

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах мониторинга¹
реализации института оценки регулирующего воздействия
в муниципальных образованиях Хабаровского края
за период с 1 января по 31 марта 2024 г.

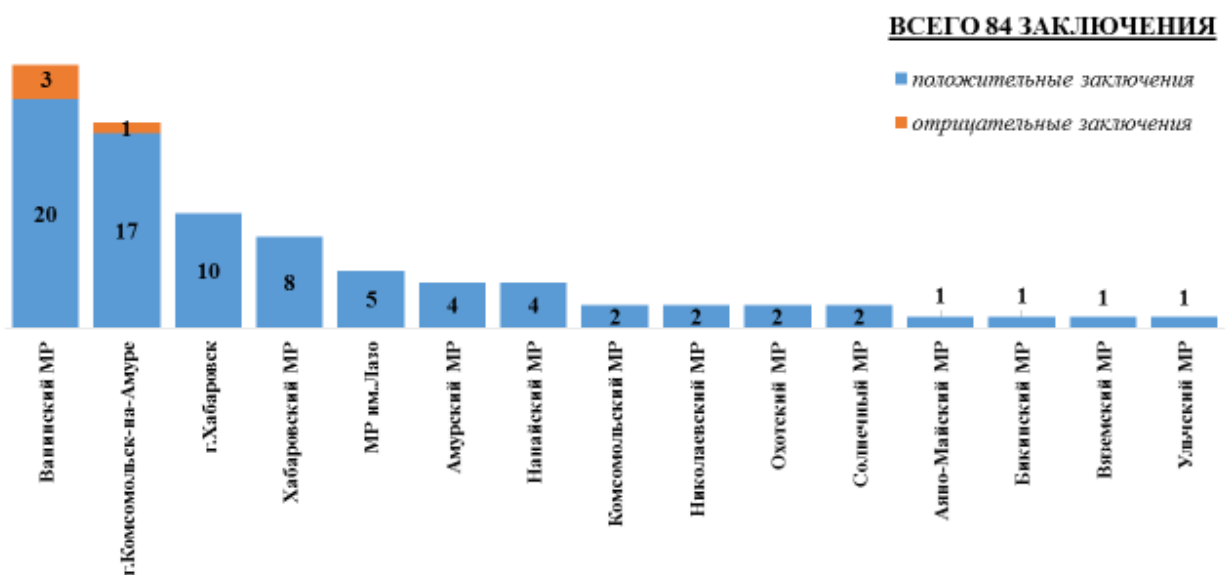
I. Реализация процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов

За период с 1 января по 31 марта 2024 г. уполномоченными органами администраций муниципальных образований края подготовлено 84 экспертных заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ), в том числе 4 отрицательных (5 %), из них:

- Ванинский муниципальный район – 23 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 3 отрицательных (13 %);
- городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре" – 18 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 1 отрицательное (6 %);
- городской округ "Город Хабаровск" – 10 экспертных заключений об ОРВ.

В Верхнебуреинском, имени Полины Осипенко, Советско-Гаванском и Тугуро-Чумиканском муниципальных районах экспертные заключения об ОРВ за рассматриваемый период отсутствовали.

КОЛИЧЕСТВО ЭКСПЕРТНЫХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ ОБ ОРВ



В "общем" порядке² процедура ОРВ проведена по 40 проектам муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), из них

¹ Ежеквартальный мониторинг подготовлен на основании сведений, представленных администрациями городских округов и муниципальных районов края, по форме, установленной министерством экономического развития края и размещенной на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края <https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/About/23>.

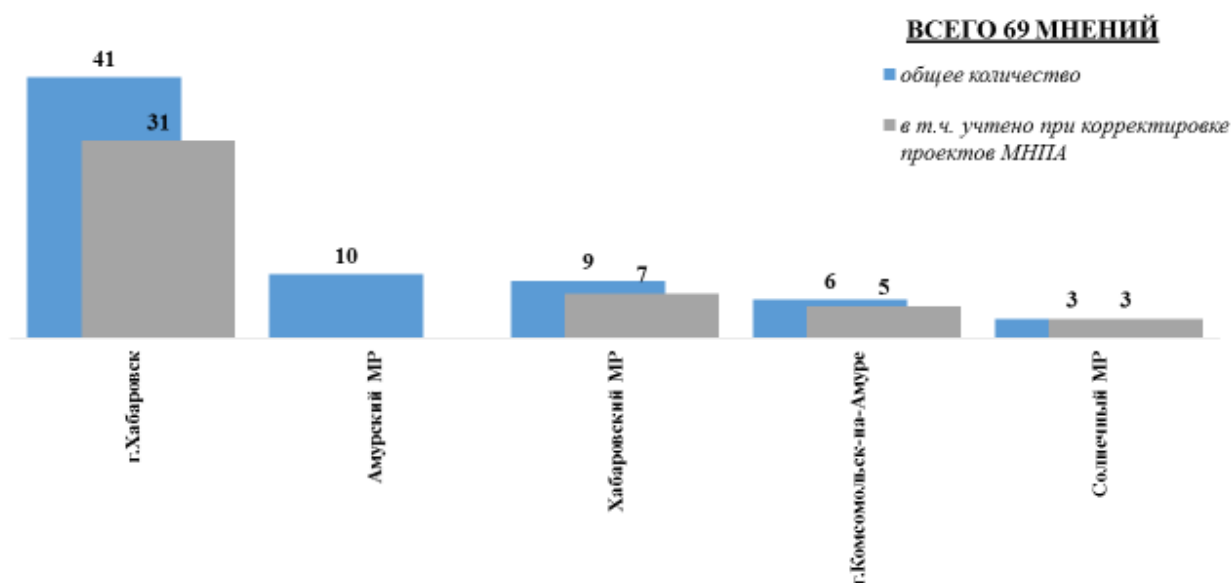
² Процедура ОРВ в муниципальных образованиях края проводится в:
- "общем" порядке – в полном объеме в соответствии со степенями регулирующего воздействия (высокая, средняя, низкая), состоит из следующих этапов: размещение уведомления о подготовке проекта МНПА на официальном сайте ОРВ; проведение публичных обсуждений по уведомлению; разработка проекта МНПА и составление сводного отчета; размещение проекта МНПА и сводного отчета на официальном сайте

30 проектов МНПА содержат положения, имеющие высокую и среднюю степени регулирующего воздействия. При этом в Аяно-Майском, Бикинском, Ванинском, Вяземском, Нанайском и Николаевском муниципальных районах проекты МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, по которым подготовлены экспертные заключения об ОРВ, за рассматриваемый период отсутствовали. В отношении 41 проекта МНПА процедура ОРВ проведена в "упрощенном" порядке.

По информации, указанной уполномоченными органами местного самоуправления, в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Верхнебуреинском, Ульчском и Хабаровском муниципальных районах при анализе предлагаемого правового регулирования применяется финансовая оценка доходов и расходов бизнеса. В целом порядка 46 % сводных отчетов муниципалитетов содержат финансовую оценку, 40 % альтернативные варианты решения проблемы.

В рамках процедуры ОРВ проектов МНПА поступило 69 мнений (замечаний, предложений), в том числе 32 мнения (замечания, предложения) от местных советов по предпринимательству. При доработке проектов МНПА учтены 46 мнений (замечаний, предложений), из них 20 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству.

КОЛИЧЕСТВО МНЕНИЙ (ЗАМЕЧАНИЙ, ПРЕДЛОЖЕНИЙ)



Наибольшее количество мнений (замечаний, предложений) поступило в отношении проектов МНПА, разработанных в городском округе "Город Хабаровск", Амурском и Хабаровском муниципальных районах.

ОРВ; проведение публичных обсуждений по проекту МНПА и сводному отчету; подготовка экспертного заключения об ОРВ.

- "упрощенном" порядке – применяется в отношении проектов МНПА, утверждающих или изменяющих административные регламенты, проектов МНПА, разработанных исключительно в целях приведения отдельных положений в соответствие с федеральными, краевыми НПА, и состоит из следующих этапов: разработка проекта МНПА и составление сводного отчета; размещение проекта МНПА и сводного отчета на официальном сайте ОРВ; подготовка экспертного заключения об ОРВ (без этапов уведомления и публичное обсуждение).

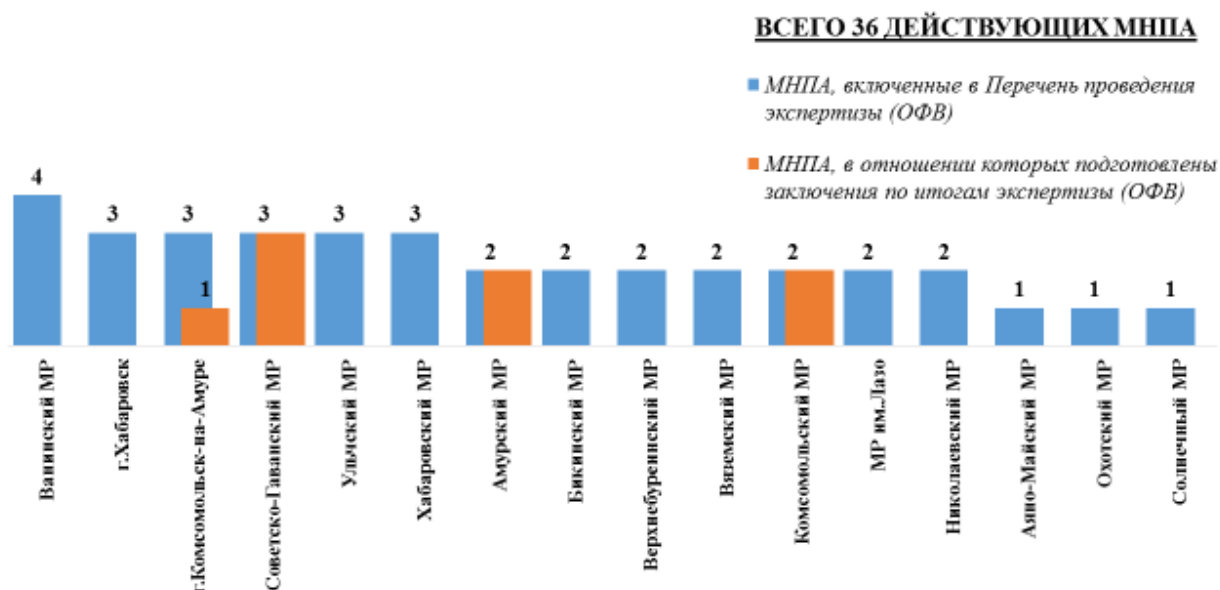
Всего за период с 1 января по 31 марта 2024 г. на заседаниях местных советов по предпринимательству в рамках проведения публичных обсуждений рассмотрено 32 проекта МНПА, из них в отношении 18 поступили 2 и более мнений (замечаний, предложений).

II. Реализация экспертизы (ОФВ) действующих МНПА

Перечень действующих МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ) в 2024 году (далее – Перечень), принят во всех муниципальных образованиях края, кроме Нанайского, имени Полины Осипенко и Тугуро-Чумиканского муниципальных районов. Всего на 2024 год запланировано проведение экспертизы (ОФВ) 36 действующих МНПА.

По состоянию на 1 апреля 2024 г. муниципальными образованиями края проведена экспертиза (ОФВ) в отношении 8 действующих МНПА, из них в 4 МНПА выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) внесены предложения по совершенствованию правового регулирования. При этом в Амурском, Комсомольском и Советско-Гаванском муниципальных районах экспертиза (ОФВ) проведена в отношении всех МНПА, включенных в Перечень.

КОЛИЧЕСТВО МНПА, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРОВОДИТСЯ ЭКСПЕРТИЗА (ОФВ)



Финансовая оценка доходов и расходов бизнеса применялась в 4 заключениях об экспертизе (ОФВ), подготовленных в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" и Советско-Гаванском муниципальном районе (50 % от всех подготовленных заключений).

В рамках экспертизы (ОФВ) поступило 67 мнений (замечаний, предложений) в отношении действующих МНПА, разработанных в городском округе "Город Хабаровск", Амурском, Верхнебуреинском, Комсомольском и Советско-Гаванском муниципальных районах, в том числе 60 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству. При подготовке заключений по итогам экспертизы (ОФВ) учтены 64 мнения (замечания,

предложения), из них 60 мнения (замечания, предложения) от местных советов по предпринимательству.



Всего за период с 1 января по 31 марта 2024 г. на заседаниях местных советов по предпринимательству в рамках проведения публичных обсуждений рассмотрено 13 действующих МНПА.

III. Особого внимания за период январь-март заслуживает заключение, подготовленное администрацией городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре".

Постановление администрации города Комсомольска-на-Амуре от 26 февраля 2021 г. № 312-па "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из местного бюджета на компенсацию убытков в связи с применением регулируемых цен (тарифов) на тепловую энергию, поставляемую населению" (далее – постановление).

(<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16331>)

Цель рассматриваемого правового регулирования – предоставление субсидий организациям, поставляющим тепловую энергию населению города Комсомольска-на-Амуре, на компенсацию убытков в связи с применением регулируемых цен (тарифов) на тепловую энергию.

В процессе проведения исследования уполномоченным органом администрации выявлены положительные и отрицательные последствия реализации постановления. Так, с 2021 года наблюдается улучшение финансового состояния организаций, поставляющих тепловую энергию населению города Комсомольска-на-Амуре (расходы получателей субсидии в сравнении с доходами являются незначительными). Кроме того, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информация о наличии аварий на сетях, которые привели бы к перебоям в поставке теплоснабжения, отсутствует.

В свою очередь негативными последствиями реализации постановления являются положения, затрудняющие ведение предпринимательской

деятельности, выявленные уполномоченным органом администрации в рамках настоящего анализа, а именно положения по:

- ограничению круга лиц получателей поддержки, подписания документа исключительно руководителем организации (*отсутствует информация о возможности предоставления документов иным уполномоченным лицом по доверенности*);

- предоставлению документов, которые могут быть получены органами местного самоуправления самостоятельно (*копия решения комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края об установлении тарифов на тепловую энергию для организаций на текущий год и на плановый период*). Стоит отметить, что единовременные трудовые затраты по предоставлению одним получателем субсидии вышеуказанного документа составляют 383 рубля. При этом тарифы на тепловую энергию для организаций утверждаются комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края и размещаются в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Также в рассматриваемом правовом регулировании не определен способ получения/предоставления заявителем постановления о предоставлении субсидии и соглашения о предоставлении субсидии, имеются противоречия в сроках подачи документов.

В соответствии с Методикой оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденной распоряжением министерства экономического развития Хабаровского края от 20 сентября 2016 года № 91 (далее – Методика), уполномоченным органом администрации проведена финансовая оценка расходов потенциальных адресатов правового регулирования, связанных с необходимостью подготовки пакета документов, сравнение выгод и издержек получателей субсидии.

Трудовые затраты на подготовку документов (ежемесячные, ежеквартальные, ежегодные документы) для одного получателя субсидии в 2021 году составили 4 482,95 рублей, в 2022 году – 5 292,48 рублей, в 2023 году – 6 639,32 рублей.

Материальные затраты на подготовку документов (ежемесячные, ежеквартальные, ежегодные документы) для одного получателя субсидии в 2021 году составили 255,00 рублей, в 2022 году – 408,00 рублей, в 2023 году – 1 950,00 рублей.

Таким образом, общие расходы получателей субсидии являются незначительными в сравнении с общими доходами за 2021-2023 год и составляют: в 2021 году – 0,02 % от общей суммы субсидии (22,8 млн рублей); в 2022 году – 0,04 % от общей суммы субсидии (15,1 млн рублей); в 2023 году – 0,08 % от общей суммы субсидии (11,2 млн рублей).

По итогам проведенной оценки фактического воздействия постановления уполномоченным органом подготовлено заключение, в котором содержится вывод о необходимости внесения соответствующих изменений в отдельные

положения правового акта, в целях недопущения/исключения необоснованных расходов бизнеса.
