

СВОДНЫЙ ГОДОВОЙ ДОКЛАД

О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ И ОБ ОЦЕНКЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ЗА 2024 ГОД

СОДЕРЖАНИЕ

Общие сведения.....	3
Методика оценки эффективности	4
Интегральная оценка.....	5
Оценка достижения показателей	9
Оценка эффективности реализации структурных элементов	14
Оценка исполнения краевого бюджета	16
Оценка эффективности управления	17
Выводы и рекомендации	21

СВОДНЫЙ ГОДОВОЙ ДОКЛАД

о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ Хабаровского края за 2024 год

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

За период 2023 – 2024 годов на территории Хабаровского края проведена модернизация системы управления государственными программами, предусматривающая реализацию государственных программ края (далее – государственные программы) в цифровом формате.

Во исполнение плана-графика перехода государственных программ субъектов Российской Федерации на новую систему управления, согласованного поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 30 августа 2022 г. № ММ-П6-14588, внедрение новой системы управления государственными программами осуществлено с 1 января 2024 года.

Ключевыми особенностями трансформации государственных программ являются:

- переориентация государственных программ на проектные принципы управления;
- создание многоуровневой системы управления и закрепление ответственных на каждом этапе реализации государственной программы;
- автоматизация процессов управления государственными программами посредством их реализации в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее – ГИИС "Электронный бюджет");
- совершенствование методологии оценки эффективности реализации государственных программ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно по каждой государственной программе проводится оценка эффективности ее реализации.

Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ Хабаровского края за 2024 год (далее – сводный годовой доклад) подготовлен в соответствии с Положением о системе управления государственными программами Хабаровского края, Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Хабаровского края, утвержденными постановлением Правительства края от 20 сентября 2013 г. № 283-пр (далее – Положение, Методика соответственно).

Согласно Перечню государственных программ Хабаровского края, утвержденному распоряжением Правительства края от 28 октября 2013 г. № 809-рп, на территории края в 2024 году реализовывались **36 государственных программ**.

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Оценка эффективности реализации государственных программ (далее – оценка эффективности) проводится министерством экономического развития края на основе данных, содержащихся в итоговых годовых отчетах о ходе реализации государственных программ и их структурных элементов (далее – годовые отчеты), а также информации к годовым отчетам, подготовленным исполнительными органами края, структурными подразделениями администрации Губернатора и Правительства края, определенными ответственными исполнителями государственных программ¹ (далее – ответственные исполнители).

Методика оценки эффективности, используемая в целях подготовки соответствующих разделов сводного годового доклада и рейтингования государственных программ, предполагает проведение интегральной оценки эффективности реализации государственных программ (далее – интегральная оценка).

Интегральная оценка в 2024 году **проведена по всем 36 государственным программам²**.

На основании интегральных оценок формируется **ранжированный перечень государственных программ** – рейтинг государственных программ от наиболее эффективных к наименее эффективным.

По результатам процедуры ранжирования государственным программам присваиваются категории (степени) эффективности их реализации:

- высокая;
- выше среднего уровня;
- ниже среднего уровня;
- низкая.

Государственная программа признается:

эффективной – в случае включения в категорию "высокая степень эффективности реализации государственной программы" или категорию "степень эффективности реализации государственной программы выше среднего уровня";

недостаточно эффективной – в случае включения в категорию "степень эффективности реализации государственной программы ниже среднего уровня";

неэффективной – в случае включения в категорию "низкая степень эффективности реализации государственной программы".

Модель ранжирования позволяет сформировать комплекс рекомендаций и предложений, направленных на повышение эффективности реализации государственных программ.

¹ В соответствии с пунктами 7.5, 7.10, 7.11 Положения.

² Государственная программа "Оказание содействия добровольному переселению в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом" с 2024 года реализуется в качестве комплекса процессных мероприятий государственной программы "Развитие рынка труда и содействие занятости населения Хабаровского края".

ИНТЕГРАЛЬНАЯ ОЦЕНКА

Интегральная оценка рассчитывается как средневзвешенная четырех компонентов (рис. 1) и предполагает проведение анализа сведений:

1) о степени соответствия установленных и достигнутых значений показателей государственной программы и ее структурных элементов;

2) о реализации структурных элементов государственной программы на основе информации о наступлении контрольных точек (контрольных событий);

3) об эффективности использования средств краевого бюджета;

4) об оценке деятельности ответственного исполнителя в части, касающейся качества планирования и эффективности реализации государственной программы.

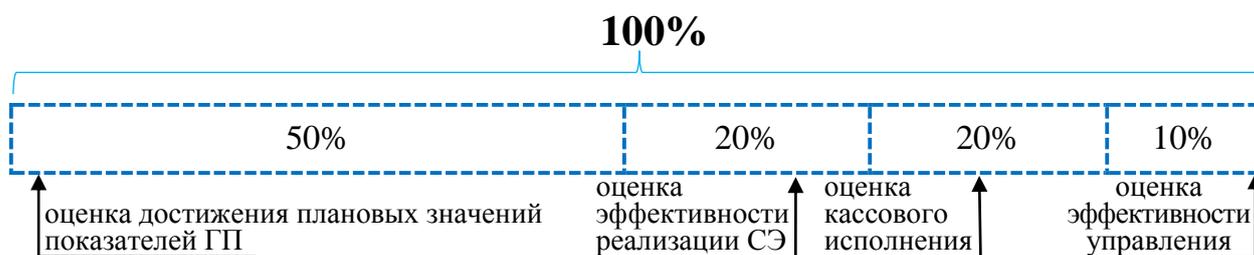


Рис. 1. Интегральная оценка

Средняя интегральная оценка всех государственных программ за 2024 год составляет **93,65 %**. Динамика среднего значения интегральной оценки за период 2013 – 2024 годов представлена на рис. 2.

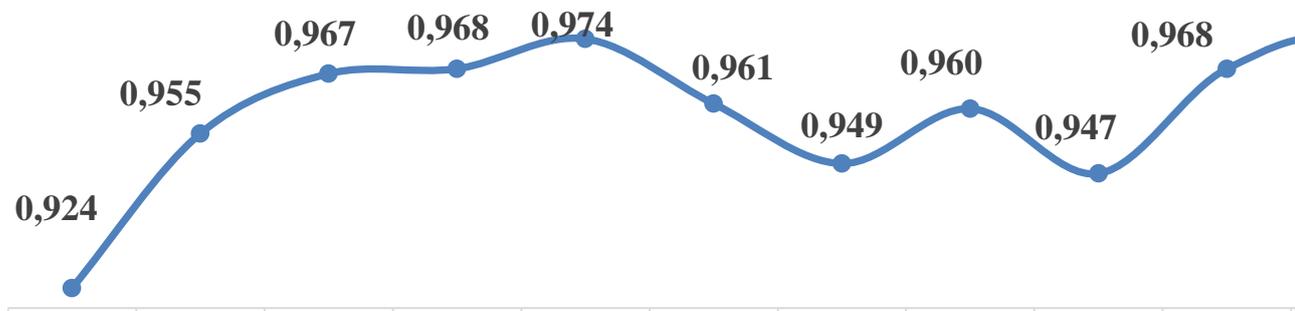


Рис. 2. Динамика среднего значения интегральной оценки

* С 2024 года в отношении оценки эффективности применяется новая методика, учитывающая особенности реализации государственных программ в ГИИС "Электронный бюджет", позволяющая провести более углубленный анализ хода реализации государственных программ за счет увеличения количества компонентов, подлежащих оценке.

Так, в 2023 году восемь государственных программ имело наивысшую интегральную оценку в размере 100 %, в то время как в 2024 году самой эффективной государственной программой признана государственная программа "Развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае" (ответственный исполнитель – министерство природных ресурсов края) с интегральной оценкой в размере **99,01 %**.

Таким образом, **средние значения компонентов интегральной оценки** в 2024 году составили:

оценка достижения плановых значений показателей государственных программ (ОД_П) – **0,970**;

оценка эффективности реализации структурных элементов государственных программ (ОР_{ОМ}) – **0,937**;

оценка кассового исполнения государственных программ (К_{ИГП}) – **0,945**;

оценка эффективности управления государственными программами (ОЭД) – **0,749**.

Сведения об интегральной оценке с делением на категории³ представлены в таблице 1.

По результатам 2024 года признаны:

эффективными 25 государственных программ, имеющие категорию "высокая степень эффективности" и "степень эффективности выше среднего уровня";

недостаточно эффективными 10 государственных программ с категорией "степень эффективности ниже среднего уровня";

неэффективной 1 государственная программа с категорией "низкая степень эффективности".

³ Деление государственных программ на категории осуществляется посредством нахождения общего среднего значения интегральных оценок, после чего среднее значение находится для интегральных оценок, превышающих общее среднее значение (включительно), и для интегральных оценок, находящихся ниже общего среднего значения.

Таблица 1

Интегральная оценка

№ п/п	Код ГП	Наименование государственной программы	Интегральная оценка, %
1	2	3	4

Среднее значение: **93,65****ВЫСОКАЯ СТЕПЕНЬ**

1	5	Развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае	99,01
2	32	Развитие информационного общества	98,87
3	30	Международная кооперация и поддержка экспорта	98,33
4	14	Формирование современной городской среды	98,06
5	22	Развитие охотничьего хозяйства, сохранение и воспроизводство животного мира, обеспечение охраны и использования особо охраняемых природных территорий	97,75
6	11	Развитие патриотического воспитания и молодежной политики	97,44
7	9	Защита населения от чрезвычайных ситуаций и пожаров	97,27
8	4	Развитие социальной защиты населения	97,17
9	27	Развитие транспортной системы	96,95
10	8	Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности	96,90

ВЫШЕ СРЕДНЕГО УРОВНЯ

11	25	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	96,65
12	33	Управление государственными финансами	96,56
13	12	Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности	96,56
14	10	Развитие физической культуры и спорта	96,54
15	34	Управление государственным имуществом	96,53
16	20	Развитие малого и среднего предпринимательства	96,29
17	36	Содействие развитию местного самоуправления	96,23
18	16	Стратегическое планирование и повышение производительности труда	96,13
19	18	Стимулирование инвестиционной деятельности	95,85
20	15	Наследие	95,42
21	17	Развитие промышленного производства	95,19
22	19	Инновационное и технологическое развитие экономики	95,06
23	13	Доступная среда	94,95
24	35	Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества	94,57
25	29	Развитие рынка труда и содействие занятости населения	93,65

1	2	3	4
НИЖЕ СРЕДНЕГО УРОВНЯ			
26	23	Развитие лесного хозяйства	93,56
27	7	Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения	93,40
28	2	Развитие образования	92,98
29	31	Развитие потребительского рынка	90,95
30	6	Развитие жилищного строительства	90,43
31	1	Развитие здравоохранения	89,00
32	3	Культура	87,79
33	24	Развитие рыбохозяйственного комплекса ⁴	84,71
34	26	Энергоэффективность и развитие энергетики ⁴	82,46
35	28	Развитие внутреннего и въездного туризма ⁴	79,76
НИЗКАЯ СТЕПЕНЬ			
36	21	Развитие водохозяйственного комплекса	72,50

⁴ Не может быть отнесена к категории "низкая степень эффективности реализации государственной программы": эффективность реализации государственной программы составляет более 76,0 % (пункт 18 Методики).

ОЦЕНКА ДОСТИЖЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Оценка уровня социально-экономического развития края базируется на системе показателей – количественно измеримых параметров, характеризующих достижение целей государственных программ, выполнение задач их структурных элементов, отражающих социальные, экономические, а также иные общественно значимые эффекты от реализации государственных программ.

С 2024 года внедрена новая система показателей государственных программ:

верхнеуровневые показатели (ключевые показатели уровня государственной программы) характеризуют достижение целей (решение задач) государственной программы;

показатели структурных элементов государственной программы – показатели региональных проектов, иных региональных проектов, ведомственных проектов, комплексов процессных мероприятий.

Показатели государственной программы подлежат план-факт анализу, в основе которого лежит выявление отклонений фактических (прогнозных) значений показателей государственной программы от запланированных в отчетном году.

В ГИИС "Электронный бюджет" обеспечен расчет уровня достижения показателей государственных программ с учетом их периодичности представления данных в рамках ежеквартального мониторинга реализации государственных программ, проводимого министерством экономического развития края. **Средняя оценка достижения плановых значений показателей государственных программ ОДп в 2024 году составляет 0,970.**

Динамика достижения плановых значений показателей государственных программ за 2013 – 2024 годы представлена на рис. 3.



Рис. 3. Динамика достижения показателей ГП

По итогам реализации государственных программ в полном объеме выполнены показатели по **19 государственным программам**. Распределение оценок достижения показателей представлено в таблице 2.

Таблица 2

Оценка достижения показателей

№ п/п	Код ГП	Наименование государственной программы	ОДп
1	2	3	4
<i>Среднее значение:</i>			0,970
1	4	Развитие социальной защиты населения	1,000
2	5	Развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае	1,000
3	9	Защита населения от чрезвычайных ситуаций и пожаров	1,000
4	10	Развитие физической культуры и спорта	1,000
5	11	Развитие патриотического воспитания и молодежной политики	1,000
6	12	Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности	1,000
7	13	Доступная среда	1,000
8	14	Формирование современной городской среды	1,000
9	15	Наследие	1,000
10	16	Стратегическое планирование и повышение производительности труда	1,000
11	19	Инновационное и технологическое развитие экономики	1,000
12	20	Развитие малого и среднего предпринимательства	1,000
13	22	Развитие охотничьего хозяйства, сохранение и воспроизводство животного мира, обеспечение охраны и использования особо охраняемых природных территорий	1,000
14	24	Развитие рыбохозяйственного комплекса	1,000
15	28	Развитие внутреннего и въездного туризма	1,000
16	30	Международная кооперация и поддержка экспорта	1,000
17	32	Развитие информационного общества	1,000
18	33	Управление государственными финансами	1,000
19	36	Содействие развитию местного самоуправления	1,000
20	7	Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения	0,999
21	8	Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности	0,993
22	34	Управление государственным имуществом	0,991
23	27	Развитие транспортной системы	0,989
24	25	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	0,988
25	18	Стимулирование инвестиционной деятельности	0,979
26	2	Развитие образования	0,978
27	3	Культура	0,976
28	35	Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества	0,966

1	2	3	4
29	6	Развитие жилищного строительства	0,947
30	17	Развитие промышленного производства	0,947
31	1	Развитие здравоохранения	0,944
32	29	Развитие рынка труда и содействие занятости населения	0,937
33	23	Развитие лесного хозяйства	0,929
34	31	Развитие потребительского рынка	0,894
35	26	Энергоэффективность и развитие энергетики	0,750
36	21	Развитие водохозяйственного комплекса	0,731

Так, в 2024 году количество показателей, принятых к оценке⁵, составило **514 показателей**, в том числе 103 показателя государственных программ и 411 показателей структурных элементов государственных программ (в 2023 году – 1005 показателей).

Распределение количества показателей по структурным элементам государственных программ представлено на рис. 4.

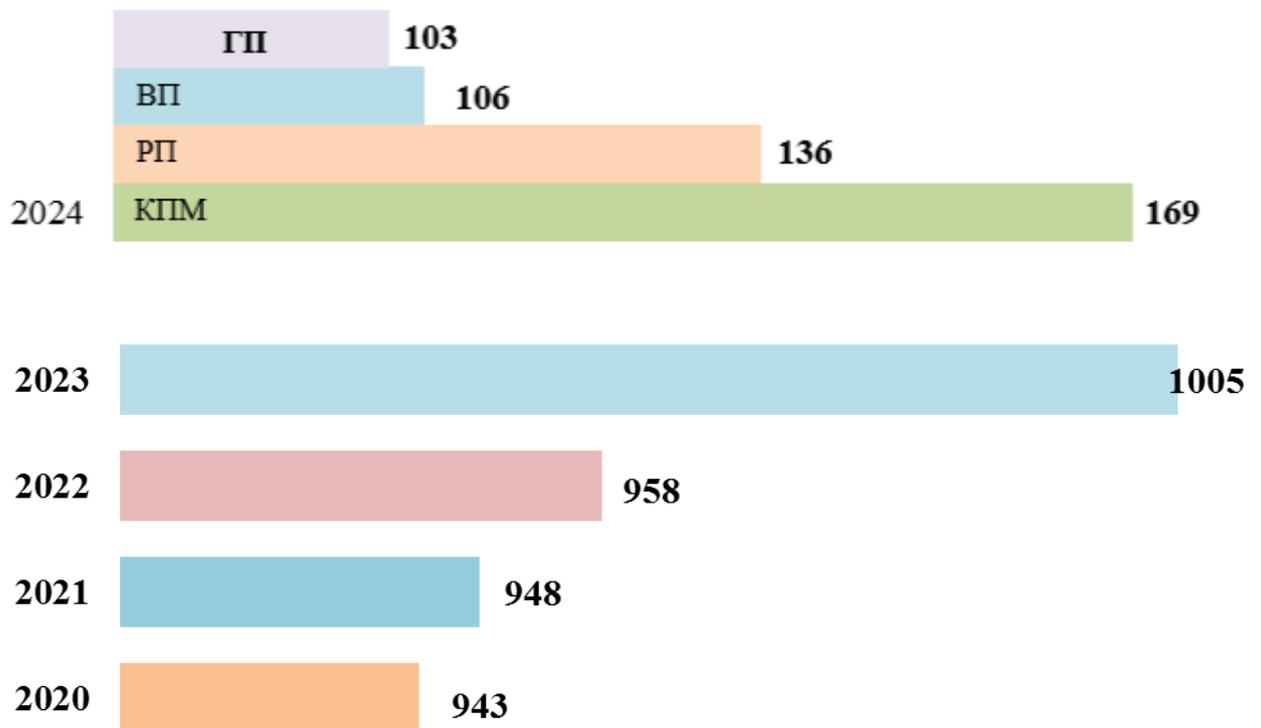


Рис. 4. Количество показателей ГП

⁵ Не учитываются при оценке показатели, по которым фактические значения определяются на основе данных официального статистического наблюдения и сведения о которых на дату представления отчетности отсутствуют, а также показатели структурных элементов государственных программ, по которым исключены объемы ресурсного обеспечения в ходе исполнения краевого бюджета, достижение которых без ресурсного обеспечения невозможно (пункты 4в, 4г Методики).

Из 514 показателей, принятых к оценке в 2024 году, не достигнуты 70 показателей. Удельный вес выполненных показателей к общему количеству запланированных к достижению в 2024 году составил **86,0 %** (в 2023 году – 85,0 %).

Распределение недостигнутых показателей в разрезе структурных элементов государственных программ представлено на рис. 5.

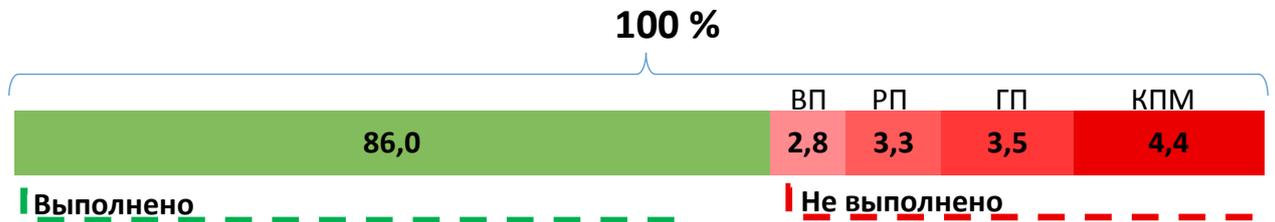


Рис. 5. Достижение показателей ГП

Среди сдерживающих факторов достижения отдельных показателей государственных программ в 2024 году отмечаются:

- введение санкционных ограничений, повлекших за собой нарушение устойчивых логистических связей, в том числе по доставке строительных материалов и импортного оборудования, отсутствие в ряде случаев возможности замены на аналоги отечественного производства;

- изменение конъюнктуры рынка из-за складывающейся геополитической обстановки, в том числе переориентация на новые рынки сбыта, развитие параллельного импорта материалов и оборудования, необходимых для реализации отдельных мероприятий;

- демографическая ситуация, отмечающаяся тенденцией сокращения численности населения Хабаровского края;

- невыполнение подрядчиками обязательств по своевременному исполнению графиков строительно-монтажных работ объектов капитального строительства;

- нехватка педагогических работников в организациях дополнительного образования детей, реализующих предпрофессиональные и общеразвивающие программы, и др.

Вместе с тем отмечается недостаточно эффективное планирование показателей в части занижения их плановых значений. Допущено перевыполнение более чем на 20,0 % от плановых значений, установленных на 2024 год, по **111** показателям, что составляет 22,0 % от общего количества показателей, предусмотренных к выполнению государственными программами и принятых к учету.

Значительное перевыполнение плановых значений показателей свидетельствует о низком качестве планирования системы показателей

государственных программ ответственным исполнителем и соисполнителями, в том числе:

- о занижении прогнозных оценок;
- о несвоевременности приведения плановых значений показателей в соответствие с фактически сложившейся динамикой.

Вместе с тем стоит отметить, что значения отдельных плановых значений показателей установлены в рамках соглашений с федеральными органами исполнительной власти.

При этом не выявлено значительного перевыполнения плановых значений показателей по **семи государственным программам**:

Ко⁶ = 0	Развитие патриотического воспитания и молодежной политики Доступная среда Формирование современной городской среды Наследие Развитие охотничьего хозяйства, сохранение и воспроизводство животного мира, обеспечение охраны и использования особо охраняемых природных территорий Развитие потребительского рынка Управление государственными финансами
---------------------------	---

⁶ Количество показателей государственной программы с отклонением от допустимого предела (более 20,0 %).

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ

С 2024 года анализ реализации структурных элементов государственных программ проводится на основе информации о наступлении контрольных точек (контрольных событий).

К оценке эффективности реализации структурных элементов государственных программ не приняты мероприятия (результаты), направленные на выполнение функций и осуществление текущей деятельности исполнительных органов края, структурных подразделений администрации Губернатора и Правительства края и не содержащие контрольные точки, а также мероприятия, по которым в ходе исполнения краевого бюджета исключены объемы ресурсного обеспечения и реализация которых без ресурсного обеспечения невозможна.

Для контрольных точек, предусмотренных в планах реализации региональных проектов, ведомственных проектов, применяется повышающий коэффициент (коэффициент значимости $k = 1,5$).

Всего к реализации в 2024 году запланировано **3155 контрольных точек**. Распределение количества запланированных контрольных точек в разрезе структурных элементов государственных программ представлено на рис. 6.

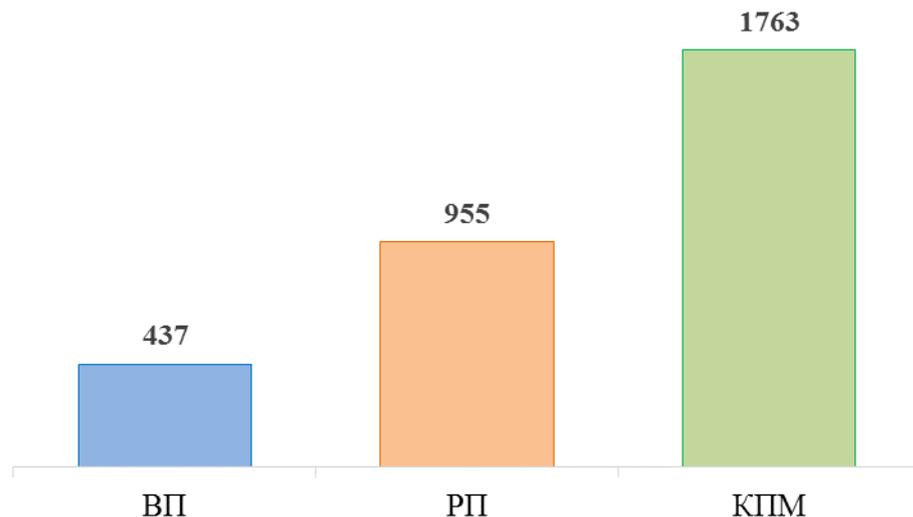


Рис. 6. Количество запланированных КТ

Средняя оценка эффективности реализации структурных элементов государственных программ за 2024 год составляет **93,7 %**.

В **установленные сроки пройдены 2846 контрольных точек** (90,2 %), с нарушениями установленных сроков – **221 контрольная точка** (7,0 %), **не выполнено 88 контрольных точек** (2,8 %). Уровень достижения контрольных точек приведен на рис. 7.

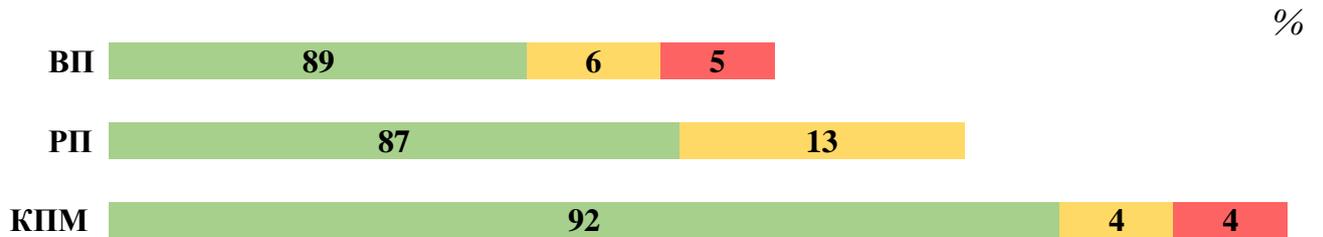


Рис. 7. Уровень достижения КТ

Контрольные точки выполнены в полном объеме в установленные сроки по **11 государственным программам**. Оценка эффективности реализации структурных элементов данных государственных программ $OP_{OM} = 1,000$.

По **семи государственным программам** оценка эффективности реализации структурных элементов составила менее 90,0 %:

Программа	Уровень эффективности (%)	
$OP_{OM} < 90\%$	Развитие потребительского рынка	87,5 %
	Развитие здравоохранения	85,9 %
	Энергоэффективность и развитие энергетики	83,5 %
	Наследие	83,3 %
	Развитие внутреннего и въездного туризма	77,8 %
	Развитие водохозяйственного комплекса	61,8 %
	Культура	61,4 %

ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

Общий объем финансовых средств, предусмотренных на реализацию государственных программ в 2024 году, по уточненным данным составил **281,39 млрд. рублей**, в том числе:

- средства краевого бюджета – 173,59 млрд. рублей, в том числе средства, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета – 22,21 млрд. рублей;
- средства местных бюджетов – 1,85 млрд. рублей;
- внебюджетные средства – 64,35 млрд. рублей;
- средства территориального фонда обязательного медицинского страхования – 41,60 млрд. рублей.

В целом финансовое обеспечение реализации государственных программ в 2024 году увеличено на 21,7 % по отношению к уровню 2023 года.

В соответствии с законом края от 30.11.2023 № 441 "О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" (ред. от 03.10.2024) удельный вес расходов краевого бюджета, формируемых в рамках государственных программ, составил **85,4 %**.

За счет **всех источников финансирования** израсходовано 268,02 млрд. рублей, или **95,2 %** от предусмотренных средств.

За счет **средств краевого бюджета** исполнено 160,71 млрд. рублей, что составляет **92,6 %** от предусмотренных по уточненным данным.

По 10 государственным программам освоение общего объема финансовых средств составило 100 %.

Распределение государственных программ по степени исполнения общего предусмотренного уровня расходов представлено на рис. 8.

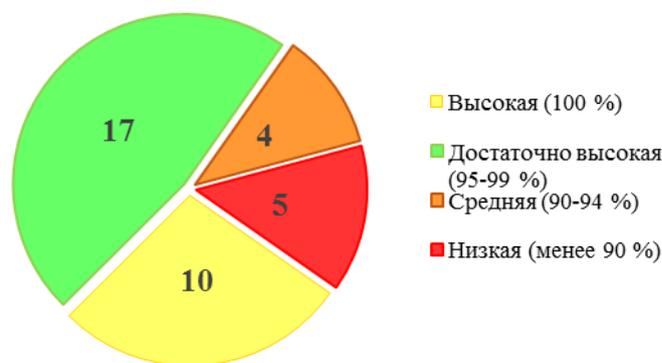


Рис. 8. Распределение ГП по степени исполнения расходов

Низкий уровень исполнения краевого бюджета ($K_{ИГП}$) отмечен по двум государственным программам:

$K_{ИГП} < 80 \%$	Программа	Уровень исполнения
Низкий уровень исполнения	Развитие внутреннего и въездного туризма	58,5 %
	Развитие рыбохозяйственного комплекса	49,0 %

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ

Анализ деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся качества планирования и эффективности реализации государственных программ, проводится через оценку эффективности управления государственной программой.

Оценка эффективности управления (ОЭД) рассчитывается как средневзвешенная трех компонентов (рис. 9) и предполагает проведение расчетов:

- 1) показатель качества планирования показателей государственной программы ($K_{пп}$);
- 2) показатель своевременности представления отчетных данных о ходе реализации государственной программы (C_o);
- 3) показатель полноты размещения отчетной информации о ходе реализации государственной программы на официальном сайте ответственного исполнителя ($O_{и}$).

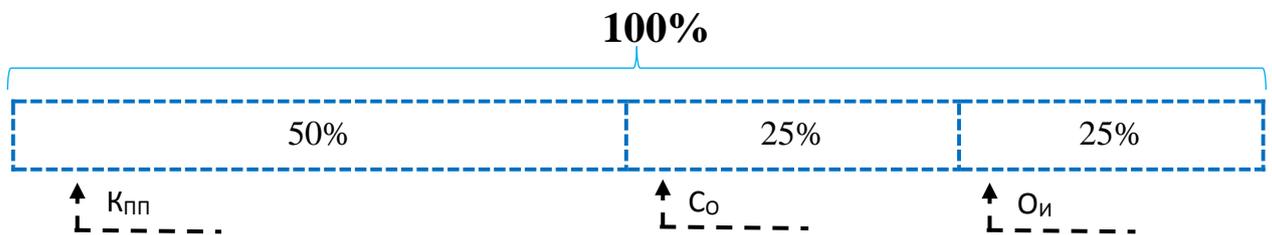


Рис. 9. Оценка эффективности управления

Показатель $K_{пп}$ характеризует уровень перевыполнения запланированных показателей государственных программ в рамках допустимого предела отклонения значений показателей – не более +20,0 %. Подробная информация о перевыполненных показателях представлена на стр. 12.

Показатель C_o отражает уровень исполнительской дисциплины в рамках проведения ежеквартального мониторинга реализации государственной программы в части представления отчетной информации в ГИИС "Электронный бюджет"⁷.

⁷ Определяется путем соотнесения фактических сроков представления отчетов о ходе реализации государственной программы в ГИИС "Электронный бюджет" со сроками, установленными пунктами 7.9, 7.10 раздела 7 Положения.

По итогам проведенной оценки отмечен **высокий уровень исполнительской дисциплины** по пяти государственным программам ($C_0 = 1,00$):

$C_0 = 1,00$	МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ КРАЯ Развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае
	МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ КРАЯ Развитие промышленного производства
	МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЛЕСОПЕРЕРАБОТКИ КРАЯ Развитие лесного хозяйства
	МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРАЯ Развитие малого и среднего предпринимательства Международная кооперация и поддержка экспорта

Показатель $O_{и}$ применяется в целях реализации принципа открытости и прозрачности деятельности ответственных исполнителей.

Распределение оценки эффективности управления государственной программой в 2024 году представлено в таблице 3.

Таблица 3

Оценка эффективности управления

№ п/п	Код ГП	Наименование государственной программы	ОЭД
1	2	3	4
			<i>Среднее значение:</i> 0,749
1	5	Развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае	0,958
2	32	Развитие информационного общества	0,910
3	14	Формирование современной городской среды	0,875
4	15	Наследие	0,875
5	22	Развитие охотничьего хозяйства, сохранение и воспроизводство животного мира, обеспечение охраны и использования особо охраняемых природных территорий	0,875
6	31	Развитие потребительского рынка	0,875
7	18	Стимулирование инвестиционной деятельности	0,847
8	34	Управление государственным имуществом	0,838
9	30	Международная кооперация и поддержка экспорта	0,833
10	26	Энергоэффективность и развитие энергетики	0,825
11	27	Развитие транспортной системы	0,821
12	12	Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности	0,813
13	33	Управление государственными финансами	0,813
14	4	Развитие социальной защиты населения	0,808
15	25	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Развитие внутреннего и въездного туризма	0,804
16	8	Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности	0,792
17	17	Развитие промышленного производства	0,786
18	9	Защита населения от чрезвычайных ситуаций и пожаров	0,771
19	7	Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения	0,756
20	10	Развитие физической культуры и спорта	0,750
21	11	Развитие патриотического воспитания и молодежной политики	0,750
22	13	Доступная среда	0,750
23	21	Развитие водохозяйственного комплекса	0,750
24	23	Развитие лесного хозяйства	0,750
25	35	Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества	0,708
26	29	Развитие рынка труда и содействие занятости населения	0,693
27	3	Культура	0,690
28	1	Развитие здравоохранения	0,687

1	2	3	
29	20	Развитие малого и среднего предпринимательства	0,667
30	6	Развитие жилищного строительства	0,655
31	36	Содействие развитию местного самоуправления	0,625
32	16	Стратегическое планирование и повышение производительности труда	0,613
33	2	Развитие образования	0,602
34	19	Инновационное и технологическое развитие экономики	0,582
35	24	Развитие рыбохозяйственного комплекса	0,563
36	21	Развитие внутреннего и въездного туризма	0,250

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Проведенный анализ оценки эффективности реализации государственных программ за 2024 год с учетом новых подходов к их оценке показал ряд недостатков в работе с государственными программами. Среди них:

1. Низкое качество работы ответственных исполнителей (соисполнителей) в части:

- достижения установленных плановых значений показателей;
- своевременного выполнения программных мероприятий и прохождения контрольных точек;
- корректировки паспортов государственных программ и их структурных элементов: некорректное установление методов расчета итоговых значений показателей, характеристик разреза наблюдения, информационных систем;
- подготовки качественной отчетной информации (наличие ошибок при заполнении отчетных форм, отсутствие подтверждающих документов).

2. Неэффективное управление государственными программами в части:

- занижения плановых (прогнозных) значений показателей;
- несвоевременного утверждения отчетов о ходе реализации государственных программ, отчетов о ходе реализации структурных элементов государственных программ;
- скоординированности действий в отношении соисполнителей и участников государственных программ.

Имеющиеся недостатки при планировании и реализации государственных программ в значительной степени снижают эффективность их реализации.

Ключевыми причинами снижения эффективности государственных программ являются:

- недостижение плановых значений ряда показателей государственных программ и (или) их структурных элементов;
- занижение плановых значений на 2024 год, что привело к значительному перевыполнению ряда показателей;
- низкая оценка качества финансового управления при реализации государственных программ.

В целях **повышения эффективности и результативности** реализации государственных программ ответственным исполнителям государственных программ, ответственным исполнителям структурных элементов государственных программ необходимо:

1. Повысить уровень контроля за реализацией государственных программ, в том числе обеспечить:

1.1. Безусловное выполнение показателей, включая их своевременную корректировку в части:

- результатов использования субсидий и иных межбюджетных трансфертов, а также показателей, необходимых для их достижения, предусмотренных правовыми актами Российской Федерации, Хабаровского края, а также соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств по курируемым направлениям;

- показателей и результатов, предусмотренных соглашениями о реализации на территории Хабаровского края государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей государственных программ Российской Федерации;

- показателей и результатов, предусмотренных соглашениями о реализации региональных проектов на территории Хабаровского края.

1.2. Повышение качества планирования показателей в части:

- проведения инвентаризации комплекса показателей на предмет их многократного перевыполнения;

- недопущения значительного превышения их достижения, включая приведение плановых значений показателей в соответствие с фактически сложившейся динамикой;

- активизации работы с федеральными органами исполнительной власти – ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации по декомпозированным показателям и мероприятиям (результатов);

- недопущения дублирования показателей государственных программ и показателей структурных элементов государственных программ.

1.3. Своевременное выполнение программных мероприятий, достижение результатов государственных программ путем:

- оптимизации количества контрольных точек, достаточного для выполнения мероприятий (достижения результатов) государственных программ в полном объеме;

- проработки паспортов структурных элементов государственных программ в рамках планирования сроков достижения контрольных точек с учетом их равномерного распределения в течение календарного года;

- установления результирующих контрольных точек на 31 декабря отчетного года;

- прохождения контрольных точек в установленные сроки.

1.4. Повышение качества использования средств краевого бюджета, в том числе:

- своевременное освоение предусмотренных бюджетных средств;

- получение и освоение в полном объеме целевых средств федерального бюджета при заключении соглашений с федеральными органами исполнительной власти на предоставление межбюджетных трансфертов.

1.5. Повышение уровня исполнительской дисциплины в части:

- своевременного утверждения в ГИИС "Электронный бюджет" отчетной информации, а также размещения сведений (отчетов) о результатах

мониторинга реализации государственных программ в установленные сроки на официальном сайте Хабаровского края, Губернатора и Правительства Хабаровского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (<https://khabkrai.ru>) и на официальных сайтах ответственных исполнителей в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- повышения эффективности и результативности деятельности исполнителей мероприятий по строительству объектов капитального строительства, включенных в государственные программы.

2. С учетом проведенной в 2023 – 2024 годах реформы системы управления государственными программами края:

2.1. Продолжить реализацию государственных программ в цифровом формате с применением ГИИС "Электронный бюджет".

2.2. Обеспечить своевременное внесение изменений в паспорта государственных программ, паспорта структурных элементов государственных программ в ГИИС "Электронный бюджет".

2.3. В целях проведения качественного мониторинга реализации государственных программ, своевременного предупреждения рисков недостижения целей государственных программ обеспечить утверждение отчетной информации в ГИИС "Электронный бюджет" в установленные сроки, предусмотрев для государственных программ, в паспортах которых установлены только показатели с годовой периодичностью представления данных, прокси-показатели с ежемесячной (ежеквартальной) периодичностью представления данных.

РАНЖИРОВАННЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ
государственных программ края по результатам интегральной оценки эффективности их реализации по итогам 2024 года

№ п/п	Наименование государственной программы Хабаровского края	Оценка достижения плановых значений показателей (ОДп)	Оценка эффективности реализации структурных элементов (ОРОм)	Оценка кассового исполнения (Кигп)	Оценка эффективности управления (ОЭД)	Показатель интегральной оценки (Оэ)	Справочно						
							Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2023 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2022 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2021 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2020 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2019 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2018 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2017 год
Среднее значение по всем государственным программам						93,65	0,972	0,968	0,947	0,960	0,949	0,961	0,974
ЭФФЕКТИВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ КРАЯ													
1.	Развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае	1,000	0,977	0,995	0,958	99,01	0,994	0,991	0,974	0,981	0,958	0,995	0,996
2.	Развитие информационного общества в Хабаровском крае	1,000	1,000	0,988	0,910	98,87	1,000	0,998	0,998	0,995	0,989	0,993	0,994
3.	Международная кооперация и поддержка экспорта в Хабаровском крае	1,000	1,000	1,000	0,833	98,33	1,000	1,000	0,983	0,983	0,977	1,000	0,994

№ п/п	Наименование государственной программы Хабаровского края	Оценка достижения плановых значений показателей (ОДп)	Оценка эффективности реализации структурных элементов (ОЭ _{ом})	Оценка кассового исполнения (Кигп)	Оценка эффективности управления (ОЭД)	Показатель интегральной оценки (Оэ)	Справочно						
							Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2023 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2022 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2021 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2020 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2019 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2018 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2017 год
4.	Формирование современной городской среды	1,000	0,966	1,000	0,875	98,06	1,000	1,000	1,000	0,998	0,9985	0,996	реализуется с 2018 года
5.	Развитие охотничьего хозяйства, сохранение и воспроизводство животного мира, обеспечение охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Хабаровском крае	1,000	0,950	1,000	0,875	97,75	0,963	0,970	0,976	0,961	0,992	0,981	0,951
6.	Развитие патриотического воспитания и молодежной политики в Хабаровском крае	1,000	1,000	0,997	0,750	97,44	0,996	0,994	0,982	0,999	1,000	0,964	1,000
7.	Защита населения Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций и пожаров	1,000	1,000	0,978	0,771	97,27	0,991	0,995	0,972	0,973	0,996	0,994	0,992
8.	Развитие социальной защиты населения	1,000	0,990	0,965	0,808	97,17	0,996	0,991	0,985	0,967	0,986	0,9998	0,9995

№ п/п	Наименование государственной программы Хабаровского края	Оценка достижения плановых значений показателей (ОДп)	Оценка эффективности реализации структурных элементов (ОР _{ом})	Оценка кассового исполнения (Кигп)	Оценка эффективности управления (ОЭД)	Показатель интегральной оценки (Оэ)	Справочно						
							Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2023 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2022 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2021 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2020 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2019 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2018 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2017 год
	Хабаровского края												
9.	Развитие транспортной системы Хабаровского края	0,989	1,000	0,966	0,821	96,95	0,968	0,982	0,960	0,938	0,942	0,951	0,955
10.	Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае	0,993	0,968	0,999	0,792	96,90	0,993	0,995	0,997	0,998	0,970	0,909	0,958
11.	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае	0,988	0,960	1,000	0,804	96,65	0,968	0,944	0,881	0,925	0,920	0,960	0,924
12.	Управление государственными финансами Хабаровского края	1,000	1,000	0,922	0,813	96,56	1,000	1,0000	1,0000	0,9997	1,000	1,000	1,000
13.	Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Хабаровском крае	1,000	0,922	1,000	0,813	96,56	0,967	0,988	0,957	0,989	0,980	0,736	0,947

№ п/п	Наименование государственной программы Хабаровского края	Оценка достижения плановых значений показателей (ОДп)	Оценка эффективности реализации структурных элементов (ОРОм)	Оценка кассового исполнения (Кигп)	Оценка эффективности управления (ОЭД)	Показатель интегральной оценки (Оэ)	Справочно						
							Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2023 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2022 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2021 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2020 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2019 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2018 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2017 год
14.	Развитие физической культуры и спорта в Хабаровском крае	1,000	0,993	0,959	0,750	96,54	0,962	0,947	0,921	0,979	0,940	0,959	1,000
15.	Управление государственным имуществом Хабаровского края	0,991	0,942	0,988	0,838	96,53	0,978	0,934	0,929	0,952	0,916	0,948	0,951
16.	Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае	1,000	0,992	0,990	0,667	96,29	0,985	0,994	0,985	0,959	0,969	0,979	0,973
17.	Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае	1,000	1,000	0,999	0,625	96,23	0,975	0,959	0,971	1,000	0,959	0,938	0,988
18.	Стратегическое планирование и повышение производительности труда в Хабаровском крае	1,000	1,000	1,000	0,613	96,13	1,000	1,000	1,000	0,991	0,9994	0,965	0,978
19.	Стимулирование инвестиционной деятельности в Хабаровском крае	0,979	0,921	1,000	0,847	95,85	1,000	0,915	0,778	0,886	0,880	0,912	0,919
20.	Наследие Хабаровского края	1,000	0,833	1,000	0,875	95,42	0,933	реализуется с 2023 года					

Продолжение приложения

№ п/п	Наименование государственной программы Хабаровского края	Оценка достижения плановых значений показателей (ОДп)	Оценка эффективности реализации структурных элементов (ОР _{ом})	Оценка кассового исполнения (Кигп)	Оценка эффективности управления (ОЭД)	Показатель интегральной оценки (Оэ)	Справочно						
							Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2023 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2022 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2021 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2020 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2019 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2018 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2017 год
21.	Развитие промышленного производства в Хабаровском крае	0,947	1,000	1,000	0,786	95,19	0,986	0,979	0,959	0,961	0,980	0,971	0,987
22.	Инновационное и технологическое развитие экономики Хабаровского края	1,000	0,971	0,991	0,582	95,06	1,000	0,973	0,887	0,937	0,995	0,976	0,988
23.	Доступная среда	1,000	0,972	0,900	0,750	94,95	0,986	0,983	0,960	0,993	0,989	0,989	0,9998
24.	Содействие развитию институтов инициатив гражданского общества в Хабаровском крае	0,966	0,964	0,996	0,708	94,57	0,990	0,9947	0,9997	0,982	0,9992	0,9995	0,9999
25.	Развитие рынка труда и содействие занятости населения Хабаровского края	0,937	1,000	0,994	0,693	93,65	0,978	0,965	0,966	0,955	0,972	0,989	0,972
НЕДОСТАТОЧНО ЭФФЕКТИВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ КРАЯ													
26.	Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае	0,929	1,000	0,981	0,750	93,56	0,947	0,941	0,949	0,978	0,984	0,979	0,995
27.	Повышение качества жилищно-ком	0,999	0,983	0,811	0,756	93,40	0,990	0,973	0,959	0,965	0,959	0,959	0,970

№ п/п	Наименование государственной программы Хабаровского края	Оценка достижения плановых значений показателей (ОДп)	Оценка эффективности реализации структурных элементов (ОР _{ом})	Оценка кассового исполнения (Кигп)	Оценка эффективности управления (ОЭД)	Показатель интегральной оценки (Оэ)	Справочно						
							Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2023 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2022 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2021 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2020 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2019 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2018 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2017 год
	мунального обслуживания населения Хабаровского края												
28.	Развитие образования в Хабаровском крае	0,978	0,971	0,932	0,602	92,98	0,968	0,990	0,984	0,974	0,984	0,997	0,997
29.	Развитие потребительского рынка в Хабаровском крае	0,894	0,875	1,000	0,875	90,95	1,000	реализуется с 2023 года					
30.	Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае	0,947	0,900	0,925	0,655	90,43	0,910	0,968	0,964	0,949	0,937	0,901	0,877
31.	Развитие здравоохранения Хабаровского края	0,944	0,859	0,888	0,687	89,00	0,921	0,907	0,926	0,966	0,948	0,965	0,977
32.	Культура Хабаровского края	0,976	0,614	0,991	0,690	87,79	0,985	0,992	0,952	0,992	0,993	0,997	0,994
33.	Развитие рыбохозяйственного комплекса Хабаровского края	1,000	0,964	0,490	0,563	84,71	0,994	0,956	0,974	0,965	0,716	0,957	1,000

Продолжение приложения

№ п/п	Наименование государственной программы Хабаровского края	Оценка достижения плановых значений показателей (ОДп)	Оценка эффективности реализации структурных элементов (ОР _{ом})	Оценка кассового исполнения (Кигп)	Оценка эффективности управления (ОЭД)	Показатель интегральной оценки (Оэ)	Справочно						
							Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2023 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2022 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2021 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2020 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2019 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2018 год	Показатель интегральной оценки эффективности реализации цели (Ои) за 2017 год
34.	Энергоэффективность и развитие энергетики в Хабаровском крае	0,750	0,835	1,000	0,825	82,46	0,957	0,961	0,935	0,962	0,909	0,952	0,940
35.	Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае	1,000	0,778	0,585	0,250	79,76	0,887	0,977	0,704	0,955	0,937	0,913	0,968
НЕЭФФЕКТИВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ КРАЯ													
36.	Развитие водохозяйственного комплекса Хабаровского края	0,731	0,618	0,804	0,750	72,50	0,810	0,734	0,773	0,603	0,533	0,909	0,952