



Будущее ГЧП-проектов в ДФО

2024

Центр ГЧП ПАО Сбербанк



Оценка потенциала заключения соглашений ГЧП/КС в Дальневосточном ФО

с учетом ограничений, установленных Федеральным законом от 13.07.2024 № 177-ФЗ

Результаты оценки региональных бюджетов ДФО:

-  есть существенный запас (3 региона): расходы на КС/ГЧП < 5% или регион без дотаций; отношение госдолга (с учетом **текущих и всех будущих** расходов на КС/ГЧП для дотационных регионов) к собственным доходам (СД) < 50% (<25% - для регионов, где доля дотаций из ФБ в течение 2х из 3х последних лет > 40% СД)
-  близки к пробитию ограничений (3 региона): промежуточные показатели между  и 
-  пробивают ограничения (5 регионов): расходы на КС/ГЧП > 10% для дотационных регионов, отношение госдолга (с учетом **текущих и всех будущих** расходов на КС/ГЧП для дотационных регионов) к СД > 100% (>50% - для регионов, где доля дотаций из ФБ в течение 2х из 3х последних лет)

Консервативный вариант прочтения условий 177-ФЗ (изменения в БК РФ):

Критерий 1: $\text{Расходы}_{\text{КС(КГ+ПК),\text{ГЧП,Лизинг}}^{\text{год}} \leq 10\% \times \text{Доходы}_{\text{собственные}}^{\text{год}}$

Критерий 2: $\left(\text{Гос. долг}^{\text{год}} + \text{Расходы}_{\text{КС(КГ+ПК),\text{ГЧП,Лизинг}}^{\text{год+все будущие платежи}} \right) \leq \text{Доходы}_{\text{собственные}}^{\text{год}} \times k$, где $k = \begin{cases} 100\% \\ 50\% \end{cases}$

↑
↑
только для субъектов РФ, являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (все субъекты ДФО, кроме Сахалинской области)

↑
если доля дотаций субъекту из фед.бюджета в течение 2-х из 3-х последних отчетных лет превышала 40% объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ (не применимо к субъектам ДФО)



¹ Общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета объема безвозмездных поступлений, за исключением безвозмездных поступлений из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при исполнении указанных концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, договоров финансовой аренды (лизинга), а также безвозмездных поступлений от публично-правовой компании "Фонд развития территорий "

Новые обязательства субъектов РФ при реализации соглашений ГЧП/КС

с учетом поправок в БК РФ, внесенных Федеральным законом от 13.07.2024 № 177-ФЗ

Обязательства субъекта РФ (ст.17.1 115-ФЗ, ст.17.1 224-ФЗ):

предоставлять в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ, **перечень сведений об обязательствах**, возникающих при исполнении концессионных соглашений/СГЧП/СМЧП, **и вести реестр указанных обязательств**.

Право субъекта РФ (абз.2,4 п.7 ст.85 БК РФ):

«В случае, **если в бюджете субъекта РФ**, являющегося в текущем финансовом году получателем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ, на очередной финансовый год и плановый период **объем расходов**, указанных в абзаце первом настоящего пункта, **превысил 10 процентов** утвержденного **общего годового объема доходов бюджета** субъекта Российской Федерации без учета объема безвозмездных поступлений, за исключением безвозмездных поступлений из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при исполнении указанных концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, договоров финансовой аренды (лизинга), а также безвозмездных поступлений от публично-правовой компании "Фонд развития территорий", **субъект Российской Федерации вправе осуществлять только принятые до 1 января очередного года обязательства**, возникшие при исполнении концессионных соглашений, обязательства перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о государственно-частном партнерстве, а также обязательства по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) без принятия новых соответствующих обязательств.

<...>

Объем расходов бюджета субъекта Российской Федерации, являющегося в отчетном финансовом году получателем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, направленный на исполнение в отчетном финансовом году обязательств, возникающих при исполнении концессионных соглашений (в размере платы концедента, капитального гранта), обязательств перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о государственно-частном партнерстве, а также обязательств по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), по данным годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации **должен соответствовать ограничению**, установленному абзацем первым настоящего пункта.»

Необходимые шаги для уточнения особенностей реализации ГЧП-проектов

с учетом ограничений, установленных Федеральным законом от 13.07.2024 № 177-ФЗ

Региональным Минфинам субъектов РФ целесообразно:

- подготовить проект отчета, отражающего текущую ситуацию по соответствию объемов расходов бюджета субъекта Российской Федерации ограничению, установленному абз.1 п.7 ст.85 БК РФ, исходя из своего понимания указанной нормы БК РФ;
- согласовать с Минфином России в рабочем порядке подготовленный проект отчета (см. пункт выше);
- оценить последствия применения ограничений, установленных Федеральным законом от 13.07.2024 № 177-ФЗ, для реализации текущих и планируемых соглашений;
- направить официальный запрос в Минфин России для получения разъяснения новых норм БК РФ в целях исключения правовой неопределенности по следующим вопросам:
 - влияние увеличения размеров бюджетных обязательств по соглашениям, заключенным до 01.01.2025, на их учет в ограничениях на всем сроке исполнения соглашений;
 - исполнение действующих обязательств по соглашениям в очередном и последующих годах в случае нарушения ограничений в течение текущего финансового года.