

ДОКЛАД

О РАЗВИТИИ И РЕЗУЛЬТАТАХ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ ЗА 2024 ГОД

Институт оценки регулирующего воздействия (далее также – регуляторный институт, ОРВ) в Хабаровском крае реализуется в соответствии с требованиями статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и направлен на проведение анализа социально-экономических последствий введения или изменения ранее принятого государственного регулирования, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Цель – повышение качества регулирования и обеспечение прозрачности принимаемых решений, а также снижение количества неэффективных нормативных правовых актов (далее – НПА), формирующих условия для ведения бизнеса и вложения инвестиций.



В регуляторный институт входят несколько процедур:

- ОРВ проектов НПА;
- экспертиза действующих НПА;
- оценка применения обязательных требований, содержащихся в действующих НПА.

Уровень развития и эффективность реализации регуляторного института в субъектах Российской Федерации ежегодно оценивается Минэкономразвития России и Агентством стратегических инициатив.



В 2024 году Хабаровский край вошел в группу "А" по показателю "ОРВ органов власти" в национальном Рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Также по итогам Рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации, сформированного Минэкономразвития России, Хабаровский край сохранил "Высший" уровень¹ организации института ОРВ и вошел в тройку лучших регионов по таким блокам:

- методологическое и организационное сопровождение института ОРВ;
- реализация процедур на муниципальном уровне;
- независимая оценка.

Сохранение позиции Хабаровского края в числе "Лидеров" является результатом эффективной слаженной работы органов государственной власти, а также активного участия бизнес-сообщества при проведении процедур регуляторного института.

Прозрачность и открытость государственного регулирования позволяет минимизировать риски от принятия необоснованных управленческих решений, способствует созданию и развитию комфортной правовой среды.

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГУЛЯТОРНОГО ИНСТИТУТА ЗА 2024 ГОД

1. Процедура ОРВ проектов НПА края

В 2024 году министерством экономического развития края (далее – Минэкономразвития края), как уполномоченным органом исполнительной власти края по ОРВ, подготовлено 106 экспертных заключения об ОРВ в отношении 99 проектов НПА края, из них 7 отрицательных экспертных

¹ В группу с "Высшим" уровнем в 2024 году вошли 22 субъекта, в том числе 3 Дальневосточных региона (Хабаровский край, Амурская и Сахалинская области).

заклучений об ОРВ с выводами о наличии в проекте НПА положений, оказывающих негативное воздействие на бизнес.

При этом в Хабаровском крае нормативно закреплена и активно применяется "блокирующая функция"², благодаря которой все проекты НПА края, получившие в 2024 году отрицательное экспертное заключение об ОРВ, были доработаны с учетом изложенных Минэкономразвития края замечаний.



Также в целях оптимизации сроков подготовки проектов НПА края реализуется дифференцированный подход, а именно применяются различные модели процедуры ОРВ "общая" и "упрощенная" (без проведения публичных обсуждений³). Необходимость применения той или иной модели определяется видом проекта НПА края, характером вносимых изменений и степенью регулирующего воздействия предлагаемого регулирования.

По общей модели проведения процедуры ОРВ, включающей обязательные публичные обсуждения с экспертным сообществом, прошли процедуру ОРВ 92 проекта НПА края. В отношении 7 проектов НПА края процедура ОРВ проведена по "упрощенной" модели без публичных обсуждений.

Структура подготовленных в 2024 году экспертных заключений об ОРВ показывает, что в большей степени регулирование предпринимательской и иной экономической деятельности в крае осуществляется посредством принятия постановлений Губернатора и Правительства края (87 проектов НПА).

² Регламент Правительства Хабаровского края, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 20 июля 2006 г. № 117-пр (подпункт 4.1 пункта 7 главы 2)

³ "Упрощенная" модель применяется в отношении проектов НПА края, разработанных исключительно в целях приведения отдельных положений НПА края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, в соответствие с федеральными НПА, НПА края (п. 1.7. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 10 февраля 2023 г. № 55-пр)



Остальная часть приходится на законы или поправки к ним (6 проектов НПА) и ведомственные проекты актов (6 проектов НПА).

Наибольшая активность по подготовке НПА края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, наблюдалась у следующих разработчиков:

- министерство сельского хозяйства и продовольствия края;
- министерство имущества края;
- министерство транспорта и дорожного хозяйства края.
- министерство социальной защиты края;
- комитет по труду и занятости населения Правительства края.



В целях повышения качества подготовки нормативных актов Минэкономразвития края особое внимание уделяется контролю обоснованности разработчиками проектов НПА в сводных отчетах выбора предлагаемого способа правового регулирования посредством анализа альтернативных вариантов, возможных положительных или отрицательных последствий введения такого регулирования.

В 2024 году каждый пятый пакет документов, направленный для подготовки экспертного заключения об ОРВ, возвращен на доработку, так как разработчиком неверно были определены: степень регулирующего воздействия; альтернативные варианты решения проблемы; финансовая оценка выгод и издержек бизнеса.



Кроме того, в материалах отсутствовали сведения об информировании заинтересованных лиц, входящих в обязательный круг для направления уведомления о проведении публичных обсуждений, а также не рассматривались в полном объеме и отсутствовали обоснованные комментарии отклонения замечаний и (или) предложений экспертов.

По итогам анализа проектов НПА края на предмет избыточного воздействия на бизнес выявлено более 40 положений, затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности.

Основными нарушениями при разработке проектов НПА края являлись:

- введение необоснованных ограничений или избыточных требований для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;
- непрозрачность административных процедур;
- наличие неопределенной терминологии;
- отсутствие достаточного обоснования введения предлагаемого правового регулирования.



При проведении финансовой оценки выгод и издержек бизнеса применяется специальная методика⁴. Так, по экспертной оценке, общая сумма недопущенных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составила более 250 млн. рублей.

С "Лучшими практиками" подготовки экспертных заключений об ОРВ можно ознакомиться на Региональном портале ОРВ:

"По итогам ОРВ исключены избыточные требования для потребительских кооперативов" (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/News2/134>);

"Завершена оптимизация расходов для бизнеса, оказывающего услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств" (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/News2/127>);

"ОРВ позволила пересмотреть и увеличить максимальную стоимость проведения противопожарных мероприятий" (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/News2/128>);

"Оценка альтернатив позволила оптимизировать обязательные требования для розничной продажи алкогольной продукции" (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/News2/129>);

"Не допущено сужение круга потенциальных адресатов при оказании господдержки турбизнесу" (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/News2/135>);

"В рамках ОРВ рассмотрены альтернативные варианты введения обязательных требований для общепита, расположенного в жилых домах" (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/News2/138>);

"Результат совместной работы с бизнесом - "заблокированы" избыточные требования при организации регулярных перевозок пассажиров" (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/News2/139>);

⁴ Методика оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждена распоряжением министерства экономического развития Хабаровского края от 20 сентября 2016 г. № 91

"По итогам ОРВ сделаны выводы о несоблюдении принципов установления обязательных требований для пунктов содержания животных" (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/News2/140>).

2. Экспертиза действующих НПА края

Механизм экспертизы направлен на проведение всестороннего исследования действующих НПА края, основной целью которого является выявление в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, с последующей корректировкой или отменой таких правовых норм⁵.

Минэкономразвития края на ежегодной основе осуществляется сбор предложений о необходимости проведения экспертизы действующих НПА края. Основным источником информации выступают непосредственные адресаты регулирования – предприниматели, инвесторы, общественные объединения, представляющие интересы предпринимателей, иные эксперты, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае.

Ключевым аргументом для принятия решения о пересмотре действующих норм является наличие сведений:

- об их избыточном административном давлении и негативном воздействии на бизнес;

- о потребности в их актуализации в соответствии с настоящим уровнем развития технологий или особенностями ведения хозяйственной деятельности.

За отчетный период Минэкономразвития края была проведена экспертиза трех НПА края:

- приказа министерства промышленности и транспорта Хабаровского края от 25 сентября 2018 г. № 98 "Об утверждении порядка выдачи согласия в письменной форме владельцем автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения к другой автомобильной дороге, а также перечня документов, необходимых для выдачи такого согласия" (<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16389>);

- приказа министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края от 12 марта 2018 г. № 18 "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в отношении категорий потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Хабаровского края" (<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16310>);

- постановления Правительства Хабаровского края от 7 марта 2019 г. № 65- пр "О реализации Закона Хабаровского края от 25 июля 2018 г. № 353 "Об отдельных

⁵ Порядок проведения экспертизы действующих НПА края, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 4 апреля 2023 г. № 158-пр

вопросах защиты прав и законных интересов пострадавших граждан, участвующих в долевом строительстве жилых помещений в многоквартирных домах, домов блокированной застройки" и о внесении изменений в Положение об инвестиционном совете при Правительстве Хабаровского края, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 19 апреля 2011 г. № 115-пр" (<https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16403>).

По итогам проведенной работы были сформулированы выводы о том, что действующие НПА края способствуют достижению целей правового регулирования и имеют определенные положительные последствия их принятия. Вместе с тем установлена необходимость уточнения отдельных положений, требующих корректировки, в связи с их неопределенностью, и приведением к возникновению избыточных трудовых затрат предпринимателей.

Дополнительно с информацией можно ознакомиться в разделе "Лучшие практики" на Региональном портале ОРВ:

"По итогам экспертизы сформированы предложения по оптимизации правового регулирования" (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/News2/137>);

"По итогам экспертизы сформированы предложения по оптимизации механизма отбора инвесторов на достройку проблемных объектов" (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/News2/164>).

3. Оценка применения обязательных требований (в том числе оценка фактического воздействия)

Механизм оценки применения обязательных требований (далее также – ОПОТ)⁶, установленных краевыми НПА, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы реализуется с 2023 года.

Процедура ОПОТ позволяет провести комплексную оценку системы обязательных требований в соответствующей сфере общественных отношений, содержащихся в НПА края, сделать выводы о достижении целей введения обязательных требований и наличии (отсутствии) избыточных обязательных требований.

⁶ Закон Хабаровского края от 29 сентября 2021 г. № 211 "Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"



При установлении новых или изменяющих ранее предусмотренных НПА края обязательных требований анализируются положения проекта НПА края на предмет соблюдения следующих принципов и условий:

- 1) законность, обоснованность, правовая определенность и системность, открытость, предсказуемость, исполнимость;
- 2) срок действия НПА, устанавливающего обязательные требования: не более 6 лет;
- 3) отлагательные сроки вступления в силу: с 1 марта либо с 1 сентября (не ранее 90 дней после дня официального опубликования НПА края).

Механизм ОПОР предусматривает две формы⁷ его проведения: рассмотрение доклада о достижении целей введения обязательных требований или проведение оценки фактического воздействия НПА края (далее – ОФВ). Критерием для определения формы является количество НПА края, содержащих обязательные требования в соответствующей сфере общественных отношений, включенных в План ОПОР, в том числе ОФВ на очередной год.

Для обеспечения систематизации обязательных требований и информирования о них заинтересованных лиц сформирован Реестр обязательных требований, размещенный в разделе "Обязательные требования" на Региональном портале ОРВ (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/ot/105>).

На данный момент в Реестр вошли пять сфер регулирования: образование; труд и занятость; ветеринария; недропользование и торговля.

⁷ Порядок оценки применения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Хабаровского края, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов, утвержден постановлением Правительства Хабаровского края от 8 августа 2022 г. № 401-пр "О реализации оценки применения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Хабаровского края, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов"

В 2024 году ОПОТ проведена в форме ОФВ в отношении двух действующих НПА края, содержащих обязательные требования в сфере образования и ветеринарии:

- приказа министерства образования и науки Хабаровского края от 22 апреля 2020 г. № 12 "Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Хабаровского края" (далее – Приказ № 12);

- постановления Правительства Хабаровского края от 4 декабря 2019 г. № 503-пр "Об утверждении Перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и Порядка размещения дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – Постановление № 503-пр).

По результатам проведенной ОФВ Приказа № 12 сделаны выводы, что процедура подготовки и издания Приказа № 12 не соответствует ряду критериев принципов установления обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 247). Однако несоблюдение отдельных критериев данных принципов не влечет за собой введение избыточных обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов.

С учетом требований регионального законодательства сделаны выводы о необходимости проведения министерством образования и науки края работы по внесению соответствующих изменений в части установления срока действия Приказа № 12.

При анализе Постановления № 503-пр определено, что положительным эффектом правового регулирования является обеспечение защиты животных, а также соблюдение прав и законных интересов граждан при обращении с животными. Установленные обязательные требования не являются избыточными, а также соответствуют принципам, определенным Федеральным законом № 247-ФЗ, расходы приютов на выполнение требований незначительны по сравнению с дополнительными доходами, получаемыми из краевого бюджета на содержание приютов.

Согласно требованиям части 5 статьи 3 Закона Хабаровского края от 29 сентября 2021 г. № 211 "Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", НПА края, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия. В связи с этим Минэкономразвития края сделаны выводы о необходимости проведения управлением ветеринарии Правительства Хабаровского края работы по внесению соответствующих изменений в части установления срока действия Постановления № 503-пр.

С информацией можно ознакомиться в разделе "Лучшие практики" на Региональном портале ОРВ:

"Утверждены итоги проведения процедуры оценки применения обязательных требований в сфере обращения с животными" (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/News2/136>);

"Утверждены итоги проведения процедуры оценки применения обязательных требований в сфере организации отдыха детей и их оздоровления" (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/News2/169>);

4. Взаимодействие с экспертным сообществом и информационное сопровождение института ОРВ

При реализации механизмов, входящих в институт ОРВ, особое место отводится публичным обсуждениям с экспертным сообществом.

На этапе подготовки и проведения процедуры ОРВ предусмотрен широкий охват экспертов для всестороннего изучения проекта и представления своей позиции любым удобным способом (в адрес разработчика, уполномоченного органа или на Региональном портале ОРВ).

В целях повышения открытости и прозрачности нормотворческого процесса в Хабаровском крае разработчики обязаны направлять информацию о проводимых публичных обсуждениях по проектам НПА края, имеющим высокую и среднюю степени регулирующего воздействия, в адрес:

- профильного комитета совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края;
- общественного совета при разработчике;
- в исполнительный орган края, уполномоченный на содействие развитию конкуренции в крае.

Дополнительное информирование заинтересованных лиц осуществляется посредством Телеграм-канала Минэкономразвития края, в котором публикуются сведения о проведении публичных обсуждений. Кроме того, Минэкономразвития края проводит рассылку по электронной почте в разрезе отраслевых групп экспертов, в том числе общественных организаций, представляющих интересы предпринимателей, юридическим и физическим лицам, интересы которых затрагивает предлагаемое правовое регулирование.

Вышеуказанная практика позволяет проводить эффективное обсуждение проекта на Региональном портале ОРВ, охватывает широкий круг заинтересованных лиц и повышает ответственность разработчиков при принятии НПА.

В целом за 2024 год в рамках проводимых публичных обсуждений поступило 1534 мнения, предложения и замечания, из которых около 95 % учтено при доработке НПА края.



Для обеспечения сбалансированности мнений органов власти и экспертного сообщества при Минэкономразвития края действует коллегиальный совещательный орган по ОРВ – экспертный совет по регуляторной политике (далее – экспертный совет), членами которого являются в том числе уполномоченный по защите прав предпринимателей в крае, представители бизнеса, общественных организаций, исполнительных органов края. В 2024 году на 5 заседаниях экспертного совета рассмотрены итоги проведения 3 экспертиз и 2 ОФВ (<https://minec.khabkrai.ru/Kollegialnye-i-soveschatelnye-organy/403>).

5. Информационное обеспечение института ОРВ

Основной площадкой для публичного обсуждения проектов и действующих НПА органов государственной власти Хабаровского края является Региональный портал ОРВ (<https://regulation.khv.gov.ru>).

Это эффективный механизм обратной связи между экспертным сообществом и органами власти, который позволяет получать мнение широкого круга заинтересованных сторон (подписчиков) через автоматизированную рассылку, а также делает нормотворческий процесс более прозрачным, так как все мнения, замечания и предложения в отношении конкретного проекта или действующего НПА края можно увидеть в открытом доступе.

В настоящее время на Региональном портале ОРВ зарегистрировано более 1000 участников. В целях обеспечения комфортной работы на интернет-ресурсе размещены соответствующие инструкции для экспертов/пользователей и разработчиков.

Минэкономразвития края на постоянной основе обеспечивает информационное сопровождение института ОРВ и ведет работу по его популяризации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе в 2024 году размещено:

- 73 публикации о проводимых публичных обсуждениях по проектам актов в Телеграм-канале Минэкономразвития края (https://t.me/minec_khv);
- 12 публикаций о ключевых событиях, новостях и лучших практиках на официальном сайте Минэкономразвития края (<https://minec.khabkrai.ru>);
- 56 публикаций на Региональном портале ОРВ (<https://regulation.khv.gov.ru>) в разделах "Лучшие практики" и "Новости";
- 4 публикации на портале "Малый и средний бизнес Хабаровского края" (<https://moibizkhv.ru/>).

Ежеквартально формируются и направляются экспертам обзоры об итогах реализации института ОРВ, которые содержат краткие сведения о проведенных процедурах по наиболее значимым проектам НПА края.

В целях информирования предпринимателей о нормативной базе, которая будет использована ими в ходе осуществления хозяйственной деятельности, в 2024 году создан Реестр нормативных актов, содержащих обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/Information/159>). В настоящее время в Реестр включено около 190 нормативных актов по 21 сфере экономической деятельности, который ежеквартально актуализируется.

Также в 2024 году по заказу Минэкономразвития края выпущен информационный ролик об ОРВ, отражающий особенности института ОРВ в Хабаровском крае, а также основную информацию о возможности участия в нормотворческом процессе экспертного сообщества (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/Materials/175>).

6. Методическое обеспечение института ОРВ

Минэкономразвития края на постоянной основе осуществляется методическое обеспечение реализации процедур института ОРВ в крае.

На Региональном портале ОРВ размещены методические рекомендации и формы сводных отчетов, а также раздел с информацией, необходимой для проведения соответствующих процедур.

В рамках повышения качества и эффективности правового регулирования для разработчиков НПА края Минэкономразвития края на ежегодной основе проводит обучающие семинары, которые позволяют повысить уровень навыков профессиональной деятельности.

В мае 2024 года повысили свои компетенции около 40 краевых государственных гражданских служащих по теме "Реализация института ОРВ в сфере государственного управления". На мероприятии особое внимание участников уделено вопросам подготовки сводных отчетов об ОРВ, особенности проведения процедуры ОРВ по проектам НПА края, содержащих обязательные требования, а также реализации процедур института на Региональном портале ОРВ с учетом обновленных бизнес-процессов и нововведений. На практических кейсах рассмотрены примеры обоснования предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы и рисков, расчетов финансовой оценки выгод и издержек с применением автоматизированного "Калькулятора"

(<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/Calculator>). Для практического закрепления полученных знаний с участниками семинара проведена деловая игра.

В рамках межрегионального центра компетенций по ОРВ в марте 2024 года специалистами Минэкономразвития края проведена информационная лекция по развитию и реализации института ОРВ в Хабаровском крае для обучающихся Дальневосточного института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС).

На мероприятии обсудили специфику организации института ОРВ в Хабаровском крае, в том числе преимущество нормативного закрепления "блокирующей функции", устанавливающей запрет на согласование и принятие правовых актов без положительной оценки уполномоченного органа. Также рассмотрены последние изменения законодательства в сфере ОРВ, в частности предметной области и механизма проведения процедур. На реальном примере проекта акта разобран процесс проведения процедуры ОРВ, начиная с определения проблемы и необходимости поиска путей ее решения (альтернативных вариантов) и до подготовки выводов по итогам анализа обоснованности/избыточности положений предлагаемого правового регулирования при помощи финансовой оценки доходов и расходов бизнеса. Особое внимание уделено качеству анализа предлагаемого и действующего регулирования, рассматриваемого со всех сторон в рамках публичного обсуждения.

7. Реализация института ОРВ в муниципальных образованиях края

Минэкономразвития края на постоянной основе осуществляется методическое обеспечение деятельности муниципальных образований Хабаровского края по проведению экспертизы муниципальных актов и ОРВ проектов муниципальных актов.

В апреле 2024 года представители Минэкономразвития края приняли участие в обучающем семинаре администрации городского округа "Город Хабаровск", посвященном вопросам реализации института ОРВ, в котором участвовали порядка 50 сотрудников, занимающихся разработкой проектов НПА и реализацией уже действующего правового регулирования, а также представители уполномоченного органа администрации города.

На мероприятии были рассмотрены наглядные материалы, иллюстрирующие пошаговую инструкцию участия в обсуждении НПА на Региональном портале ОРВ, а также количественную оценку выгод и издержек бизнеса от введения предлагаемого правового регулирования.

Минэкономразвития края в мае и октябре 2024 года проведены семинары по вопросам реализации института ОРВ на местном уровне для более чем 100 сотрудников администраций муниципальных образований края.

В мае 2024 года участникам семинара раскрыты особенности заполнения разделов сводного отчета на примере проекта НПА, прошедшего процедуру ОРВ. Акцент сделан на сравнительном анализе иных возможных вариантов решения проблемы и проведении финансовой оценки доходов и расходов бизнеса, в том числе с использованием специализированного "Калькулятора". Отдельное внимание на мероприятии уделено работе на Региональном портале ОРВ.

В октябре 2024 года семинар посвящен рассмотрению особенностей проведения процедуры ОРВ проектов НПА, содержащих обязательные требования, определенные Федеральным законом № 247-ФЗ, для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и алгоритму проведения экспертизы действующих НПА. На практическом кейсе рассмотрен пример подготовки заключения по результатам экспертизы. Особый акцент сделан на качественном анализе, направленном на выявление положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, и финансовой оценке доходов и расходов бизнеса с применением автоматизированного "Калькулятора".

За 2024 год муниципальными образованиями края подготовлено 436 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 16 (4 %) отрицательных, из них:

- городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре" – 70 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 9 отрицательных (13 %);
- муниципальный район имени Лазо – 60 экспертных заключений об ОРВ;
- городской округ "Город Хабаровск" – 56 экспертных заключения об ОРВ, в том числе 2 отрицательных (4 %);
- Ванинский муниципальный район – 39 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 4 отрицательных (10 %)
- Ульчский муниципальный район – 33 экспертных заключения об ОРВ.



Доля проектов МНПА, доработанных по итогам отрицательных экспертных заключений об ОРВ, составила 69 %. Это достаточно высокий показатель, который говорит в целом об учете разработчиком (регулирующим органом) выводов, содержащихся в экспертном заключении об ОРВ, при доработке текста проекта МНПА.

Кроме того, по итогам 2024 года при анализе предлагаемого правового регулирования наблюдается положительная динамика в части наличия сводных отчетов муниципалитетов, содержащих: финансовую оценку (33 %) и альтернативные варианты решения проблемы (28 %).



Перечень действующих МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ) в 2024 году, принят во всех муниципальных образованиях края. Ретроспективную оценку прошел 41 МНПА, в том числе в 9 (22 %) МНПА выявлены положения, затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, из них: Ванинский муниципальный район – 4 заключения; городской округ "Город Хабаровск", Советско-Гаванский, Тугуро-Чумиканский, Ульчский и Хабаровский муниципальные районы – 3 заключения. Порядка 56 % МНПА, получивших отрицательную оценку, доработаны по результатам экспертизы (ОФВ).

В городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Верхнебуреинском, Советско-Гаванском, Солнечном и Ульчском муниципальных районах при подготовке 32 % заключений об экспертизе (ОФВ) применялась финансовая оценка доходов и расходов бизнеса.

В целях выявления лучших практик реализации института ОРВ на местном уровне Минэкономразвития края ежегодно формирует Рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в муниципальных образованиях края (далее – Рейтинг).

Рейтинг за 2024 год подготовлен на основании Методики формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в муниципальных образованиях Хабаровского края, утвержденной 23 июня 2023 г. (далее – Методика).

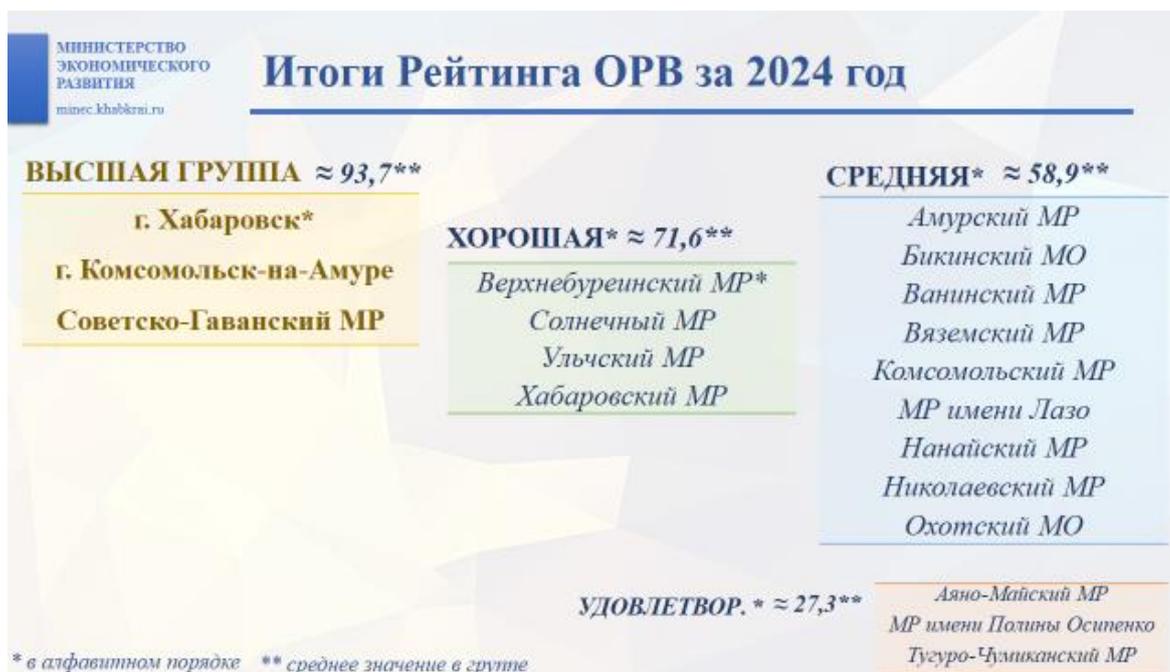


В основе анализа Рейтинга – система показателей (с присвоенными им удельными весами – баллами, общей суммой 100 баллов), которая включает в себя следующие блоки: нормативное правовое закрепление проведения ОРВ и экспертизы (ОФВ) – 10 баллов; механизм проведения ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) МНПА – 50 баллов; информационно-методическое и организационное сопровождение института ОРВ – 15 баллов; независимая оценка – 25 баллов.

По результатам все муниципальные образования ранжируются по группам: "высшая"; "хорошая"; "средняя"; "удовлетворительная"; "неудовлетворительная".

На основании проведенного анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ на местном уровне, информационно-методического и организационного сопровождения, независимой оценки представителей экспертного сообщества лидерами **(победителями) Рейтинга 2024 года**, которым присвоен "высший" уровень качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в Хабаровском крае, стали:

- городской округ "Город Хабаровск";
- городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре";
- Советско-Гаванский муниципальный район.



Решающими аспектами в распределении баллов Рейтинга являлись:

- финансовая оценка доходов и расходов бизнеса как при подготовке заключений, так и при заполнении сводного отчета;
- качество проработки альтернативных вариантов регулирования (иных возможных способов решения проблемы) разработчиками проектов МНПА;
- доработка проектов и действующих МНПА после подготовки отрицательного заключения;
- рассмотрение на заседаниях местного совета по предпринимательству (далее – Совет) проектов и действующих МНПА на систематической основе;
- открытость (прозрачность) института ОРВ для бизнеса, в том числе информационная поддержка (в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", проведение обучающих семинаров);
- анализ наличия или отсутствия в проекте МНПА обязательных требований, в случае наличия – соответствие его принципам, определенным Федеральным законом № 247, установление срока вступления в силу МНПА;
- независимая оценка предпринимательского и экспертного сообщества.

С подробной информацией об итогах Рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в муниципальных образованиях Хабаровского края за 2024 год можно ознакомиться по ссылке: (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/About/158>)