

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах мониторинга¹
реализации института оценки регулирующего воздействия
в муниципальных образованиях Хабаровского края
за период с 1 января по 30 июня 2024 г.

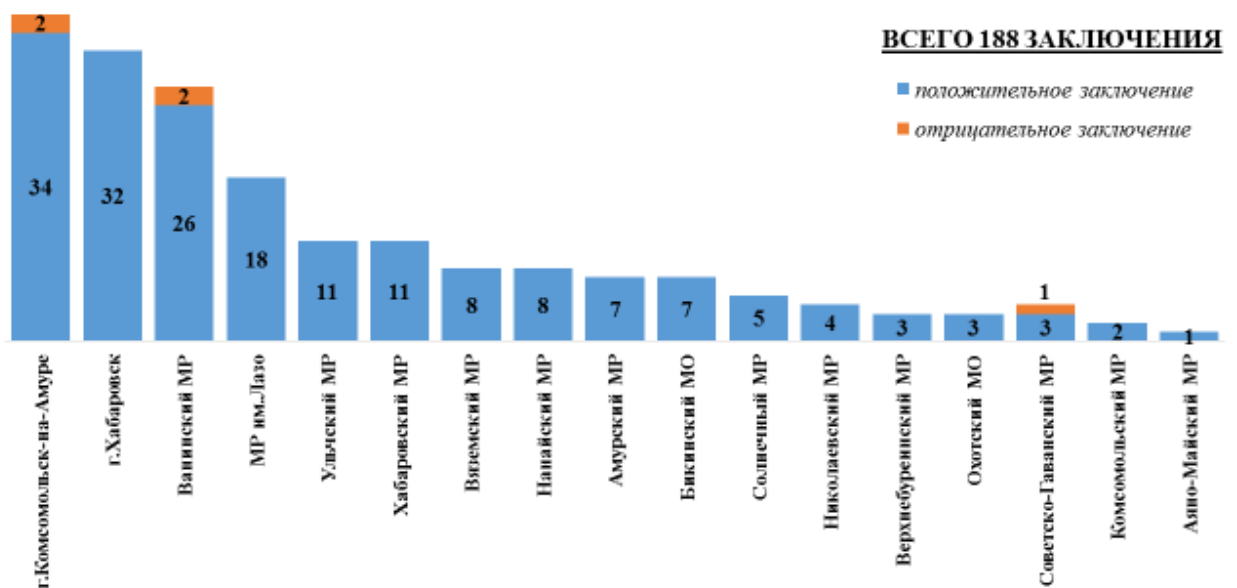
I. Реализация процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов

За период с 1 января по 30 июня 2024 г. уполномоченными органами администраций муниципальных образований края подготовлено 188 экспертных заключений об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ), в том числе 5 отрицательных (3 %), из них:

- городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре" – 36 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 2 отрицательных (6 %);
- городской округ "Город Хабаровск" – 32 экспертных заключения об ОРВ;
- Ванинский муниципальный район – 28 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 2 отрицательных (7 %).

В Тугуро-Чумиканском и имени Полины Осипенко муниципальных районах экспертные заключения об ОРВ за рассматриваемый период отсутствовали.

КОЛИЧЕСТВО ЭКСПЕРТНЫХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ ОБ ОРВ



В "общем" порядке² процедура ОРВ проведена по 113 проектам муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), из них 96 проектов МНПА содержат положения, имеющие высокую и среднюю

¹ Ежеквартальный мониторинг подготовлен на основании сведений, представленных администрациями городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов края, по форме, установленной Минэкономразвития края и размещенной на Региональном портале ОРВ (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/About/23>)

² "Общий порядок" предусматривает проведение ОРВ с учетом степени регулирующего воздействия и состоит в т.ч. из следующих этапов: разработка проекта МНПА, составление сводного отчета и размещение на официальном сайте ОРВ; проведение публичных обсуждений по проекту МНПА и сводному отчету; подготовка экспертного заключения об ОРВ.

степени регулирующего воздействия. При этом в Аяно-Майском, Нанайском и Николаевском муниципальных районах проекты МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, по которым подготовлены экспертные заключения об ОРВ, за рассматриваемый период отсутствовали. В отношении 75 проектов МНПА процедура ОРВ проведена в "упрощенном" порядке³.

По информации, указанной уполномоченными органами местного самоуправления, в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Ванинском, Верхнебуреинском, Вяземском, Советско-Гаванском, Ульчском и Хабаровском муниципальных районах при анализе предлагаемого правового регулирования применяется финансовая оценка доходов и расходов бизнеса. В целом порядка 42 % сводных отчетов муниципалитетов содержат финансовую оценку, 36 % альтернативные варианты решения проблемы.

В рамках процедуры ОРВ проектов МНПА поступило 255 мнений (замечаний, предложений), в том числе 118 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству. При доработке проектов МНПА учтены 224 мнения (замечания, предложения), из них 110 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству.



Наибольшее количество мнений (замечаний, предложений) поступило в отношении проектов МНПА, разработанных в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Советско-Гаванском и Амурском муниципальных районах.

³ "Упрощенный" порядок" применяется в отношении проектов МНПА, утверждающих или изменяющих административные регламенты, проектов МНПА, разработанных исключительно в целях приведения отдельных положений в соответствие с федеральными, краевыми НПА, и состоит из следующих этапов: разработка проекта МНПА, составление сводного отчета и размещение на официальном сайте ОРВ; подготовка экспертного заключения об ОРВ (публичные обсуждения не предусмотрены).

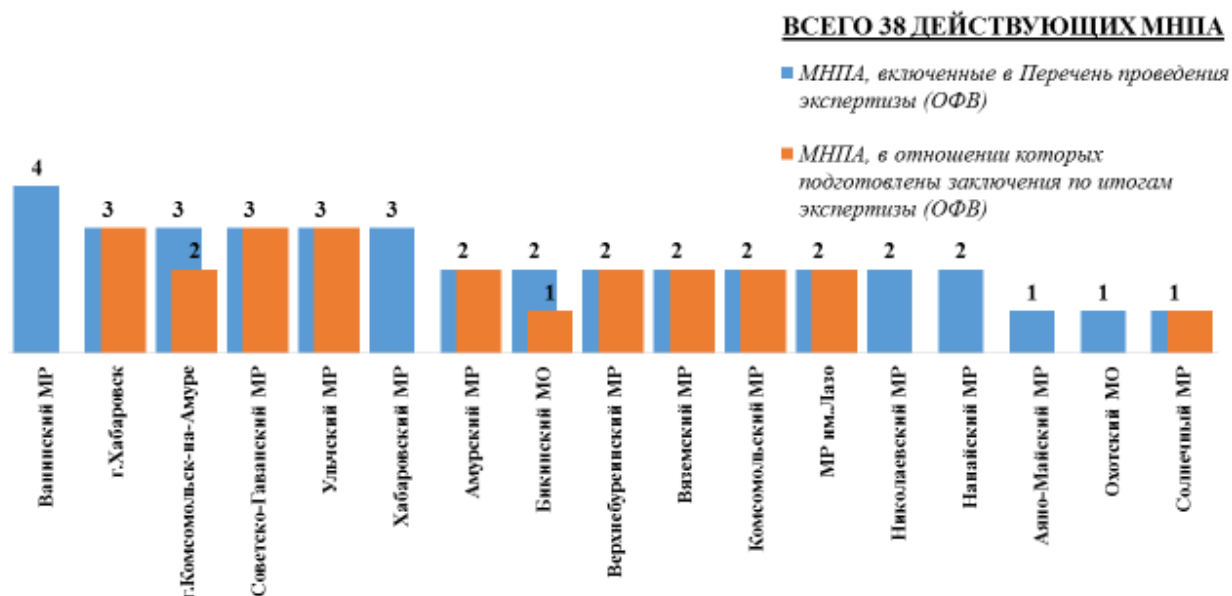
Всего за период с 1 января по 30 июня 2024 г. на заседаниях местных советов по предпринимательству в рамках проведения публичных обсуждений рассмотрено 100 проектов МНПА, из них в отношении 56 поступили 2 и более мнений (замечаний, предложений).

II. Реализация экспертизы (ОФВ) действующих МНПА

Перечень действующих МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ) в 2024 году (далее – Перечень), принят во всех муниципальных образованиях края, кроме имени Полины Осипенко и Тугуро-Чумиканского муниципальных районов. Всего на 2024 год запланировано проведение экспертизы (ОФВ) 38 действующих МНПА.

По состоянию на 1 июля 2024 г. муниципальными образованиями края проведена экспертиза (ОФВ) в отношении 23 действующих МНПА, из них в 6 МНПА выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) внесены предложения по совершенствованию правового регулирования. При этом в городском округе "Город Хабаровск", Амурском, Верхнебуреинском, Вяземском, Комсомольском, имени Лазо, Советско-Гаванском, Солнечном и Ульчском муниципальных районах экспертиза (ОФВ) проведена в отношении всех МНПА, включенных в Перечень.

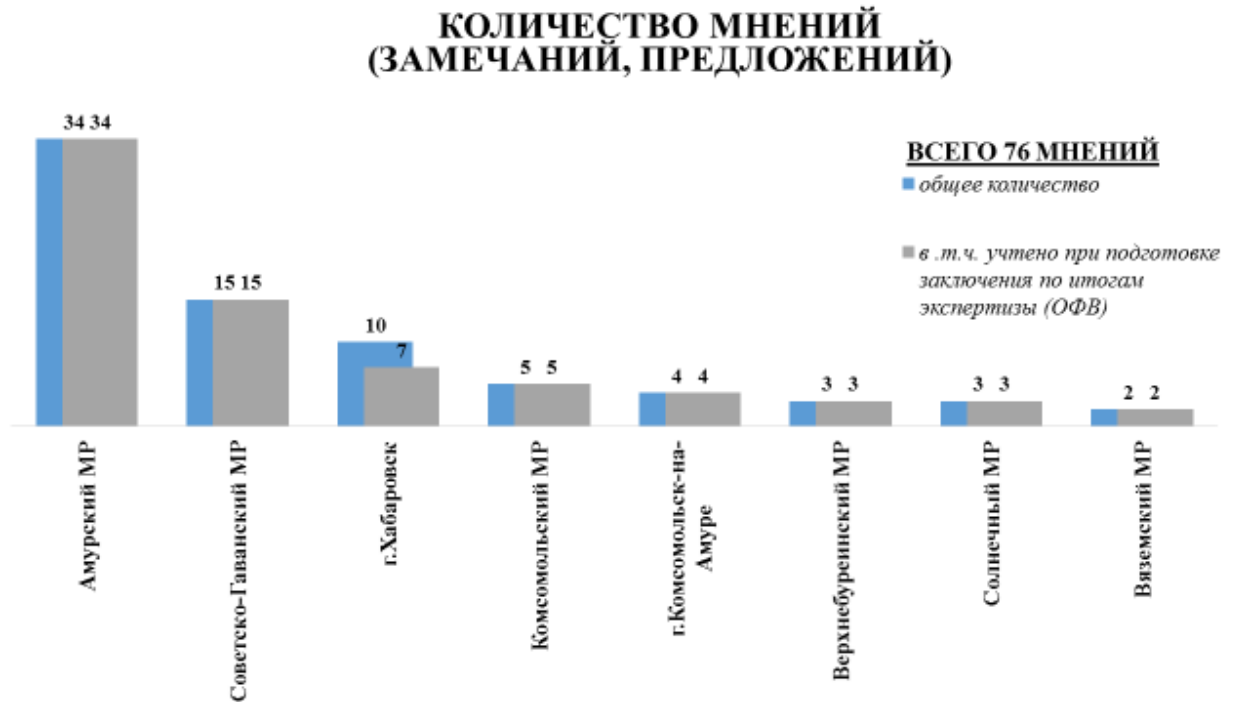
КОЛИЧЕСТВО МНПА, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРОВОДИТСЯ ЭКСПЕРТИЗА (ОФВ)



По информации, указанной уполномоченными органами местного самоуправления, финансовая оценка доходов и расходов бизнеса применялась в 13 заключениях об экспертизе (ОФВ), подготовленных в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Верхнебуреинском, Советско-Гаванском, Солнечном и Ульчском муниципальных районах (57 % от всех подготовленных заключений).

В рамках экспертизы (ОФВ) поступило 76 мнений (замечаний, предложений) в отношении действующих МНПА, разработанных в городских

округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Амурском, Верхнебуреинском, Вяземском, Комсомольском, Советско-Гаванском и Солнечном муниципальных районах, в том числе 69 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству. При подготовке заключений по итогам экспертизы (ОФВ) учтены 73 мнения (замечания, предложения), из них 69 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству.



Всего за период с 1 января по 30 июля 2024 г. на заседаниях местных советов по предпринимательству в рамках проведения публичных обсуждений рассмотрено 22 действующих МНПА.

III. Особого внимания за период апрель-июнь заслуживают заключения, подготовленные следующими администрациями муниципальных образований.

1) Городской округ "Город Хабаровск".

Постановление администрации города Хабаровска от 13 марта 2015 г. № 856 "О предоставлении муниципальных грантов юридическим лицам на благоустройство дворовых территорий" (далее – постановление).

(<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16318>)

Цель рассматриваемого правового регулирования – повышение уровня благоустройства территории города Хабаровска за счет предоставления муниципальных грантов юридическим лицам, привлекаемым к решению вопросов в сфере ремонта дворовых территорий многоквартирных домов (ремонт дворовых проездов, проездов к дворовым территориям, ремонт и (или) устройство парковок, тротуаров, систем водоотведения), устройства детских площадок, спортивных и других площадок отдыха и досуга, контейнерных, хозяйственных площадок и площадок для складирования отдельных групп твердых коммунальных отходов.

Муниципальный грант предоставляется на условиях софинансирования проекта. Доля средств гранта не может превышать 67 % от общей стоимости проекта, поэтому минимальный процент средств юридического лица – 33 %.

При рассмотрении действующего правового регулирования уполномоченным органом местного самоуправления установлена прямая зависимость между количеством фактически благоустроенных дворовых территорий и суммой муниципальных грантов (таблица).

Таблица

Количество благоустроенных дворовых территорий
за счет предоставления муниципальных грантов, ед.

Год	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Всего
Индикатор программы "количество благоустроенных дворовых территорий"	-	45	45	36	36	36	76	19	61	354
Фактически благоустроенные дворовые территории	107	63	65	104	87	87	68	66	62	709
Объемы финансирования										
Бюджет города	55,0	40,5	36,1	40,2	32,9	31,3	30,2	23,4	29,3	318,9
Инвестиции	-	-	-	18,0	18,0	18,0	0,8	0,8	0,8	56,4
Итого за год	55,0	40,5	36,1	58,2	50,9	49,3	31,0	24,2	30,1	375,3

Так, в рамках реализации муниципальных программ в течение 2015-2023 годов на благоустройство 709 дворовых территорий направлено 375,3 млн. руб., в том числе гранты – 318,9 млн. руб., частные инвестиции – 56,4 млн. руб. Отмечена положительная динамика в части ежегодного перевыполнения плановых значений.

Кроме того, уполномоченным органом администрации проведена финансовая оценка постановления:

- доходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности – не более 1 млн. руб. для ремонта дворовых территорий многоквартирных домов и не более 0,5 млн. руб. для устройства детских площадок, спортивных и других площадок отдыха и досуга, контейнерных, хозяйственных площадок и площадок для складирования отдельных групп твердых коммунальных отходов (в случае получения средств гранта на одну дворовую территорию);

- расходы – трудовые издержки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанные с предоставлением пакета документов и отчетности – 2,57 тыс. руб.

По итогам экспертизы постановления подготовлено заключение, в котором содержатся выводы о необходимости внесения соответствующих изменений в отдельные положения правового акта, направленные на увеличение перечня возмещаемых затрат (*установление ударопоглощающего покрытия детских, спортивных площадок, площадок выгула собак*) и

установления гарантийного срока на результаты выполненных работ по благоустройству дворовых территорий.

2) Городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре".

Решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 4 октября 2002 г. № 151 "О создании, содержании и охране зеленого фонда города Комсомольска-на-Амуре" (далее – решение).

(<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16322>)

Правовой акт разработан для обеспечения сохранения и развития зеленого фонда города Комсомольска-на-Амуре и включает в себя правила создания, содержания и охраны зеленого фонда (далее – правила), предусматривающие обязанности юридических и физических лиц по вопросам охраны зеленого фонда города, а также отдельные запреты. Также утверждается восстановительная стоимость зеленых насаждений в случае их сноса или повреждения.

Уполномоченным органом администрации проведена сравнительная оценка затрат местного бюджета на проведение работ по озеленению (по сметной стоимости) с восстановительной стоимостью озеленения (качественное состояние хорошее/удовлетворительное), установленной на текущий год и восстановительной стоимостью озеленения в случае, если бы данная стоимость корректировалась с учетом сложившегося уровня инфляции (таблица).

Таблица

Сравнительный анализ затрат на проведение работ по озеленению

Вид работ, объем (с учетом посадочного материала), ед.	Период определения стоимости	Стоимость по локальному сметному расчету для муниципальн ого контракта с учетом НДС, тыс.руб.	Утвержденная восстановительная стоимость (с учетом объема), тыс.руб.	Возможное значение восстановительной стоимости с учетом уровня инфляции (с учетом объема), тыс.руб.
Посадка клена (клен остролистный 1,5- 2,0 м), 15 шт.	4 кв. 2020 г.	108	73,7 – 314,9	74,3– 317,4
Посадка кустарника в живую изгородь (пузыреплодник), 63 м. изгороди (189 шт.)	4 кв. 2020 г.	407,5	164,9	166,2
Посадка елей (Ель колючая голубая 2,5-3 м), 40 шт.	1 кв. 2023 г.	1 777,6	221,2 – 944,6	252,2 – 1077,1
Устройство газонов (партерных, мавританских и обыкновенных), 125,8 кв.м.	1 кв. 2023 г.	129,7	44,9	51,2

Восстановительная стоимость зеленых насаждений, оплачиваемая физическими и юридическими лицами в соответствии с правовым актом, не превышает стоимость работ по восстановлению зеленых насаждений, а в

случае использования посадочного материала повышенного качества – существенно ниже. Отмечено, что при установлении индекса удорожания восстановительной стоимости зеленых насаждений следует учитывать фактически сложившийся уровень инфляции.

По итогам экспертизы правового акта сделаны следующие выводы:

- положительные последствия – достижение цели регулирования, а именно сохранение и развития зеленого фонда города;
- отрицательные последствия, в том числе положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлены.

3) Верхнебуреинский муниципальный район.

Постановление администрации Верхнебуреинского муниципального района от 29 июня 2018 г. № 336 "О порядке предоставления в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)" (далее – постановление).

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16299>)

Постановление устанавливает процедуру предоставления в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Верхнебуреинского муниципального района, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), и условия предоставления такого имущества в аренду, в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), занимающихся реализацией социально значимых проектов на территории муниципального района и иными установленными муниципальной программой "Развитие малого и среднего предпринимательства" приоритетными видами деятельности.

Арендаторами имущества, включенного в перечень, могут являться 626 субъектов МСП и 1 организация, образующая инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (по состоянию на 10 апреля 2024 г.).

Заключение договоров аренды имущества, включенного в перечень, осуществляется по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды имущества, включенного в перечень, или без проведения торгов в случаях, предусмотренных законодательством.

Уполномоченным органом администрации в заключении об оценке фактического воздействия отмечено, что за период реализации постановления поддержку в виде аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, получили 7 субъектов МСП. Перечень своевременно актуализируется, ежегодно в среднем увеличивается на 5 %.

Расходы субъектов МСП на предоставление пакета документов при подаче заявки для участия в торгах (единовременные) составляют 459,4 руб. на одного представителя. Внесение арендной платы в порядке и сроки, установленные договором – 10 тыс. руб. в месяц на одного субъекта МСП.

На основании проведенного анализа установлено, что рассматриваемый муниципальный нормативный правовой акт способствует достижению целей регулирования (*расширение имущественной поддержки субъектов МСП на территории района*), положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности, а также приводящих к возникновению необоснованных расходов, не выявлено.

4) Советско-Гаванский муниципальный район.

Проект постановления администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края "Об утверждении Порядка предоставления субсидий на открытие своего дела физическим лицам, осуществляющим деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" (далее – проект акта).

(<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16513>)

По информации, указанной в заключении, в Советско-Гаванском районе увеличивается уровень регистрируемой безработицы. По данным КГКУ "Центр занятости населения г. Советская Гавань" уровень регистрируемой безработицы в Советско-Гаванском районе на 1 января 2024 г. составляет 0,9 % (на 1 января 2023 г. – 0,7 %). Один из вариантов решения проблемы – вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, созданию собственного дела.

Цель проекта акта – обеспечение возможности получения физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим, финансового возмещения затрат, понесенных в связи с открытием своего дела, в период с даты регистрации в течение 6 месяцев.

Разработчиком проведена финансовая оценка доходов и расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с необходимостью соблюдения требований, предусмотренных проектом акта, в том числе: доходы – 200 тыс. руб. (сумма субсидии); расходы – 18 тыс. руб. (трудовые затраты на предоставление документов и отчетности).

Кроме того, при анализе предлагаемого правового регулирования уполномоченным органом установлено, что отдельные положения:

- вводят избыточные обязанности, запреты, ограничения (*предоставление участником отбора копии свидетельства о постановке на учет физического лица в налоговом органе на территории РФ*);

- приводят к возникновению необоснованных расходов. Так, участник отбора обязан представить в составе заявки *бизнес-план*. Предоставление бизнес-плана предполагает получение финансовой поддержки на реализацию проекта, описанном в бизнес-плане. Субсидия предоставляется уже ведущим деятельность самозанятым гражданам на возмещение понесенных затрат на открытие своего дела. Требование предоставления бизнес-плана в этом случае нецелесообразно.

При этом стоимость услуги разработки бизнес-плана по прайсу Восточного территориального фонда поддержки предпринимательства, осуществляющего деятельность на территории Советско-Гаванского муниципального района, составляет не менее 8 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, уполномоченным органом администрации выдано отрицательное экспертное заключение.