

КРАТКИЙ ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

ЗА ЯНВАРЬ – ИЮНЬ 2024 ГОДА

1. Процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края

Министерством экономического развития края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 10.02.2023 № 55-пр, за период январь – июнь 2024 года подготовлено **55 экспертных заключений** об оценке регулирующего воздействия в отношении **51 проекта** нормативного правового акта края (далее – проекты НПА края) от **18** органов-разработчиков.

Разработчики проектов НПА края за январь-июнь 2024 г.



В полном объеме процедура ОРВ проведена по 47 проектам НПА края, в том числе по 5 проектам НПА края направлены отрицательные заключения.

Из 47 проектов НПА края, прошедших процедуру ОРВ по "общей" модели:

- 7 проекта НПА края содержали положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;

- 40 проектов НПА края содержали положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия.

В отношении **четырёх** проектов НПА края процедура ОРВ проведена без публичных обсуждений по "упрощенной" модели¹. По результатам рассмотрения проектов НПА края подготовлены положительные заключения.

Структура заключений по моделям проведения процедуры ОРВ



Информация о замечаниях, изложенных в отрицательных заключениях

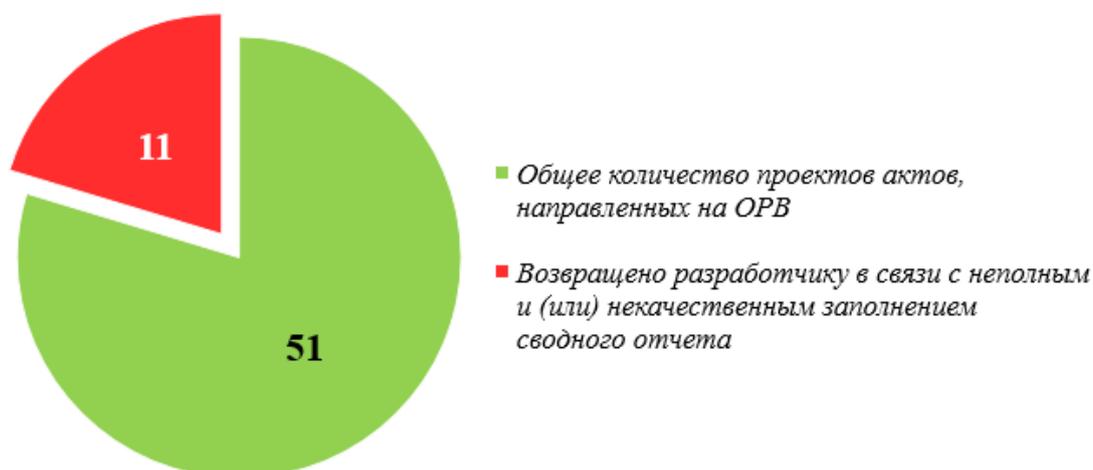
№ п.п.	Содержание замечаний	Количество
1.	необоснованный состав, форма или сроки исполнения административных процедур	4
2.	избыточное требование органами власти края документов, сведений	3
3.	наличие признаков непрозрачности административных процедур	3
4.	введение необоснованных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	3
5.	иные нарушения	10
Итого замечаний:		23
Сумма издержек бизнеса, исключенных из проекта НПА края – 3,5 млн. руб.		

Одной из главных задач проведения ОРВ уполномоченным органом является контроль над обоснованностью исполнительными органами края - разработчиками проектов НПА края выбора предлагаемого способа правового регулирования общественных отношений на основе анализа альтернативных вариантов и возможных положительных или отрицательных последствий введения такого регулирования. Особое значение в рамках проведения данной работы приобретает четкость определения в **сводных отчетах** проблем, целей

¹ Процедура ОРВ в упрощенном режиме проводится в отношении проектов НПА края, разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными или краевыми актами

и индикаторов их достижения, а также количественной и качественной оценки расходов бизнеса и краевого бюджета.

Структура возврата материалов для доработки



В случае неполного и (или) некачественного заполнения сводного отчета, уполномоченный орган осуществляет возврат материалов разработчику для доработки. Так, с января текущего года по каждому пятому сводному отчету требовалось приведение дополнительного обоснования необходимости принятия предлагаемого регулирования.

Структура возврата материалов для доработки по разработчикам проектов НПА края



Итоги публичных обсуждений

Важной составляющей процедуры ОРВ является проведение публичных обсуждений с заинтересованными сторонами (потенциальными адресатами регулирования, общественными организациями края, представляющими интересы бизнеса), которые делают процесс рассмотрения предлагаемого регулирования прозрачным.

За период с января по июнь 2024 года советом по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края, общественными советами при исполнительных органах края, общественными организациями, а также субъектами предпринимательской деятельности в рамках проводимых публичных обсуждений представлено **614** мнений, предложений и замечаний.

С материалами проектов актов, прошедших процедуру ОРВ можно ознакомиться на Региональном портале <https://regulation.khv.gov.ru/>

2. Информация об итогах проведения процедуры ОРВ в отношении отдельных проектов актов в январе – июне 2024 г.

2.1. Проект приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства края "О внесении изменений в Порядок проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату, утвержденный приказом министерства транспорта и дорожного хозяйства края от 14.11.2022 № 91"

Цель правового регулирования – определение в ходе открытого аукциона исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств. Адресатами данного регулирования в 2023 году являлись 26 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обладающие специализированной стоянкой или специализированным транспортным средством, отвечающим определенным требованиям, указанным в Приказе № 91.

Ранее в отношении Приказа № 91 проведена процедура экспертизы, по итогам которой уполномоченным органом сделаны выводы о наличии в действующем акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности и приводящих к возникновению избыточных трудовых затрат для субъектов предпринимательской деятельности.

Регулирующим органом в целях совершенствования нормативного правового регулирования, с учетом выводов, изложенных в заключении об экспертизе, подготовлен проект акта, направленный на уточнения:

- даты размещения извещения о проведении аукциона в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
- требований, предъявляемых к заявителю, специализированной стоянке и специализированному транспортному средству;
- прав и обязанностей заявителя по предоставлению ряда документов.

Так, проектом акта исключается положение, в соответствии с которым для участия в аукционе для предпринимателей была предусмотрена обязанность по предоставлению в регулирующий орган копии документов, подтверждающих право владения (пользования или другие законные основания) земельным

участком, на котором размещается специализированная стоянка. Взамен этого, разработчиком вводится положение, согласно которому сведения о правах на земельные участки, которые зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН), заявитель вправе предоставить к заявлению на участие в аукционе, поскольку такие сведения могут быть получены в рамках межведомственного информационного взаимодействия, а документы на земельный участок, права на которые не зарегистрированы в ЕГРН, заявитель должен предоставить самостоятельно.

Кроме того, в проекте акта разработчиком исключена обязанность по предоставлению заявителем справки, подтверждающей отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Разработчиком вводится положение, согласно которому данные сведения могут предоставляться заявителем по собственному усмотрению.

Согласно Методике расчета выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, трудовые затраты одного заявителя на предоставление справки об отсутствии задолженности, в случае его обращения в налоговый орган лично, составят порядка 1,09 тыс. руб., копии правоустанавливающих документов или сведений из ЕГРН также 1,09 тыс. руб.

Таким образом предлагаемое регулирование позволит исключить избыточные трудовые затраты для субъектов предпринимательской деятельности в размере порядка 57 тыс. руб. (2,2 тыс. руб. (затраты на предоставление пакета документов) * 26 (количество потенциальных адресатов регулирования).

С материалами можно ознакомиться по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16233>

2.2. Проект приказа министерства сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края "О реализации Порядка предоставления из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим свою деятельность на территории Хабаровского края, грантов в форме субсидий на проведение противопаводковых мероприятий, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 22.01.2024 № 16-пр"

В процессе исследования предлагаемого правового регулирования уполномоченным органом выявлено, что максимальные значения установлены исходя из Предельного размера стоимости работ на один гектар площади земель, связанных с реализацией культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, утвержденной приказом Минсельхоза России от 26.07.2022 № 470, так как проведение противопаводковых мероприятий (проведение работ по текущему ремонту и уходу за мелиоративной системой) фактически является проведением культуртехнических мероприятий в отношении мелиоративных каналов.

Учитывая региональную специфику стоимость проведения работ на один километр каналов составляет 96,2 тыс. руб. (240,5*0,4).

- 240,5 тыс. руб. - предельный размер стоимости работ на 1 га площади земель, связанных с реализацией культуртехнических мероприятий

на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот – (Приложение № 2 к приказу);

- 0,4 га - средняя площадь поверхности на 1 км мелиоративных каналов;

В настоящих расчетах ширина откосов мелиоративных каналов принята в значении два метра. С учетом вышеуказанных (усредненных) характеристик объем одного погонного метра мелиоративного канала составляет порядка 2 м³, соответственно один километр канала – 2 000 м³.

В соответствии с данными обследований мелиоративных систем заиленность каналов составляет в максимальных значениях в пределах 40-50 %, то есть не более 800-1000 м³ на 1 км мелиоративного канала. Согласно ТЕР-2001 "Земляные работы" (Территориальные единичные расценки на строительные работы) при использовании экскаваторов с ковшом объемом 0,4-0,5 м³ стоимость выполнения работ при разработке 1 000 м³ грунта составляет 123,3 тыс. руб. (в ценах 2024 года).

Расчетное значение предельной стоимости земляных работ при разработке грунта на один километр мелиоративного канала составляет 111 тыс.руб. (за основу взято усредненное значение в размере 900 м³ – 45 %).

На основании вышеизложенных расчетов, разработчиком принято решение об увеличении предельной (максимальной) стоимости проведения противопаводковых мероприятий на один километр каналов, в том числе при:

- выполнении работ по текущему ремонту в 2 раза (с 100 до 200 тыс. руб.);
- проведении изыскательских и проектных работ в 3 раза (с 1 до 3 тыс. руб.).

По итогам рассмотрения проекта акта уполномоченным органом в положительном заключении об ОРВ сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

С материалами можно ознакомиться по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16378>

2.3. Проекты Законов Хабаровского края, предусматривающие внесение изменений в Закон Хабаровского края от 25.11.2015 № 143 "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае"

Цель правового регулирования установление Законом Хабаровского края от 25.11.2015 № 143 "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае" (далее – Закон №143) обязательных требований, направленных на регулирование розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, выраженные в установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае, помимо установленных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

2.3.1. Ранее в отношении Закона №143 проведена процедура ОФВ, по итогам которой уполномоченным органом сделан вывод о том, что **обязательное требование** согласно которому на территории края не допускается розничная продажа алкогольной продукции в торговых

объектах, расположенных в многоквартирных домах (МКД), вход для покупателей в которые организован со стороны дворов данных МКД **не соответствует принципам правовой определенности и исполнимости** в связи с отсутствием однозначного понимания действующей формулировки "двор многоквартирного дома", как со стороны субъектов регулирования, так и со стороны контролирующих органов, кроме этого отсутствует срок действия обязательных требований, предусмотренный требованиями ч. 5 ст. 3 Закона края от 29.09.2021 № 211 "Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

В связи с этим, первым проектом закона предлагается **уточнить действующую норму, ограничивающую розничную продажу алкогольной продукции в МКД, а также установить срок действия установленных в Законе №143 обязательных требований.**

При сохранении действующей редакции непрозрачность формулировки обязательного требования в Законе №143 может привести к риску субъективной оценки местоположения торгового объекта, в котором реализуется алкогольная продукция со стороны контролирующих органов, вследствие чего юридические лица получают отказ в выдаче/продлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и как следствие, возможен рост количества обращений в судебные инстанции, прекращение деятельности ряда предпринимателей.

Так, за период действия нормы Закона №143 (с мая 2022 г.):

- отказ в выдаче/продлении лицензии получили – 4 юридических лица;
- исключили из лицензии объекты, не соответствующие требованию ст. 4.1 – 5 юридических лиц;
- вынуждены перенести входную группу – 5 юридических лиц.

Например, по информации крупной торговой сети края, расходы на подготовку разрешительной документации, выполнение ремонтных работ, связанных с переносом входа в торговый объект, изменением кадастровых и технических сведений в совокупности с упущенной выгодой составила около 23,0 млн. руб. по одному магазину.

Средний годовой розничный товароборот магазина формата "у дома" со средней торговой площадью 70 кв. м. составляет порядка 30 млн. руб. (диапазон от 23 до 35 млн. руб.). Доля от продаж алкогольной продукции в общем объеме выручки зависит от локации магазина и составляет, в среднем, от 15 до 30 %.

В связи с тем, что для ряда предпринимателей, осуществляющих торговлю алкогольной продукцией в МКД, не понятно, подпадает ли их деятельность под запрет, установленный Законом №143, часть из них может приостановить или прекратить деятельность в добровольном порядке или по причине отказа в продлении лицензии. Таким образом, размер недополученной месячной выручки в данном случае может составить от 375 до 750 тыс. руб.

Предлагаемые проектом закона изменения предусматривают установление исключения для объектов торговли, вход в которые расположен со стороны подъездов МКД, при условии, если вход в подъезды организован со стороны улично-дорожной сети – улица, проспект, переулок, проезд, площадь, бульвар, тупик, съезд, шоссе, аллея, т.е. тех дорог, которые являются

адресообразующими элементами. При этом используемые в проекте закона понятия являются общедоступными и закреплены в различных правовых актах на федеральном уровне, что предоставит контролирующим органам принимать однозначное решение по объекту торговли при проведении контрольно-надзорных или консультативных мероприятий.

Оптимизации обязательного требования устранил его неоднозначность приведет в соответствие с принципами правовой определенности и исполнимости и исключит реализацию алкогольной продукции на территориях, являющихся частью "двора многоквартирного дома".

На основе проведенной ОРВ проекта закона уполномоченным органом выдано положительное заключение об ОРВ в котором сделан вывод, что предлагаемое правовое регулирование позволит устранить проблемы правоприменения Закона №143, а также сохранить баланс интересов контролирующих органов, предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в МКД и жителей МКД.

С материалами можно ознакомиться по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16254>

2.3.2. Второй Проект закона направлен на **установление обязательных требований при оказании услуг общественного питания**, выраженные в установлении норм, ограничивающих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в МКД и (или) на прилегающих к ним территориях, с 23 часов до 10 часов по местному времени при наличии определенных условий.

1) в указанном объекте общественного питания осуществляется розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, за исключением случаев, если в данном объекте также оказываются услуги на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

2) объект недвижимости используется для розничной торговли (для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров) и оказания услуг общественного питания и имеет один вход для посетителей независимо от количества помещений в данном объекте недвижимости.

При анализе предлагаемого варианта правового регулирования установлено, что в настоящее время в МКД осуществляют деятельность 264 предприятия общественного питания, из которых 147 реализуют алкогольную продукцию (крепкий алкоголь или пиво, пивные напитки и т.д.).

Однако более 70 % всех поступающих обращений, связанных с реализацией алкогольной продукции, приходится на работу псевдо-предприятий общественного питания, на неудобства проживания, связанные с работой предприятий, реализующих алкогольную продукцию (громкая музыка, разгрузка товаров со стороны дворов и др.), на работу магазинов разливного пива, работающих по франшизе. При установленном режиме работы таких предприятий до 01:00-02:00 час. в дневные часы они работают как магазины, а в ночное время становятся объектами общественного питания.

Также органами внутренних дел ежегодно фиксируются правонарушения, связанные с потреблением алкогольной продукции. Так по данным Управления МВД России по Хабаровскому краю по итогам 2023 года зарегистрировано 2288 преступлений по всем линиям, совершенных лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения.

Предлагаемый вариант установления обязательных требований позволит прекратить незаконную деятельность расположенных в МКД "псевдо-баров" или "наливаек", которые фактически работают как магазин, но объявляют себя объектами общественного питания ввиду отсутствия ограничения на реализацию алкогольной продукции в ночное время для предприятий общественного питания, обеспечит общественный порядок и защиту прав жителей МКД на тишину и отдых.

По экспертной оценке для реализации данного требования только в 26 предприятиях общественного питания потребуется перенастройка контрольно-кассовой техники в части изменения времени блокирования продаж в программном обеспечении организации.

При этом, единовременные затраты на проведение перенастройки оборудования будут незначительными и составят порядка 2 тыс. руб., что в расчете на одного субъекта около 100 руб.

На основе проведенной ОРВ уполномоченным органом предлагаемый вариант правового регулирования признан обоснованным и предпочтительным, направленным на сокращение числа недобросовестных предпринимателей, что позволит обеспечить соблюдение общественного порядка, прав жителей МКД на тишину и отдых, снижение числа нарушений в сфере реализации алкогольной продукции, снижение числа преступлений по всем линиям, совершенных лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, а также сохранение баланса интересов контролирующих органов, предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в МКД и жителей МКД.

С материалами по проекту закона можно ознакомиться по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16470>

2.4. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Порядок предоставления грантов из краевого бюджета сельскохозяйственным потребительским кооперативам, осуществляющим свою деятельность на территории Хабаровского края, на развитие материально-технической базы, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 25.11.2016 № 427-пр "О предоставлении краевой государственной поддержки, направленной на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Хабаровском крае"

Проект акта разработан министерством сельского хозяйства и продовольствия края. Уполномоченным органом при рассмотрении проекта акта установлено, что с учетом набора критериев отбора ("срок осуществления деятельности", "количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, являющихся членами участника конкурса", "выручка", "количество трудоустроенных работников", "ежегодный прирост выручки (дохода) от реализации сельскохозяйственной продукции"), их количества и бальных

значений, начинающий кооператив не может быть признан конкурентоспособным по отношению к действующим не менее 12 месяцев кооперативам, то есть вероятность победы в конкурсном отборе и получения средств гранта начинающего кооператива сводится к минимуму (при условии участия в отборе и тех и других).

Кроме того, уполномоченным органом выявлены избыточные требования по подаче справки о наличии положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счета налогоплательщика, плательщика сбора или налогового агента, выписки из ЕГРН, а также справки налогового органа о сохранении созданных рабочих мест.

Данные документы могут быть получены разработчиком проекта акта самостоятельно в рамках межведомственного информационного взаимодействия (запроса), а также привести к необоснованным затратам субъектов предпринимательской деятельности. По данным сайта Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (rosreestr.gov.ru) стоимость услуги по предоставлению сведений из ЕГРН для физических лиц – от 170 руб. в электронном виде и от 340 руб. в бумажном, для юридических лиц – от 450 руб. в электронном виде и от 1080 руб. в бумажном, а трудовые затраты на получение справок о наличии сальдо и о сохранении созданных рабочих мест, находящиеся в распоряжении налогового органа, составят порядка 1000 руб. на один кооператив.

На основании вышеизложенного уполномоченным органом выдано отрицательное экспертное заключение об ОРВ с рекомендациями об устранении излишних требований к субъектам предпринимательской деятельности.

С материалами можно ознакомиться по ссылке: <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16308>

2.5. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям для возмещения затрат на развитие инфраструктуры туризма"

Проект акта разработан министерством туризма края. Уполномоченным органом в ходе анализа правового регулирования было установлено, что пунктом 1.2 Порядка предусмотрено определение "объектов инфраструктуры туризма" – это стоянки (места) для отдыха, сухопутные тропы и водные пути, средства размещения (коллективные средства размещения, включая гостиницы, базы отдыха, туристические базы и комплексы), некапитальные средства размещения, кемпинги, а также объекты развлекательной индустрии, включая детские развлекательные комплексы, детские игровые площадки, санитарные и банные модули, туалеты в границах земельных участков, на которых расположены объекты инфраструктуры туризма. При этом, в определении отсутствуют "водные пути".

Также было отмечено, что предусмотренная проектом акта государственная поддержка предоставляется в соответствии с Правилами предоставления и распределения единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателя

государственной программы Российской Федерации "Развитие туризма", являющимся Приложением № 17 к государственной программе Российской Федерации "Развитие туризма", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2439 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие туризма" (далее – Правила и Госпрограмма РФ соответственно).

Госпрограмма РФ содержит направления поддержки, в соответствии с которыми субъекты Российской Федерации, претендующие на получение единой субсидии из федерального бюджета, самостоятельно определяют мероприятия (результаты), обеспечивающие достижение показателя "число туристских поездок".

Указанные мероприятия формируются с учетом Методических рекомендаций по организации в субъектах Российской Федерации деятельности в сфере развития туризма, утвержденных приказом министерства экономического развития Российской Федерации от 22.01.2024 № 27 (далее – Методические рекомендации).

Пунктом 1.2 Методических рекомендаций установлено, что определение мероприятий (результатов) в целях предоставления и распределения единой субсидии осуществляется субъектами Российской Федерации самостоятельно в рамках направлений, предусмотренных Правилами.

Кроме того, Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 2129-р, содержит следующее определение "туристской инфраструктуры" – это коллективные средства размещения, объекты общественного питания, объекты туристского показа и посещения, объекты придорожного сервиса, объекты торговли и другие объекты, относящиеся к организациям, ведущим деятельность в соответствии с видами Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, относящимися к собирательной классификационной группировке видов экономической деятельности "Туризм" (утверждена Приказом Минкультуры России от 25.03.2016 № 687).

Согласно указанной собирательной классифицированной группировке видов экономической деятельности "Туризм" по наименованию деятельности "Водные пассажирские перевозки" предусмотрены как деятельность морского пассажирского транспорта, так и деятельность внутреннего водного пассажирского транспорта.

Учитывая цели предоставления субсидии (возмещение затрат на развитие инфраструктуры туризма) и проведенный анализ нормативных правовых актов Российской Федерации, в соответствии с которыми разрабатывался проект акта уполномоченный орган пришел к выводу о необходимости доработки проекта в части включения в понятие "объектов инфраструктуры туризма" "водных путей" и возможных видов затрат, предусмотренных данным направлением. Подготовлено отрицательное заключение об ОРВ.

С материалами можно ознакомиться по ссылке
<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16367>

2.6. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края"

Проект подготовлен министерством транспорта и дорожного хозяйства края, Основная цель – повышение прозрачности и доступности сведений о проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок, обеспечении соблюдения требований к качеству, комфортности и безопасности регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам.

Разработчиком предлагается внести изменения в Шкалу для оценки критериев, утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 11.02.2016 № 23-пр "О реализации отдельных положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"(далее – Закон № 220-ФЗ).

При проведении уполномоченным органом анализа критериев было установлено, что Критерий № 1 - удельный вес количества дорожно-транспортного происшествий считается по формуле: $Nmc = Nmc\text{ общ} / Nосгоп\text{ общ}$, где:

Nmc общ - общее количество автобусов по договорам обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

Nосгоп общ - общее количество договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении автобусов, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

При этом, экспертами отмечено, что расчет по данной формуле может привести к негативным последствиям и не позволит точно и корректно посчитать количество транспортных средств. Например, у предпринимателя имеется 25 автобусов. Заключить договор обязательного страхования он может как в отношении каждого автобуса отдельно, так и один договор на все автобусы. По предлагаемой в проекте акта формуле получается:

1. При наличии 1 ДТП и отдельного договора на каждый автобус:

$25 / 25 = 1$ (среднее количество автобусов). $1 / 1 * 100 = 100$ (удельный вес количества ДТП) по Шкале для оценок критериев получается - 7 баллов.

2. При наличии 1 ДТП и одного договора на все автобусы:

$25 / 1 = 25$ (среднее количество автобусов) $1 / 25 * 100 = 4$ (удельный вес количества ДТП) по Шкале для оценок критериев получается - 3 балла.

Таким образом при одном количестве автобусов, но при разном количестве договоров обязательного страхования получают различные баллы при оценке критерия, что может повлиять на итоги конкурса.

Кроме этого предлагаемая проектом акта формула расчета противоречит положению ч. 4.2. ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 220).

Также разработчиком проектом акта предлагается при оценке Критерия № 3 – учитывать дополнительную характеристику "К9 - наличие заявляемых автобусов с цветом кузова "оранжевый". При этом разработчиком не представлены достаточные обоснования каким образом "оранжевый" цвет автобусов улучшит качество транспортного обслуживания населения и простимулирует предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки.

На основании данных предоставленным экспертами уполномоченным органом проведена оценка возможных издержек субъектов предпринимательской деятельности при установлении ограничения по приведению транспортных средств, работающих на межмуниципальных маршрутах, к единой цветовой гамме: Минимальные издержки предпринимателей на одно транспортное средство, направленные на изменение цвета автобуса могут составить более 250 тыс. руб., а в случае приобретения нового от 3,5 млн. руб.:

- средняя стоимость краски и работ по окрашиванию одного транспортного средства порядка 170 тыс. руб.;

- упущенная выгода, в связи с простоем транспорта для проведения работ по покраске: 300 (численность пассажиров перевозимых в день, от 300 до 600) * 45 руб. (средняя стоимость тарифа на перевозку) * 6 дней (5 дней - простой транспорта на покраске, 1 день - внесение изменений в свидетельство о регистрации транспортного средства) = 81 тыс. руб.;

- стоимость нового автобуса малого класса от 3,5 млн. руб., среднего – от 5,5 млн. руб., большого – от 9,5 млн. руб.

На основе проведенной ОРВ проекта акта уполномоченным органом выдано отрицательное заключение об ОРВ в котором сделан вывод о том, что отдельные положения проекта акта характеризуются неясностью требований, содержат неточные и абстрактные формулировки, а также содержат избыточные требования для субъектов предпринимательской деятельности.

С материалами можно ознакомиться по ссылке <https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16434>

3. Информация об итогах проведения процедуры экспертизы действующих нормативных правовых актов

Минэкономразвития Хабаровского края в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Хабаровского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 4.04.2023. № 158-пр, проведена экспертиза приказа министерства промышленности и транспорта Хабаровского края от 25.09.2018 № 98 "Об утверждении порядка выдачи согласия в письменной форме владельцем автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги регионального или межмуниципального

значения к другой автомобильной дороге, а также перечня документов, необходимых для выдачи такого согласия" (далее – Приказ № 98).

Исполнительным органом края, ответственным за реализацию государственной политики и нормативное правовое регулирование в установленной сфере, является министерство транспорта и дорожного хозяйства Хабаровского края.

В ходе анализа реализации Приказа № 98 положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности, которые приводят к возникновению избыточных прямых затрат не выявлены.

Однако установлено, что в Порядке используемый термин "*другая автомобильная дорога*" имеет неопределенное значение по виду собственности (частная или государственная), а термином "*владелец автомобильной дороги*" не определен круг лиц, обладающих правами и обязанностями по отношению к данной дороге. Кроме того, п. 6 Порядка содержит положение о направлении заявителем в адрес КГКУ "Хабаровскуправтодор" заявления о предоставлении согласия. При этом способ направления заявления (нарочно, почтовая связь, факс, электронная почта) Порядком не определен.

По результатам проведенной экспертизы с учетом опыта иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере уполномоченным органом сделаны выводы о необходимости проведения министерством транспорта и дорожного хозяйства Хабаровского края работы по внесению соответствующих изменений в Приказ № 98 в части уточнения положений и норм действующего Порядка, не отвечающих требованиям ясности и определенности, а также способствующих неоднозначному толкованию.

С материалами можно ознакомиться по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16389>

4. Информация об итогах проведения процедуры оценки применения обязательных требований, в том числе оценки фактического воздействия (далее – ОФВ)

Минэкономразвития Хабаровского края в соответствии с Порядком оценки применения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Хабаровского края, в том числе ОФВ указанных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 08.08.2022 № 401-пр, проведена ОФВ постановления Правительства Хабаровского края от 04.12.2019 № 503-пр "Об утверждении Перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и Порядка размещения дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - Постановление № 503-пр).

Регулирующим органом, осуществляющим в пределах своих полномочий формирование и реализацию на территории края государственной политики в сфере обращения с животными, в том числе животными без владельцев

и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, является управление ветеринарии Правительства края.

Постановление № 503-пр разработано во исполнение положений законодательства Российской Федерации в области обращения с животными, в части установления и соблюдения дополнительных требований к содержанию животных, организации деятельности приютов. Обязанность владельцев приютов по размещению на официальном сайте или аккаунте приюта дополнительной информации о поле, возрасте, окрасе, размерах, особых приметах животного позволяет обеспечить возможность увеличения количества возвратов потерявшихся животных их владельцам и поиска новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев.

Таким образом, положительным эффектом рассматриваемого правового регулирования можно отметить обеспечение защиты животных, а также соблюдение прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

При анализе постановления № 503-пр определено, что установленные обязательные требования не являются избыточными, а также соответствуют принципам установления обязательных требований, определенным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

В соответствии с требованиями ч. 5 ст. 3 Закона Хабаровского края от 29.09.2021 № 211 "Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", нормативный правовой акт края, устанавливающий обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия.

По результатам проведенной оценки фактического воздействия с учетом требований регионального законодательства уполномоченным органом сделаны выводы о необходимости проведения управлением ветеринарии Правительства Хабаровского края работы по внесению соответствующих изменений в части установления срока действия постановления № 503-пр.

С материалами можно ознакомиться по ссылке
<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16386>