

АКТ
камеральной проверки
в министерстве экономического развития Хабаровского края
(сокращенное наименование - Минэкономразвития края)

г. Хабаровск

«30» марта 2018 г.

Камеральная проверка проведена на основании приказа Управления Федерального казначейства по Хабаровскому краю от 08.02.2018 № 74 «О проведении внеплановой камеральной проверки в министерстве экономического развития Хабаровского края», в связи с поручением Федерального казначейства от 13.12.2017 № 07-04-05/17-960 о проведении внеплановых камеральных проверок.

Тема камеральной проверки: Проверка соблюдения условий софинансирования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Идентификационный код: 2018-ВК.000.0002-2200.002.

Проверяемый период: с 01.01.2015 по 31.12.2015 года.

Камеральная проверка проведена проверочной группой в составе:

1. Начальник контрольно-ревизионного отдела в сфере развития экономики Петухов А.В. (руководитель проверочной группы);

2. Старший контролер-ревизор контрольно-ревизионного отдела в сфере развития экономики Куслин А.В.

К проведению камеральной проверки эксперты не привлекались.

В рамках камеральной проверки министерства экономического развития Хабаровского края встречные проверки, обследования не проводились.

Срок проведения камеральной проверки, не включая периоды времени, не засчитываемые в срок ее проведения, составил 28 рабочих дней.

Проверка начата 16.02.2018, окончена 30.03.2018.

В ходе камеральной проверки исследованы документы, материалы и информация, полученные от министерства экономического развития Хабаровского края (письмо от 14.02.2018 № 05.1.1-08-874, вх. от 16.02.2018 № 3707), в том числе заверенные копии правоустанавливающих документов, документов, подтверждающих поступление и расходование средств субсидии, бухгалтерская отчетность, и другие документы.

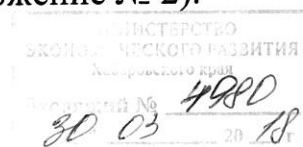
1. Общие сведения об объекте контроля.

Полное наименование организации: министерство экономического развития Хабаровского края (далее – Министерство).

Официальное сокращенное наименование: минэкономразвития края.

Юридический и фактический адрес местонахождения Министерства: 680000, г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, 19, тел. 32-97-39 (приемная).

ИНН: 2721020984, ОГРН: 1032700299103 (приложение № 2).



Код участника бюджетного процесса по Сводному реестру главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета - отсутствует.

Министерство входит в структуру исполнительных органов власти края и подчиняется Губернатору Хабаровского края и Правительству Хабаровского края. Адрес Правительства Хабаровского края: 680000, г. Хабаровск, ул. Карла Маркса, 56; тел.: 30-59-59 (приемная).

Распоряжением Губернатора Хабаровского края от 04.02.2015 № 25-р «О создании министерства международного и межрегионального сотрудничества Хабаровского края» министерство экономического развития и внешних связей Хабаровского края переименовано в министерство экономического развития Хабаровского края.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 09.07.2015 № 182-пр «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития Хабаровского края» (с изменениями и дополнениями) утверждено Положение о министерстве экономического развития Хабаровского края, которым было отменено действие постановления Правительства Хабаровского края от 29.09.2011 № 319-пр «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития и внешних связей Хабаровского края» (далее по тексту – Положение) (приложение № 3).

В своей деятельности Министерство руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Уставом края, законами края, правовыми актами Губернатора края, Правительства края, международными договорами Российской Федерации и соглашениями края об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, настоящим Положением, а также иными правовыми актами.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами исполнительной власти края, аппаратом Губернатора и Правительства края, федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными на территории края и за его пределами.

В соответствии с Положением Министерство выполняет следующие функции в сфере государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- осуществляет разработку и реализацию механизмов стимулирования деловой активности и развития малого и среднего предпринимательства, разработку и реализацию государственных программ края, правовых актов по вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, формирование инфраструктуры поддержки и развития малого и среднего предпринимательства и координацию ее функционирования, взаимодействие с

объединениями, союзами, ассоциациями предпринимателей и другими некоммерческими организациями.

- проводит мониторинг состояния развития малого и среднего предпринимательства, уровня предпринимательского климата, оценку эффективности мер поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе в разрезе городских округов и муниципальных районов края, ведет реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей государственной поддержки края.

- является уполномоченным органом исполнительной власти края по содействию развитию конкуренции в крае.

- осуществляет формирование проекта перечня социально-значимых и приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в крае, методическое руководство и координацию деятельности органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления по выполнению мероприятий по содействию развитию конкуренции в крае.

Деятельность Министерства не требует лицензирования.

Министерство в проверяемом периоде и на момент проверки имеет лицевые счета, открытые в Управлении Федерального казначейства по Хабаровскому краю:

- № 01222000340 - лицевой счёт главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств;

- № 03222000340 - лицевой счёт получателя бюджетных средств;

- № 04222000340 - лицевой счёт администратора доходов бюджета;

- № 05222000340 - лицевой счёт для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств.

В Отделении Хабаровск г. Хабаровск (подразделение Банка России) открыты следующие расчетные счета:

- № 40201810000000100001

- № 40302810600002000233

- № 40101810300000010001

Счета в кредитных организациях, включая депозитные и валютные, отсутствуют.

В проверяемом периоде и на момент проведения проверки право подписи денежных и расчетных документов имели:

- право первой подписи: заместитель Председателя Правительства Хабаровского края – министр экономического развития края - Калашников Виктор Дмитриевич, в период с 01.01.2015 по 20.03.2015 Первый заместитель министра экономического развития и внешних связей края – Купряков Александр Петрович, с 16.10.2015 по 30.12.2016 Первый заместитель министра экономического развития края - Шабовта Александр Николаевич (тел. приемной 32-97-39);

- право второй подписи: заведующий отделом финансового и хозяйственного обеспечения Парыгина Есения Владимировна (тел. 40-23-99). (приложение № 4).

Ранее камеральные проверки по вопросу соблюдения условий софинансирования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации не проводились.

Настоящей проверкой установлено:

2. Проверка соблюдения условий софинансирования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские и фермерские хозяйства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Проверка соблюдения условий софинансирования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские и фермерские хозяйства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» проведена сплошным методом за 2015 год путем изучения представленных документов по направлению - Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области промышленного и сельскохозяйственного производства, разработки и внедрения инновационной продукции, в том числе создание и (или) развитие инжиниринговых центров.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 № 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», в целях устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае постановлением Правительства Хабаровского края от 17.08.2012 № 277-пр утверждена Государственная программа Хабаровского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013-2020 годы» (далее – Региональная программа).

В соответствии с пунктом 5 оценки конкурсных заявок по критериям конкурсного отбора, установленных пунктом 3.3 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.02.2015 № 105 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства определение органов исполнительной власти края, уполномоченных на осуществление взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации по реализации

мероприятий государственной поддержки предпринимательства в 2015 году установлено распоряжением Правительства Хабаровского края от 07.05.2015 № 257-рп (приложение № 5).

В соответствии с данным распоряжением Министерство сельского хозяйства и развития сельских территорий Хабаровского края определено уполномоченным органом исполнительной власти Правительства Хабаровского края по осуществлению взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации по вопросам создания и развития регионального центра инжиниринга агропромышленного комплекса края для субъектов малого и среднего предпринимательства, других мероприятий государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств.

Приложением № 5 к Закону Хабаровского края от 10 декабря 2014 г. № 19 «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» за Министерством экономического развития Хабаровского края как главным администратором доходов бюджета закреплены виды (подвиды) доходов бюджета, в том числе субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

Приложением к Закону Хабаровского края от 10.12.2014 № 19 «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (Государственным программам края и непрограммным направлениям деятельности) и группам (подгруппам) видов расходов краевого бюджета на 2015 год» и № 9 «Ведомственная структура расходов краевого бюджета на 2015 год», на реализацию мероприятия Региональной программы предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований:

- По целевой статье 1945064 виду расходов 630: Субсидии на мероприятия, направленные на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в рамках государственной программы Хабаровского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013 - 2020 годы" о денежных средствах в сумме 12 092,83 тыс. рублей за счет субсидий из федерального бюджета.

- По целевой статье 1940247 виду расходов 630: Иные бюджетные ассигнования. Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам. Подпрограмма "Устойчивое развитие сельских территорий" в рамках государственной программы Хабаровского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013 - 2020 годы". Мероприятия, направленные на устойчивое развитие сельских территорий, в рамках подпрограммы "Устойчивое развитие сельских территорий" государственной программы Хабаровского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013 - 2020 годы" в

сумме 35 636,47 тыс. рублей за счет бюджетных ассигнований из краевого бюджета, в том числе на Мероприятия 636,47 тыс. рублей.

Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России) с Правительством Хабаровского края заключено Соглашение от 07.08.2015 № 059-МБ-15 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (далее – Соглашение) (приложение № 6).

Предметом Соглашения от 07.08.2015 № 059-МБ-15 являлось предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Хабаровского края на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Государственной программой Хабаровского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013-2020 годы» в сумме 12 092 827,00 рублей на реализацию следующего мероприятия (далее – Мероприятие):

- оказание консультативной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям края по вопросам сельскохозяйственного производства, социального развития села и альтернативной занятости сельского населения, популяризации сельского образа жизни в средствах массовой информации, проведение выставок, конкурсов, специализированных сельскохозяйственных ярмарок, семинаров, совещаний и конференций, поощрение победителей соревнований, проведение профессиональных праздников, организация мероприятий по изучению и распространению передового опыта в сельскохозяйственной производстве, проведении научных исследований и разработка, внедрение и развитие современных технологий, научных разработок в сельском хозяйстве, проведение мероприятий по информационному обеспечению при реализации государственной аграрной политики (включая изготовление информационных, справочных материалов), оценка краевого государственного имущества сельскохозяйственного назначения и проведение торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договоров аренды и (или) безвозмездного пользования; создание и развитие регионального центра инжиниринга агропромышленного комплекса края для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, общая сумма средств Субсидии на финансирование Мероприятий, предусмотренных Соглашением, составила 12 729 291,93 рублей, из них, в соответствии с Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 05.02.2015 № 46 «Об утверждении значений уровней софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет субсидий на 2015 год», уровень софинансирования расходных обязательств Хабаровского края за счет средств субсидий из федерального бюджета составляет 95 %.

Субсидия предоставляется за счет средств федерального бюджета в пределах утвержденных Министерством экономического развития Российской

Федерации объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по кодам бюджетной классификации: 139 0412 1525064 521 251.

В соответствии с условиями Соглашения высший орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан:

- обеспечить осуществление финансирования мероприятий, предусмотренных пунктом 1.1 Соглашения за счет ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации в размере 636 464 000,60 рублей;

- обеспечить соблюдение уровня софинансирования расходного обязательства за счет Субсидии в размере не менее установленного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 05.02.2015 № 46 «Об утверждении значений уровней софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет субсидии на 2015 год»;

- определяет министерство сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий Хабаровского края уполномоченным органом для осуществления взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации по вопросам реализации Соглашения;

- обеспечивает достижение значений показателей результативности использования субсидии по Мероприятию, реализуемому в соответствии с Соглашением, в т.ч.:

- количество вновь созданных рабочих мест – 13 единиц;

- исполнение расходных обязательств за счет субсидии из федерального бюджета 100 %;

- количество услуг, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства инжиниринговым центром – 24;

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку – 48 единиц.

В соответствии с пунктами 2.2.5, 2.2.6, 2.2.8 Соглашения уполномоченный орган субъекта Российской Федерации представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации документы, необходимые для получения субсидии из федерального бюджета, отчетность о достижении значений показателей результативности использования субсидии, а так же бухгалтерскую (бюджетную) отчетность, в том числе «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127), «Справка по консолидируемым расчетам» (ф. 0503125), «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом» (ф. 0503324).

Проверкой объема полученного субъектом Российской Федерации финансирования из федерального бюджета на реализацию программных мероприятий, соответствия сумм поступивших средств федерального бюджета на реализацию программных мероприятий доведенным лимитам бюджетных обязательств и показателям, отраженным на лицевых счетах, открытых в

территориальных органах Федерального казначейства, соответствия сумм поступивших средств бюджета Российской Федерации на реализацию программных мероприятий доведенным лимитам бюджетных обязательств и показателям, отраженным на лицевых счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства, законности, своевременность и полнота перечисления средств Субсидии на реализацию программных Мероприятий, выполнения условий и обязательств по соблюдению софинансирования расходов за счет средств субъекта Российской Федерации установлено, что средства на реализации Мероприятий, установленного Соглашением на лицевые счета министерства экономического развития Хабаровского края в проверяемом периоде не поступали. Бюджетная роспись на 2015 год в части реализации Мероприятия министерству экономического развития края не доводилась.

Фактов наличия неиспользованных остатков средств на лицевом счете для учета операций по исполнению бюджета субъекта Российской Федерации по состоянию на 01 января 2015 года и на 01 января 2016 года, а так же наличия фактов поступления дебиторской задолженности прошлых лет по проверяемым средствам, их расходования по представленной проверке главной книге за 2015 год не установлено (приложение № 7).

Банковских операций в проверяемом периоде по средствам Субсидии не производилось.

Проверкой годовой бюджетной отчетности по использованию средств субсидии за 2015 год (отчеты по формам 0503121, 0503127, 0503128, 0503130, 0503169, 0503324), установлено, что субсидии на выполнение Мероприятий программы министерству в 2015 году не выделялись (приложение № 8)

Обобщенная информация о результатах выездной проверки:

По результатам внеплановой камеральной проверки соблюдения условий софинансирования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в части субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские и фермерские хозяйства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» по направлению - Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области промышленного и сельскохозяйственного производства, разработки и внедрения инновационной продукции, в том числе создание и (или) развитие инжиниринговых центров за 2015 год, нарушений бюджетного законодательства не установлено.

Приложение:

1. Перечень законодательных и нормативных правовых актов, соблюдение которых изучено при проведении контрольного мероприятия.
2. Копии свидетельств о постановке на учет в налоговом органе, о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц.
3. Копии нормативных документов о создании министерства.
4. Копии справок о лицевых счетах, о праве подписи.
5. Копия распоряжения Правительства Хабаровского края от 07.05.2015 № 257-рп.
6. Копия соглашения от 07.08.2015 № 059-МБ-15.
7. Главная книга за 2015 год
8. Бюджетная отчетность за 2015 год.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт выездной проверки в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего акта.

Руководитель проверочной группы,
начальник контрольно-ревизионного
отдела в сфере развития экономики

УФК по Хабаровскому краю

(должность)

30.03.2018

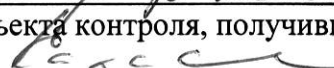
(дата)



(подпись)

А.В. Петухов

(инициалы, фамилия)

Акт камеральной проверки получил Заместитель Председателя
Губернаторства края - министр экономического развития
(должность и ФИО представителя объекта контроля, получившего документ, дата, подпись)
края, 30.03.2018  В.П. Кабанов