

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе приказа министерства сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий Хабаровского края от 8 декабря 2017 г. № 183
"О рассмотрении документов, представляемых получателями субсидий (грантов), подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы"

23 июля 2025 г.

№ 14.4-05/1

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Хабаровского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 4 апреля 2023 г. № 158-пр "Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Хабаровского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности" (далее – Порядок экспертизы, НПА края, соответственно), а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Хабаровского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным министром экономического развития края 24 декабря 2024 г. (далее – План), министерством экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) подготовлено заключение об экспертизе приказа министерства сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий Хабаровского края от 8 декабря 2017 г. № 183 "О рассмотрении документов, представляемых получателями субсидий (грантов), подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы" (далее – Приказ № 183).

Исполнительным органом края, ответственным за реализацию государственной политики и нормативное правовое регулирование в сферах агропромышленного комплекса и развития сельских территорий, пищевой и перерабатывающей промышленности края (далее – в установленной сфере деятельности), является министерство сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края (далее – регулирующий орган, разработчик).

В первоначальной редакции документ был официально опубликован 8 декабря 2017 г. на официальном сайте регулирующего органа.

В течение периода реализации (2017-2025 годы) рассматриваемого правового регулирования в него были внесены изменения приказами:

- министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края от 7 ноября 2019 г. № 216; от 8 июля 2020 г. № 132; от 2 декабря 2020 г. № 248;

- приказами министерства сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края от 13 апреля 2022 г. № 71; от 27 декабря 2022 г. № 239; от 24 января 2023 г. № 5.

1. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия.

В рамках реализации функций по выработке единой политики и нормативному правовому регулированию экспертизы в 2024 году уполномоченным органом края проведен мониторинг НПА края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности,

по итогам которого установлено, что первоначальная редакция Приказа № 183 была принята без проведения процедуры ОРВ, что является нарушением требований статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", действовавшую на момент подготовки и принятия Приказа № 183.

В связи с этим на основании пункта 1.3 Порядка экспертизы данный вопрос был вынесен на повестку заседания экспертного совета по регуляторной политике при уполномоченном органе. По итогам рассмотрения было принято решение о необходимости включения Приказа № 183 в План проведения экспертизы в 2025 году в целях проведения публичных обсуждений данного нормативного правового акта для оценки обоснованности требований, определенных Приказом № 183, и исключения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности (протокол № 5 от 24 декабря 2024 г. размещен на официальном сайте уполномоченного органа по адресу: <https://minec.khabkrai.ru/Kollegialnye-i-soveschatelnye-organy/403>).

2. Описание правового регулирования.

Приказом № 183 утвержден Порядок и сроки рассмотрения документов, представляемых получателями субсидий (грантов), подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой сил (далее – Порядок) и Положение о комиссии по рассмотрению документов, подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы.

В свою очередь, Порядок регулирует отношения, возникающие в связи наступлением обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих соблюдению критерия отбора для предоставления субсидии и (или) достижению результатов предоставления субсидий (грантов) и значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий (грантов), и (или) достижению плановых показателей деятельности получателей грантов, и (или) использованию грантов в сроки, установленные нормативными правовыми актами Правительства края, регулирующими порядок и условия предоставления грантов (далее – обстоятельства непреодолимой силы).

Порядком установлены:

- перечень документов, необходимых для подтверждения наступления обстоятельств непреодолимой силы (далее – документы);
- правила подачи и рассмотрения документов;
- условия принятия решений в части наличия (отсутствия) правовых оснований для продления срока использования гранта, освобождения получателя субсидии (гранта) от применения мер, предусмотренных за недостижение результатов предоставления субсидий (грантов) и значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий (грантов), и (или) недостижение плановых показателей деятельности получателей грантов (далее – решения).

Целью рассматриваемого правового регулирования является осуществление регулирующим органом полномочий в установленной сфере

деятельности на основании положений федеральных нормативных правовых актов и НПА края.

3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затрагиваются правовым регулированием.

По информации, представленной регулирующим органом, адресатами правового регулирования являются 68 заинтересованных участников, в том числе:

- физические и юридические лица, а также крестьянские (фермерские) хозяйства и потребительские кооперативы (далее – заявители, сельскохозяйственные товаропроизводители или получатели субсидии (гранта);

- министерство сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края (далее – министерство).

4. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В целях проведения публичных обсуждений на интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края с 14 марта по 10 апреля 2025 г. опубликован Приказ № 183 и уведомление о проведении экспертизы по ссылке: <https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16979>.

Уведомление о начале экспертизы направлено в адрес: Мазанковой Т.В.; Меренковой О.В.; Мандзюка Г.П.; Поповой Л.Ф.; Лозунова А.З.; Рыбаченок И.П.; Андрусенко А.Н.; Хабаровского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ"; Союза "Торгово-промышленная палата Хабаровского края" (Дальневосточная); Межрегионального отделения Общероссийской общественной организации "Деловая Россия" по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области; Регионального объединения работодателей "Союз работодателей Хабаровского края"; Законодательной Думы Хабаровского края; уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае.

В ходе проведения публичных обсуждений на Региональном портале замечаний и предложений в отношении Приказа № 183 не поступало, что отражено в отчете о проведении публичных обсуждений (далее – отчет).

Кроме этого, во исполнение пункта 2.3 Порядка экспертизы разработчиком направлены соответствующие запросы, по итогам рассмотрения которых поступили:

- **два мнения** об отсутствии в Приказе № 183 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории края, а также замечаний и предложений правового характера от проектной группы "Развитие сельскохозяйственной отрасли" совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края (протокол заочного заседания от 10 апреля 2025 г. № 11);

- **два мнения** об отсутствии норм, противоречащих принципам конкуренции, а также замечаний и предложений по компетенции от исполнительного органа (письмо от 17 марта 2025 г. № 53282);

- **одно мнение** о согласовании без замечаний Приказа № 183 от общественного совета при разработчике (протокол заочного заседания

от 10 апреля 2025 г. № 5).

В рамках проведения дополнительных публичных обсуждений, объявленных с 10 по 18 апреля 2025 г., мнений по Приказу № 183 от экспертного сообщества не поступало.

В соответствии с пунктом 2.5 Порядка экспертизы все поступившие мнения рассмотрены и включены в отчет.

5. Информация о реализации правового регулирования.

Подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Нормативные правовые акты края, регламентирующие предоставление регулирующим органом государственной поддержки в виде субсидий (грантов) устанавливают критерии отбора предоставления субсидии (грантов), результаты предоставления субсидий (грантов), плановые показатели деятельности, сроки использования грантов и ответственность получателей субсидий (грантов) за недостижение вышеперечисленных условий.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 17 июня 2015 г. № 140-пр "Об утверждении положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края" регулирующий орган определен исполнительным органом края, оказывающим поддержку сельскохозяйственного производства.

Поэтому в целях реализации федеральных и краевых НПА, определяющих порядки и условия предоставления субсидий (грантов) сельскохозяйственным товаропроизводителям из средств краевого бюджета в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы, принят Приказ № 183.

Под обстоятельствами непреодолимой силы предусматриваются чрезвычайные, непредвиденные и непредотвратимые обстоятельства, которые нельзя было ожидать, либо избежать или преодолеть, а также находящиеся вне контроля получателя субсидии (гранта), и которые непосредственно повлияли на возможность исполнения обязательств (использования грантов, соблюдения критерия отбора).

По информации, представленной регулирующим органом в информационно-аналитических материалах, за 2020 - 2025 годы получателями субсидий (грантов) было подано 15 заявлений (с приложением документов) для подтверждения наступления обстоятельств непреодолимой силы и принятия соответствующего решения по итогам их рассмотрения (Таблица 1).

Сведения о принятых регулирующим органом решений

Наименование показателя	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	По состоянию на 1 мая 2025г.
1	2	3	4	5	6	7
Количество поданных заявлений для подтверждения наступления обстоятельств непреодолимой силы, всего	2	4	5	4	0	0
из них:						
- принято решение о признании обстоятельств, препятствующих соблюдению условий, указанных в п. 1.1 Приказа № 183 (ед.)	1	1	5	3	0	0
- принято решение о непризнании обстоятельств, препятствующих соблюдению условий, указанных в п. 1.1 Приказа № 183 (ед.)	1	2	0	1	0	0
Осуществлен возврат документов по основаниям, определенных п. 3.9 Приказа № 183 (ед.)	0	1	0	0	0	0

За пять лет действия регулирования по заявлениям сельскохозяйственных товаропроизводителей было принято 10 решений о наступлении обстоятельств, препятствующих соблюдению условий, указанных в пункте 1.1 Приказа № 183, по 4 – приняты решения о непризнании обстоятельств непреодолимой силы, и 1 пакет документов был возвращен заявителю без рассмотрения.

Так, в 2020 и 2021 гг. в связи с непредставлением (представлением не в полном объеме) документов, подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы, регулирующим органом приняты решения о непризнании обстоятельств таковыми.

В 2023 году министерством принято решение об отсутствии достаточных оснований для признания проведенных заявителем карантинных мероприятий обстоятельствами непреодолимой силы, в виду того что были нарушены условия их реализации.

Из 10 решений о наступлении обстоятельств, препятствующих соблюдению условий, указанных в пункте 1.1 Приказа № 183, основаниями для признания такими являлись:

- введение режима ограничительных мероприятий и (или) карантина;
- наступление аномальных погодных явлений;
- причины, связанные с введением политических или экономических санкций;
- введение режима чрезвычайной ситуации в муниципальном образовании (Таблица 2).

При этом в 2024 году и первом полугодии 2025 года получатели субсидий (грантов) не обращались в министерство за данной мерой государственной поддержки.

Таблица 2

**Информация о признании обстоятельств, препятствующих
соблюдению условий, указанных в пункте 1.1 Порядка**

Адресат регулирования (предприятие)	Вид меры государственной поддержки/ цель	Основание, указанное в п. 1.3.Приказа
1	2	3
№ 1	Грант / развитие семейных ферм (строительство животноводческого помещения на 400 голов свиней)	Введение режима ограничительных мероприятий и (или) карантина, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных (пп. 1.3.4 п. 1.3 Порядка)
№ 2	Грант / развитие животноводческих ферм молочного направления	Аномальные погодные явления (пп. 1.3.2 п. 1.3 Порядка)
№ 3	Грант / развитие животноводческих ферм молочного направления	Иные уважительные причины, наступившие в связи с введением политических или экономических санкций (пп. 1.3.6 п. 1.3 Порядка)
№ 4	Грант / развитие семейных ферм	Иные уважительные причины, наступившие в связи с введением политических или экономических санкций (пп. 1.3.6 п. 1.3 Порядка)
№ 5	Грант / развитие материально технической базы сельскохозяйственным потребительским кооперативам, осуществляющим деятельность на территории края	Иные уважительные причины, наступившие в связи с введением политических или экономических санкций (пп. 1.3.6 п.1.3 Порядка)
№ 6	Грант / "Агростартап"	Иные уважительные причины, наступившие в связи с введением политических или экономических санкций (пп. 1.3.6 п. 1.3 Порядка)
№ 7	Грант / "Агростартап"	Введение режима чрезвычайной ситуации в муниципальном образовании, на территории которого осуществляется деятельность получателя гранта (пп. 1.3.1 п. 1.3 Порядка), аномальные погодные явления (пп. 1.3.2 п. 1.3 Порядка)
№ 8	Грант / "Агростартап"	Введение режима чрезвычайной ситуации в муниципальном образовании, на территории которого осуществляется деятельность получателя гранта (пп. 1.3.1 п. 1.3 Порядка), аномальные погодные явления (пп. 1.3.2 п. 1.3 Порядка)
№ 9	Субсидия / сельскохозяйственным товаропроизводителям края на реализуемую продукцию животноводства	1) введение режима чрезвычайной ситуации в муниципальном образовании, на территории которого осуществляется деятельность получателей субсидий (грантов), подтвержденное правовым актом Правительства края или органа местного самоуправления (пп.1.3.1 п.1.3 Порядка);

1	2	3
		2) введение режима ограничительных мероприятий и (или) карантина, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, подтвержденное правовым актом органа государственной власти края (пп. 1.3.4 п. 1.3 Порядка)
№ 10	Субсидия / сельскохозяйственным товаропроизводителям края на реализуемую продукцию животноводства	1) введение режима чрезвычайной ситуации в муниципальном образовании, на территории которого осуществляется деятельность получателей субсидий (грантов), подтвержденное правовым актом Правительства края или органа местного самоуправления (пп. 1.3.1 п. 1.3 Порядка); 2) введение режима ограничительных мероприятий и (или) карантина, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, подтвержденное правовым актом органа государственной власти края (пп. 1.3.4 п. 1.3 Порядка)

По информации регулирующего органа, объем поддержки, не подлежащей возврату в краевой бюджет, в связи с освобождением получателей субсидий (грантов) от ответственности составил 50,24 млн. рублей.

6. Анализ федеральных нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий, а также опыта субъектов Российской Федерации по реализации аналогичного правового регулирования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий" (далее – общие требования) установлено, что при необходимости перечень обстоятельств непреодолимой силы, вследствие возникновения которых соблюдение условий предоставления субсидий, в том числе исполнение обязательств по достижению значения результата предоставления субсидии, является невозможным, может быть определен в таком правовом акте, и также предусматривается положение о неприменении требований, предусмотренных подпунктами "б" и (или) "в" пункта 7 общих требований.

Проведенный уполномоченным органом анализ опыта субъектов Российской Федерации показал, что в других регионах также реализуется аналогичное правовое регулирование, предусматривающее порядок и сроки рассмотрения документов, представляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями, подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы.

Несмотря на то, что федеральными нормативными правовыми актами не закреплены общие требования к нормативным правовым актам,

регулирующим порядок рассмотрения заявления и документов для определения обстоятельств непреодолимой силы таковыми, а сам порядок устанавливается органами исполнительной власти каждого субъекта Российской Федерации, правоприменительная практика регионов имеет единый подход.

При этом в ряде субъектов регулирование рассматриваемой сферы имеет различные перечни документов, прилагаемые к заявлению на признание обстоятельств непреодолимой силы таковыми (Приложение № 1).

По итогам анализа уполномоченным органом установлено, что в Хабаровском крае утвержден оптимальный пакет документов в сравнении с рядом субъектов Российской Федерации.

7. Анализ Приказа № 183 на наличие (отсутствие) положений, затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

Пункт 3.1. раздела 3 Порядка предполагает установление обязанности для получателей субсидий (грантов) по предоставлению заявления и прилагаемых к нему документов, установленных в разделе 2 Порядка, в зависимости от вида обстоятельства непреодолимой силы:

- введение режима чрезвычайной ситуации;
- наступление аномальных погодных явлений;
- временная нетрудоспособность получателя субсидии (гранта);
- ведение режима ограничительных мероприятий и (или) карантина;
- наступление военных действий, террористических актов, диверсий;
- иные уважительные причины, под которыми понимаются обстоятельства, наступившие в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами;

- введение в производственных помещениях получателя субсидии (гранта) карантинных мероприятий;

- призыв получателя субсидии (гранта) - главы крестьянского (фермерского) хозяйства, индивидуального предпринимателя на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации.

Уполномоченным органом на основании Методики расчета выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденной распоряжением министерства экономического развития края от 20 сентября 2016 г. № 91 проведена финансовая оценка расходов физических и юридических лиц, а также крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Таким образом, трудовые и прямые затраты на предоставление заявления и пакета документов в зависимости от вида обстоятельства непреодолимой силы составляют не более 2,5 тыс. рублей на одного адресата правового регулирования (Приложение № 2).

При этом доходы, получаемые субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в рамках рассматриваемого правового регулирования, по информации регулирующего органа за 2020-2025 годы составили 50,24 млн. рублей (объем поддержки, не подлежащей возврату в краевой бюджет, в связи с освобождением получателей субсидий (грантов) от ответственности).

Вместе с этим уполномоченным органом выявлены отдельные положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые приводят к возникновению избыточных трудовых и прямых затрат.

7.1. При проведении анализа в Порядке, утвержденном Приказом № 183, установлено, что часть документов размещается в открытом доступе или может быть получена министерством самостоятельно посредством официального портала правовой информации (<http://publication.pravo.gov.ru/>) в формате электронного документа или в порядке межведомственного информационного взаимодействия, в том числе:

- правового акта органа государственной власти о введении режима ограничительных мероприятий и (или) карантина, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных (пункт 2.2 Порядка);

- правового акта Правительства края или органа местного самоуправления о введении режима чрезвычайной ситуации в муниципальном образовании, на территории которого осуществляется деятельность получателей субсидий (грантов) (пункт 2.3 Порядка);

- Указа Президента Российской Федерации о введении военного положения (пункт 2.8 Порядка);

- справки о наступлении террористических актов, диверсий на территории соответствующего муниципального образования края (пункт 2.9 Порядка).

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган считает, что данные документы заявитель *вправе представить по собственной инициативе*, поскольку в случае их непредставления указанные сведения могут быть получены регулирующим органом самостоятельно или в рамках межведомственного информационного взаимодействия (при наличии реквизитов такого документа и (или) сведений о принявшем их органе).

7.2. Пунктом 3.1 раздела 3 Порядка предусмотрено, что заявление и документы для рассмотрения вопроса о признании обстоятельств непреодолимой силы таковыми представляются сельскохозяйственными товаропроизводителями в сроки, установленные пунктом 2.3 раздела 2 Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на поддержку собственного производства молока, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 15 февраля 2017 г. № 34-пр (далее – Порядок № 34-пр).

При этом действующая редакция Порядка № 34-пр (от 4 июля 2025 г.) не содержит положений, регламентирующих сроки представления получателем субсидии такого заявления, что непосредственно препятствует его подаче и в дальнейшем ведет к затруднениям в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основании вышеизложенного, необходимо приведение положений Приказа № 183 в соответствие с действующей редакцией Порядка № 34-пр.

8. Выводы по результатам проведения экспертизы.

8.1. Приказ № 183 разработан в целях реализации НПА края, определяющих порядки и условия предоставления министерством субсидий (грантов) из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на территории края, и муниципальным образованиям края и направлен на утверждение порядка и сроков рассмотрения документов, представляемых получателями субсидий (грантов), подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы.

По мнению уполномоченного органа, с учетом отсутствия замечаний и предложений от участников общественных отношений, интересы которых затронуты правовым регулированием, Приказ № 183 способствует достижению целей правового регулирования.

8.2. При рассмотрении Приказа № 183 выявлены отдельные положения, изложенные в пунктах 7.2, 7.3. настоящего заключения об экспертизе, которые приводят к возникновению избыточных трудовых и прямых затрат для потенциальных субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В связи с этим регулирующему органу необходимо провести работу по внесению изменений в Приказ № 183.

9. По итогам проведенной экспертизы Приказа № 183 регулирующему органу необходимо обеспечить в соответствии с пунктом 4.6 Порядка экспертизы в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня получения настоящего заключения об экспертизе подготовку текста проекта нормативного правового акта края, направленного на уточнение положений Приказа № 183, сводного отчета и их размещение на Региональном портале в целях проведения процедуры ОРВ в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 10 февраля 2023 г. № 55-пр.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Первый заместитель министра
экономического развития края



В.В. Филоненко

Правоприменительная практика субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование нормативного правового акта	Перечень документов, прилагаемых к заявлению
1	2	3	4
1	Волгоградская область	Приказ комитета сельского хозяйства Волгоградской области от 09.04.2020 г. № 127 "О внесении изменений в приказ Министерства сельского хозяйства Волгоградской области от 27.01.2015 № 11 "О создании комиссии по рассмотрению вопросов невыполнения показателей результативности использования субсидий вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных непреодолимых обстоятельств"	1. Правовой акт о введении режима ЧС - представляется при введении режима ЧС. 2. Справка Волгоградского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - филиала Федерального государственного бюджетного учреждения "Северо-Кавказское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды" - представляется при наступлении стихийных природных явлений. 3. Акт обследования объектов сельского хозяйства, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, об установлении факта гибели и списании посевов или сельскохозяйственных животных - представляется при наступлении стихийных природных явлений и (или) при наступлении обстоятельств общественной жизни. 4. Диагностическое заключение областной ветеринарной лаборатории или соответствующего профильного научно-исследовательского института ветеринарии об установлении инфекционного заболевания - представляется при наступлении таких обстоятельств общественной жизни как вынужденный убой и (или) падеж сельскохозяйственных животных. 5. Справка уполномоченного органа о факте пожара - представляется при наступлении стихийных природных явлений и (или) при наступлении обстоятельств общественной жизни.
2	Республика Кабардино - Балкария	Приказ министерства сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики от 28.12.2020 № 15 "Об обстоятельствах непреодолимой силы, препятствующих достижению значений результатов предоставления субсидий (грантов) и субсидий (грантов)"	1. Справка о наступлении опасных природных явлений, выданная Кабардино-Балкарским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - филиалом Федерального государственного бюджетного учреждения "Северо-Кавказское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды" в текущем году (при наступлении аномальных погодных явлений на территории муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики); 2. Правовой акт Главы Кабардино-Балкарской Республики (при введении режима ограничительных мероприятий и (или) карантина, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных);

1	2	3	4
		3. Правовой акт Главы Кабардино-Балкарской Республики или органа местного самоуправления Кабардино-Балкарской Республики (при введении режима чрезвычайной ситуации); 4. Правовой акт Главы Кабардино-Балкарской Республики и уполномоченного органа субъекта Российской Федерации на территории которого контрагент заявитeli осуществляет производственную (хозяйственную) деятельность о введении режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и признании данной ситуации обстоятельством непреодолимой силы (форс-мажором) (при введении режима ограничительных мероприятий, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)); 5. Копии документов, подтверждающих возникновение взаимных обязательств между заявителем и контрагентом (при введении режима ограничительных мероприятий, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)); 6. Акты обследования: - посевов и посадок сельскохозяйственных культур, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного характера, аномальных погодных явлений, подписанные членами комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления, на территории которого сельскохозяйственный товаропроизводитель осуществляет деятельность (далее - Комиссия); - посадок многолетних насаждений, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного характера, аномальных погодных явлений, подписанные членами Комиссии; - сельскохозяйственных объектов и объектов инфраструктуры сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного характера, аномальных погодных явлений, подписанные членами Комиссии; - материальных ценностей сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного характера, аномальных погодных явлений, подписанные членами Комиссии; 7. Справка Управления ветеринарии Кабардино-Балкарской Республики, подтверждающая гибель (падеж) сельскохозяйственных животных сельскохозяйственных товаропроизводителей в результате наступления обстоятельств непреодолимой силы; 8. Цветные фотографии с изображением повреждений пострадавших сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, сельскохозяйственных объектов и объектов инфраструктуры, материальных ценностей, гибели (падежа) сельскохозяйственных животных с указанием на	

1	2	3	4
			обороте места, даты и времени съемки, которые должны быть заверены подписями и печатями членов Комиссии и сельскохозяйственного товаропроизводителя; 9. Указ Президента Российской Федерации о введении военного положения (при наступлении военных действий на территории соответствующего муниципального образования Кабардино-Балкарской Республики); 10. Справка Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике и (или) Управления Министерства внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике (при наступлении террористических актов, диверсий на территории муниципального образования Кабардино-Балкарской Республики).
3	Амурская область	Приказ Министерства сельского хозяйства Амурской области от 11.05.2021 № 147 "О рассмотрении документов, представляемых получателями субсидий, подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих достижению результата предоставления субсидии и значения показателя результативности"	1. Справка о наступлении опасного природного явления, выданная Федеральным государственным бюджетным учреждением «Дальневосточное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (в случае наводнения, подтопления, паводков, переувлажнения почвы, града, засухи почвенной, оползня, ураганного ветра, лавины); 2. Справка о природном пожаре (в случае его возникновения), выданной Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Амурской области. 3. В случае наступления опасных болезней животных: - Приказ управления ветеринарии Амурской области об установлении ограничительных мероприятий и (или) постановление муниципального образования о наложении ограничения в связи с лейкозом крупного рогатого скота; - План мероприятий по профилактике и ликвидации болезни животных и их лечению, заверенный управлением ветеринарии Амурской области; - Результаты исследований по экспертизе (протокол испытаний) (копии); - Акты выбытия животных и птицы (копии); - и др. ветеринарные сопроводительные документы.
4	Иркутская область	Приказ Министерства сельского хозяйства Иркутской области от 30.11.2022 № 57-65-мпр "Об утверждении Порядка освобождения получателя от возврата субсидий в областной бюджет в случае недостижения им результатов предоставления субсидий или несоблюдения им иных условий предоставления субсидий в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы"	1. Копия решения суда, подтверждающего факт гибели посевов сельскохозяйственных культур (посадок многолетних насаждений) в результате обстоятельств непреодолимой силы природного характера, либо: 2. Информация о стихийных гидрометеорологических явлениях, предоставляемая согласно Положению об информационные услуги в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.1997 № 1425 "Об информационные услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды" и акт обследования посевов сельскохозяйственных культур (посадок

1	2	3	4
			многолетних насаждений), пострадавших в результате обстоятельств непреодолимой силы природного характера, с приложением цветных фотографий с изображением пострадавших сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений с указанием на обороте даты и времени съемки, либо копии решения соответствующей комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности о введении режима чрезвычайной ситуации и акт обследования посевов сельскохозяйственных культур (посадок многолетних насаждений), пострадавших в результате обстоятельств непреодолимой силы природного характера, с приложением цветных фотографий с изображением пострадавших сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений с указанием на обороте даты и времени съемки.
5	Республика Адыгея	Приказ министерства сельского хозяйства Республики Адыгея от 28.12.2024 № 312 "об утверждении перечня документов, подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы, и порядка принятия решений о неприменении требований по возврату гранта в Республиканский бюджет Республики Адыгея"	1. Копия правового акта об установлении регионального (межмуниципального) и (или) местного уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию (при введении режима чрезвычайной ситуации на соответствующей территории); 2. Копия правового акта Управления ветеринарии Республики Адыгея об установлении карантина и (или) иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидации очагов заразных и иных болезней животных (при распространении заразных болезней животных); 3. Справка Адыгейского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - филиала Федерального государственного бюджетного учреждения "Северо-Кавказское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды", подтверждающая наступление аномального(ых) погодного(ых) условия(ий) на соответствующей территории (при наступлении аномальных погодных условий на соответствующей территории); 4. Справка Главного управления МЧС России по Республике Адыгея о факте пожара, подтверждающая наступление пожара на соответствующей территории (при наступлении пожара на соответствующей территории); 5. Акт обследования посевов и посадок сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений, утвержденный соответствующим муниципальным образованием города или района Республики Адыгея (при наступлении обстоятельств непреодолимой силы, повлиявших на производство продукции растениеводства); 6. Акт обследования сельскохозяйственных животных, утраченных (погибших) в результате чрезвычайной ситуации природного характера, утвержденный соответствующим муниципальным образованием города или района Республики Адыгея (при наступлении обстоятельств непреодолимой силы, повлиявших на производство продукции животноводства).

Документы, подтверждающие наступление обстоятельств непреодолимой силы

№ п/п	Обстоятельства непреодолимой силы	Документы, предоставляемые заявителем для подтверждения наступления обстоятельств непреодолимой силы	Размер расходов на предоставление документов	Предложения уполномоченного органа по оптимизации правового регулирования
1	2	3	4	5
1.	Введение чрезвычайной ситуации режима	1) правовой акт Правительства края или органа местного самоуправления; 2) копии актов обследования (в соответствии с пострадавшими объектами): - посевов и посадок сельскохозяйственных культур, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного характера, подписанных членами комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления (далее - Комиссия); - многолетних насаждений, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного характера, подписанных членами Комиссии; - объектов аквакультуры, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного характера, подписанных членами Комиссии; - сельскохозяйственных объектов и объектов инфраструктуры получателей субсидий (грантов), пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного характера, подписанных членами Комиссии; - материальных ценностей получателей субсидий (грантов), пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного характера, подписанных членами Комиссии; 3) копии цветных фотографий с изображением повреждений пострадавших сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, объектов аквакультуры, сельскохозяйственных объектов и объектов инфраструктуры, материальных ценностей с указанием на обороте даты, времени и места съемки, которые должны быть заверены подписью и печатью председателя Комиссии	1700 рублей (трудовые затраты) + 50 рублей - копии актов обследования, в среднем оформленные на 5 листах (в расчете 10 рублей за 1 лист)	правовой акт Правительства края или органа местного самоуправления может быть получен регулирующим органом в рамках межведомственного информационного взаимодействия (при наличии реквизитов такого документа и (или) сведений о принявшем их органе)
2.	Наступление аномальных погодных явлений	1) справка о наступлении опасного природного явления, выданная Федеральным государственным бюджетным учреждением "Дальневосточное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды";	500 рублей – цветные фотографии, сделанные в количестве 10 штук (в расчете 50 рублей за 1 фото) 1700 рублей (трудовые затраты) + 50 рублей - копии актов обследования,	

1	2	3	4	5
	2) копии актов обследования (в соответствии с пострадавшими объектами): - посевов и посадок сельскохозяйственных культур, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного характера, подписанный членами комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления (далее - Комиссия); - многолетних насаждений, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного характера, подписанный членами Комиссии; - объектов аквакультуры, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного характера, подписанный членами Комиссии; - сельскохозяйственных объектов и объектов инфраструктуры получателей субсидий (грантов), пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного характера, подписанный членами Комиссии; - материальных ценностей получателей субсидий (грантов), пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного характера, подписанный членами Комиссии	в среднем оформленные на 5 листах (в расчете 10 рублей за 1 лист)		
3.	Временная нетрудоспособность получателя субсидии (гранта) листок нетрудоспособности, выданным в соответствии с Условиями и порядком формирования листов нетрудоспособности в форме электронного документа и выдачи листов нетрудоспособности в форме документа на бумажном носителе в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, утвержденных Приказом Минздрава России от 23 ноября 2021 г. № 1089н	оценить не представляется возможным		
4.	Введение режима ограничительных мероприятий и (или) карантина, направленных на пресечение распространения и ликвидации очагов заразных и иных болезней животных правовой акт органа государственной власти край - справка краевого государственного бюджетного учреждения (филиала), подведомственного управлению ветеринарии Правительства край, согласованная управлением ветеринарии Правительства край, подтверждающая гибель (падеж) сельскохозяйственных животных получателей субсидий (грантов) в результате наступления обстоятельств непреодолимой силы	1700 рублей	правовой акт органа государственной власти край может быть получен регулирующим органом или в рамках межведомственного информационного взаимодействия (при наличии реквизитов такого документа и (или) сведений о принявшем их органе)	
5.	Наступление военных действий Указ Президента Российской Федерации о введении военного положения	оценить не представляется возможным	Указ Российской Федерации может быть получен регулирующим органом самостоятельно	
6.	Наступление террористических актов, диверсий справка Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Хабаровскому краю и (или) Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хабаровскому краю	1700 рублей	справка может быть получена органом самостоятельно	

1	2	3	4	5
				или в рамках межведомственного информационного взаимодействия (при наличии реквизитов такого документа и (или) сведений о принявшем их органе)
7.	Иные уважительные причины, под которыми понимаются обстоятельства, наступившие в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами	документы, подтверждающие: - принятие получателем субсидии (гранта) мер для надлежащего соблюдения условий предоставления субсидии (гранта) и (или) достижения результатов и показателей предоставления субсидии (гранта), и (или) достижения плановых показателей деятельности, и (или) использования гранта в срок, установленный НПА, регулирующим порядок и условия предоставления гранта; - невозможность надлежащего соблюдения условий предоставления субсидии (гранта) и (или) достижения результатов и показателей предоставления субсидии (гранта), и (или) достижения плановых показателей деятельности, и (или) использования гранта в срок, установленный НПА, регулирующим порядок и условия предоставления гранта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы в связи с введением санкций	оценить не представляется возможным	
8.	Введение в производство помешениях получателя субсидии (гранта) карантинных мероприятий, направленных на предотвращение распространения и ликвидации очагов поражения вирусами и иными заболеваниями растений	1) заключение Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и (или) аккредитованных лабораторий о выявлении вирусов и иных заболеваний растений; 2) документы получателя субсидии (гранта) о проведении карантинных мероприятий (приказ о проведении карантинных мероприятий, акт уничтожения (ликвидации) пораженных растений)	1700 рублей	
9.	Призыв получателя субсидии (гранта) на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации	документ, подтверждающий призыв получателя субсидии (гранта) и (или) сведения получателя субсидии (гранта) о призыве, полученные от призывной комиссии по мобилизации субъекта Российской Федерации (муниципального образования, которой получатель субсидии (гранта) призывался на военную службу)	оценить не представляется возможным	

Количественная оценка трудовых затрат

Наименование группы потенциальных адресатов		физические и юридические лица, а также крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы			
Вид финансовой оценки	Классификация затрат/выгод	Содержание оцениваемых положений			
издержки	трудовые	предоставление заявления и прилагаемого к нему пакета документов			
Единовременные	2025	1 700,68	Периодические	0	-
Исходные данные для расчета					
Средняя заработная плата	50000	Стоимость товаров, работ, услуг	0		
Затраты рабочего времени	8	КС, РЦ, иная базовым сумма	0		
Количество потенциальных адресатов регулирования	1	Коэффициент применяемый для определения суммы затрат	0		
Количество повторений действия (в год)	1	Коэффициент применяемый для определения суммы затрат	0		
Источники данных	статистические данные				