

КРАТКИЙ ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

ЗА ЯНВАРЬ – СЕНТЯБРЬ 2024 ГОДА

1. Процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края

Министерством экономического развития края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 10.02.2023 № 55-пр, за период январь – сентябрь 2024 года подготовлено 79 экспертных заключений об оценке регулирующего воздействия в отношении 72 проектов нормативных правовых актов края (далее – проекты НПА края) от 21 органа-разработчика.

Разработчики проектов НПА края за январь-сентябрь 2024 г.

	■ Положительные заключения	■ Отрицательные заключения
Министерство сельского хозяйства и продовольствия края	21	2
Министерство социальной защиты края	7	
Министерство транспорта и дорожного хозяйства края	4	1
Министерство имущества края	5	
Управление ветеринарии Правительства края	3	1
Министерство туризма края	2	2
Комитет по труду и занятости населения Правительства края	4	
Министерство жилищно-коммунального хозяйства края	2	1
Министерство природных ресурсов края	3	
Министерство промышленности и торговли края	3	
Министерство энергетики края	3	
Министерство экономического развития края	3	
Министерство образования и науки края	2	
Министерство цифрового развития и связи края	2	
ГУ регтросконтроля и лицензирования Правительства края	2	
Комитет по ценам и тарифам Правительства края	1	
Комитет по делам молодежи Правительства края	1	
Иные субъекты права законодательной инициативы края	1	
Министерство строительства края	1	
Министерство финансов края	1	
Министерство культуры края	1	

В полном объеме процедура ОРВ проведена по 68 проектам НПА края, в том числе по 7 проектам НПА края направлены отрицательные заключения.

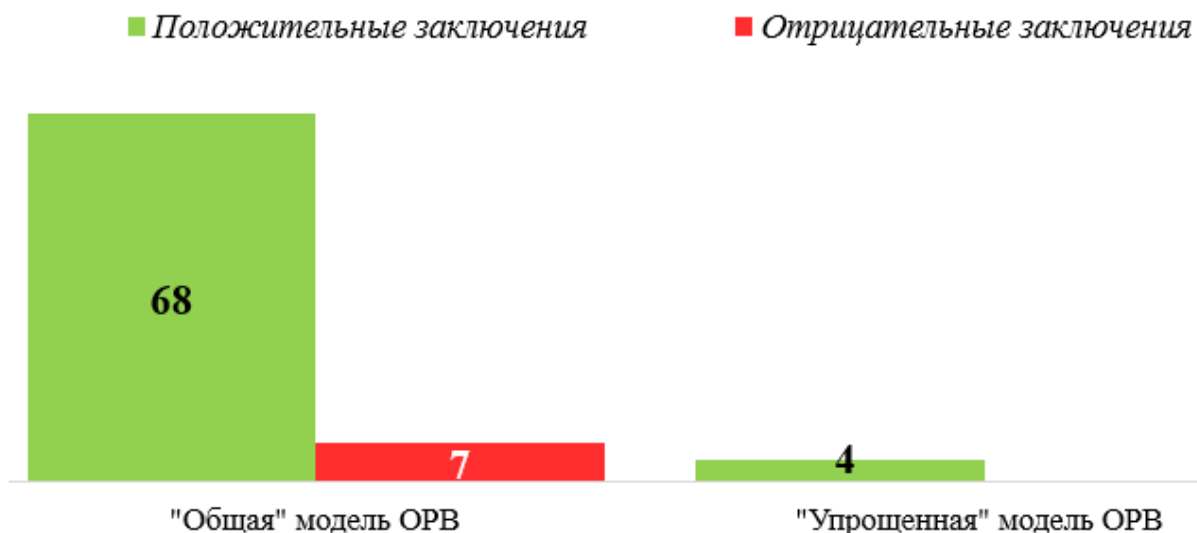
Из 68 проектов НПА края, прошедших процедуру ОРВ по "общей" модели:

- 12 проектов НПА края содержали положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;

- 56 проектов НПА края содержали положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия.

В отношении **четырёх** проектов НПА края процедура ОРВ проведена без публичных обсуждений по "упрощенной" модели¹. По результатам рассмотрения проектов НПА края подготовлены положительные заключения.

Структура заключений по моделям проведения процедуры ОРВ



Информация о замечаниях, изложенных в отрицательных заключениях

№ п.п.	Содержание замечаний	Количество
1.	наличие признаков непрозрачности административных процедур	7
2.	наличие в проекте НПА края неопределенной, двусмысленной терминологии	5
3.	избыточное требование органами власти края документов, сведений	4
4.	необоснованные состав, форма или сроки исполнения административных процедур	4
5.	иные нарушения	10
Итого замечаний:		30
Сумма издержек бизнеса, исключенных из проектов НПА края – 3,5 млн. руб.		

Одной из главных задач при проведении ОРВ является обоснованность исполнительными органами края – разработчиками проектов НПА края выбора предлагаемого способа правового регулирования общественных отношений на основе анализа альтернативных вариантов и возможных положительных или отрицательных последствий введения такого регулирования. Особое внимание уделяется четкости определения в **сводных отчетах** проблем, целей

¹ Процедура ОРВ в упрощенном режиме проводится в отношении проектов НПА края, разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными или краевыми актами

и индикаторов их достижения, а также количественной и качественной оценки расходов бизнеса и краевого бюджета.

Структура возврата материалов для доработки



В случае неполного и (или) некачественного заполнения сводного отчета, уполномоченный орган осуществляет возврат материалов разработчику для доработки. Так, с января текущего года по каждому пятому сводному отчету требовалось приведение дополнительного обоснования необходимости принятия предлагаемого регулирования.

Структура возврата материалов для доработки по разработчикам проектов НПА края



Итоги публичных обсуждений

Важным элементом процедуры ОРВ является проведение публичных обсуждений с заинтересованными сторонами (потенциальными адресатами регулирования, общественными организациями края, представляющими интересы бизнеса), которые делают процесс рассмотрения предлагаемого регулирования прозрачным.

За период с января по сентябрь 2024 года советом по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края, общественными советами при исполнительных органах края, общественными организациями, а также субъектами предпринимательской деятельности в рамках проводимых публичных обсуждений представлено 1375 мнений, предложений и замечаний.

С материалами проектов актов, прошедших процедуру ОРВ можно ознакомиться на Региональном портале <https://regulation.khv.gov.ru/>

2. Информация об итогах проведения процедуры ОРВ в отношении отдельных проектов актов в июле – сентябре 2024 г.

2.1. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка организации деятельности пунктов содержания для животных без владельцев на территории Хабаровского края"

<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16526>

Основная цель правового регулирования – соблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными, в том числе предоставление организациям, осуществляющим или планирующим осуществлять на территории края деятельность по содержанию животных без владельцев, возможности создания пунктов содержания животных, что в свою очередь позволит оперативно создавать в крае места для содержания отловленных животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания.

В связи с тем, что проектом акта устанавливаются обязательные требования, во исполнение п. 3 ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", уполномоченным органом проведена оценка на соответствие установленным принципам, а также на предмет достижения целей установления обязательных требований (далее – ОТ).

По итогам проведенного анализа уполномоченным органом сделан вывод о несоблюдении ряда принципов при установлении ОТ, связанных с деятельностью по обращению с животными без владельцев:

1) принцип правовой определенности и системности – не соблюден критерий ясности, логичности и однозначного понимания ОТ:

- исходя из проекта акта нет единого понимания в каких именно помещениях (сооружениях) должны содержаться животные, также отсутствуют требования к размерам и обустройству изолированных отсеков и клеток, к содержанию в таких помещениях кошек и других категорий животных, не установлено возможное количество животных, содержащееся в отсеках или клетках.

- проектом акта не установлен итог проведения заседания комиссии для установления немотивированных признаков агрессии у животных: какое решение имеет право принять комиссия и какой документ составляется по итогам заседания.

2) принцип исполнимости – не соблюдены критерии:

- фактической исполнимости, ввиду наличия в проекте акта положений, имеющих неоднозначность в их трактовании;

- соразмерности (пропорциональности) затрат на соблюдение оцениваемого ОТ рискам предотвращаемым этими ОТ, ввиду отсутствия в сводном отчете информации о размере возможных доходов, в том числе государственной поддержки предоставляемой субъектам регулирования.

По итогам процедуры ОРВ уполномоченным органом выдано отрицательное заключения с замечаниями, которые учтены разработчиком при доработке проекта акта.

При рассмотрении доработанного проекта акта уполномоченным органом проведена финансовая оценка расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, исходя из которой следует:

- единовременные расходы на создание пункта содержания для животных без владельцев (оформление документов) составят 48,8 тыс. руб., в перерасчете на одного субъекта предпринимательской деятельности порядка 2,5 тыс. руб.

- единовременные расходы на обустройство пункта содержания для животных, в том числе приобретение клеток и вольеров – данные затраты реализуются за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета в рамках осуществляемых полномочий по заявкам органов местного самоуправления. Размер краевой субвенции на обустройство пунктов содержания составляет на 2024 год 54,75 млн. руб.

При этом, общая сумма выделяемой субвенции на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев на 2024 год составит 253 млн. руб.

По итогам рассмотрения доработанного проекта акта уполномоченным органом в положительном заключении об ОРВ сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом правового регулирования и соразмерности затрат к получаемой субъектами регулирования доходной части.

2.2. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников"

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16616>

В связи с тем, что проект акта, разработанный министерством туризма края, содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках проведения аттестации, процедура ОРВ проводилась с учетом положений Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", Закона Хабаровского края от 29.09.2021 № 211 "Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Основной проблемой, на решение которой был направлен рассматриваемый проект акта являлось отсутствие регламентированного контроля за выполнением установленных требований, которым должны соответствовать экскурсоводы(гиды), гиды-переводчики и инструкторы-проводники.

Федеральным законом от 23.03.2024 № 63-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" введена новая редакция статьи 19.3 "Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль за соблюдением требований к деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников".

Данным федеральным законом определено, что оценка соблюдения требований к деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в рамках регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников.

В этой связи разработан рассматриваемый проект акта, которым устанавливаются положения, регламентирующие порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, в том числе проведение профилактических мероприятий и установление индикаторов риска нарушения обязательных требований.

При проведении уполномоченным органом анализа проекта акта было установлено что, утверждаемые индикаторы риска не соответствуют параметрам, определенным Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Методическими рекомендациями по разработке индикаторов риска государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, доведенными Протоколом совещания Минэкономразвития России от 24.03.2023 № 14-Д24.

В связи с чем уполномоченным органом, на основании требований федерального законодательства, с учетом имеющейся правоприменительной практики Хабаровского края, разработчику рекомендовано:

- доработать Индикатор № 1 – "Распространение рекламы, содержащей информацию об оказании экскурсионных услуг лицом, отсутствующим в едином федеральном реестре экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, едином федеральном реестре инструкторов-проводников";

- исключить Индикатор № 2 – "Направление контролируемому лицу трех или более предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в течение календарного года".

Кроме этого уполномоченным органом установлена неполнота и неточность ряда административных процедур, утверждаемых проектом акта, а именно отсутствие:

- указания на то, в каких случаях контролируемому лицу может быть объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

- результата проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

- сокращения по тексту проекта акта, кто является контролируемым лицом.

По итогам рассмотрения проекта акта в отрицательном экспертном заключении сделан вывод о необходимости доработки предлагаемого регулирования. Разработчиком устранены все замечания и внесены необходимые корректировки.

3. Процедура экспертизы действующих нормативных правовых актов в июле – сентябре 2024 г.

Минэкономразвития Хабаровского края в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Хабаровского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 4.04.2023 № 158-пр, также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Хабаровского края на 2024 год, проведена экспертиза в отношении 2-х нормативных правовых актов:

- приказа министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края от 12.03.2018 № 18 "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в отношении категорий потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Хабаровского края";

- постановления Правительства Хабаровского края от 7.03.2019 № 65-пр "О реализации Закона Хабаровского края от 25.07.2018 № 353 "Об отдельных вопросах защиты прав и законных интересов пострадавших граждан, участвующих в долевом строительстве жилых помещений в многоквартирных домах, домов блокированной застройки" и о внесении изменений в Положение об инвестиционном совете при Правительстве Хабаровского края, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 19.04.2011 № 115-пр".

3.1. Информация об итогах экспертизы приказа министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края от 12.03.2018 № 18 "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в отношении категорий потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Хабаровского края" (далее – Приказ № 18)

Исполнительным органом края по выработке и реализации политики края и нормативно-правового регулирования в области жилищных правоотношений и жилищно-коммунального обслуживания населения является министерство жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края.

Приказом № 18 нормативы накопления ТКО для организаций торговли установлены дифференцированно для пяти категорий объектов:

- продовольственный магазин;
- промтоварный магазин;
- павильон, палатка, киоск, лоток, торговля с машин;
- супермаркет (универмаг);
- рынки (ярмарки) продовольственные, промтоварные, универсальные.

Отсутствие в Приказе № 18 отдельных категорий объектов, в частности, "оптовые базы, склады продовольственных и промышленных товаров", влечет

негативные последствия для бизнеса, как в виде прямых финансовых расходов по оплате фактически не образуемого ими объема ТКО, так и судебных издержек по защите своих интересов.

Проведенный уполномоченным органом анализ опыта субъектов Российской Федерации показал, что в других регионах также реализуется аналогичное правовое регулирование, предусматривающее установление нормативов накопления ТКО в отношении категорий потребителей услуг. Так в 13 субъектах Российской Федерации нормативы накопления ТКО для организаций торговли установлены дифференцированно для более чем семи категорий объектов.

Уполномоченным органом на основании проведенного анализа опыта субъектов Российской Федерации, а также замечаний и предложений, поступивших от субъектов регулирования сделан вывод о необходимости проведения работы по формированию и утверждению нормативов накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2023 № 1390 с привлечением представителей ведущих общественных объединений края.

По результатам проведенной экспертизы министерству жилищно-коммунального хозяйства края рекомендовано до начала проведения работы по внесению изменений, вынести вопрос определения перечня категорий потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на обсуждение общественного совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при обязательном участии уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, представителей ведущих общественных объединений края. Кроме того, проинформировать предпринимательское сообщество о возможности их привлечения к проведению измерения количества отходов в течение четырех сезонов года, в том числе предоставления ими своих объектов (площадок) для осуществления таких измерений.

С материалами можно ознакомиться по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16310>

3.2. Информация об итогах экспертизы постановления Правительства Хабаровского края от 7.03.2019 № 65-пр "О реализации Закона Хабаровского края от 25.07.2018 № 353 "Об отдельных вопросах защиты прав и законных интересов пострадавших граждан, участвующих в долевом строительстве жилых помещений в многоквартирных домах, домов блокированной застройки" и о внесении изменений в Положение об инвестиционном совете при Правительстве Хабаровского края, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 19.04.2011 № 115-пр" (далее – постановление)

Постановлением утвержден порядок отбора нового застройщика и реализуемого им (планируемого к реализации) масштабного инвестиционного проекта в целях предоставления ему земельного участка в аренду без проведения торгов, который регламентирует процедуру отбора инвестора для заключения соглашения об исполнении обязательств по:

- завершению строительства многоквартирного дома, домов блокированной застройки, расположенных на территории Хабаровского края, включенных в единый реестр проблемных объектов;

- передаче участникам долевого строительства жилых помещений в проблемном объекте либо в ином многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию;
- реализации масштабного инвестиционного проекта.

В качестве положительных последствий действия постановления отмечены завершение строительства одного проблемного объекта и передача 68 пострадавшим жилых помещений в проблемном объекте общей площадью 3305,97 м², а также создание 10 новых рабочих мест при реализации масштабного инвестиционного проекта.

За время реализации постановления произошло снижение числа проблемных объектов в регионе. Однако, завершение строительства проблемных объектов остается актуальной задачей для Правительства края.

В связи с тем, что для субъектов инвестиционной деятельности установлена обязанность по предоставлению заявления и прилагаемого к нему пакета документов, а также отчетности, расходы одного претендента составят 20,2 тыс. руб. Поскольку выгода нового застройщика (инвестора) будет зависеть от разных факторов, в том числе площади компенсационного земельного участка, то доходы оценить в полной мере не представляется возможным. При этом, по экспертной оценке, разница в величине арендной платы с одного земельного участка может составлять порядка 3,7 млн. руб.

В целях совершенствования порядка отбора, по итогам проведения экспертизы регулирующему органу рекомендовано сделать основной акцент на внедрении концепции "одного окна", так как единая точка доступа инвесторов значительно упростит процесс получения необходимых сведений, существенно сократит сроки административных процедур и позволит создать более привлекательные инвестиционные условия для ускорения процесса завершения строительства. При этом, особое внимание требуется уделить пересмотру системы критериев отбора.

С материалами можно ознакомиться по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16403>