

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия постановления Правительства Хабаровского края от 04.12.2019 № 503-пр "Об утверждении Перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и Порядка размещения дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

14 июня 2024 г.

№ 02.3-05/1

Министерством экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком оценки применения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Хабаровского края, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 8 августа 2022 г. № 401-пр (далее – Порядок ОФВ), и Планом оценки применения обязательных требований, на 2024 год, утвержденным министром экономического развития Хабаровского края 9 января 2024 г., подготовлен проект заключения об оценке фактического воздействия (далее – ОФВ) постановления Правительства Хабаровского края от 4 декабря 2019 г. № 503-пр "Об утверждении Перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и Порядка размещения дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – Постановление № 503-пр).

Исполнительным органом края, осуществляющим в пределах своих полномочий формирование и реализацию на территории края государственной политики в сфере обращения с животными, в том числе животными без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, является управление ветеринарии Правительства края (далее – регулирующий орган).

Первоначальная редакция Постановления № 503-пр официально опубликована:

- 5 декабря 2019 г. на официальном интернет-портале нормативных правовых актов Хабаровского края <http://laws.khv.gov.ru>;

- 6 декабря 2019 г. на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>;

- 13 января 2020 г. в "Собрание законодательства Хабаровского края", № 12.

С момента утверждения в Постановление № 503-пр внесены изменения постановлением Правительства Хабаровского края:

- от 23 марта 2020 г. № 92-пр "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Хабаровского края".

1. Общие сведения о нормативном правовом акте края, содержащем обязательные требования

Постановлением № 503-пр определены требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее также – обязательные требования, ОТ).

Обязательные требования, установленные Постановлением № 503-пр направлены на установление обязанности для владельцев приютов и уполномоченных ими лиц по размещению информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет о поступивших в приют животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались.

К охраняемым законом ценностям (далее также – ОЗЦ), защищаемых рассматриваемым нормативным правовым актом, относятся: жизнь и здоровье животных, права владельцев животных на оказание содействия возврату потерявшихся животных, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев.

Правовые основания установления Постановлением № 503-пр обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного контроля (надзора), определены Федеральным законом № 498-ФЗ от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) в соответствии с которым:

1) согласно статье 7 Федерального закона № 498-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями в том числе на установление порядка организации деятельности приютов для животных, определение перечня мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными и иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными;

2) согласно части 7 статьи 16 Федерального № 498-ФЗ Правительство Российской Федерации установило, что владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица должны соблюдать общие требования к содержанию животных, а также ряд дополнительных требований, в том числе: размещать информацию в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с частями 9 и 10 настоящей статьи сведения о находящихся в приютах животных;

3) частью 9 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ установлены обязанности сотрудников приютов для животных по размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений (фотография, краткое описание, дата и место обнаружения и иные дополнительные сведения) о каждом из поступивших в приют для животных животном без владельца и животном, от права собственности на которое владелец отказался.

При этом, перечень дополнительных сведений Федеральным законом № 498-ФЗ не определен. Указанные сведения и порядок их размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" утверждаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 10 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ).

Таким образом, Постановлением № 503-пр:

- установлен Перечень дополнительных сведений о поступивших в приют животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, которым предусмотрена необходимость указания о поступивших в приют животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, следующих дополнительных сведений: пол животного; возраст животного (примерный); высота животного в холке; окрас животного; особые приметы животного; причина отказа от права собственности на животное (в отношении животных, от права собственности на которых владельцы отказались);

- определен Порядок размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", который устанавливает обязанность сотрудников приютов размещать дополнительные сведения, указанные в Перечне, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также срок выполнения этой обязанности.

Обязательные требования распространяются на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих мероприятия по содержанию животных без владельцев (далее – субъекты регулирования).

Таблица 1

Период, год	2020	2021	2022	2023	2024
Количество ЮЛ и ИП, осуществляющих деятельность по отлову и содержанию животных	10	12	12	12	13

Ежегодное изменение количества субъектов регулирования незначительно по причине того, что потенциальные исполнители мероприятий (по отлову и содержанию животных без владельцев) отсутствуют в северных районах края (Аяно-Майский, Тугуро-Чумиканский, Ульчский, Охотский, Николаевский, Ванинский, Советско-Гаванский, им. П. Осипенко районы) в связи труднодоступностью, географическими и климатическими особенностями.

2. Результаты публичных обсуждений

Текст Постановления № 503-пр и отчет о проведении ОФВ в рамках публичных обсуждений, проходивших с 4 марта по 1 апреля 2024 г., размещались на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (далее – Региональный портал) по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16386> и направлялись в адрес: Законодательной Думы Хабаровского края; прокуратуры

Хабаровского края; уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае; Хабаровского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ"; Краевого государственного казенного учреждения "Аппарат Общественной палаты Хабаровского края"; РООХК "Содружество волонтеров Вселенная добра"; МУП "Спецавтохозяйство"; ХКОД "Зоозащита-ДВ"; ХКОДЗИПБЖ "Милосердие"; ХРОО "Добрый дом"; Новаш Антона Викторовича (юрист зоозащитных организаций); Пак Ирины Сергеевны (юрист зоозащитных организаций); ветеринарной клиники "Зелёный попугай"; ветеринарной клиники "Кот и пёс"; ветеринарного центра "101 Далматин"; ветеринарного центра "Бетховен"; ветеринарного центра "Барс"; ветеринарного центра "Добрый"; клиники ветеринарной хирургии и интенсивной терапии; ИП Лемихова Елена Сергеевна; ИП Подплёта Ольга Михайловна; ИП Юзишина Евгения Викторовна.

Дополнительно уведомление о начале публичных обсуждений Постановления № 503-пр направлено уполномоченным органом в адрес заинтересованных организаций и экспертов в сфере деятельности по обращению с животными, в том числе общественных организаций, представляющих интересы предпринимателей в крае.

В рамках проведения публичных обсуждений на Региональном портале замечаний и предложений не поступило, что отражено в отчете о проведении публичных обсуждений.

Кроме этого, во исполнение пункта 4.4 Порядка ОФВ информация о проведении публичных обсуждений Постановления № 503-пр направлена регулирующим органом секретарю совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края (далее – Совет) для рассмотрения отчета об ОФВ на профильном комитете Совета и в общественный совет при регулирующем органе.

В соответствии с протоколом заочного заседания проектной группы "Оценка регулирующего воздействия" Совета от 4 июня 2024 г. № 21 и протоколом заочного заседания общественного совета при регулирующем органе от 20 марта 2024 г. № 2/1 к Постановлению № 503-пр отсутствуют замечания и предложения.

3. Анализ фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования. Сведения о достижении целей принятия нормативного правового акта.

Постановление № 503-пр разработано во исполнение положений законодательства Российской Федерации в области обращения с животными, в части установления и соблюдения дополнительных требований к содержанию животных, организации деятельности приютов.

Исходя из части 9 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ лица, заинтересованные в приобретении права собственности на поступивших в приют животных, смогут получить о животном только ограниченный круг информации: фотографию, краткое описание, дату и место обнаружения. Однако данная информация не позволит оценить животное по иным характеристикам (пол, возраст, размер и др.), которые могут иметь

определяющее значение для принятия решения о приобретении права собственности на такое животное.

В этой связи обязанность владельцев приютов по размещению на официальном сайте или аккаунте приюта дополнительной информации о поле, возрасте, окрасе, размерах, особых приметах животного позволяет обеспечить возможность увеличения количества возвратов потерявшихся животных их владельцам и поиска новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев.

По информации регулирующего органа в Хабаровском крае в 2020 – 2024 гг. количество животных, находящихся на содержании в приюте (от 10 до 20 дней) составило в 2020 г. – 2683; 2021 г. – 3768; 2022 г. – 4574; 2023 г. – 3975; на 1 апреля 2024 г. – 679.

При этом, с момента начала установления обязательных требований случаи обращений по фактам неразмещения информации отсутствовали, нарушений в ходе проведенных мониторингов не установлено.

В ходе подготовки заключения об ОФВ уполномоченным органом проанализированы 17 нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, содержащих порядок размещения сотрудниками приютов дополнительной информации о животных поступивших в приют в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в том числе правовые акты Воронежской, Калининградской, Еврейской областей, Забайкальского и Краснодарского краев. Проведенный уполномоченным органом анализ опыта субъектов Российской Федерации показал, что в других регионах также реализуется аналогичное правовое регулирование, разработанное в соответствии с региональным законодательством субъекта и положениями Федерального закона № 498-ФЗ.

При проведении анализа выгод и издержек субъектов регулирования, связанных с соблюдением установленных обязательных требований установлено следующее.

На исполнение отдельных государственных полномочий края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее – государственные полномочия) устанавливаются нормативы финансовых затрат на их реализацию, которые утверждаются управлением ветеринарии Правительства края ежегодно.

За период действия Постановления № 503-пр на исполнение государственных полномочий было выделено всего 357 525,57 тыс. рублей.

Таблица 2

Период, год	2020	2021	2022	2023	2024
Бюджетные ассигнования, тыс. рублей	42 651,45	46 691,16	75 491,90	82 361,34	110 329,72

Кроме того, Правительством Хабаровского края осуществляется финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) на реализацию социально значимых проектов на

территории Хабаровского края, в том числе на создание приютов для животных и содержание животных без владельцев.

В соответствии с государственной программой края "Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае", утвержденной постановлением Правительства края от 29 декабря 2012 г. № 482-пр СОНКО оказывают ежегодную поддержку в виде субсидий из краевого бюджета:

- на реализацию проектов СОНКО в размере от 500,0 до 1500,0 тыс. рублей;
- на возмещение части расходов, связанных с осуществлением их уставной деятельности, в размере до 100,0 тыс. рублей;
- для возмещения расходов, связанных с обеспечением участия их представителей в мероприятиях федерального, межрегионального и регионального уровней, в размере до 50,0 тыс. рублей.

На основании имеющихся отчетных данных регулирующим органом в соответствии с Методикой расчета выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденной распоряжением министерства экономического развития края от 20 сентября 2016 г. № 91 (далее – Методике расчета), **рассчитаны трудовые затраты всех субъектов регулирования (по годам)** на размещение дополнительной информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" о поступивших в приют животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались (в расчете на одну публикацию).

Средняя заработная плата на оплату труда обслуживающего персонала: 2020 г. – 34297,70 руб.; 2021 г. – 40107,70 руб.; 2022 г. – 36464,9 руб.; 2023 г. – 35581,8 руб.

Количество адресатов регулирования: 2020 г. - 10, 2021 г. – 12, 2022 г. - 12, 2023 г. - 13.

Среднее время на размещение одной публикации – не более 20 минут.

Трудовые затраты по размещению информации составили в среднем около 500 рублей¹: (2020 г. – 437,47 руб.; 2021 г. – 613,89 руб.; 2022 г. – 558,14 руб.; 2023 г. – 544,62 руб.).

Таким образом можно сделать вывод о незначительности расходов субъектов регулирования по отношению к дополнительным доходам, полученным приютами из краевого бюджета.

Кроме того, положительным эффектом рассматриваемого правового регулирования является обеспечение защиты животных, а также соблюдение прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

4. Информация о наличии (об отсутствии) избыточных обязательных требований. Сведения о соблюдении (несоблюдении) принципов установления и оценки применения обязательных требований.

По мнению уполномоченного органа, а также с учетом отсутствия замечаний и предложений от субъектов регулирования, определенные Постановлением № 503-пр обязательные требования не являются

¹ Информация о расчетах прилагается к настоящему заключению

избыточными, а также соответствуют принципам установления обязательных требований, определенным Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

Таблица 3

Сведения
о соблюдении принципов установления обязательных требований

Наименование принципа	Сведения о соблюдении (не соблюдении) принципа
Принцип законности	<u>СОБЛЮДЕН</u> Регулирующий орган наделен полномочиями на установление ОТ; ОТ установлены НПА края надлежащей формы; соблюден порядок принятия и введения в действие НПА края, в том числе проведена процедура оценки регулирующего воздействия; цель установления ОТ – защита ОЗЦ; соблюдены условия установления ОТ (установлены: содержание ОТ; лица, обязанные соблюдать ОТ; объект ОТ; форма оценки ОТ; орган осуществляющий контроль).
Принцип обоснованности ОТ	<u>СОБЛЮДЕН</u> Несоблюдение ОТ приведет к возникновению угрозы рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ, на защиту которых направлены ОТ (несоблюдение ОТ снижает возможность возврата потерявшихся животных их владельцам и поиск новых владельцев, животным без владельцев). Постановление № 503-пр: - воздействует на основные причины (источники) рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ (несоблюдение ОТ влечет для владельцев приютов вынесение предупреждения или наложение административного штрафа); - является необходимым для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба); - является достаточным для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ в соответствии с целями регулирования (с момента введения ОТ к краю не зафиксировано ни одного нарушения ОТ); - учитывает современный уровень развития науки, техники и технологий в рассматриваемой сфере общественных отношений, уровень развития экономики и материально-технической базы (в связи с развитием информационных технологий рассматриваемое ОТ является актуальным и экономически целесообразным).
Принцип правовой определенности и системности	<u>СОБЛЮДЕН</u> ОТ имеет ясное, логичное и однозначное понимание содержания. Случаи различного толкования оцениваемых ОТ правоприменительных органов и (или) лицами, обязанными соблюдать ОТ, отсутствуют (обращения и нарушения в рассматриваемой сфере регулирования отсутствуют). Оцениваемые ОТ находятся в системном единстве, в том числе отвечают следующим признакам: - соответствуют целям и принципам законодательного регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений и правовой системы в целом; - отсутствуют дублирующие ОТ, в том числе на различных уровнях регулирования; - отсутствуют противоречащие ОТ, в том числе на различных уровнях правового регулирования Постановление № 503-пр соответствует требованиям ФЗ № 498-ФЗ, НПА устанавливающие аналогичные ОТ в крае отсутствуют.

Принцип открытости и предсказуемости	<u>СОБЛЮДЕН</u> Проект постановления публично обсуждался, Постановление № 503-пр официально опубликовано, оцениваемые ОТ включены в размещенный на официальном сайте уполномоченного органа, Реестр ОТ, а также перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих ОТ, размещенный на официальном сайте регулирующего органа.
Принцип исполнимости ОТ	<u>СОБЛЮДЕН</u> Оцениваемые ОТ являются фактически исполнимыми. Соблюдение оцениваемых ОТ не требует затрат. Прямые издержки субъектов регулирования, связанные с соблюдением ОТ отсутствуют. Исполнение оцениваемых ОТ не приводит к невозможности исполнения других ОТ.

5. Выводы по итогам ОФВ Постановления № 503-пр.

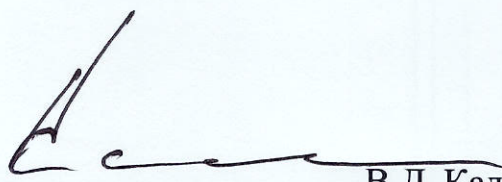
5.1. Постановление № 503-пр разработано в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 498-ФЗ.

5.2. При анализе Постановления № 503-пр не выявлено избыточных обязательных требований, не соответствующих принципам их установления, определенным Федеральным законом № 247-ФЗ.

5.3. В соответствии с требованиями части 5 статьи 3 Закона Хабаровского края от 29 сентября 2021 г. № 211 "Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее – Закон № 211), нормативный правовой акт края, устанавливающий обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия. При этом, срок действия нормативного правового акта, принятого (изданного) до дня вступления в силу Закона №211, не может превышать шесть лет со дня вступления в силу нормативного правового акта края, которым вносятся изменения, определяющие срок его действия.

6. По итогам проведенной ОФВ Постановления № 503-пр регулирующему органу необходимо обеспечить в соответствии с пунктом 4.18 Порядка ОФВ в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня получения настоящего заключения об ОФВ подготовку текста проекта нормативного правового акта края, направленного на установление срока действия Постановления № 503-пр, сводного отчета и их размещение на Региональном портале в целях проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 10 февраля 2023 г. № 55-пр.

Заместитель Председателя
Правительства края – министр
экономического развития края



В.Д. Калашников

Наименование группы потенциальных адресатов		субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие содержание животных в приюте для животных			
Вид финансовой оценки	Классификация затрат/выгод	Содержание оцениваемых положений			
издержки	трудовые	0			
Единовременные	2020	437,47	Периодические	0	-
Исходные данные для расчета					
Средняя заработная плата		34297,7	Стоимость товаров, работ, услуг		0
Затраты рабочего времени		0,3	КС, РЦ, иная базовым сумма		0
Количество потенциальных адресатов регулирования		10	Коэффициент применяемый для определения суммы затрат		0
Количество повторений действия (в год)		1	Коэффициент применяемый для определения суммы затрат		0
Источники данных		статистические данные, экспертная оценка			

Наименование группы потенциальных адресатов		субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие содержание животных в приюте для животных			
Вид финансовой оценки	Классификация затрат/выгод	Содержание оцениваемых положений			
издержки	трудовые	размещение дополнительной информации			
Единовременные	2021	613,89	Периодические	0	-
Исходные данные для расчета					
Средняя заработная плата		40107,7	Стоимость товаров, работ, услуг	0	
Затраты рабочего времени		0,3	КС, РЦ, иная базовым сумма	0	
Количество потенциальных адресатов регулирования		12	Коэффициент применяемый для определения суммы затрат	0	
Количество повторений действия (в год)		1	Коэффициент применяемый для определения суммы затрат	0	
Источники данных		0			

Наименование группы потенциальных адресатов		<i>субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие содержание животных в приюте для животных</i>			
Вид финансовой оценки	Классификация затрат/выгод	Содержание оцениваемых положений			
<i>издержки</i>	<i>трудовые</i>	<i>размещение дополнительной информации</i>			
Единовременные	2022	558,14	Периодические	0	-
Исходные данные для расчета					
<i>Средняя заработная плата</i>		<i>36464,9</i>	<i>Стоимость товаров, работ, услуг</i>		<i>0</i>
<i>Затраты рабочего времени</i>		<i>0,3</i>	<i>КС, РЦ, иная базовым сумма</i>		<i>0</i>
<i>Количество потенциальных адресатов регулирования</i>		<i>12</i>	<i>Коэффициент применяемый для определения суммы затрат</i>		<i>0</i>
<i>Количество повторений действия (в год)</i>		<i>1</i>	<i>Коэффициент применяемый для определения суммы затрат</i>		<i>0</i>
<i>Источники данных</i>	<i>0</i>				

Наименование группы потенциальных адресатов		<i>субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие содержание животных в приюте для животных</i>			
Вид финансовой оценки	Классификация затрат/выгод	Содержание оцениваемых положений			
<i>издержки</i>	<i>трудовые</i>	<i>размещение дополнительной информации</i>			
Единовременные	2023	544,62	Периодические	0	-
Исходные данные для расчета					
<i>Средняя заработная плата</i>		<i>35581,8</i>	<i>Стоимость товаров, работ, услуг</i>		<i>0</i>
<i>Затраты рабочего времени</i>		<i>0,3</i>	<i>КС, РЦ, иная базовым сумма</i>		<i>0</i>
<i>Количество потенциальных адресатов регулирования</i>		<i>12</i>	<i>Коэффициент применяемый для определения суммы затрат</i>		<i>0</i>
<i>Количество повторений действия (в год)</i>		<i>1</i>	<i>Коэффициент применяемый для определения суммы затрат</i>		<i>0</i>
<i>Источники данных</i>	<i>0</i>				