документов
			- копии документов, подтверждающих обеспеченность объекта агропромышленного комплекса, созданного и (или) модернизированного в рамках инвестиционного проекта, тепловыми, энерго- и водными ресурсами в объеме 100% от заявленной проектной мощности (исходно-разрешительная документация и технические условия присоединения, выданные уполномоченными организациями); - копию проекта на закладку сада (при наличии); - копии документов (исходно-разрешительная документация, технические условия, договоры купли-продажи), подтверждающих наличие на объекте агропромышленного комплекса, созданного и (или) модернизированного в рамках инвестиционного проекта системы противопожарной безопасности и технических систем, обеспечивающих поддержание микроклимата в хранилище в соответствии с принятой технологией хранения плодов и ягод (в зависимости от наименования культур); - перечень специальных машин и оборудования по выращиванию, уборке и подработке картофеля, принадлежащих заявителю (для проектов, направленных на создание и (или) модернизацию хранилищ для хранения, хранения и подработки картофеля); - перечень специальных машин и оборудования по выращиванию, уборке и подработке овощей, принадлежащих заявителю (для участия в отборе проектов, направленных на создание и (или) модернизацию хранилищ для хранения, хранения и подработки овощей).
2	Вологодская область	Приказ Департамента сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Вологодской области от 19 июня 2023 г. № 233 "Об утверждении порядка формирования заявочной документации для направления в министерство сельского хозяйства Российской Федерации на конкурсный отбор инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на конкурсный отбор заявок на возмещение затрат на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции в соответствии с правилами предоставления и распределения иных	- копию раздела "Сметы" проектной документации на строительство и (или) модернизацию объектов, локально-ресурсной ведомости; - копию положительного заключения о проверке достоверности определения сметой стоимости объекта и (или) копию положительного заключения определения сметной стоимости объекта; - копии договоров на приобретение и (или) монтаж оборудования, приобретение материалов, выполнение работ; - копии документов, подтверждающих получение материалов и оборудования (товарные накладные, универсальные передаточные документы, иные первичные учетные документы), счетов или счетов-фактур; - копии документов, подтверждающих оплату приобретенных материалов и оборудования, выполненных работ (платежные

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование нормативного правового акта	Перечень документов
		межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции, утвержденными постановлением правительства Российской Федерации от 24 ноября 2018 года № 1413"	поручения, приходные ордера, иные платежные документы), в том числе по авансовым платежам; - копии документов, подтверждающих передачу материалов и оборудования подрядной организации (при передаче материалов и оборудования подрядной организации на давальческой основе); - копии актов о приеме выполненных работ; - копии справок о стоимости выполненных работ и затрат; - копию документа об утверждении графика проведения работ хозяйственным способом и объема работ; - копии актов на списание материалов, использованных на строительство (модернизацию) объектов; - копии документов, подтверждающих произведенные затраты по начисленной заработной плате работникам подразделений, осуществляющего проведение работ хозяйственным способом; - копии актов о приеме монтажных работ (при предоставлении договоров на монтаж оборудования); - копии документов, подтверждающих ввод оборудования в состав основных Средств (акт о приеме-передаче объекта основных средств (кроме зданий, сооружений) по форме № ОС-1 или иные первичные учетные документы).
3	Калининградская область	Постановление Правительства Калининградской области от 11 июня 2020 г. № 382 "Об установлении порядка предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса и объектов по переработке сельскохозяйственной продукции, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции" (Глава 2. Порядок приема заявок)	- копии отчета по форме № 6-АПК (годовая), утвержденной Минсельхозом России, актуальной в текущем финансовом году, за отчетный финансовый год, подтверждающего статус сельскохозяйственного товаропроизводителя; - справки об общей численности работников заявителя и о размере их заработной платы по форме 6-НДФЛ, утвержденной Федеральной налоговой службой, и по форме № П-4, утвержденной Федеральной службой государственной статистики по месту нахождения (учета), актуальным в текущем финансовом году, за последний отчетный период; - копии расчета по страховым взносам по форме КНД 1151111, утвержденной Федеральной налоговой службой, актуальной в текущем финансовом году, за последний отчетный период; - согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о заявителе о подаваемом заявлении;

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование нормативного правового акта	Перечень документов
			- первичные документов, в том числе копий договоров (контрактов) на выполнение строительно-монтажных работ и поставок материалов и оборудования, актов о приеме выполненных работ по форме № КС-2, документов, подтверждающих исполнение платежных обязательств, а также иных документов, подтверждающих произведенные затраты на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса; - копии договоров на приобретение и актов поставки коров, и (или) нетелей, и или (коз) (при создании и (или) модернизации животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм)); - справки об объеме комплектации поголовьем в соответствии с требованиями к объектам агропромышленного комплекса, - в отношении животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) на основании официальной статистической информации и (или) копий договоров на приобретение коров и (или) нетелей и акта поставки коров и (или) нетелей.
4	Кировская область	Распоряжение Министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области от 11 декабря 2018 г. № 103 "Об утверждении регламента представления и рассмотрения документов для участия в инвестиционных проектах, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, в отборе Министерством сельского хозяйства Российской Федерации инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркированного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции"	- копии разделов проектно-сметной документации, содержащих сведения о применяемых конструкциях, технологическом оборудовании и материалах отечественного производства; - копии актов о приеме-передаче объекта основных средств (оборудования) по унифицированной форме № ОС-1 "О приеме-передаче объекта основных средств (кроме зданий, сооружений)", утвержденной постановлением Госкомстата РФ от 21.01.2003 № 7; - копия акта о приеме-передаче здания (сооружения) по унифицированной форме № ОС-1а "О приеме-передаче здания (сооружения)", утвержденной постановлением Госкомстата РФ от 21.01.2003 № 7; - опись документов, составленную по форме согласно приложению (в двух экземплярах).
5	Московская область	Постановление Правительства Московской области от 4 октября 2022 г. № 1075/35 "О досрочном прекращении реализации государственной программы Московской области "Сельское хозяйство Подмосковья" и утверждении государственной программы Московской области "Сельское хозяйство"	- копия документа, подтверждающего наличие земельных участков в собственности или аренде; - копия документа, подтверждающего право собственности объектов агропромышленного комплекса (выписка из Единого государственного реестра недвижимости);

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование нормативного правового акта	Перечень документов
		Подмосковья" на 2023-2030 годы" (Порядок предпринимательского отбора инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркированного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции)	- копии платежных поручений, подтверждающих оплату строительных материалов, прочих работ и перечисление средств подрядчикам на выполнение работ, в том числе по авансовым платежам, выписка из расчетного счета, заверенная банком; - копии товарных накладных на получение строительных материалов; - копии документов на передачу подрядчикам строительных материалов для учета их стоимости по форме № КС-3 "Справка о стоимости выполненных работ и затрат" утвержденной постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 № 100; - копии актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2 "Акт о приемке выполненных работ", утвержденной постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 № 100; - копии сметы затрат, распорядительных документов об организации, проведении работ хозяйственным способом, копии актов выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3); - копии договоров (контрактов) на выполнение отдельных работ подрядным способом (включая экспертизы, изыскания, проведение тендеров, технадзор, авторский надзор, страхование); - копии платежных поручений и (или) иных документов, подтверждающих оплату строительных материалов, работ и услуг юридических и физических лиц и перечисление средств подрядчикам, в том числе по авансовым платежам; - копии платежных поручений, подтверждающих оплату оборудования, в том числе по авансовым платежам, выписка из расчетного счета о перечислении средств, заверенная банком; - копии договоров на поставку оборудования; - копии товарных накладных на получение оборудования; - копии актов о приеме-передаче оборудования в монтаж (форма № ОС-15 "Акт о приемке-передаче оборудования в монтаж", утвержденная постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 № 7); - копии актов приемки-передачи основных средств (оборудования) (форма № ОС-1 "О приемке-передаче объекта основных средств (кроме зданий, сооружений)", утвержденная постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 № 7, № ОС-16 "Акт о выявленных дефектах оборудования", утвержденная постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 № 7).

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование нормативного правового акта	Перечень документов
6	Нижегородская область	Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области от 19 октября 2021 г. № 324 "Об утверждении порядка отбора инвестиционных проектов по созданию и (или) модернизации животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) для предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса на территории нижегородской области"	- заверенные участником отбора копии акта о приеме выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 с предъявлением оригиналов; - справку государственного казенного учреждения Нижегородской области "Нижегородсельинвестстрой" о соответствии выполненных работ проектной документации, акту приемки выполненных работ по форме КС-2, справке о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, а сроков выполнения работ - календарному плану строительства (модернизации); - заверенные участником отбора копии акта о приеме выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 за весь период строительства и (или) модернизации с предъявлением оригиналов; - заверенную участником отбора копию разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с предъявлением оригинала; - акт о начале производственного процесса на животноводческом комплексе молочного направления (молочной ферме).
7	Тюменская область	Постановление Правительства Тюменской области от 10 ноября 2015 г. № 505-п "Об утверждении положений о порядке предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса тюменской области, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции" (Порядок представления заявочной документации по инвестиционным проектам для отбора инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировки оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции)	- акты о приеме выполненных работ по форме № КС-2; - справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3, утвержденной постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 № 100; - акты о приеме (поступлении) оборудования по форме № ОС-14 и актов о приеме-передаче оборудования в монтаж по форме № ОС-15, утвержденных постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 № 7; - платежные поручений, подтверждающих оплату выполненных работ, оборудования и материалов; - копия акта приемки законченного строительством объекта агропромышленного комплекса по форме № КС-11, утвержденного постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 11.11.1999 N 100, заверенную руководителем; - отчет по форме 6-АПК или 1-ИП годовой отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий финансовый год, утвержденный приказами Минсельхоза России, на бумажном носителе, подписанный руководителем.