

РЕЙТИНГ

качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) в муниципальных образованиях Хабаровского края за 2023 год

В соответствии с Законом Хабаровского края от 25 июня 2014 г. № 368 "Об отдельных вопросах правового регулирования экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов" (далее – Закон края № 368) институт оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) реализуется во всех муниципальных образованиях Хабаровского края (далее также – края).

Минэкономразвития края на основании статьи 3.1 Закона края № 368 осуществляется методическое обеспечение деятельности по проведению ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), экспертизы (оценки фактического воздействия – далее ОФВ) действующих МНПА, в том числе в 2023 году:

- проведен обучающий семинар по вопросам реализации института ОРВ для сотрудников органов местного самоуправления Хабаровского края в режиме видеоконференцсвязи (12 июля 2023 г.);

- оказывалась консультационная поддержка по проведению процедуры ОРВ, экспертизы (ОФВ) и предоставлялся доступ на Интернет портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (далее – Региональный портал или regulation.khv.gov.ru) разработчикам МНПА и уполномоченным органам администраций муниципальных образований края;

- актуализировался специализированный раздел "Реализация института ОРВ в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края" на интернет-портале orv.gov.ru, посвященный проведению ОРВ в муниципальных образованиях Хабаровского края, который включает в себя информацию о нормативном правовом закреплении института ОРВ, методическом обеспечении, ежеквартальных мониторингах, ежегодных рейтингах качества осуществления ОРВ, а также ссылки на специализированные разделы официальных сайтов администраций (<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=6112>);

- сформированы обзоры о реализации института ОРВ в городских округах и муниципальных районах края (за полугодие и девять месяцев 2023 года).

В целях выявления лучших практик реализации института ОРВ на местном уровне Минэкономразвития края ежегодно формирует Рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в муниципальных образованиях Хабаровского края (далее – Рейтинг).

Рейтинг за 2023 год подготовлен на основании сведений, представленных администрациями городских округов и муниципальных

районов края, и в соответствии с новой Методикой¹, которая претерпела ряд изменений. В частности, сделан акцент на качестве подготовки заключений по итогам ОРВ и экспертизы (ОФВ), а также заполнении сводных отчетов и отражении в них альтернативных вариантов решения проблемы, финансовой оценки доходов и расходов бизнес. Неизменным приоритетом в реализации института ОРВ осталась доступность и актуальность размещаемых в открытом доступе материалов и эффективное взаимодействие с бизнес-сообществом.

Кроме того, в новой Методике установлены показатели, направленные на анализ работы муниципальных образований края по реализации Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 247), в том числе включение в сводный отчет информации о наличии или отсутствии в проекте МНПА обязательных требований и сроке вступления его в силу, а также отражение в заключении вывода о соответствии проекта МНПА принципам, определенным Федеральным законом № 247.

В основе анализа Рейтинга – система показателей (с присвоенными им удельными весами – баллами, общей суммой 100 баллов), которая включает в себя следующие блоки:

- нормативное правовое закрепление проведения ОРВ и экспертизы (ОФВ);
- механизм проведения ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) МНПА;
- информационно-методическое и организационное сопровождение;
- независимая оценка.

Блоки показателей



1. Нормативное закрепление проведения ОРВ и экспертизы (ОФВ)



3. Информационно-методическое сопровождение института ОРВ



2. Механизм проведения ОРВ и экспертизы (ОФВ)



4. Независимая оценка

По результатам оценки все муниципальные образования ранжируются по группам (в алфавитном порядке):

¹ Методика формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в муниципальных образованиях Хабаровского края, утвержденная 23 июня 2023 г.

- "высшая" – от 80 до 100 баллов;
- "хорошая" – от 65 до 79 баллов (включительно);
- "средняя" – от 40 до 64 баллов (включительно);
- "удовлетворительная" – от 25 до 39 баллов (включительно);
- "неудовлетворительная" – от 0 до 24 баллов (включительно).

В 2023 году решающими аспектами в распределении баллов Рейтинга являлись:

- доработка проектов и действующих МНПА после подготовки отрицательного заключения;
- финансовая оценка доходов и расходов бизнеса как при подготовке заключений, так и при заполнении сводного отчета;
- анализ наличия или отсутствия в проекте МНПА обязательных требований, в случае наличия – соответствие его принципам, определенным Федеральным законом № 247, установление срока вступления в силу МНПА;
- качество проработки альтернативных вариантов регулирования (иных возможных способов решения проблемы) разработчиками проектов МНПА;
- рассмотрение на заседаниях местного совета по предпринимательству (далее – Совет) проектов и действующих МНПА на систематической основе;
- открытость (прозрачность) института ОРВ для бизнеса, в том числе информационная поддержка (в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", проведение обучающих семинаров);
- независимая оценка предпринимательского и экспертного сообщества.

В рамках формирования Рейтинга Минэкономразвития края проанализирован практический опыт проведения процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА.

На 31 декабря 2023 г. городскими округами и муниципальными районами Хабаровского края подготовлено 527 экспертных заключения об ОРВ, в том числе 15 (3 %) отрицательных, из них:

- городской округ "Город Хабаровск" – 102 экспертных заключения об ОРВ, в том числе 1 отрицательное (1 %);
- городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре" – 89 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 12 отрицательных (14 %);
- муниципальный район имени Лазо – 54 экспертных заключения об ОРВ;
- Ульчский муниципальный район – 42 экспертных заключения об ОРВ;
- Ванинский муниципальный район – 39 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 1 отрицательное (3 %).

Доля проектов МНПА, доработанных по итогам отрицательных экспертных заключений об ОРВ, составила 87 %. Это достаточно высокий показатель, который говорит в целом об учете разработчиком (регулирующим органом) выводов, содержащихся в экспертном заключении об ОРВ, при доработке текста проекта МНПА.



При анализе предлагаемого правового регулирования в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Ванинском, Верхнебуреинском, Советско-Гаванском и Ульчском муниципальных районах применяется финансовая оценка доходов и расходов бизнеса. В целом порядка 16 % сводных отчетов муниципалитетов содержат финансовую оценку, вместе с этим всего в 3 % сводных отчетов достаточно качественно описаны альтернативные варианты решения проблемы.

Перечень действующих МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ) в 2023 году, принят во всех муниципальных образованиях края. Ретроспективную оценку в 2023 году прошел 41 МНПА, в том числе в 5 (12 %) МНПА выявлены положения, затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, из них:

- Хабаровский муниципальный район – 10 заключений;
- Ванинский, Верхнебуреинский и Советско-Гаванский муниципальные районы – 3 заключения, в том числе в Верхнебуреинском муниципальном районе 2 отрицательных;
- городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре", Амурский, Комсомольский, имени Лазо, Нанайский, Николаевский и Тугуро-Чумиканский муниципальные районы – 2 заключения, в том числе в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре", Комсомольском муниципальном районе 1 отрицательное.

С 2018 года на основании требований Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства все проекты МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, а также действующие МНПА рассматриваются в рамках проведения публичных обсуждений на Совете.

В 2023 году данное требование фактически выполнено в 16 муниципальных образованиях.



В Ванинском и Солнечном муниципальных районах при подготовке заключений об экспертизе (ОФВ) применялась финансовая оценка доходов и расходов бизнеса (5 % от всех подготовленных муниципалитетами заключений).

Порядка 80 % МНПА, получивших отрицательную оценку, доработаны по результатам экспертизы (ОФВ).

По итогам анализа количества набранных муниципалитетами баллов Минэкономразвития края выделены топ-5 муниципальных образований в каждом блоке показателей Рейтинга.

Первый блок "Нормативное правовое закрепление проведения ОРВ и экспертизе (ОФВ)".

Максимально возможный балл получил городской округ "Город Хабаровск" (10 баллов), которым обеспечено включение в МНПА, регламентирующие реализацию института ОРВ, положений, необходимых для качественного анализа предлагаемого и действующего правового регулирования, направленного на выстраивание эффективных правовых отношений и недопущение негативного воздействия на бизнес.

Лидеры по группам показателей

Блок 1. Нормативное закрепление проведения ОРВ и экспертизы (ОФВ)

Основные показатели блока:

- ☐ Порядки ОРВ соответствуют требованиям ФЗ № 131 и Закона края № 368
- ☐ В Порядке ОРВ нормативно закреплены:
 - «блокирующая» функция
 - возможность возвращения на доработку проекта
 - вывод о соответствии проекта, устанавливающего или изменяющего ОТ, принципам ФЗ № 247
 - включение в сводный отчет ОРВ сведений о: степени, проблеме, цели, предлагаемом регулировании, альтернативных вариантах, индикативных показателях, финансовой оценки, наличии или отсутствии ОТ

балл
10
максимальный

ТОП-5 МО*

Амурский МР
Вяземский МР
г. Комсомольск-на-Амуре
Николаевский МР
г. Хабаровск

* в алфавитном порядке

В целом во всех городских округах и муниципальных районах края приняты и размещены на официальном сайте администрации порядки проведения процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ), в том числе типовые формы документов (формы сводных отчетов, экспертных заключений). Из них у большинства предусмотрено нормативное закрепление: "блокирующей" функции, устанавливающей запрет на согласование и принятие МНПА без положительного экспертного заключения об ОРВ; возможности возвращения на доработку проекта МНПА в случае нарушения порядка проведения ОРВ, в том числе неполного и (или) некачественного заполнения сводного отчета.

В городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Амурском, Вяземском, имени Лазо, Николаевском, Охотском и Хабаровском муниципальных районах в порядках проведения ОРВ предусмотрено включение в заключение вывода о соответствии проекта МНПА, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные МНПА обязательные требования, принципам, определенным в Федеральном законе № 247.

Второй блок "Механизм проведения ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) МНПА".

В данном блоке показателей Рейтинга ни одному муниципальному образованию не удалось набрать наивысшее значение – 50 баллов. При этом лучшими действующими практиками признаны механизмы городских округов "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Ванинского, Верхнебуреинского и Комсомольского муниципальных районов. Максимальный балл составил 37.

Лидеры по группам показателей

Блок 2. Механизм проведения ОРВ и экспертизы (ОФВ)

Основные показатели блока:

- ☐ Проведение процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ) на систематической основе
- ☐ Финансовая оценка
- ☐ Альтернативные варианты регулирования
- ☐ Доработанные проекты и измененные акты
- ☐ Рассмотрение проектов и действующих актов на Совете

балл
37
максимальный

ТОП-5 МО*

Ванинский МР
Верхнебуреинский МР
г. Комсомольск-на-Амуре
Комсомольский МР
г. Хабаровск

* в алфавитном порядке

В отдельных муниципальных районах при анализе предлагаемого и действующего правового регулирования не применяются или применяются, но не в полном объеме, механизмы финансовой оценки доходов и расходов бизнеса, альтернативные варианты решения проблемы.

Третий блок "Информационно-методическое и организационное сопровождение института ОРВ".

Максимальный балл набрал городской округ "Город Хабаровск" (15 баллов), благодаря систематическому информационному сопровождению ОРВ как на официальном сайте администрации, так и на иных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе на regulation.khv.gov.ru и Telegram ([orv_khv](https://t.me/orv_khv)).

Лидеры по группам показателей

Блок 3. Информационно-методическое сопровождение института ОРВ

Основные показатели блока:

- ☐ Актуальная редакции Порядка ОРВ размещена в открытом доступе
- ☐ Информация о проведении ОРВ и экспертизе (ОФВ) размещена на:
 - regulation.khv.gov.ru
 - сайте администрации
 - иных сайтах
- ☐ «Лучшие практики» ОМСУ направлены и опубликованы Минэкономразвития края
- ☐ Проведение муниципальных мероприятий:
 - для сотрудников администрации
 - для представителей бизнеса

балл
15
максимальный

ТОП-5 МО*

г. Комсомольск-на-Амуре
Комсомольский МР
Николаевский МР
Советско-Гаванский МР
г. Хабаровск

* в алфавитном порядке

Кроме того, стоит отметить работу городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре", Комсомольского, Николаевского и Советско-Гаванского муниципальных районов в данном направлении.

В целом у всех муниципальных образований края на официальных сайтах администраций размещены порядки проведения процедур института ОРВ, а также типовые формы документов. Информация о проведении процедуры ОРВ проектов МНПА (уведомление, текст проекта МНПА, сводный отчет, отчет о проведении публичных обсуждений (сводка предложений), экспертное заключение) и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА (текст МНПА, сведения (отчет), отчет о проведении публичных обсуждений (сводка предложений), заключение) систематически размещается на официальном сайте администрации и (или) regulation.khv.gov.ru у большинства муниципалитетов.

Минэкономразвития края заключения городских округов "Город Хабаровск" (<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=41115>) и "Город Комсомольск-на-Амуре" (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/News2/112>) отмечены как "Лучшие практики".

В 2023 году мероприятия, посвященные реализации института ОРВ, в городском округе "Город Хабаровск", Комсомольском, Советско-Гаванском и Ульчском муниципальных районах проведены как для сотрудников администрации, так и для представителей бизнеса.

Четвертый блок "Независимая оценка".

По данному блоку показателей Рейтинга Минэкономразвития края ежегодно проводит анкетирование представителей экспертного сообщества. Опрос содержит всего 5 вопросов, которые позволяют оценить эффективность работы администраций муниципальных образований по направлению реализации института ОРВ, в том числе их взаимодействие с бизнесом.

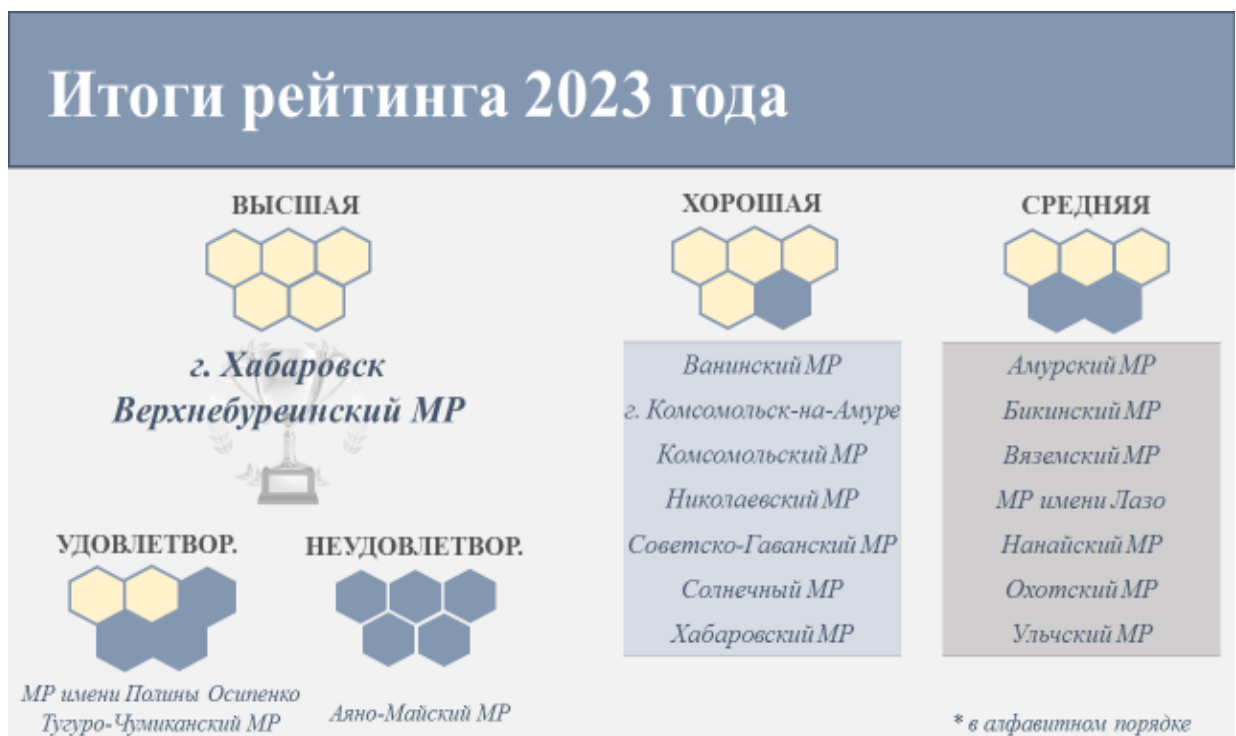
В 2023 году в целях проведения "независимой оценки" Минэкономразвития края направлено порядка 200 анкет.



По итогам анализа мнений бизнеса максимальный балл набрали Верхнебуреинский и Хабаровский муниципальные районы. Также следует отметить эффективную работу с экспертным сообществом в Амурском, Ванинском и Советско-Гаванском муниципальных районах.

**Итоги рейтинга
качества осуществления института ОРВ
в муниципальных образованиях Хабаровского края за 2023 год**

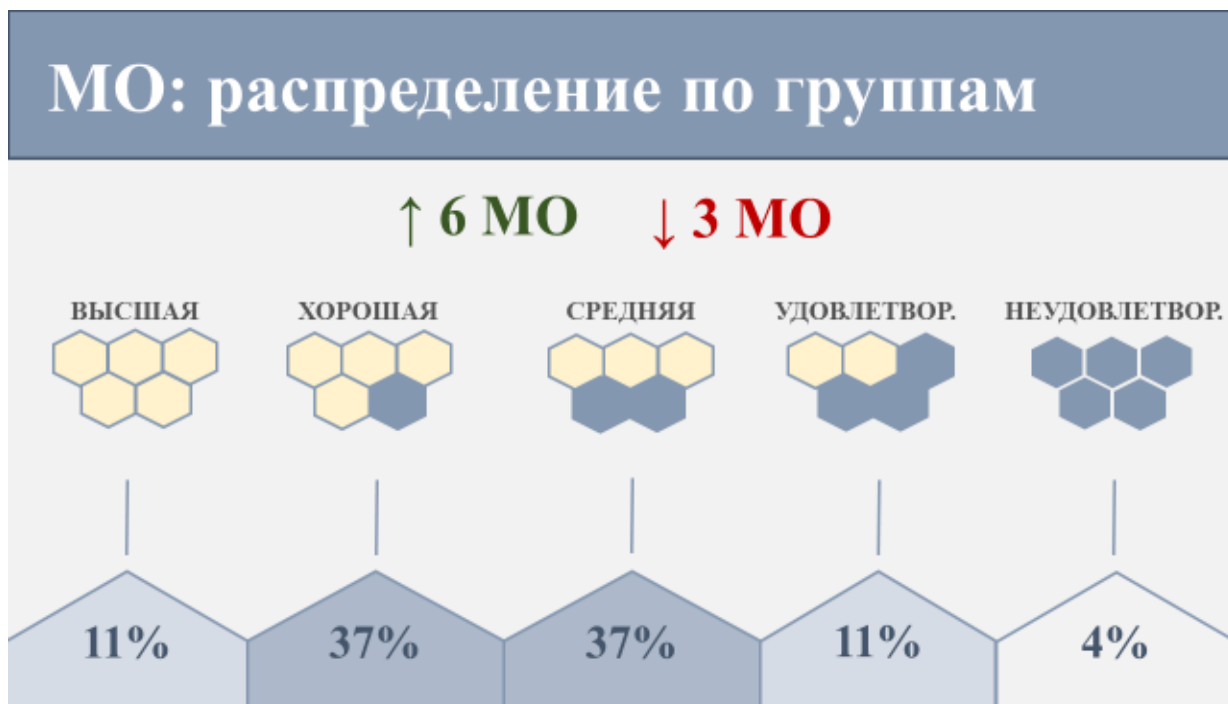
На основании проведенного анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ на местном уровне, информационно-методического и организационного сопровождения, независимой оценки представителей экспертного сообщества лидерами (победителями) Рейтинга за 2023 год стали городской округ "Город Хабаровск" и Верхнебуреинский муниципальный район, которым присвоен "высший" уровень качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в Хабаровском крае.



В целом отмечена положительная динамика распределения муниципалитетов по группам Рейтинга, в том числе повысили качество работы по ОРВ 6 муниципальных образований края (вырвались в более высокую группу):

- Верхнебуреинский (из "хорошей" в "высшую" группу);
- Ванинский, Комсомольский и Хабаровский муниципальные районы (из "средней" в "хорошую" группу);
- муниципальный район имени Полины Осипенко (из "неудовлетворительной" в "удовлетворительную" группу).

При этом снизили свои позиции 3 муниципальных образования края: Советско-Гаванский (из "вышей" в хорошую" группу), Вяземский и имени Лазо муниципальные районы (из "хорошей" в "среднюю" группу).



По сравнению с 2022 годом количество муниципалитетов в:

- "вышей" группе осталось неизменным — два муниципальных образования;
- "хорошей" группе увеличилось на два и составило семь муниципальных образований;
- "средней" группе сократилось на два и составило семь муниципальных образований;
- "удовлетворительной" группе увеличилось один и составило два муниципальных образования;
- "неудовлетворительной" группе осталось одно муниципальное образование.