

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе приказа министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края от 12 марта 2018 г. № 18 "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в отношении категорий потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Хабаровского края"

20 августа 2024 г.

№ 02.3-04/2

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Хабаровского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 4 апреля 2023 г. № 158-пр "Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Хабаровского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности" (далее – Порядок экспертизы), также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Хабаровского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным первым заместителем министра экономического развития края 25 декабря 2023 г. (далее – План), министерством экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) подготовлено заключение об экспертизе приказа министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края от 12 марта 2018 г. № 18 "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в отношении категорий потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Хабаровского края" (далее – Приказ № 18).

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее также – Закон № 89-ФЗ) предусмотрено, что правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется настоящим Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно пункту 2 статьи 24.10 Закона № 89-ФЗ в случаях, определенным Правительством Российской Федерации, объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). В свою очередь, нормативы накопления ТКО утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

Пунктом 2 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269 (далее – Правила № 269), действовавших на дату принятия Приказа № 18, уточняется, что нормативы накопления ТКО устанавливаются уполномоченными органами или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

Исходя из вышеизложенного, а также в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 6 мая 2006 г. № 69-пр "Об утверждении Положения о министерстве жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края" **министерство жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края** является уполномоченным органом края по выработке и реализации политики края и нормативно-правового регулирования в области жилищных правоотношений и жилищно-коммунального обслуживания населения края, в том числе утверждает нормативы накопления ТКО (далее – регулирующий орган).

В первоначальной редакции документ был официально опубликован:

- 14 марта 2018 г. на официальном интернет-портале нормативных правовых актов Хабаровского края laws.khv.gov.ru;
- 12 марта 2018 г. на официальном сайте регулирующего органа gkh.khabkrai.ru;
- в Собрании законодательства Хабаровского края от 12 апреля 2018 г. № 3 (том 3).

В течении периода реализации (2018-2024 годы) *нормативы накопления ТКО не пересматривались*. Вместе с этим, в Приказ № 18 пять раз были внесены изменения в части продления сроков реализации установленных нормативов следующими приказами министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края:

- от 19 октября 2020 г. № 70;
- от 27 ноября 2020 г. № 82;
- от 27 января 2022 г. № 3;
- от 30 ноября 2022 г. № 63;
- от 18 декабря 2023 г. № 81.

В отношении Приказа № 18 процедура оценки регулирующего воздействия не проводилась.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка экспертизы на заседании экспертного совета по регуляторной политике при уполномоченном органе было принято решение о включении Приказа № 18 в План проведения экспертизы в 2024 году на основании предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае в целях проведения публичных обсуждений данного нормативного правового акта для оценки степени воздействия положений Приказа № 18 на регулируемые отношения и рисков в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, вызванных их применением.

2. Описание правового регулирования.

Приказ № 18 разработан в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления":

- к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Приказом № 18 установлены нормативы накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) в отношении:

1. Категорий объектов общественного назначения:

- административные здания, учреждения, конторы;
- организации торговли;
- организации транспортной инфраструктуры;
- дошкольные и учебные заведения;
- культурно-развлекательные, спортивные учреждения;
- организации общественного питания;
- организации службы быта;
- медицинские и аптечные организации;
- организации в сфере похоронных услуг.

2. Домовладения:

- многоквартирные дома;
- индивидуальные жилые дома;
- общежития;
- специализированные дома для ветеранов, инвалидов.

Закон № 89-ФЗ определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Статьей 1 Закона № 89-ФЗ в качестве твердых коммунальных отходов определены:

- отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд;

- отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Вместе с тем, в силу положений статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ все собственники ТКО заключают договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся их места сбора, оплачивают услуги региональному оператору по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора. Такой договор является публичным для регионального оператора.

Также и положениями Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 (далее – Правила № 1156) установлено, что потребитель – собственник ТКО или уполномоченное им лицо, заключившее или обязанное заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с ТКО.

Кроме того, приказом Федеральной антимонопольной службы от 21 ноября 2016 г. № 1638/16 утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО. Так, в пункте 85 раздела VI. Особенности формирования единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО приводится формула расчета единого тарифа регионального оператора по обращению с ТКО, в которой участвует коэффициент перевода, определяемый в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 505 (далее – Правила № 505), в целях сопоставления объема и массы твердых коммунальных отходов (средняя плотность твердых коммунальных отходов).

Исходя из приведенных положений, **норматив накопления ТКО напрямую затрагивает интересы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности** (юридические лица и индивидуальные предприниматели) как потребителя услуг, **поскольку влияет на размер тарифа**, исходя из которого ими оплачиваются услуги регионального оператора.

В соответствии с пунктом 4 Правил № 296 нормативы накопления ТКО могут устанавливаться дифференцированно в отношении:

- территорий субъекта Российской Федерации – муниципальных образований (групп муниципальных образований) и зон деятельности региональных операторов по обращению с ТКО;
- категорий потребителей услуг по обращению с отходами – физический и юридических лиц;
- категорий объектов, на которых образуются отходы.

Категории объектов, на которых образуются отходы, определяются регулирующим органом. При этом определение нормативов производится отдельно по каждой категории.

Пунктом 7 Правил № 269 установлено, что в целях определения нормативов проводятся замеры отходов, для чего выбираются участки поселений и городских округов, определяемые в зависимости от процентного отношения от общей численности населения поселения или городского округа. На выбранных участках поселений и городских округов определяется не менее 3 объектов каждой категории. В случае отсутствия на выбранных участках поселений и городских округов необходимого количества объектов допускается проведение замеров отходов на меньшем количестве объектов.

В свою очередь, процедура сбора данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений регулируется

пунктами 9-12 Правил № 269. Так, замеры по объекту каждой категории осуществляются каждый сезон (зима, весна, лето, осень) в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов. Полученные по результатам замеров данные о массе и объеме отходов каждого определенного объекта каждой категории суммируется по дням недели.

Норматив определяется исходя из данных о массе и объеме отходов и выражается соответственно в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу. Расчетные единицы определяются по каждой категории объектов регулирующим органом.

Годовой норматив, выраженный в количественных показателях массы на одну расчетную единицу в год, и годовой норматив, выраженный в количественных показателях объема на одну расчетную единицу в год, определяются по формулам как произведение соответственно среднесезонного суточного норматива, выраженного в количественных показателях массы на одну расчетную единицу в сутки, и среднесезонного суточного норматива выраженного в количественных показателях объема на одну расчетную единицу в сутки, на 365.

По данным регулирующего органа, замеры отходов проведены специалистами министерства жилищно-коммунального хозяйства края по семь дней подряд: зимой, весной, летом, осенью 2017 года с соблюдением требований Правил № 269 в районах Крайнего Севера, центральных и южных районах края 12-ти муниципальных образований в следующих населенных пунктах:

- городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре";
- сельское поселение "Село Бычиха";
- городское поселение "Рабочий поселок Переяславка";
- городское поселение "Город Вяземский";
- Лермонтовское сельское поселение;
- городское поселение "Рабочий поселок Солнечный";
- городское поселение "Город Амурск";
- городское поселение "Город Николаевск-на-Амуре";
- городское поселение "Рабочий поселок Октябрьский";
- городское поселение "Город Советская Гавань";
- городское поселение "Рабочий поселок Чегдомын";
- городское поселение "Рабочий поселок Охотск".

При этом, для замеров отходов выбраны крупные муниципальные образования районов, за исключением Аяно-Майского, Тугуро-Чумиканского, имени Полины Осипенко и Ульчского районов, поскольку там отсутствуют многоквартирные дома, нет контейнерных площадок, отсутствуют организации по сбору отходов, и нет возможности производить замеры, а также по причине небольшой численности населения.

В большинстве муниципальных образований замеры отходов осуществлялись в районных центрах, в которых определены территории для замеров, с учетом размещения объектов замеров на выбранном участке в количестве не менее 3 каждой категории (при наличии). Соблюдалась

изолированность (чистота) объекта с точки зрения отсутствия "посторонних" отходов, то есть исключение смешивания отходов объектов различных категорий.

Вместе с тем, как указано в пункте 4 Методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 июля 2016 г. № 524/пр (далее – Методические рекомендации № 524/пр), категории объектов, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы, а также расчетные единицы по категориям объектов рекомендуется определять в соответствии с приложением № 1 к настоящим методическим рекомендациям.

Согласно пунктам 3, 5, 10, 13 Методических рекомендаций № 524/пр органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации рекомендуется запрашивать от органов местного самоуправления в письменной форме необходимую информацию с указанием перечня, формы и сроков ее предоставления:

- на выбранные объекты, на которых образуются отходы, перед проведением замеров рекомендуется составлять паспорта, примерная форма которых представлена в приложении № 2 к настоящим методическим рекомендациям;

- результаты замеров по каждому объекту рекомендуется заносить в специальный бланк, примерная форма которого представлена в приложении № 3 к настоящим методическим рекомендациям;

- полученные по результатам замеров данные о массе и объеме отходов каждого объекта каждой категории рекомендуется суммировать по дням недели и заносить в сводные сезонную и годовую ведомости накопления, примерные формы которых представлены в приложениях № 4 и 5 к настоящим методическим рекомендациям.

Согласно пункту 15 Методических рекомендаций № 524/пр работы по определению нормативов рекомендуется проводить каждые 5 лет.

Между тем, оценить на основании каких полученных данных регулирующим органом проведены расчеты по объектам образования отходов не представляется возможным ввиду не предоставления данных: сводных сезонных ведомостей, годовых ведомостей, паспортов объектов, ведомостей первичных замеров паспортов объектов общественного назначения, по которым определены нормативы накопления ТКО.

Кроме того, необходимо отметить, что Правила № 269 утратили силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 1390 "О порядке определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, внесении изменений в Правила направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или

корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление № 1390), согласно которому для категорий потребителей (за исключением категорий потребителей в жилых помещениях) нормативы накопления определяются методом измерения количества отходов или методом сравнительного анализа с использованием средств аудио- и видеофиксации, которые должны обеспечивать непрерывную аудио- и видеозапись процесса проведения измерений количества отходов.

Нормативы накопления ТКО, установленные субъектом Российской Федерации в соответствии с Правилами № 269 применяются до установления новых нормативов накопления ТКО, рассчитанных на основании Правил определения нормативов ТКО, утвержденных Постановлением № 1390, но не позднее 1 июля 2027 г.

3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затрагиваются правовым регулированием.

В соответствии с пунктом 4 статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления.

Согласно части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, в том числе нормативов накопления ТКО, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, группой участников общественных отношений, интересы которых затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие на праве собственности либо ином законном основании организации, зарегистрированные на территории Хабаровского края (количество участников группы – 53 субъекта предпринимательской и иной экономической деятельности);
- общество в лице потребителей услуги по обращению с ТКО на территории Хабаровского края (численность населения Хабаровского края по данным Росстата на 1 января 2024 г. составляет 1 278 132 человек);
- ООО "ХАБАВТОТРАНС ДВ" – региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- министерство жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края как исполнительный орган края, наделенный полномочиями по осуществлению деятельности в области обращения с отходами.

4. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В целях проведения публичных обсуждений на Интернет портале для

публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (далее – Региональный портал) с 30 января по 27 февраля 2024 г. опубликован Приказ № 18 и уведомление о проведении экспертизы по ссылке: <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16310>.

Уведомление о начале экспертизы направлено в адрес Законодательной Думы Хабаровского края, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, межрегиональной общественной организации "Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей", Хабаровского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", союза "Торгово-промышленная палата Хабаровского края" (Дальневосточная), межрегионального отделения Общероссийской общественной организации "Деловая Россия" по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, регионального объединения работодателей "Союз работодателей Хабаровского края", саморегулируемой организации некоммерческого партнерства по защите прав и законных интересов жилищно-коммунальных организаций "ЖКХ-групп", некоммерческой организации "Союз деловых женщин", Дальневосточной ассоциация дошкольных организаций, союза в защиту Дальневосточного предпринимательства в торговле и промышленности, ООО "Водрем-79", МУП "Спецавтохозяйство", некоммерческой организации "Региональный оператор – Фонд капитального ремонта многоквартирных домов в Хабаровском крае", ООО "Юрдат", ИП Калинина А.А., ООО "Водовъ", ООО "Доступные инновации", ООО "Смарт", ИП Коваленко А.А., ООО "Инновационные технологии", ИП Сребрянского А.В., ИП Гречко Н.А., ИП Апалькова А.А., ООО "РУСТРАНС ДВ", ИП Абдрафикова А.А., ООО ТЦ "ЭВР", ООО "Люкс Сервис", ИП Москвич А.С., ООО "Чистый Дом", ИП Панькова И.А., ООО "Региональная Дезинфекционная Компания-Восток", ООО "Клининг ДВ", ИП Зимовец Л.А., ИП Аксёновой Е.А., ИП Анисимова А.В., ИП Ашиток А.В., ООО "Моя Площадка", ООО "СТС", ИП Бурлева Е.В., ИП Голованова В.А., ИП Горюнова Д.А., ИП Горячевой Т.А., ООО "ЦУБС", ООО "Восток Спецстрой Автоматика", ИП Димовой А.Д., ИП Довгала М.А., ИП Егорова С.К., ИП Илявина С.В., ООО "Строительно-монтажная компания "Альянс", ИП Касьяновой М.Е., ООО "Амурлифт ЖЭУ №14", ИП Ким О.Е., ИП Киселева В.С., ООО "АСК СТРОЙ-СЕРВИС", ООО "Ем Эмпайр", ИП Кожокара Д.Г., ИП Корчагина В.А., ИП Кудаковского Р.А., ИП Логинова А.В., ООО "МЕГАПОЛИС", ИП Мельникова К.Г., ИП Музыченко М.О., ИП Пономарева Н.А., ИП Резника Б.Д., ИП Рудакова А.А., ИП Селиванова И.В., ООО "Платон", ООО "ТЕХИНВЕСТДВ", ООО СБ "ТЭРА", ИП Тулинова А.Ю., ООО "Аделис", ИП Федоренко Е.М., ИП Финюшина К.А., ИП Цай Н.А., ООО "Интерьер-студия ДЕКО".

В ходе проведения публичных обсуждений на Региональном портале от бизнес-сообщества поступило 30 замечаний и предложений о наличии

проблем, связанных с применением нормативов накопления ТКО, утвержденных Приказом № 18.

Кроме того, 27 февраля 2024 г. от Законодательной Думы Хабаровского края поступили предложения по совершенствованию Приказа № 18 в связи с многократным поступлением обращений от представителей предпринимательского сообщества, свидетельствующих о том, что установленные нормативы накопления ТКО затрудняют осуществление ими деятельности и приводят к избыточным затратам, поскольку влияют на расчет тарифа за коммунальные услуги по обращению с ТКО.

Все поступившие предложения и замечания касаются установления максимально детальной дифференциации категорий объектов организации торговли, а также применения в качестве расчетной единицы, в отношении которой устанавливается норматив накопления ТКО, для отдельных категорий объектов организаций торговли – 1 кв. метр торговой площади.

Во исполнение пункта 2.3 Порядка экспертизы информация о проведении публичных обсуждений направлена уполномоченным органом:

- секретарю совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края (далее – Совет);
- в исполнительный орган края, курирующий вопросы содействия развитию конкуренции в крае (далее – исполнительный орган края);
- в общественный совет при регулирующем органе.

По итогам проведения публичных обсуждений по Приказу № 18 поступили:

- **четыре мнения** о необходимости пересмотра нормативов ТКО с установлением дополнительных категорий объектов, а также установлением возможности дифференцированного применения нормативов с учетом специфики деятельности организации от комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Совета (протокол заседания от 26 февраля 2024 г.);
- **отзыв** об отсутствии замечаний и предложений по компетенции, а также норм, противоречащих принципам конкуренции от исполнительного органа края.

В нарушение пункта 2.3 Порядка экспертизы по информации регулирующего органа Приказ № 18 не направлялся и не рассматривался общественным советом при министерстве жилищно-коммунального хозяйства края, о чем также свидетельствует отсутствие протокола о его рассмотрении.

Все поступившие предложения по внесению изменений в Приказ № 18 были учтены при подготовке настоящего заключения и отражены в отчете о проведении публичных обсуждений.

5. Информация о реализации правового регулирования.

Применительно к категориям потребителей услуги по обращению с ТКО на территории Хабаровского края, установленным Приказом № 18, уполномоченным органом отмечается следующее.

Приказом № 18 нормативы накопления ТКО для организаций торговли установлены дифференцированно для пяти категорий объектов:

- продовольственный магазин;
- промтоварный магазин;
- павильон, палатка, киоск, лоток, торговля с машин;
- супермаркет (универмаг);
- рынки (ярмарки) продовольственные, промтоварные, универсальные.

Согласно приложению № 14 к Территориальной схеме обращения с отходами Хабаровского края, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 20 декабря 2016 г. № 477-пр, на территории Хабаровского края определены тринадцать зон осуществления деятельности региональным оператором (региональными операторами).

В адрес Правительства Хабаровского края и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае неоднократно поступали и продолжают поступать жалобы в отношении регионального оператора по обращению с ТКО ООО "ХАБАВТОТРАНС ДВ" (далее – Региональный оператор) от представителей бизнеса, осуществляющих деятельность на территории городского округа "Город Хабаровск" и муниципального района имени Лазо, на высокий размер платы и тарифов за коммунальные услуги по обращению с ТКО, а также ненадлежащее исполнение им своих обязанностей, а именно:

- неверно произведенные расчеты оплаты за вывоз ТКО;
- нежелание сотрудничать с бизнесом в части предоставления альтернативных вариантов порядка оказания услуг;
- отсутствие контроля за деятельностью Регионального оператора со стороны регулирующего органа.

Так, в докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в крае "О соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Хабаровском крае и о деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае в 2023 году", поступившем в Законодательную Думу Хабаровского края в январе 2024 года, отмечено, что исходя из жалоб субъектов предпринимательской деятельности, **применение утвержденных нормативов привело к немотивированному кратному росту платы за вывоз ТКО.**

Кроме того, отсутствие в Приказе № 18 отдельных категорий объектов, в частности, "оптовые базы, склады продовольственных и промышленных товаров", влечет негативные последствия для бизнеса, как в виде прямых финансовых расходов по оплате фактически не образуемого ими объема ТКО, так и судебных издержек по защите своих интересов.

Также экспертами отмечено, что при закреплении нормативов накопления ТКО регулирующий орган не обеспечил прозрачности произведенных замеров по каждой категории потребителей, отсюда и не ясен принцип, заложенный в расчете нормативов, в том числе применение одного и того же норматива к рынкам (ярмаркам) и складским помещениям.

Региональным оператором, руководствуясь письмом регулирующего органа от 18 апреля 2022 г. № 5522, при расчете оплаты коммунальных услуг

по обращению с ТКО для категории "оптовые базы, склады продовольственных и промышленных товаров" применяется норматив накопления ТКО для категории "рынки (ярмарки) продовольственные, промтоварные, универсальные". Однако оценка данному факту была дана в Постановлении Арбитражного суда Дальневосточного округа от 20 октября 2023 г. по делу № А73-18030/2022, в котором указано, что письмо регулирующего органа на которое ссылается ООО "ХАБАВТОТРАНС ДВ" носит рекомендательный характер и не имеет силы нормативного правового акта, следовательно, не может быть безусловно положено в основу каких-либо норм, подлежащих применению.

Также суд отметил, что склад готовой продукции представляет собой бетонированную площадку, над которой установлена крыша с опорой на колонны, на складе осуществляется складирование и хранение продукции, которая не нуждается в затаривании и упаковке. *По спорным объектам, имеющим по отношению к основной деятельности предприятия вспомогательное назначение, единственным доказанным видом образуемых ТКО, являются ТКО производимые их персоналом*, к определению объема которых также подлежит применению нормативы для офисных (административных) зданий и бытовых помещений.

Поскольку при расчете объема ТКО, определяемого исходя из площади, Региональный оператор не учитывает специфику деятельности предприятия и характер используемого помещения, это приводит к неверному применению нормативов. И в результате исчисления тарифа на объекты, площадью несколько тысяч кв. метров, потребитель несет существенные расходы, не соизмеримые с объемом накопленных отходов.

В доказательство вышеизложенного можно привести в пример ситуацию, сложившуюся между непубличным акционерным обществом "Хабаровский завод железобетонных изделий № 4 имени Виталия Игнатьевича Коновалова" и Региональным оператором об урегулировании разногласий, возникших при заключении договора об оказании услуг по вывозу ТКО, изложенного в решении Арбитражного суда Хабаровского края от 7 февраля 2023 г. по делу № А73-18030/2022.

Так, расчет по складам произведен Региональным оператором исходя из установленных нормативов – **1 кв. метр общей площади объекта**, при этом не учтена технологическая и конструктивная особенность функционирования указанных объектов, в т.ч. наличие склада бункерного (заглубленного в землю) типа, и составляет **61,110 куб. метров**, что как следствие приводит к невозможности оказания услуг по вывозу ТКО в таком объеме при отсутствии фактически образуемых ТКО.

При этом большая площадь склада (3 984,7 кв. метров) обусловлена спецификой производства и характеристиками выпускаемой продукции (цементные плиты, блоки, сваи и др.). Данный склад уже готовой продукции обслуживают 9 работников, нормы образования ТКО которыми уже учтены в расчете по объекту административного здания из расчета 0,8540 куб. метров в месяц на 1 сотрудника.

По состоянию на дату обращения в суд, среднесписочная численность работников НАО "Хабаровский завод ЖБИ № 4 им. В.И. Коновалова" составила 196 сотрудников.

Суд принял все доводы и утвердил оспариваемые пункты договора в редакции из расчета объема ТКО, определенного по нормативам **по численности сотрудников – 13,955 куб. метров**, а не по складским помещениям.

Данный пример наглядно доказывает, что **нормативы накопления ТКО**, утвержденные Приказом № 18 по отношению к категориям объектов и фактическому образованию объемов ТКО завышены и требуют пересмотра.

Вместе с тем, в июле 2023 года в Законодательную Думу Хабаровского края поступило коллективное обращение индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в муниципальном районе имени Лазо края, в котором предложено рассмотреть возможность начисления размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО исходя из торговой площади торгового помещения (торгового зала).

Для всех объектов организации торговли расчетной единицей, в отношении которой устанавливается норматив, является 1 кв. метр общей площади. При этом дифференциация нормативов в зависимости от муниципальных образований, населенных пунктов (городские/сельские), численности населения в населенном пункте не применяется. Так, дополнительные издержки в виде переплаты за коммунальную услугу по обращению с ТКО приводит к росту цен на продукты питания и товары первой необходимости в сельских поселениях.

6. Анализ федеральных нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий, а также опыта субъектов Российской Федерации по реализации аналогичного правового регулирования.

Проведенный уполномоченным органом анализ опыта субъектов Российской Федерации показал, что в других регионах также реализуется аналогичное правовое регулирование, предусматривающее установление нормативов накопления ТКО в отношении категорий потребителей услуг согласно Правилам № 269.

В 13 субъектах Российской Федерации нормативы накопления ТКО для организаций торговли установлены дифференцированно для более чем семи категорий объектов:

Субъекты Российской Федерации	Количество категорий объектов организаций торговли, для которых установлены нормативы накопления ТКО
Чувашская Республика, Саратовская область, Воронежская область, Тульская область	7

Республика Саха (Якутия), Самарская область, Московская область, Ростовская область	8
Республика Марий Эл, Челябинская область	9
Пензенская область, Ненецкий автономный округ	12
Амурская область	19

Вместе с тем, в представленных регионах выделена категория **"оптовые базы, склады продовольственных и промышленных товаров"**, отнесенная к объектам организации торговли.

В ряде субъектов Российской Федерации в качестве расчетной единицы, в отношении которой устанавливается норматив для всех или отдельных категорий объектов торговли, является **1 кв. метр торговой площади**:

Республика Марий Эл, Республика Саха (Якутия), Самарская область – для всех категорий объектов;

Московская область – 5 из 8 категорий объектов;

Челябинская область – все категории объектов, за исключением палаток и киосков;

Тульская область, Ненецкий автономный округ – для продовольственных и промтоварных магазинов.

Подробный анализ опыта субъектов Российской Федерации представлен в приложении № 1 к настоящему заключению.

7. Выводы по результатам проведения экспертизы.

Приказ № 18 разработан в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" и Правилами № 269, и направлен на утверждение нормативов накопления твердых коммунальных отходов в отношении категорий потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Хабаровского края.

При анализе Приказа № 18 установлено, что норматив накопления ТКО затрагивает интересы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности как потребителей услуг, поскольку в соответствии с пунктом 4 статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления, и оплачивать коммунальные услуги исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, в том числе нормативов накопления ТКО, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Уполномоченным органом на основании проведенного анализа опыта субъектов Российской Федерации, а также замечаний и предложений, поступивших от субъектов регулирования сделан вывод о необходимости проведения работы по формированию и утверждению нормативов накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с требованиями

Постановления № 1390 с привлечением представителей ведущих общественных объединений края.

8. По итогам проведенной экспертизы Приказа № 18 в соответствии с пунктом 4.6 Порядка экспертизы регулирующему органу рекомендовано:

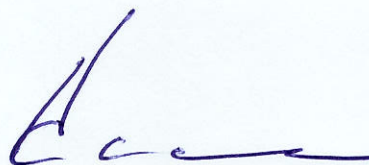
8.1. При определении перечня категорий потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами:

8.1.1. Вынести данный вопрос на рассмотрение общественного совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при министерстве жилищно-коммунального хозяйства края с приглашением представителей ведущих общественных объединений края.

8.1.2. Рассмотреть возможность детализации и расширения перечня категорий объектов общественного назначения, на которых образуются твердые коммунальные отходы с учетом практики субъектов Российской Федерации, в том числе добавление категории **"оптовые базы, склады продовольственных и промышленных товаров"**.

8.2. В целях обеспечения прозрачности правового регулирования и минимизации рисков для предпринимателей и инвесторов при формировании нормативов накопления твердых коммунальных отходов проинформировать предпринимательское сообщество о возможности их привлечения к проведению измерения количества отходов в течение четырех сезонов года, в том числе предоставления ими своих объектов (площадок) для осуществления таких измерений.

Заместитель Председателя
Правительства края – министр
экономического развития края



В.Д. Калашников

Приложение № 1
к заключению
по Приказу № 18

Субъект Российской Федерации, НПА	Объекты организаций торговли, для которых установлены нормативы накопления ТКО	Расчетная единица, в отношении которой устанавливается норматив накопления ТКО
1	2	3
Амурская область Постановление Правительства Амурской области от 30.12.2016 № 606 "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области"	1. Продуктовые магазины	1 м ² общей площади
	1.1. Специализированные магазины по продаже винно-водочной продукции	1 м ² общей площади
	1.2. Специализированные магазины по продаже пива	1 м ² общей площади
	1.3. Мини-маркеты, магазины смешанных товаров, магазины у дома	1 м ² общей площади
	2. Промтоварные магазины	1 м ² общей площади
	2.1. Магазины ювелирных изделий, салоны часов	1 м ² общей площади
	2.2. Оружейные магазины	1 м ² общей площади
	2.3. Магазины по продаже мебели, салоны-магазины	1 м ² общей площади
	2.4. Интернет-магазины, имеющие пункты выдачи товаров	1 м ² общей площади
	2.5. Цветочные магазины	1 м ² общей площади
	2.6. Зоомагазины	1 м ² общей площади
	3. Супермаркеты, универмаги	1 м ² общей площади
	4. Торговые павильоны	1 м ² общей площади
	5. Палатки, киоски	1 м ² общей площади
	6. Рынки продовольственные	1 м ² общей площади
	7. Рынки промтоварные	1 м ² общей площади
	8. Лотки, торговля с машин	1 торговое место
	9. Комплексы оптово-розничной торговли (склады)	1 м ² общей площади
	10. Торгово-развлекательные комплексы	1 м ² общей площади
Пензенская область Постановление Правительства Пензенской области от 15.03.2018 № 133-пП "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пензенской области"	1. Продовольственные магазины	1 м ² общей площади
	2. Промтоварные магазины	1 м ² общей площади
	3. Палатки, киоски, ларьки	1 м ² общей площади
	4. Павильоны	1 м ² общей площади
	5. Торговля с машин	1 м ² общей площади
	6. Рынки продовольственные	1 м ² общей площади
	7. Рынки промтоварные	1 м ² общей площади
	8. Ярмарки	1 м ² общей площади
	9. Супермаркеты (универмаги)	1 м ² общей площади
	10. Интернет-магазины и пункты выдачи товаров	1 м ² общей площади

1	2	3
	11. Оптовые базы	1 м2 общей площади
	12. Предприятия торговли смешанными товарами общей площадью менее 100 кв. м	1 м2 общей площади
Ненецкий автономный округ Приказ Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа от 29.11.2016 № 54 "Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ненецкого автономного округа"	1. Продовольственный магазин	1 м2 торговой площади
	2. Магазин промышленных товаров	1 м2 торговой площади
	3. Гипермаркет, торговый комплекс, супермаркет (универмаг), прочие торговые объекты	1 м2 торговой площади
	4. Универсам	1 м2 торговой площади
	5. Павильон	1 м2 торговой площади
	6. Лоток	1 м2 общей площади
	7. Палатка, киоск (газетный, сувенирный и т.д.)	1 м2 общей площади
	8. Торговля с машин	1 торговое место
	9. Рынок	1 м2 торговой площади
	10. Ярмарка	1 м2 торговой площади
	11. Склад, база	1 м2 общей площади
	12. Организация/предприятие оказывающие услуги общественного питания (ресторан, кафе, бар, закусочная, столовая и т.д.)	1 посадочное место
Республика Марий Эл Приказ Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл от 21.09.2021 № 357 "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Марий Эл"	1. Продовольственные магазины	1 м2 торговой площади
	2. Промтоварные магазины	1 м2 торговой площади
	3. Хозяйственные магазины	1 м2 торговой площади
	4. Супермаркеты	1 м2 торговой площади
	5. Торговые павильоны	1 м2 торговой площади
	6. Палатки, киоски, ларьки	1 м2 торговой площади
	7. Рынки продовольственные	1 м2 торговой площади
	8. Ярмарки промтоварные	1 м2 торговой площади
	9. Складские помещения и базы	1 м2 общей площади
Челябинская область Постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 31.08.2017 № 42/1 "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Челябинской области"	1. Продовольственный магазин	1 м2 торговой площади
	2. Промтоварный магазин	1 м2 торговой площади
	3. Павильон	1 м2 торговой площади
	4. Лоток	1 торговое место
	5. Палатка, киоск	1 м2 общей площади
	6. Супермаркет (универмаг)	1 м2 торговой площади
	7. Рынки	1 м2 торговой площади
	8. Универсам	1 м2 торговой площади
	9. Склад, база	1 м2 общей площади
Республика Саха (Якутия)	1. Продовольственные магазины, универсамы, супермаркеты	1 м2 торговой площади
	2. Промтоварные магазины, магазины хозяйственных товаров	1 м2 торговой площади

1	2	3
Приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) от 29.10.2018 № 443-п "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Саха (Якутия)"	3. Торговые центры, торговые площади	1 м2 торговой площади
	4. Рынки	1 м2 торговой площади
	5. Аптеки	1 м2 торговой площади
	6. Оптовые базы, склады продовольственных товаров	1 м2 общей площади
	7. Оптовые базы, склады промышленных товаров	1 м2 общей площади
	8. Киоски, торговые павильоны, лотки	1 м2 общей площади
Самарская область Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 19.12.2016 № 804 "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Самарской области"	1. Магазин продовольственный	1 м2 торговой площади
	2. Магазин промтоварный	1 м2 торговой площади
	3. Магазин универсальный (в т.ч. супермаркет, гипермаркет)	1 м2 торговой площади
	4. Аптека	1 м2 торговой площади
	5. Павильон, палатка, киоск, лоток	1 м2 торговой площади
	6. Торговля с машин, ярмарки	1 торговое место
	7. Рынки продовольственные и промтоварные	1 м2 торговой площади
	8. Оптовые базы, склады продовольственных и промышленных товаров	1 м2 общей площади
Московская область Распоряжение Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области от 20.09.2021 № 431-РВ "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Московской области"	1. Продовольственный магазин	1 м2 торговой площади
	2. Промтоварный магазин	1 м2 торговой площади
	3. Пекарни (производство)	1 м2 общей площади
	4. Павильон (отдельно стоящее строение)	1 м2 торговой площади
	5. Палатка, киоск (отдельно стоящее строение)	1 м2 торговой площади
	6. Супермаркет (торговый центр, универмаг)	1 м2 торговой площади
	7. Рынки продовольственные	1 м2 общей площади
	8. Рынки промтоварные	1 м2 общей площади
Ростовская область Постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области от 16.12.2022 № 8 "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ростовской области"	1. Продовольственные магазины	1 м2 общей площади
	2. Промтоварные магазины	1 м2 общей площади
	3. Павильоны, палатки, киоски, лотки, магазины мелкооптовой торговли	1 м2 общей площади
	4. Супермаркеты (универмаги)	1 м2 общей площади
	5. Рынки продовольственные	1 м2 общей площади
	6. Рынки промтоварные	1 м2 общей площади
	7. Складские помещения	1 м2 общей площади
	8. Оптовые базы	1 м2 общей площади
Воронежская область Приказ Департамента жилищно-коммунального	1. Продовольственный магазин	1 м2 общей площади
	2. Промтоварный магазин	1 м2 общей площади
	3. Лоток, торговля с машин	1 м2 общей площади
	4. Супермаркет (универмаг)	1 м2 общей площади

1	2	3
хозяйства и энергетики Воронежской области от 20.12.2022 № 309 "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов для объектов жилого и общественного фондов на территории Воронежской области"	5. Торговый центр	1 м2 общей площади
	6. Рынок	1 м2 общей площади
	7. Склад	1 м2 общей площади
Тульская область Приказ Министерства строительства и жилищно- коммунального хозяйства Тульской области от 31.10.2017 № 93 "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Тульской области"	1. Продовольственные магазины	1 м2 торговой площади
	2. Промтоварные магазины	1 м2 торговой площади
	3. Палатка, киоск, павильон, лоток	1 м2 общей площади
	4. Рынки, ярмарки	1 м2 общей площади
	5. Оптовые базы, склады продовольственных товаров	1 м2 общей площади
	6. Оптовые базы, склады промышленных товаров	1 м2 общей площади
	7. Супермаркеты, универсам, универмаг	1 м2 торговой площади
Саратовская область Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 27.09.2022 № 481 "Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Саратовской области"	1. Торговые центры (супермаркеты, универсальные магазины)	1 м2 общей площади
	2. Продовольственные магазины	1 м2 общей площади
	3. Промтоварные магазины (непродовольственные неспециализированные магазины)	1 м2 общей площади
	4. Непродовольственные специализированные магазины (оптика, запчасти, часы, цветы, ортопедический, магазин-салон и подобные)	1 м2 общей площади
	5. Розничные рынки	1 м2 общей площади
	6. Оптовая база	1 м2 общей площади
	7. Палатки, киоски, павильоны и другие объекты нестационарной торговли	1 м2 общей площади
Чувашская Республика Приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищно- коммунального хозяйства Чувашской Республики от 14.11.2017 № 03/1-03/1012 "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Чувашской Республики"	1. Магазин по продаже продовольственных товаров, гастроном, минимаркет	1 м2 общей площади
	2. Магазин по продаже непродовольственных товаров, комиссионный магазин	1 м2 общей площади
	3. Универсальный магазин	1 м2 общей площади
	4. Торговый павильон, киоск	1 м2 общей площади
	5. Розничный рынок, ярмарка	1 м2 общей площади
	6. Супермаркет, торговый центр, торговый комплекс, гипермаркет	1 м2 общей площади
	7. Складские помещения и базы	1 м2 общей площади

**Отчет о проведении публичных обсуждений
Приказа министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края от 12 марта 2018 г. № 18
"Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в отношении категорий потребителей услуги
по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Хабаровского края"**

ID проекта: 02/05/01-24/00016310

Ссылка на нормативный правовой акт: <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16310>

Даты проведения публичных обсуждений: 30.01.2024 – 27.02.2024

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии	
			регулирующего органа	уполномоченного органа
1	Является ли проблема, на решение которой направлен НПА Хабаровского края актуальной в настоящее время для Хабаровского края?			
1.1	Фисюк Игорь	Является. Особенно для граждан, которые вынуждены из-за бесчинства чиновников переплачивать за вывоз ТКО	-	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
1.2	Малова Яна Валерьевна ИП "МаловаЯВ"	Да, является.	-	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
1.3	Багаевская Юлия	Проблема актуальна.	-	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
1.4	Беленькая Ольга Сергеевна	Является: 1) приказ не учитывает все возможные категории объектов общественного назначения, например, склады; 2) приказом установлены нормативы накопления ТКО для МКД 0,0083 куб.м./мес., а для домовладений он выше 0,0103 куб.м./мес. на 1 кв.м. жилой площади. При этом, постановлением Губернатора Хабаровского края от 20.12.2023 N 109 для населения утвержден льготный тариф, который для населения в домовладениях ниже, чем в МКД	Нормативы накопления твердых коммунальных отходов отклоняются на основании проведенных натуральных замеров в течение всего года, установить нормативы накопления твердых коммунальных отходов для всех имеющихся категорий	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии	
			регулирующего органа	уполномоченного органа
		(для МКД – 656,63 руб./куб.м., для ИЖД – 529,13 руб/куб.м.). Однако, в целом размер платы за ТКО за 1 ед. измерения одинаков: для ИЖД составляет 5,45 руб/куб.м./кв.м. (0,0103 x 529,13), для МКД также 5,45 руб/куб.м./кв.м. (0,083 x 656,63 руб.); - приказом утверждены нормативы накопления, как в расчете на 1 кв.м. площади, так и на 1 проживающего, но примечанием к нормативу указано, что данная величина применяется с 01.01.2025г. В связи с изложенным полагаем, что и тарифы, и нормативы, как для МКД, так и для домовладений должны быть равными.	невозможно. Категории объектов, на которых образуются отходы и в отношении которых могут устанавливаться нормативы, а также расчетные единицы по категориям объектов определены министерством в соответствии с положениями пунктов 5 и 6 Правил определения нормативов ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04 апреля 2016 г. № 269 (далее – Правила № 269). Определение нормативов накопления ТКО производилось отдельно по каждой категории объектов, на которых образуются ТКО. По итогам замеров в 2026 году, будет принято решение о внесении изменений в нормативы ТКО, в том числе по введению дополнительных категорий, путем вынесения вопроса на общественное обсуждение.	
1.5	Тремасова Светлана Николаевна	Актуальным остается вопрос обоснованности установления действующих нормативов. Для объективной оценки необходима следующая информация: за июнь-декабрь 2022 и весь 2023 г. по г. Хабаровску и району им Лазо с выделением объемов ТКО отдельно по МКД, домовладениям, и иным категориям, указанным в Приложении №2 к Территориальной схеме: - о фактических объемах накопления ООО "Хабавоттранс ДВ", - об объемах ТКО фактически предъявленных ООО	Вопросы обоснованности утвержденных нормативов накопления ТКО неоднократно являлась предметом исследования прокуратуры края, Хабаровского краевого и районных судов. Так административные дела № За-242/2021 от 28.12.2021, № За-6210/2022 от 16.12.2022 г. и № За-69/2022 от 30.09.2022 г. были	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии	
			регулирующего органа	уполномоченного органа
		"Хабавтотранс ДВ" к оплате (начислениях) потребителям, в том числе определенных по нормативам накопления, по фактическим объемам при раздельном накоплении; 2) в разрезе каждого муниципального образования Хабаровского края и в целом по краю о количестве кв.м. площади жилых помещений, использовавшихся на дату утверждения нормативов накопления ТКО (приказ №18 от 12.03.2018) и на 01.01.2024 г.; а также информацию о фактически принятых ТКО на полигон Сита от ООО "Хабавтотранс ДВ" за 2022, 2023 годы, так как в Хабаровском крае в 2024 году вновь действует норматив обращения ТКО для жителей в МКД и домовладениях в расчете на 1 кв.м. жилой площади; 3) о фактически принятых ТКО на полигон Сита от ООО "Хабавтотранс ДВ" за июнь-декабрь 2022 и весь 2023 г.	рассмотрены Центральным районным судом г. Хабаровска и Хабаровским краевым судом соответственно, с требованиями о признании недействующим Приказа № 18, а также о нарушении методики проведения замеров накопления твердых коммунальных отходов. Рассмотрение всех административных дел завершилось в пользу Министерства.	
2	Насколько цели действующего правового регулирования соотносятся с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигает ли, на Ваш взгляд, действующее правовое регулирование этих целей?			
2.1	Малова Яна Валерьевна ИП "МаловаЯВ"	Это несоизмеримая нагрузка для малого бизнеса. Абсолютно нет.	Вопрос не является предметом регулирования Приказа № 18	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
2.2	Багаевская Юлия	Действующий приказ, утверждающий нормативы образования ТКО, неполон, нормативы утверждены без дифференциации. Очень много видов источников образования ТКО и нормативы для них отсутствуют в приказе и фактически регулируются разъяснениями Министерства ЖКХ. Как следствие отсутствует четкое понимание нормативов образования ТКО для части источников. Те что есть часто завышены.	В связи с тем, что нормативы накопления твердых коммунальных отходов определяются на основании проведенных натуральных замеров в течение всего года, установить нормативы накопления твердых коммунальных отходов для всех имеющихся категорий невозможно. По итогам замеров в 2026 году,	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии	
			регулирующего органа	уполномоченного органа
			будет принято решение о внесении изменений в нормативы ТКО, в том числе по введению дополнительных категорий, путем вынесения вопроса на общественное обсуждение.	
2.3	Тремасова Светлана Николаевна	Действующее правовое регулирование не достигает поставленных ранее целей снижения стоимости вывоза и переработки ТКО. Фактически происходит неосновательное обогащение регоператора за счет того, что счета выставляются не по фактическому объему (или установленному в соответствии с фактическим объемом норматива).	Вопрос не является предметом регулирования Приказа № 18	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
3	Являются ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в т.ч. с точки зрения общественных выгод и издержек)? Существуют ли иные варианты достижения целей правового регулирования, в том числе выделить те из них, которые, по Вашему мнению были бы менее затратны (оптимальны) для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности?			
3.1	ООО Силария	нормативы для сферы услуг привязаны к площади. У нас 45 кв.м ателье. Получается в мес около 14 кг. если один человек работает он столько даже не перерабатывает, потому что занимается ремонтом одежды. Максимум мусора 5 кг в мес. Надо исходить из кол-ва работников, а не площади. Хочется сократить и работать в подсобке, не оформлять приличный зал	Согласно положениям статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей относится к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами. Министерством принято решение для организаций службы быта по	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии	
			регулирующего органа	уполномоченного органа
			ремонт и пошиву одежды установить расчетную единицу в отношении которой устанавливается норматив – 1 кв. м общей площади. Вступил в действие порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов утвержденный постановлением Правительства РФ от 26 августа 2023 г. № 1390, согласно которому нормативы накопления для иных категорий потребителей определяются в количественных показателях объема и (или) массы в годовом выражении на 1 кв. метр общей площади зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, земельных участков, территорий, которыми на праве собственности или ином законном основании владеют потребители.	
3.2	Малова Яна Валерьевна ИП "МаловаЯВ"	Производить расчет оплаты ТКО по факту отгрузки ТКО, а не по площади зданий.	Вопрос не является предметом регулирования Приказа № 18	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
3.3	Багаевская Юлия	В текущий момент на недостаточную урегулированность нормативов указывает: отсутствие дифференциации, отсутствие ряда источников образования ТКО (например производства) и регулирование их письмами Министерства ЖКХ. Также в законодательстве предусмотрен прием Региональным	По итогам замеров в 2026 году, будет принято решение о внесении изменений в нормативы ТКО, в том числе по введению дополнительных категорий, путем вынесения вопроса на	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии	
			регулирующего органа	уполномоченного органа
		оператором ТКО в мешках - но фактически это в противоречие с законодательством делается только для частного сектора.	общественное обсуждение. Вторая часть вопроса не является предметом регулирования Приказа № 18.	
3.4	Тремасова Светлана Николаевна	НПА устанавливает нормативы, не основанные на реальных расчетах, принятые без учета реального объема вывезенных с предприятий (домостроений) ТКО за предыдущие периоды. НПА не учитывает все возможные категории объектов общественного назначения, например, склады	Решение о выделение в отдельные категории потребителей услуги по обращению с ТКО будет принято по итогам замеров в 2026 году, путем вынесения вопроса на общественное обсуждение.	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
4	Влияет ли действующее правовое регулирование на конкурентную среду в отрасли (сфере деятельности)? Как изменится конкуренция, если действие акта будет отменено? По возможности приведите количественные оценки.			
4.1	Малова Яна Валерьевна ИП "МаловаЯВ"	Да, влияет. Многие предприниматели малого бизнеса, в связи с невозможностью оплатить сумму в 50 тысяч ежемесячно, которая будет выставлена за КТО согласно размерам здания, а не торговой площади используемого помещения. Площадь здания 500кв.м., а занимаемая под торговлю 32кв.м. которая бы обошлась 2496, как я понимаю, тоже не мало.	-	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
4.2	Тремасова Светлана Николаевна	Конкурентная среда в отрасли отсутствует	-	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
5	Какие издержки несут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с действием НПА (укрупненно, в денежном эквиваленте: виды издержек и количество таких операций в год)? Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными?			
5.1	Малова Яна Валерьевна ИП "МаловаЯВ"	За обслуживание по площади здания ТКО 600000 в год, при оплате патента 118000.	-	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии	
			регулирующего органа	уполномоченного органа
5.2	Багаевская Юлия	В связи с тем, что отсутствуют тщательно дифференцированные нормативы образования ТКО, предпринимательское сообщество несет завышенные расходы на оплату услуг Регионального оператора. Пример: норматив образования ТКО для продовольственных магазинов не разделен. В результате расчет одинаков что для обычного продовольственного магазина, где есть скоропортящиеся продукты, фасовка, реализуются продукты собственного приготовления и прочее, и для алкомаркетов, где 90% товаров покидают магазин в таком же виде, как поступили. В результате с приходом регионального оператора оплата за услуги по вывозу ТКО выросла как минимум в 5,5 - 6 раз, и это притом, что ранее ТКО вывозили подрядчики (индивидуальные предприниматели с лицензиями), которые никогда не стали бы считать объем принимаемых к вывозу ТКО себе в убыток, считали объем принимаемых ТКО "на глаз" и где-то его завышали. В отличие от других регионов совсем не реализована концепция вывоза ТКО в мешках, без организации контейнерной площадки. Абсолютно реально персоналу магазина вынести мешки и бросить в машину, без организации контейнерной площадки и несения дополнительных немалых затрат на её обустройство, уборку и пр. Это притом, что бизнес и так несет значительное бремя платежей.	В связи с тем, что нормативы накопления твердых коммунальных отходов определяются на основании проведенных натуральных замеров в течение всего года, установить нормативы накопления твердых коммунальных отходов для всех имеющихся категорий невозможно. По итогам замеров в 2026 году, будет принято решение о внесении изменений в нормативы ТКО, в том числе по введению дополнительных категорий, путем вынесения вопроса на общественное обсуждение.	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
5.3	Тремасова Светлана Николаевна	Предприниматели несут убытки, связанные с установлением нормативов не основанных на цифрах фактического сбора и вывоза. Для исключения избыточных издержек необходимо произвести расчет с учетом полученной следующей информации от соответствующих госструктур: за июнь-декабрь 2022 и весь 2023 г. по г. Хабаровску и району им Лазо с выделением объемов ТКО отдельно по МКД, домовладениям, и иным категориям, указанным в	Нормативы накопления ТКО для Хабаровского края установлены на основании проведенных замеров в 12 различных поселениях края. Замеры отходов проведены с соблюдением требований Правил № 269 в районах Крайнего Севера, центральных и южных районах	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии	
			регулирующего органа	уполномоченного органа
		Приложении №2 к Территориальной схеме: - о фактических объемах накопления ООО "Хабавтотранс ДВ"; - об объемах ТКО фактически предъявленных ООО "Хабавтотранс ДВ" к оплате (начислениях) потребителям, в том числе определенных по нормативам накопления, по фактическим объемам при раздельном накоплении; 2) в разрезе каждого муниципального образования Хабаровского края и в целом по краю о количестве кв.м. площади жилых помещений, использовавшихся на дату утверждения нормативов накопления ТКО (приказ №18 от 12.03.2018) и на 01.01.2024 г.; а также информацию о фактически принятых ТКО на полигон Сита от ООО "Хабавтотранс ДВ" за 2022, 2023 годы, так как в Хабаровском крае в 2024 году вновь действует норматив обращения ТКО для жителей в МКД и домовладениях в расчете на 1 кв.м. жилой площади; 3) о фактически принятых ТКО на полигон Сита от ООО "Хабавтотранс ДВ" за июнь-декабрь 2022 и весь 2023 г.	края в 12-ти муниципальных образованиях края. Замеры проводились по 7 дней подряд: зимой, весной, летом, осенью 2017 года.	
6	Содержит ли НПА требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения информации или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?			
6.1	Малова Яна Валерьевна ИП "МаловаЯВ"	Расчеты ТКО влекут к закрытию малого бизнеса.	Вопрос не является предметом регулирования Приказа № 18	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
6.2	Багаевская Юлия	В связи с отсутствием реализации законодательно предусмотренного права на передачу ТКО региональному оператору в мешках от юридических лиц, необходимо нести затраты на организацию контейнерных площадок, закупку	Вопрос не является предметом регулирования Приказа № 18	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии	
			регулирующего органа	уполномоченного органа
		контейнеров, содержание этих площадок. Это дополнительные расходы бизнеса.		№ 18
6.3	Тремасова Светлана Николаевна	Условия ведения предпринимательской деятельности усложняются из-за необходимости оплачивать объем услуг, который реально не оказывается в связи с выставлением регоператором счетов по нормативу, рассчитанному без учета ранее вывозимого объема ТКО	Вопрос не является предметом регулирования Приказа № 18	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
7	Оцените, содержат ли положения НПА края неточность, избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации и Хабаровского края обязательных процедур.			
7.1	Малова Яна Валерьевна ИП "МаловаЯВ"	В состав комиссий должны входить предприниматели по поселениям	По итогам замеров в 2026 году, будет принято решение о внесении изменений в нормативы ТКО, в том числе по введению дополнительных категорий, путем вынесения вопроса на общественное обсуждение.	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
8	Какие положения НПА необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определите: - носит ли указанное положение смысловое противоречие с целями регулирования или существующей проблемой либо не способствует достижению целей регулирования или наоборот, ограничивает технической ошибки (несет неопределенность или противоречие); - приводит ли к избыточным действиям или наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; - создает ли существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов государственной власти и иных должностных лиц, либо допускает возможность избирателей или инвесторов (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, совершения законных действий предпринимателей или инвесторов), либо устанавливает проведение операций не самым оптимальным способом; - организационных или технических условий (технологий), либо установливает проведение операций не самым оптимальным способом; - способствует ли необоснованному изменению расстановки сил в какой-либо отрасли; - не соответствует обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо не соответствует существующим международным практикам; - не соответствует нормам законодательства?			
8.1	Багаевская Юлия	1. отсутствие дифференциации нормативов по продовольственным магазинам. Оптимально разделить алкомаркеты и продовольственные магазины, и считать	По итогам замеров в 2026 году, будет принято решение о внесении изменений в нормативы ТКО, в	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии	
			регулирующего органа	уполномоченного органа
		разные нормативы образования ТКО. 2. ввести фактическую реализацию возможности передачи ТКО в мешках от юридических лиц, без организации контейнерной площадки.	том числе по введению дополнительных категорий, путем вынесения вопроса на общественное обсуждение. Вторая часть вопроса не является предметом регулирования Приказа № 18.	экспертизе Приказа № 18
9	Дайте предложения по каждому из положений, определенных Вами как необоснованно затрудняющих деятельность. По возможности предложите альтернативные способы решения вопроса, определив среди них оптимальный.			
9.1	Багаевская Юлия	1. разделить нормативы образования ТКО для продовольственных магазинов и для алкомаркетов. 2. реализовать возможность передачи ТКО в мешках непосредственно погрузкой в машину регионального оператора.	По итогам замеров в 2026 году, будет принято решение о внесении изменений в нормативы ТКО, в том числе по введению дополнительных категорий, путем вынесения вопроса на общественное обсуждение. Вторая часть вопроса не является предметом регулирования Приказа № 18.	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
9.2	Тремасова Светлана Николаевна	Информация об объеме и (или) о массе принятых для транспортирования ТКО (тыс. куб. метров в год, тонн в год) не является конфиденциальной и должна раскрываться в соответствии со Стандартами раскрытия информации в области обращения ТКО (ПП РФ от 21.06.2016 N 564, а с 01.09.2023 г. ПП РФ от 26.01.2023 N 109). В соответствии с данной информацией необходимо рассчитать реальные нормативы, что позволит снизить финансовую нагрузку как на субъектов предпринимательской деятельности, так и на жителей края, бюджет региона.	По итогам замеров в 2026 году, будет принято решение о внесении изменений в нормативы ТКО, в том числе по введению дополнительных категорий, путем вынесения вопроса на общественное обсуждение.	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
10	Оцените Ваши предложения с точки зрения их влияния на других участников – как изменятся отношения, риски?			
10.1	Малова Яна	Осуществление расчетов по обслуживанию за ТКО по факту	Вопрос не является предметом	Позиция участника

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии	
			регулирующего органа	уполномоченного органа
	Валерьевна ИП "МаловаЯВ"	ТКО, а не по площади зданий, снимет риск закрытия предприятий за непосильностью оплаты.	регулирования Приказа № 18	обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
11	Как изменятся издержки, в случае, если будут приняты Ваши предложения по изменению/отмене для каждой из групп общественных отношений (предпринимателей, государства, общества), выделив среди них адресатов регулирования? По возможности, приведите оценку рисков в денежном эквиваленте (по видам операций и количеству операций в год).			
11.1	Малова Яна Валерьевна ИП "МаловаЯВ"	Поспособствует предпринимателям оставаться в бизнесе. В бюджет также будут отчисляться налоги за свой вид деятельности. Отдаленные поселения с численностью 360 человек, смогут продолжать жить на своих местах, не закроются сады и школы.	-	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
11.2	Багаевская Юлия	Снизится нагрузка на бизнес.	-	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
11.3	Беленькая Ольга Сергеевна	Предприниматели указывают на отсутствие в приказе нормативов для отдельных категорий, в частности, складов. При начислениях ООО «Хабавтотранс ДВ» руководствуется письмом Министерства ЖКХ Хабаровского края от 18.04.2022 N 5522, в котором указано мнение, что при оплате коммунальной услуги по обращению с ТКО для категории "оптовые базы, склады продовольственных и промышленных товаров" могут применяться нормативы накопления твердых коммунальных отходов для категории рынки (ярмарки) продовольственных, промтоварные, универсальные". В письме отмечено, что письма министерства не являются нормативно-правовыми актами и содержащиеся в них разъяснения носят исключительно рекомендательный характер. Оценка данному письму была дана в Постановлении	Отсутствие в Приказе министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края от 12.03.2018 № 18 нормативов накопления твердых коммунальных отходов для категории объекта - "оптовые базы, склады продовольственных и промышленных товаров", в отношении объектов не относящихся к организации торговли, не освобождает от обязанности собственников ТКО заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором.	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии	
			регулирующего органа	уполномоченного органа
		Арбитражного суда Дальневосточного округа от 20.10.2023 по делу №А73-18030/2022, оставленном без изменения определением ВС РФ от 22.01.2024, в котором указано, что «разъяснительное письмо Министерства ЖКХ Хабаровского края от 18.04.2022 N 5522 (ответ на обращение ООО "Хабавтотранс ДВ") на которое ссылается заявитель жалобы носит рекомендательный характер и не имеет силы нормативного правового акта, следовательно не может быть безусловно положено в основу каких-либо выводов суда, учитывающего конкретные обстоятельства дела и нормы материального права подлежащие применению». Также суд отметил, что «склад готовой продукции (строка N 6) представляет собой бетонированную площадку, над которой установлена крыша с опорой на колонны, на складе осуществляется складирование и хранение готовой железобетонной продукции, которая не нуждается в затаривании и упаковке. По спорным объектам, имеющим по отношению к основной деятельности предприятия вспомогательное назначение единственным доказанным видом образуемых ТКО, являются ТКО производимые их персоналом, к определению объема которых также подлежит применению норматив для офисных (административных) и бытовых помещений». В связи с этим суд принял доводы завода и утвердил договор в его редакции, из расчета объема накопления 13,955 куб.м., в то время как ООО «Хабавтотрас ДВ» указал в доворе объем ТКО, определенный по нормативам по численности сотрудников - 13,955 куб. м в месяц, а по складским помещениям 61,110 куб. м. Таким образом, отсутствие нормативного правового регулирования в отношении отдельных категорий объектов, не указанных в Приказе №18 от 12.03.2018 г. влечет негативные последствия для бизнеса, как в виде прямых финансовых расходов по оплате фактически не образуемого ими объема ТКО (как в приведенном примере – 61,110 куб.м.), так и судебных издержек по защите своих интересов. Также необходимо обратить внимание, что при расчете	Данный вывод подтверждается постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 19.07.2023 № Ф09-5425/22 по делу № А60-31324/2021. К данному объекту применяется норматив минимально возможный для аналогичных объектов, что одновременно не вступает в противоречие с ведущейся в нем деятельностью (Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 24.02.2021 № Ф03-6093/2020). Считаем, что при оплате коммунальной услуги по обращению с ТКО для категории объектов "оптовые базы, склады продовольственных и промышленных товаров" в том числе и склады для хранения запасных частей и комплектующих, а также оборудования, прибывшего в ремонт и уже отремонтированного, могут применяться нормативы ТКО, установленные для категории "рынки (ярмарки) продовольственные, промтоварные, универсальные", так как отходы, образующиеся в ходе эксплуатации складских помещений схожи с отходами, образующимися на рынках (ярмарках) продовольственных, промтоварных, универсальных, так	

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии	
			регулирующего органа	уполномоченного органа
		объема ТКО, определяемого исходя из площади, региональный оператор по ТКО не учитывает специфику деятельности предпринимателя и характер используемого помещения, что также приводит к не верному применению нормативов. В том же деле суд обратил внимание, что «завод, как хозяйствующий субъект явля-ется промышленным предприятием, для которого норматив накопления ТКО не устанав-лен. Однако любое промышленное предприятие - это сложный хозяйственный комплекс, включающий в себя целый ряд категорий объектов, на которых происходит образование ТКО (производственные цеха, склады сырья и готовой продукции, гараж, стоянка авто, медпункт, столовая, бытовые помещения, территория размещения производственных объектов, и т.д.)». Для корректного ответа на вопрос №11 необходим анализ дополнительной информации: в частности, анализ объемов ТКО, запланированных, фактически вывезенных на полигон, и фактически предъявленных к оплате потребителям. В частности, на примере дела №А73-18030/2022, ООО «Хабавоттранс ДВ» планировал получить плату за объем ТКО в количестве 61,110 куб.м., но суд отказал в этой части. В ряде случаев объем ТКО, фактически образуемый, в разы меньше, чем предъявляемый к оплате. Так, в Постановлении Арбитражного суда Дальневосточного округа от 25.12.2023 по делу №А73-4231/2023 рассмотрены требования ООО «Хабавоттранс ДВ» к образовательному учреждению о взыскании задолженности в сумме 85 336,14 руб., определенной исходя из нормативов накопления ТКО по категориям: 1 учащийся, склад, гараж. Суд принял во внимание доводы ответчика о том, что плата за ТКО этот же спорный период составляет 50 681,14 руб., так как учет объема ТКО ведется не по нормативу, а по факту по количеству и объему накопителей (контейнеров): 2 контейнера объемом 0,75 м3 каждый с периодичностью	как, по мнению министерства, объемы ТКО идентичны, сопоставимы.	

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии	
			регулирующего органа	уполномоченного органа
		вывоза 5 дней в неделю. Требования регоператора удовлетворены частично в сумме 50 681,14 рублей. Данное дело наглядно демонстрирует, что нормативы накопления по отношению к фактическому образованию объемов ТКО завышены и требуют пересмотра.		
11.4	Тремасова Светлана Николаевна	Идержки субъектов предпринимательской деятельности снизятся ввиду отсутствия у регоператора возможности выставлять счета за вывоз по завышенному нормативу	Вопрос не является предметом регулирования Приказа № 18	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18
12	Иные предложения и замечания по НПА.			
12.1	Малова Яна Валерьевна ИП "МаловаЯВ"	При заключении договоров с компаниями по обслуживанию ТКО с предпринимателями заключать договора по фактическому ТКО.	Вопрос не является предметом регулирования Приказа № 18	
13	Предложения и замечания Законодательной Думы Хабаровского края			
13.1	Председатель Законодательной Думы Хабаровского края Зикунова И.В. Председатель постоянного комитета Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам строительства,	В Законодательную Думу края (далее – Дума) поступают обращения, свидетельствующие о том, что нормативы накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), установленные приказом № 18, затрудняют осуществление предпринимательской деятельности и вводят избыточные издержки для бизнеса. Так, в докладе уполномоченного по правам предпринимателей в крае "О соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Хабаровском крае и о деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае в 2023 году", поступившем в Думу в январе 2024 года, отмечено, что, исходя из жалоб субъектов предпринимательской деятельности, применение утвержденных нормативов привело к немотивированному кратному росту платы за	Нормативы рассчитывались на общую площадь, соответственно плата начисляется на общую площадь. В случае расчёта норматива на торговую площадь, величина норматива увеличится, как следствие величина платы не изменится	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии	
			регулирующего органа	уполномоченного органа
	жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Бруско А.С.	вывоз ТКО. При закреплении нормативов накопления ТКО министерство жилищного хозяйства края не обеспечило прозрачности произведенных замеров по каждой категории потребителей, также не ясен принцип, заложенный в расчете нормативов, в том числе применение одного и того же норматива к ярмаркам и складским помещениям. В июле 2023 года в Думу поступило коллективное обращение индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в муниципальном районе имени Лазо края, в котором предложено рассмотреть возможность начисления размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО исходя из торговой площади торгового помещения (торгового зала). В настоящее время на рассмотрении в Думе находится проект постановления Думы № ПВ- VII-1986 "Об обращении к Губернатору Хабаровского края М.В. Дегтяреву "Об изменении порядка расчета размера платы и тарифов за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами", внесенный депутатом Думы Кукушкиным М.В., в котором в том числе предлагается пересмотреть нормативы накопления ТКО в сельских поселениях для предприятий торговли продуктами питания в сторону снижения в целях недопущения их закрытия, поскольку данные дополнительные издержки приведут к росту цен на продукты питания и товары первой необходимости в сельских поселениях. Учитывая изложенное, предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в приказ № 18 в части: -более детальной дифференциации категорий объектов организаций торговли; -применения в качестве расчетной единицы, в отношении которой устанавливается норматив накопления ТКО, для отдельных категорий объектов организаций торговли – 1 кв. метр торговой площади; -дифференциации нормативов накопления ТКО для		

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии	
			регулирующего органа	уполномоченного органа
		предпринимателей исходя из численности проживающего в населенном пункте (муниципальном образовании) населения либо его вида.		
14	Предложения и замечания фракции всероссийской политической партии "Единая Россия" в Законодательной Думе Хабаровского края			
14.1	Руководитель фракции Мальцев Г.В.	Считаем, что единственно правильным подходом по оплате услуг сбора твердых бытовых отходов является фактически оказанная услуга в куб. м. и тоннах.	Вопрос не является предметом регулирования Приказа № 18	Позиция участника обсуждения учтена при подготовке заключения об экспертизе Приказа № 18

Общее количество поступивших предложений	32
Общее количество учтенных при подготовке заключений предложений	32
Общее количество частично учтенных предложений	
Общее количество неучтенных предложений	