

АКТ
выездной проверки
Министерства экономического развития и внешних связей
Хабаровского края
(сокращенное наименование – отсутствует)

г. Хабаровск

19.06.2015

Выездная проверка проведена на основании приказа Межрегионального территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Хабаровском крае от 03.06.2015 № 149 «О назначении контрольного мероприятия» в соответствии с пунктом 28 раздела I Плана контрольных мероприятий Межрегионального территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Хабаровском крае на 2015 год.

Тема выездной проверки: использование в 2014 году средств федерального бюджета на реализацию подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальными образованиями и подведомственными им учреждениями.

Проверяемый период: с 01.01.2014 по 31.12.2014 года.

Выездная проверка проведена главным контролером-ревизором, советником государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса Мариной Геннадьевной Удаловой.

Срок проведения выездной проверки составил 9 рабочих дней с 05.06.2015 по 18.06.2015 года.

1. Общие сведения о проверяемой организации

Полное наименование организации: Министерство экономического развития и внешних связей Хабаровского края (далее – Министерство).

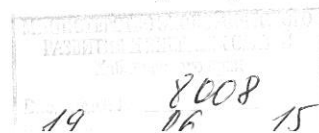
Официальное сокращенное наименование: отсутствует.

Юридический и фактический адрес местонахождения Министерства: 680000, г. Хабаровск, ул. Муравьева - Амурского, 19, тел. 32-97-39 (приемная).

Министерство входит в структуру исполнительных органов власти края и подчиняется Губернатору Хабаровского края и Правительству Хабаровского края. Адрес Правительства Хабаровского края: 680000, г. Хабаровск, ул. Карла Маркса, 56; тел.: 30-59-59 (приемная).

ИНН: 2721020984, ОГРН: 1032700299103.

Код участника бюджетного процесса по Сводному реестру главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов



федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета - отсутствует.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 29.09.2011 № 319-пр утверждено Положение о министерстве экономического развития и внешних связей Хабаровского края (далее по тексту – Положение).

В своей деятельности Министерство руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Уставом края, законами края, постановлениями и распоряжениями Губернатора края, Правительства края.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами исполнительной власти края, аппаратом Губернатора и Правительства края, федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными на территории края и за его пределами.

Основными задачами Министерства в соответствии с Положением являются:

- определение направлений и приоритетов социально-экономического и территориального развития края, подготовка связанных с ними прогнозов, стратегий, программ, а также обоснование направления, показателей и критериев работы органов исполнительной власти края, обеспечивающих создание благоприятных условий в экономике, реализацию потенциала экономического роста края и повышение качества жизни населения края;
- формирование условий для оптимизации структуры экономики края и ее пространственной конфигурации, расширение налогооблагаемой базы и привлечение дополнительных источников пополнения краевого бюджета за счет диверсификации структуры экономики и развития новых экономических направлений;
- обеспечение стабильного экономического роста региона за счет повышения эффективности международной, межрегиональной и региональной кооперации и реализации сравнительных преимуществ края, а также содействие органам местного самоуправления муниципальных образований края в осуществлении структурных реформ и повышении эффективности муниципального сектора экономики;
- стимулирование и обеспечение условий для развития конкуренции, инициативы в сфере производства товаров и услуг, торговли в условиях единого экономического пространства, включая создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- создание условий для привлечения частных отечественных, иностранных инвесторов и государственных инвестиций в экономику края, обеспечение развития инвестиционного процесса на территории края, а также повышение инвестиционной привлекательности края;

- стимулирование развития региональной инновационной системы на основе эффективного взаимодействия науки, бизнеса, власти и институтов инновационной инфраструктуры, защиты и вовлечения в хозяйственный оборот интеллектуальной собственности;

- и другие.

В целях выполнения возложенных задач Министерство в установленном порядке выполняет следующие функции:

- осуществляет методическое руководство и координацию деятельности органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления края по разработке стратегий (программ) и прогнозов социально-экономического развития края, а также основных направлений деятельности Правительства края;

- разработку и мониторинг реализации стратегий (программ) социально-экономического развития края, а также основных направлений деятельности Правительства края;

- осуществляет мониторинг и анализ развития ключевых секторов экономики края, связанных с ними отраслевых рынков края и ключевых для края внешнеторговых рынков;

- определяет общие направления политики в области населенческого потенциала, уровня и качества жизни населения края;

- осуществляет прогнозирование с участием министерств края, иных органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления края социально-экономического и территориального развития края, в том числе по отраслям и секторам экономики края;

- и другие.

Деятельность Министерства не требует лицензирования.

Министерство в проверяемом периоде и на момент проверки имеет лицевые счета, открытые в Управлении Федерального казначейства по Хабаровскому краю:

- № 01222000340 - лицевой счёт главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств;

- № 03222000340 - лицевой счёт получателя бюджетных средств;

- № 04222000340 - лицевой счёт администратора доходов бюджета;

- № 05222000340 - лицевой счёт для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств.

Счета в кредитных организациях, включая депозитные и валютные, отсутствуют.

В проверяемом периоде и на момент проведения проверки право подписи денежных и расчетных документов имели:

- право первой подписи: заместитель Председателя Правительства края – министр экономического развития - Виктор Дмитриевич Калашников; первый заместитель министра экономического развития - Александр Петрович Купряков с 01.01.2014 по 20.03.2015 (тел. приемной 32-97-39);

- право второй подписи: заведующий отделом финансового и хозяйственного обеспечения Есения Владимировна Парыгина (тел. 40-23-99).

В течение 2012-2014 годов в Министерстве Счетной палатой Российской Федерации, органами финансового контроля субъекта Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Росфиннадзора, проверки не проводились.

МТУ Росфиннадзора в Хабаровском крае проводилась проверка целевого использования субсидий, предоставляемых в 2012-2013 годах из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (акт проверки от 26.06.2014). По результатам проверки нарушений не установлено.

Настоящей проверкой установлено:

2. Проверка использования средств федерального бюджета (субсидий), предоставленных в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации.

Проверка использования средств федерального бюджета (субсидий), предоставленных в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку МСП, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, проведена выборочным методом за 2014 год путем изучения представленных документов.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в целях устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае постановлением Правительства Хабаровского края от 17.04.2012 № 124-пр утверждена Государственная программа Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013-2020 годы» (далее – региональная программа).

Ответственным исполнителем региональной программы являлось Министерство, соисполнителями, участниками программы, являлись в том числе: администрации муниципальных образований края, Фонд поддержки малого предпринимательства Хабаровского края, Гарантийный фонд Хабаровского края, автономная некоммерческая организация «Дальневосточное агентство содействия инновациям», некоммерческое

партнерство «Краевой центр содействия предпринимательству», организации, привлекаемые к исполнению.

Распоряжением Губернатора Хабаровского края от 20.05.2014 № 214-р «Об определении уполномоченных органов исполнительной власти Хабаровского края для осуществления взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации», в том числе Министерство определено уполномоченным органом исполнительной власти Хабаровского края для осуществления взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации по мероприятиям государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, предусмотренным государственной программой Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 17.04.2012 № 124-пр.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2009 № 178 (ред. от 26.05.2014) «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», на основании решения Конкурсной комиссии по отбору субъектов Российской Федерации, бюджетам которым предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (протокол от 17.07.2014 № 2) между Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России) и Правительством Хабаровского края заключено соглашение от 24.09.2014 № 085-МБ-14 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (далее – соглашение от 24.09.2014 № 085-МБ-14).

Предметом соглашения от 24.09.2014 № 085-МБ-14 являлось предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Хабаровского края на государственную поддержку МСП (далее – субсидия) в размере 139 680 000,00 рублей (уровень софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации за счет субсидий 80%) на реализацию следующих мероприятий:

- содействие развитию системы гарантий субъектам МСП при получении кредитов в кредитных учреждениях в размере 28 000 000,00 рублей;
- субсидирование части затрат субъектов МСП на уплату лизинговых платежей в размере 16 000 000,00 рублей;
- предоставление субсидий субъектам МСП на модернизацию производственного оборудования в размере 8 000 000,00 рублей;

- предоставление субсидии на создание и (или) развитие некоммерческого партнерства «Дальневосточный центр инноваций социальной сферы» в размере 2 000 000,00 рублей;
- предоставление микрозаймов субъектам МСП в размере 65 600 000,00 рублей;
- предоставление субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства в размере 8 000 000,00 рублей;
- предоставление субсидий на реализацию мероприятий муниципальных программ развития и поддержки МСП в размере 8 080 000,00 рублей;
- предоставление субсидии на создание и (или) развитие некоммерческого партнерства «Краевой центр содействия предпринимательству» в размере 4 000 000,00 рублей.

Приказом Минэкономразвития России от 08.07.2014 № 432 «Об утверждении уровней софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет субсидий на 2014 год» для Хабаровского края уровень софинансирования расходного обязательства субъекта установлен 80%.

В соответствии с пунктом 2.2.1 соглашения от 24.09.2014 № 085-МБ-14 Правительство Хабаровского края обеспечивает осуществление финансирования мероприятий региональной программы за счет средств краевого бюджета в размере 34 920 000,00 рублей (20% софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации за счет субсидий).

Законом Хабаровского края от 11.12.2013 № 330 «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на реализацию мероприятий региональной программы предусмотрено денежных средств в общей сумме 219 620 800,00 рублей, в том числе за счет субсидий федерального бюджета – 147 389 000,00 рублей с учетом остатка на 01.01.2014 в сумме 7 709 000,00 рублей, за счет средств краевого бюджета по соглашению от 24.09.2014 № 085-МБ-14 – 34 920 000,00 рублей.

Уточненная бюджетная роспись на 2014 год Министерства с учетом изменений утверждена министром 31.12.2014 года, в том числе утверждены расходы на реализацию мероприятий региональной программы в общей сумме 219 620 800,00 рублей, в том числе за счет средств субсидий федерального бюджета – 147 389 000,00 рублей, за счет средств краевого бюджета – 34 920 000,00 рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) кассовый расход по программе составил в общей сумме 180 786 182,96 рубля, в том числе за счет средств субсидий федерального бюджета 145 866 182,96

рубля, за счет средств краевого бюджета 34 920 000,00 рублей.

Проверкой выполнения условий и обязательств, предусмотренных соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14, в том числе по соблюдению долевого финансирования расходов за счет средств краевого бюджета, нарушений не установлено.

Субсидия предоставлялась Минэкономразвития России по заявке Министерства на перечисление субсидии по следующим кодам бюджетной классификации расходов:

- главе 139 «Министерство экономического развития Российской Федерации»;

- разделу/подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»;

- целевой статье 1525064 «Субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»;

- виду расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности»;

- коду классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ) 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Заявка на перечисление субсидии имеется в наличии и представлена к проверке.

Согласно данным бухгалтерского учета и отчетности за 2014 год на лицевой счёт администратора доходов бюджета № 04222000340 поступили субсидии в общей сумме 139 680 000,00 рублей по соглашению от 24.09.2014 № 085-МБ-14 (пл/п от 29.09.2014 № 902).

Кроме того, на указанный лицевой счет возвращен неиспользованный в 2013 году остаток субсидии в сумме 7 709 000,00 рублей (пл/п от 21.04.2014 № 891) по соглашению от 23.08.2013 № 062-МБ-13, заключенным между Минэкономразвития России и Правительством Хабаровского края о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (далее – соглашение от 23.08.2013 № 062-МБ-13).

Проверкой правильности и полноты отражения вышеуказанных средств федерального бюджета в установленном порядке в бюджетном учете и отчетности, нарушений не установлено. Средства субсидии отражены на счете 205.51 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Средства федерального бюджета, поступившие на лицевой счет Министерства на реализацию мероприятий региональных и (или)

муниципальных программ развития МСП, своевременно и в полном объеме перечислены на лицевые счета органов муниципальных образований и иных участников реализации мероприятий региональной программы в соответствии с заключенными с ними соглашениями и договорами.

Показатели результативности предоставления субсидии, установленных соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14, Хабаровским краем достигнуты, за исключением мероприятия «Предоставление субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства» (два субъекта МСП не представили документы по причине закрытия производства до момента заключения соглашения о предоставлении субсидии).

Согласно статистическим данным Российского статистического агентства и Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю доля среднестатистической численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения в Хабаровском крае составила 29,5%, количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Хабаровского края – 41,1 единица, и соответствуют показателям, установленных соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14.

Проверкой достоверности и своевременности представления Министерством в Минэкономразвития России отчетов о расходах бюджета Хабаровского края, источником финансового обеспечения которых является субсидия, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии, составленных по форме, установленной Минэкономразвития России, нарушений не установлено.

Случаев отвлечения средств федерального бюджета на финансирование расходов, которые должны осуществляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государственных внебюджетных фондов, на государственную поддержку субъектов МСП, не имеющих право на получение субсидии, на финансирование различных организаций, размещение бюджетных средств на банковских депозитах, выдачи ссуд и оказания финансовой помощи сторонним организациям и другие нарушения, в том числе наносящие ущерб федеральному бюджету, не установлено.

Неиспользованный остаток субсидий по состоянию на 01.01.2014 года по соглашению от 23.08.2013 № 062-МБ-13 составил 9 290 830,00 рублей и перечислен в Минэкономразвития России в установленном порядке (пл/п от 30.01.2014 № 7062599). Потребность в неиспользованном остатке субсидий в сумме 7 709 000,00 рублей, подтверждена

уведомлением по расчетам между бюджетами (ф. 0504817) от 27.03.2014 № 1254.

Причинами неиспользования субсидии в 2013 году являлись несвоевременное предоставление документов, необходимых для получения субсидии субъектами МСП-получателями поддержки и закрытие производства до момента заключения соглашения о предоставлении субсидии, в том числе по мероприятиям:

- предоставление субсидий (грантов) начинающим малым инновационным компаниям в сумме 902 000,00 рублей (потребность подтверждена);

- предоставление субсидий субъектам МСП, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, на возобновление предпринимательской деятельности – 6 807 000,00 рублей (потребность подтверждена);

- предоставление субсидий (грантов) начинающим субъектам МСП – 300 000,00 рублей;

- предоставление субсидий на реализацию муниципальных программ развития субъектов МСП – 1 281 330,00 рублей.

Неиспользованный остаток субсидий по состоянию на 01.01.2015 года составил в общей сумме 1 522 817,04 рублей (в том числе по соглашениям от 23.08.2013 № 062-МБ-13 в сумме 1 007 000,00 рублей, от 24.09.2014 № 085-МБ-14 в сумме 515 817,04 рублей). Потребность в остатке на сумму 515 817,04 рублей подтверждена уведомлением по расчетам между бюджетами от 20.02.2015 № 1331. Неиспользованные остатки субсидии перечислены в Минэкономразвития России в установленном порядке (пл/п от 19.01.2015 № 165568, № 165569).

Согласно пояснений начальника управления малого и среднего предпринимательства Министерства Т.Н. Бартюк, причинами неиспользования субсидии являлись несвоевременное предоставление документов, необходимых для получения субсидии субъектами МСП - получателями поддержки, и снятие режима чрезвычайной ситуации в Хабаровском крае. Пояснения по неиспользованным остаткам субсидии и показателям прилагаются (приложение № 1).

Неиспользованные остатки субсидии на отчетные даты (01.01.2014, 01.01.2015) перечислены Минэкономразвития России своевременно.

Проверкой достоверности наличия потребности в неиспользованных остатках бюджетных средств, подтвержденных к использованию в очередном финансовом году в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, нарушений не установлено.

Согласно отчету об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф. 0503324) остаток субсидий по состоянию на

01.01.2014 составил в сумме 9 290 830,00 рублей по соглашению от 23.08.2013 № 062-МБ-13 (в том числе остаток в сумме 7 709 000,00 рублей потребность в котором подтверждена), поступило из федерального бюджета субсидий в сумме 139 680 000,00 рублей по соглашению от 24.09.2014 № 085-МБ-14, кассовый расход составил в сумме 145 866 182,96 рубля, возвращено неиспользованных остатков прошлых лет в федеральный бюджет в сумме 9 290 830,00 рублей, возвращено из федерального бюджета в объеме потребности в расходовании - 7 709 000,00 рублей, остаток по состоянию на 01.01.2015 составил в сумме 1 522 817,04, в том числе подлежащий возврату в федеральный бюджет.

2.1. Проверка предоставления средств федерального бюджета (субсидий) на создание и развитие бизнес - инкубаторов

Соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 предоставление средств федерального бюджета (субсидий) на создание и развитие бизнес-инкубаторов Министерству не предусмотрено.

По данным бухгалтерского учета средства федерального бюджета на лицевой счет Министерства в 2014 году на указанные цели не поступали и расходы в проверяемом периоде Министерством не осуществлялись.

2.2. Проверка предоставления средств федерального бюджета (субсидий) на поддержку МСП, производящих и (или) реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта (по указанному направлению постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2014 г. № 482 внесены изменения в Правила)

Соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 предоставление средств федерального бюджета (субсидий) на поддержку МСП, производящих и (или) реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта Министерству не предусмотрено.

По данным бухгалтерского учета средства федерального бюджета на лицевой счет Министерства в 2014 году на указанные цели не поступали и расходы в проверяемом периоде Министерством не осуществлялись.

2.3. Проверка предоставления средств федерального бюджета (субсидий) на развитие системы кредитования субъектов МСП

Соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 предоставление средств федерального бюджета (субсидий) на развитие системы кредитования субъектов МСП Министерству не предусмотрено.

По данным бухгалтерского учета средства федерального бюджета на лицевой счет Министерства в 2014 году на указанные цели не поступали и расходы в проверяемом периоде Министерством не осуществлялись.

2.4. Проверка предоставления средств федерального бюджета (субсидий) на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП в научно-технической сфере

Соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 предоставление средств федерального бюджета (субсидий) на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП в научно-технической сфере Министерству не предусмотрено.

По данным бухгалтерского учета средства федерального бюджета на лицевой счет Министерства в 2014 году на указанные цели не поступали и расходы в проверяемом периоде Министерством не осуществлялись.

2.5. Проверка предоставления средств федерального бюджета (субсидий) на реализацию иных мероприятий по поддержке и развитию МСП

Проверка предоставления средств федерального бюджета (субсидий) на реализацию иных мероприятий по поддержке и развитию МСП проведена выборочным методом за 2014 год путем изучения нормативных правовых актов Российской Федерации и Хабаровского края, сопоставления данных бухгалтерского учета и отчетности с заключенными Министерством соглашениями (договорами) с получателями государственной поддержки и др.

В соответствии с соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 на лицевой счет Министерства поступили средства субсидии в общей сумме 139 680 000,00 рублей и в проверяемом периоде были перечислены участникам региональной программы на реализацию следующих мероприятий по поддержке и развитию МСП, предусмотренных региональной программой:

1) содействие развитию системы гарантий субъектам МСП при получении кредитов в кредитных учреждениях.

Субсидия в сумме 28 000 000,00 рублей перечислена Гарантийному фонду Хабаровского края на реализацию мероприятия по соглашению от 17.02.2014 № ГФ-1 (пл/п от 12.11.2014 № 417440).

Согласно данным отчета об использовании субсидии, предоставленным Гарантийным фондом Хабаровского края: израсходованы средства субсидии в общей сумме 28 000 000,00 рублей; количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку составило 13 получателей или 108% от показателя, установленного соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 (12 ед.), количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) – 47 или 117% от показателя, установленного соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 (40 ед.);

2) субсидирование части затрат субъектов МСП на уплату лизинговых платежей.

Субсидия в сумме 16 000 000,00 рублей перечислена некоммерческому партнерству «Краевой центр содействия предпринимательству» на реализацию мероприятия по соглашению от 07.04.2014 № Л-1 (пл/п от 18.11.2014 № 479454).

Согласно данным отчета об использовании субсидии, предоставленным некоммерческим партнерством «Краевой центр содействия предпринимательству»: израсходованы средства субсидии в общей сумме 16 000 000,00 рублей; количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку составило 17 получателей или 170% от показателя, установленного соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 (10 ед.), количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) – 130 или 101% от показателя, установленного соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 (128 ед.);

3) предоставление субсидий субъектам МСП на модернизацию производственного оборудования.

Субсидия в сумме 8 000 000,00 рублей перечислена автономной некоммерческой организации «Дальневосточное агентство содействия инновациям» на реализацию мероприятия по соглашению от 28.04.2014 № МОБ-1 (пл/п от 12.11.2014 № 417442).

Согласно данным отчета об использовании субсидии, предоставленным автономной некоммерческой организацией «Дальневосточное агентство содействия инновациям»: израсходованы средства субсидии в общей сумме 8 000 000,00 рублей; количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку составило 11 получателей или 220% от показателя, установленного соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 (5 ед.), количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) – 40 или 125% от показателя, установленного соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 (32 ед.);

4) предоставление субсидии на создание и (или) развитие некоммерческого партнерства «Дальневосточный центр инноваций социальной сферы».

Субсидия в сумме 2 000 000,00 рублей перечислена на создание и развитие по соглашению от 28.03.2014 № ИС-1 (пл/п от 12.11.2014 № 417437).

Согласно данным отчета об использовании субсидии, предоставленным некоммерческим партнерством «Дальневосточный центр инноваций социальной сферы»: израсходованы средства субсидии в общей сумме 2 000 000,00 рублей; количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку составило 201 получателей или 154% от показателя, установленного соглашением от 24.09.2014

№ 085-МБ-14 (130 ед.), количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) – 22 или 110% от показателя, установленного соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 (20 ед.);

5) предоставление микрозаймов субъектам МСП.

Субсидия в сумме 65 600 000,00 рублей перечислена Фонду поддержки малого предпринимательства Хабаровского края на реализацию мероприятия по договору от 19.03.2014 № МФ-1 (пл/п от 18.11.2014 № 479459).

Согласно данным отчета об использовании субсидии, предоставленным Фондом поддержки малого предпринимательства Хабаровского края: израсходованы средства субсидии в общей сумме 65 600 000,00 рублей; количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку составило 87 получателей или 131% от показателя, установленного соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 (66 ед.), количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) – 147 или 127% от показателя, установленного соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 (116 ед.);

6) предоставление субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства.

Субсидия в сумме 8 000 000,00 рублей перечислена некоммерческому партнерству «Краевой центр содействия предпринимательства» на реализацию мероприятия поддержки предпринимательства по соглашению от 07.04.2014 № Г-1 (пл/п от 04.12.2014 № 658562).

Согласно данным отчета об использовании субсидии, предоставленным некоммерческим партнерством «Краевой центр содействия предпринимательства»: израсходованы средства субсидии в общей сумме 7 804 034,00 рублей или 97,6% от поступивших средств, неиспользованный остаток средств субсидии федерального бюджета составил в сумме 195 966,00 рублей и возвращен в проверяемом периоде на лицевой счет Министерства; количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку составило 25 получателей или 92,6% от показателя, установленного соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 (27 ед.), количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) – 68 или 126% от показателя, установленного соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 (54 ед.);

7) предоставление субсидий на реализацию мероприятий муниципальных программ развития и поддержки МСП.

Министерством перечислена субсидия на реализацию мероприятий в общей сумме 8 080 000,00 рублей, в том числе:

- 600 000,00 рублей – администрация Охотского муниципального

района Хабаровского края по соглашению от 07.07.2014 № М-13 (пл/п от 21.11.2014 № 519173);

- 2 000 000,00 рублей - финансовое управление администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края по соглашению от 13.05.2014 № М-4 (пл/п от 21.11.2014 № 519170);

- 400 000,00 рублей – администрация Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края по соглашению от 16.05.2014 № М-15 (пл/п от 21.11.2014 № 517558);

- 400 000,00 рублей – администрация ГП «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края по соглашению от 16.05.2014 № М-14 (пл/п от 21.11.2014 № 517559);

- 240 000,00 рублей - финансовое управление администрации муниципального района имени Лазо Хабаровского края по соглашению от 13.05.2014 № М-10 (пл/п от 21.11.2014 № 519172);

- 800 000,00 рублей – администрация Вяземского района Хабаровского края по соглашению от 21.05.2014 № М-7 (пл/п от 21.11.2014 № 519171);

- 1 000 000,00 рублей – администрация города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края по соглашению от 30.05.2014 № М-20 (пл/п от 21.11.2014 № 517560).

- 400 000,00 рублей - финансовый отдел администрации муниципального района имени Полины Осипенко Хабаровского края по соглашению от 28.05.2014 № М-9 (пл/п от 24.11.2014 № 530452);

- 1 200 000,00 рублей – финансово-экономическое управление администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края по соглашению от 07.05.2014 № М-19 (пл/п от 24.11.2014 № 530454);

- 240 000,00 рублей – администрация городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края по соглашению от 13.05.2014 № М-6 (пл/п от 24.11.2014 № 530456);

- 400 000,00 рублей – администрация Ульчского муниципального района Хабаровского края по соглашению от 21.05.2014 № М-18 (пл/п от 24.11.2014 № 530453);

- 400 000,00 рублей – администрация города Амурска Хабаровского края по соглашению от 06.05.2014 № М-1 (пл/п от 24.11.2014 № 530455).

Согласно данным отчетов, представленными муниципальными образованиями: израсходованы средства субсидии в общей сумме 7 760 148,96 рублей или 96% от поступивших средств, неиспользованный остаток средств субсидии федерального бюджета составил в общей сумме 319 851,04 рубль (в том числе по Вяземскому району – 244 086,40 рублей, по Охотскому району – 75 764,64 рубля) и возвращен в проверяемом периоде на лицевой счет Министерства; количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку составило 38 получателей или 140% от показателя, установленного соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 (27 ед.), количество вновь созданных рабочих мест (включая

вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) – 235 или 101% от показателя, установленного соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 (232 ед.);

8) предоставление субсидии на создание и (или) развитие некоммерческого партнерства «Краевой центр содействия предпринимательству».

Субсидия в сумме 4 000 000,00 рублей перечислена некоммерческому партнерству «Краевой центр содействия предпринимательства» на создание и развитие по соглашению от 03.02.2014 № 1-ОИ (пл/п от 01.12.2014 № 604737).

Согласно данным отчета об использовании субсидии, предоставленным некоммерческим партнерством «Краевой центр содействия предпринимательства»: израсходованы средства субсидии в общей сумме 4 000 000,00 рублей; количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку (проведено 20 информационно-обучающих мероприятий с участием 173 субъектов МСП и оказано 672 консультационные услуги) составило 845 получателей или в 10.5 раз больше от показателя, установленного соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 (80 ед.), количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) – 165 или 103% от показателя, установленного соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 (160 ед.).

Кроме того, по соглашению от 23.08.2013 № 062-МБ-13 неиспользованный в 2013 году остаток субсидии в сумме 7 709 000,00 рублей был предназначен в 2014 году на следующие мероприятия:

- предоставление субсидий (грантов) начинающим малым инновационным компаниям Хабаровского края.

Субсидия в сумме 902 000,00 рублей перечислена автономной некоммерческой организацией «Дальневосточное агентство содействия инновациям» на реализацию мероприятия по соглашению от 28.04.2014 № ИНН-Г-1;

- предоставление субсидий субъектам МСП, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, на возобновление предпринимательской деятельности.

Субсидия в общей сумме 5 800 000,00 рублей перечислена на возобновление предпринимательской деятельности, в том числе:

- 400 000,00 рублей – индивидуальный предприниматель (далее - ИП) Яковлева Тамара Григорьевна по договору от 26.12.2014 № 175-ЧС;

- 600 000,00 рублей – ИП Игнатенко Галина Федоровна по договору от 04.12.2014 № 174-ЧС;

- 600 000,00 рублей – ИП Игнатенко Павел Анатольевич по договору от 25.07.2014 № 170-ЧС;

- 600 000,00 рублей – ИП Масляева Марина Сергеевна по договору от 09.06.2014 № 172-ЧС;

- 600 000,00 рублей – Общество с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «Бриз» по договору от 09.06.2014 № 171-ЧС;
- 600 000,00 рублей – Рыболовецкая артель «Север» по договору от 20.08.2014 № 173-ЧС;
- 600 000,00 рублей – ООО «Джеки и Ко» по договору от 14.05.2014 № 166-ЧС;
- 600 000,00 рублей – ООО «ДВ-Региоснаб» по договору от 07.05.2014 № 167-ЧС;
- 600 000,00 рублей – ИП Жилкин Марк Андреевич по договору от 26.05.2014 № 168-ЧС;
- 600 000,00 рублей – ООО «Маркет-Ойл» по договору от 26.05.2014 № 169-ЧС.

Субсидия в сумме 1 007 000,00 рублей осталась на лицевом счёте администратора доходов бюджета № 04222000340 не распределенной, в связи с завершением срока оказания поддержки в соответствии с п.4.16.1 приказа Минэкономразвития России от 04.07.2014 № 411 «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2014 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации» и снятием действия режима чрезвычайной ситуации в Хабаровском крае в 2014 году.

Субсидии на реализацию иных мероприятий по поддержки и развитию МСП предоставлялись в проверяемом периоде в соответствии с региональной программой. Нарушений не установлено.

Конкурсные условия, установленные приказом Минэкономразвития России от 04.07.2014 № 411 «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2014 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации», Министерством соблюдались.

2.6. Проверка предоставления средств федерального бюджета (субсидий) на ведение реестра

Соглашением от 24.09.2014 № 085-МБ-14 предоставление средств федерального бюджета (субсидий) на ведение реестра Министерству не предусмотрено.

По данным бухгалтерского учета средства федерального бюджета на лицевой счет Министерства в 2014 году на указанные цели не поступали и расходы в проверяемом периоде Министерством не осуществлялись.

3. Банковские операции

Банковские операции в части средств федерального бюджета на реализацию подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» проверены сплошным методом за 2014 год путем сопоставления платежных поручений с данными бухгалтерского учета и отчетности, Журналами операций с безналичными денежными средствами и другими документами.

Остатки средств федерального бюджета на счетах Министерства соответствуют данным бухгалтерского учета.

Проверкой достоверности и законности банковских операций со средствами федерального бюджета нарушений не установлено.

Проверкой целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» нарушений не выявлено.

Кассовый расход составил в сумме 145 866 182,96 рубля, проверенный кассовый расход - 145 866 182,96 рубля.

Информация о поступлении и расходовании средств, выделенных из федерального бюджета Министерству в 2014 году, прилагается (приложение № 2).

4. Расчеты с организациями в части субсидий на государственную поддержку субъектов МСП

Проверка расчетов с организациями в части субсидий на государственную поддержку субъектов МСП проведена сплошным методом за 2014 год путем сопоставления данных, отраженных на лицевом счете, с данными бухгалтерского учета и отчетности, Журналов операций с безналичными денежными средствами, операций расчетов с дебиторами и кредиторами, актами сверки и другими документами.

Согласно данным бухгалтерского учета, Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2014 составила в общей сумме 9 890 830,00 рублей, в том числе по счетам:

- 120551000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 9 290 830,00 рублей в связи с несвоевременным предоставлением документов, необходимых для

получения субсидии субъектами малого и среднего предпринимательства - получателями поддержки;

- 120642000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» - 600 000,00 рублей (ООО «Бухгалтерско-Кредитный Дом», срок предоставления отчета не наступил)

дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 составила в общей сумме 3 726 787,05 рублей, в том числе по счетам:

- 120551000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 1 522 817,04 рублей в связи с несвоевременным предоставлением документов, необходимых для получения субсидии субъектами малого и среднего предпринимательства - получателями поддержки;

- 120642000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» - 2 203 970,01 рублей, в том числе: 600 000,00 рублей - ООО «Бухгалтерско-Кредитный Дом» (документы, подтверждающие расходы представлены не в полном объеме); ИП Игнатенко Г.Ф. – 600 000,00 рублей, ИП Игнатенко П.А. – 3 970,01 рублей, ИП Яковлева Т.Г. – 400 000,00 рублей (срок предоставления отчетов о расходовании субсидии не наступил); ИП Маясляева М.С.- 600 000,00 рублей (в настоящий момент ожидается вступление в силу решения суда).

Кредиторская задолженность на отчетные даты (01.01.2014, 01.01.2015) отсутствовала.

Проверкой наличия и достоверности документов, послуживших основанием для записи в регистрах бухгалтерского учета, актов сверки расчетов нарушений не установлено.

Случаев списания дебиторской задолженности при отсутствии подтверждающих документов не установлено.

Меры по взысканию задолженности Министерством принимались.

В адрес ИП Масляевой М.С. письмом Министерства от 19.01.2014 № 05.1-08-3230 направлен акт о нарушении условий расходования субсидии с требованием представить документы, подтверждающие расходование субсидии в срок до 27.11.2014.

Арбитражным судом Хабаровского края принято исковое заявление к ИП Масляевой М.С. (определение от 19.03.2015 № А73-2943/2015).

Арбитражный суд Хабаровского края решил взыскать с ИП Масляевой М.С. в пользу Министерства субсидию в сумме 637 675,00 рублей с учетом процентов (решение от 25.05.2015 № А73-2943/2015).

В проверяемом периоде фактов заключения Министерством контрактов (договоров) и осуществления расчетов с ООО СМР Центр, «Гудвин», «Лерона», «Передвижная механизированная колонна», ООО «Жилстрой Групп», ООО «Строительная компания Прогресс», ООО «Спектр», ООО «Премиум Трейд», ООО «ТехноСтройБизнес», ООО

«ТрейдКомпани», ООО «Евро-мастер», а также с организациями согласно спискам, доведенным письмом Федеральной антимонопольной службы от 30.12.2011 № ИА/49407 и другими документами, не установлено.

5. Осуществление контроля уполномоченным органом субъекта Российской Федерации

В проверяемом периоде уполномоченным органом финансового контроля исполнительной власти Хабаровского края – Министерством финансов Хабаровского края ревизии и проверки в части осуществления ими контроля за использованием субсидий, предоставленных из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в 2014 году на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, в Министерстве не проводились.

Контрольно-счетной палатой Хабаровского края проведена проверка в Министерстве на предмет законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета в рамках реализации государственной целевой программы Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013-2020 годы» за 2013 год (акт от 19.03.2014). По результатам контрольного мероприятия были установлены следующие нарушения:

- установленные соглашениями целевые показатели для объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства значительно занижены, превышение фактического исполнения целевых показателей над плановыми составляло от 2 до 10 раз;

- неэффективное использование средств краевого бюджета, связанное с возмещением Министерством регистрационных взносов, уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – субъектами МСП) за участие в выставке «Хабаровск Купеческий – 2013, и расходов, понесенных Фондом поддержки малого предпринимательства при проведении данной выставке в сумме 17 500,00 рублей.

Обобщенная информация о результатах выездной проверки:

по результатам проверки использования в 2014 году средств федерального бюджета на реализацию подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальными образованиями и подведомственными им учреждениями, за период с 01.01.2014 по 31.12.2014 года, в Министерстве нарушений не установлено.

Министерство вправе представить письменные возражения на акт выездной проверки в течение пяти рабочих дней со дня получения акта.

Приложение: 1. Пояснения начальника управления малого и среднего предпринимательства Министерства Т.Н. Бартюк.
2. Информация о поступлении и расходовании средств, выделенных из федерального бюджета Министерству в 2014 году.

Главный контролер-ревизор
Межрегионального
территориального управления
Федеральной службы финансово-
бюджетного надзора
в Хабаровском крае



М.Г. Удалова