

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Фрунзе ул., 72, г. Хабаровск, 680002 Тел: (4212) 30-63-75
ОГРН 1112721011248 ИНН/КПП 2721188553/272101001

УТВЕРЖДАЮ
Исполняющий полномочия
председателя Контрольно-счетной
палаты Хабаровского края

_____ И.П. Калаева

«26» апреля 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки бюджетной отчетности министерства
экономического развития Хабаровского края за 2017 год**

06.04.2018

№ 12/ВП-29

Настоящее заключение сформировано по результатам внешней проверки бюджетной отчетности министерства экономического развития Хабаровского края (далее – Министерство) за 2017 год, проведенной в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании Законов Хабаровского края от 25 июля 2007 года № 133 «О бюджетном процессе в Хабаровском крае» и от 29 июня 2011 года № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края».

В соответствии с Законом Хабаровского края от 06 декабря 2016 года № 226 «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. от 25.10.2017 № 287) (далее – Закон о краевом бюджете № 226) Министерство является главным администратором доходов и главным распорядителем средств краевого бюджета.

Бюджетная отчетность Министерства за 2017 год к внешней проверке представлена в установленный статьей 24 Закона Хабаровского края (далее – край) от 25 июля 2007 года № 133 «О бюджетном процессе в Хабаровском крае» срок.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» с изменениями, внесенными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02 ноября 2017 года № 176н (далее – Инструкция № 191н) на 116 листах.

Предметом внешней проверки в соответствии со статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации является бюджетная отчетность в составе следующих форм:

отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) (далее – Отчет ф. 0503127);

баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503130) (далее – Баланс);

отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);

отчет о движении денежных средств (форма 0503123) (далее – отчет ф. 0503123);

пояснительная записка (форма 0503160) (далее – Пояснительная записка).

Бюджетная отчетность подписана заместителем Председателя Правительства края – министром экономического развития края Калашниковым В.Д., заведующим отделом финансового и хозяйственного обеспечения управления организационного и кадрового обеспечения Парыгиной Е.В.

Министерство входит в структуру органов исполнительной власти края и осуществляет свою деятельности непосредственно или через подведомственные учреждения во взаимодействии с другими органами исполнительной власти края, общественными объединениями и организациями.

Согласно форме 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» Пояснительной записки в ведении Министерства по состоянию на 01 января 2018 года находилось 1 казенное учреждение. Бюджетная отчетность Министерства сформирована с учетом данных бюджетной отчетности краевого государственного казенного учреждения «Краевой центр развития государственно-частного партнерства».

В соответствии с требованиями инструкции № 191н в Пояснительной записке представлен перечень форм отчетности, не включенных в состав Пояснительной записки на 01 января 2018 года в связи с отсутствием показателей с числовыми значениями.

Камеральная проверка бюджетной отчетности Министерства по состоянию на 01 января 2018 года проведена выборочным методом, по результатам которой установлено следующее.

1. При анализе Отчета ф. 0503127 проверено его соответствие Закону о краевом бюджете № 226, показателям уточненного кассового плана и показателям сводной бюджетной росписи краевого бюджета на 31.12.2017

года, утвержденной министерством финансов края (далее – сводная бюджетная роспись).

1.1. По данным Отчета ф. 0503127 доходы краевого бюджета за 2017 год Министерством исполнены в сумме 2 003 444,48 тыс. рублей.

В структуре доходов Министерства налоговые и неналоговые доходы составляют 0,01%, безвозмездные поступления – 99,99 процента.

Поступления по налоговым и неналоговым доходам краевого бюджета за 2017 год составили 139,64 тыс. рублей или 273,80% от утвержденных плановых (прогнозных) показателей (51,00 тыс. рублей), в том числе:

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 85,06 тыс. рублей, в том числе:

- доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов субъектов Российской Федерации, исполнены в сумме 33,73 тыс. рублей;

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации при плановом (прогножном) назначении в сумме 51,00 тыс. рублей исполнены в сумме 51,33 тыс. рублей или на 100,64 процента. Перевыполнение плановых прогнозных назначений связано с поступлением денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в конце 2017 года и невозможностью в связи с этим корректировки кассового плана краевого бюджета на 2017 год;

- прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации исполнены в сумме 54,58 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления краевого бюджета за 2017 год составили 2 003 304,84 тыс. рублей, в том числе:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, в сумме 198,25 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в сумме 2 000 000,00 тыс. рублей;

- доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 3 121,27 тыс. рублей;

- доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований в сумме 330,00 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме «минус» 344,68 тыс. рублей.

Доходы за 2017 год увеличились к уровню 2016 года на 2 015 541,78 тыс. рублей. Увеличение поступлений доходов обусловлено увеличением поступления межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

1.2. Законом о краевом бюджете № 226 с учетом законодательно внесенных изменений Министерству утверждены бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств в сумме 2 347 601,76 тыс. рублей, в том числе по разделам:

01 «Общегосударственные вопросы» – 220,00 тыс. рублей;

04 «Национальная экономика» – 2 337 381,76 тыс. рублей;

14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – 10 000,00 тыс. рублей.

В течение 2017 года бюджетные ассигнования, утвержденные Законом о краевом бюджете № 226, увеличились на 2 143 795,49 тыс. рублей или в 11,52 раза.

Бюджетные назначения утверждены сводной бюджетной росписью в сумме 4 345 238,95 тыс. рублей или 185,09% от бюджетных ассигнований, утвержденных Министерству Законом о краевом бюджете № 226, в том числе по разделам:

01 «Общегосударственные вопросы» – 219,98 тыс. рублей;

04 «Национальная экономика» – 4 335 018,97 тыс. рублей;

14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – 10 000,00 тыс. рублей.

Бюджетные назначения, утвержденные сводной бюджетной росписью в сумме 4 345 238,95 тыс. рублей, выше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Министерству Законом о краевом бюджете № 226, на 1 997 637,19 тыс. рублей.

Кассовые расходы Министерства за 2017 год составили 4 281 497,81 тыс. рублей или 98,53% от бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью.

К уровню 2016 года расходы Министерства увеличились на 3 889 588,53 тыс. рублей или в 10,92 раза.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в сумме 219,98 тыс. рублей или 100,00% от утвержденных бюджетных назначений.

По данному разделу бюджетные ассигнования направлены на реализацию государственной программы края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае», утвержденной постановлением Правительства края от 27 декабря 2013 года № 464-пр

(целевая статья 2900000000) в сумме 219,98 тыс. рублей, которые исполнены на 100,00 процентов.

В рамках программы заключен и исполнен в полном объеме государственный контракт на оказание услуг по проведению совета по экономическим вопросам при Министерстве.

По разделу 04 «Национальная экономика» исполнение расходов составило 4 271 277,83 тыс. рублей или 98,53% от утвержденных бюджетных назначений. По данному разделу бюджетные ассигнования направлены:

1) на реализацию государственной программы края «Развитие транспортной системы Хабаровского края», утвержденной постановлением Правительства края от 05 мая 2012 года № 146-пр (целевая статья 2100000000), в сумме 4 145 387,77 тыс. рублей или 98,50% от утвержденных бюджетных назначений.

В рамках программы запланированы и проведены следующие мероприятия:

обеспечена деятельность КГКУ «Краевой центр развития государственно-частного партнерства»;

начато строительство объекта капитального строительства «Автомобильная дорога «Обход г. Хабаровска км. 13 – км. 42»;

2) на реализацию государственной программы края «Стратегическое планирование и повышение производительности труда в Хабаровском крае», утвержденной постановлением Правительства края от 19 декабря 2014 года № 494-пр (целевая статья 3200000000), в сумме 94,82 тыс. рублей или 99,81% от утвержденных бюджетных назначений.

В рамках программы заключено и исполнено в полном объеме 2 государственных контракта по предоставлению Министерству статистических изданий и информационных услуг;

3) на реализацию государственной программы края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства края от 17 апреля 2012 года № 124-пр (целевая статья 1500000000), в сумме 125 795,23 тыс. рублей или 99,55% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

на содействие расширению доступа субъектам малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам путем предоставления микрозаймов, гарантий, субсидий (целевая статья 1500100000) – 77 822,33 тыс. рублей или 99,89% от утвержденных бюджетных назначений. В 2017 году 447 субъектам малого и среднего предпринимательства с целью расширения доступа к финансовым ресурсам предоставлены займы, микрозаймы, гарантии, поручительства и субсидии;

на содействие созданию и развитию инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства путем субсидирования (целевая статья 1500200000) – 20 350,00 тыс. рублей или 100,00% от утвержденных бюджетных назначений. В 2017 году оказаны информационные и консультативные услуги, а также услуги по обучению 4 424 субъектов малого и среднего предпринимательства;

на совершенствование информационного, образовательного и аналитического обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства посредством обучения, проведения исследований, изготовления печатной продукции, консультирования (целевая статья 1500300000) – 1 097,08 тыс. рублей или 89,47% от утвержденных бюджетных назначений. В 2017 году с 457 субъектами малого и среднего предпринимательства проведены обучающие мероприятия и консультации по различным аспектам и направлениям предпринимательской деятельности. Кроме того, в средствах массовой информации размещены публикации о развитии малого и среднего предпринимательства в крае и подготовлен специализированный информационно-аналитический журнал по вопросам развития предпринимательства в крае;

на содействие повышению престижа предпринимательской деятельности и развитию делового сотрудничества бизнеса и власти (целевая статья 1500600000) – 3 023,78 тыс. рублей или 97,54% от утвержденных бюджетных назначений. В 2017 году 181 субъекту малого и среднего предпринимательства оказано содействие в продвижении продукции и услуг, 7 объединениям (ассоциациям) предпринимателей предоставлена субсидия на реализацию мероприятий по содействию развитию цивилизованного (законопослушного) предпринимательства;

на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях края путем субсидирования (целевая статья 1500800000) – 22 501,76 тыс. рублей или 100,00% от утвержденных бюджетных назначений. В 2017 году 140 субъектам малого и среднего предпринимательства муниципальных образований края по итогам конкурсных процедур оказана финансовая поддержка, 2 218 субъектам малого и среднего предпринимательства муниципальных образований края оказана информационно-консультационная поддержка;

на формирование благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (целевая статья 1500900000) – 1 000,29 тыс. рублей или 77,84% от утвержденных бюджетных назначений. В 2017 году осуществлено внедрение 12 целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности края.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» исполнение расходов бюджета составило 10 000,00 тыс. рублей или 100,00% от утвержденных бюджетных назначений. По данному разделу бюджетные ассигнования направлены на реализацию государственной программы края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае», утвержденной постановлением Правительства края от 27 декабря 2013 года № 464-пр (целевая статья 2900000000) в сумме 10 000,00 тыс. рублей или 100,00% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

на предоставление грантов 1 городскому округу и 3 муниципальным районам края по распоряжению Правительства края от 30 ноября 2017 года

№ 839-пр в целях поощрения к достижению показателей (индикаторов) выполнения задач органами местного самоуправления, соответствующих приоритетным направлениям деятельности Правительства края (целевая статья 290010И160) в сумме 10 000,00 тыс. рублей или 100,00% от утвержденных бюджетных назначений.

1.3. Результат исполнения бюджета отражен в отчете об исполнении бюджета в соответствии с требованием пункта 58 Инструкции № 191н как разница показателей «Доходы бюджета» и «Расходы бюджета» в сумме 2 278 053,33 тыс. рублей со знаком «минус».

В составе источников финансирования дефицита бюджета отражено изменение остатков по расчётам с органами, организующими исполнение бюджета, в сумме 2 278 053,33 тыс. рублей.

2. Исполнение государственных программ края.

В течение 2017 года Министерство участвовало в реализации мероприятий по 4 государственным программам края и являлось ответственным исполнителем по:

- 1 мероприятию государственной программы края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае»;
- 2 мероприятиям государственной программы края «Развитие транспортной системы Хабаровского края»;
- 2 мероприятиям государственной программы края «Стратегическое планирование и повышение производительности труда в Хабаровском крае»;
- 6 мероприятиям государственной программы края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы».

В ходе анализа исполнения программ установлено следующее.

2.1. Сводной бюджетной росписью Министерству утверждены бюджетные назначения на исполнение программ в сумме 4 345 238,95 тыс. рублей, в том числе:

- государственной программы края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае» в сумме 10 219,98 тыс. рублей;
- государственной программы края «Развитие транспортной системы Хабаровского края» в сумме 4 208 556,00 тыс. рублей;
- государственной программы края «Стратегическое планирование и повышение производительности труда в Хабаровском крае» в сумме 95,00 тыс. рублей;
- государственной программы края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы» в сумме 126 367,97 тыс. рублей.

2.2. Исполнение расходов бюджета по программам составило 4 281 497,81 тыс. рублей или 98,53% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- по государственной программе края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае» в сумме 10 219,98 тыс. рублей или 100,00 процентов;

- по государственной программе края «Развитие транспортной системы Хабаровского края» в сумме 4 145 387,77 тыс. рублей или 98,50 процента;

- по государственной программе края «Стратегическое планирование и повышение производительности труда в Хабаровском крае» в сумме 94,82 тыс. рублей или 99,81 процента;

- по государственной программе края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы» в сумме 125 795,24 тыс. рублей или 99,55 процента.

2.3. Бюджетные средства, выделенные на реализацию мероприятий программ, не использованы в сумме 63 741,14 тыс. рублей или 1,47%, в том числе:

- по государственной программе края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы» в сумме 572,73 тыс. рублей или 0,45% по причине:

- несоответствия субъекта малого и среднего предпринимательства условиям предоставления субсидии на участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях в сумме 82,59 тыс. рублей;

- отсутствия потребности Министерства в бюджетных средствах на мероприятия по содействию изданию и распространению информационных, методических и иных материалов для субъектов малого и среднего предпринимательства в сумме 129,16 тыс. рублей;

- несоответствия затрат, произведенных субъектом малого и среднего предпринимательства, условиям предоставления субсидии на участие в мероприятиях по содействию развития цивилизованного (законопослушного) предпринимательства в сумме 76,22 тыс. рублей;

- отсутствия потребности Министерства в бюджетных средствах на мероприятия по информированию представителей бизнеса о работе Правительства края по улучшению инвестиционного и делового климата в сумме 284,76 тыс. рублей;

- по государственной программе края «Стратегическое планирование и повышение производительности труда в Хабаровском крае» в сумме 0,18 тыс. рублей или 0,19% по причине отсутствия потребности Министерства в бюджетных средствах на реализацию мероприятий программы;

- по государственной программе края «Развитие транспортной системы Хабаровского края» в сумме 63 168,23 тыс. рублей или 1,50% по причине:

- несвоевременного расходования бюджетных средств подведомственным учреждением КГКУ «Краевой центр развития государственно-частного партнерства» в связи с длительностью проведения конкурсных процедуры в целях закупки материальных средств для собственных нужд в сумме 20 714,92 тыс. рублей;

- выкупа земельных участков для нужд края в целях выполнения работ по строительству объекта капитального строительства «Автомобильная дорога «Обход г. Хабаровска км. 13 – км. 42» не в полном объеме в связи с

отсутствием оценки рыночной стоимости земельных участков под строительство объекта в сумме 42 453,31 тыс. рублей.

2.4. Информация, представленная Министерством в форме 0503162, содержит обобщенные за отчетный период данные о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности в разрезе плановых и фактических показателей в натуральном и стоимостном выражении, по которым осуществлялось расходование бюджетных средств в целях достижения определенных показателей, характеризующих степень выполнения поставленных перед субъектом бюджетной отчетности целей. Такие показатели (индикаторы) утверждены в составе вышеперечисленных государственных программ края в разрезе основных мероприятий реализации программ. Каждое мероприятие программы включает в себя индикаторы, характеризующие ход исполнения государственной программы.

В результате реализации государственной программы края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы» в полном объеме выполнены следующие мероприятия, при которых достигнуты запланированные показатели (индикаторы):

- по содействию расширению доступа малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам;

- по содействию созданию и развитию инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- по совершенствованию информационного, образовательного и аналитического обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства;

- по содействию развитию молодежного предпринимательства;

- по содействию повышению престижа предпринимательской деятельности и развитию делового сотрудничества бизнеса и власти;

- по содействию развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях края.

Однако в целом по государственной программе края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы» не достигнуты значения 3 показателей из 12, а именно:

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) края в расчете на 1 тыс. человек населения края составило 40,32 единицы при плановом показателе в размере 47,60 единиц;

- количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку, составило 612 единиц при плановом показателе в размере 874 единиц;

- доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей) составило 7,08% при плановом показателе в размере 8,20 процента.

В результате реализации государственной программы края «Стратегическое планирование и повышение производительности труда в Хабаровском крае» достижение запланированных показателей (индикаторов) составило:

1) мероприятия по совершенствованию системы стратегического планирования в крае выполнены в полном объеме;

2) мероприятия по повышению производительности труда, созданию и модернизации высокопроизводительных рабочих мест в крае не выполнены. Не достигнуто значение единственного показателя – «Численность занятых в экономике края». В 2017 году планировалось увеличить численность населения занятого в экономике края до 736,10 тыс. человек. Фактически численность населения, занятого в экономике края, составила 697,50 тыс. человек.

В целом по государственной программе края «Стратегическое планирование и повышение производительности труда в Хабаровском крае» значения запланированных показателей (индикаторов) достигнуты.

По государственной программе края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае» мероприятия по стимулированию органов местного самоуправления к повышению эффективности деятельности выполнены не в полном объеме. Не достигнуто значение 1 показателя из 4, а именно:

- удельный вес муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов), в которых достигнута положительная динамика показателей социально-экономического развития по отношению к предыдущему отчетному периоду, в общем числе муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов) составил 68,40% при плановом показателе в размере 80,00 процентов.

По мероприятиям государственной программы края «Развитие транспортной системы Хабаровского края», по которым Министерство является ответственным исполнителем, показатели (индикаторы) отсутствуют.

3. Валюта Баланса Министерства на 01.01.2018 года составила 4 623 632,07 тыс. рублей, на 01.01.2017 года – 542 684,57 тыс. рублей. Стоимость валюты Баланса за 2017 год увеличилась на 4 080 947,50 тыс. рублей или в 8,52 раза.

Данные графы «На начало года» Баланса на 01.01.2018 года соответствуют данным графы «На конец отчетного периода» Баланса предыдущего года.

Итоги актива и пассива Баланса равны, что подтверждает правильность составления Баланса.

Балансовая стоимость нефинансовых активов на 01.01.2018 года составила 1 299 871,43 тыс. рублей, в том числе:

остаточная стоимость основных средств – 4 163,90 тыс. рублей;
стоимость материальных запасов – 359,86 тыс. рублей;

вложения в нефинансовые активы (недвижимое имущество учреждения) – 1 295 347,68 тыс. рублей.

Балансовая стоимость нефинансовых активов в течение 2017 года увеличилась на 970 349,21 тыс. рублей, в том числе за счет:

увеличения остаточной стоимости основных средств на 1 046,97 тыс. рублей;

уменьшения остаточной стоимости нематериальных активов на 326 123,35 тыс. рублей;

увеличения стоимости материальных запасов на 77,91 тыс. рублей;

увеличения вложений в нефинансовые активы (недвижимое имущество учреждения) на 1 295 347,68 тыс. рублей.

Информация, отраженная в Балансе и Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, соответствует данным раздела 1 «Нефинансовые активы» и раздела 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» Пояснительной записки.

Балансовая стоимость финансовых активов на 01.01.2018 года составила 3 323 760,64 тыс. рублей, в том числе:

денежные средства учреждения – 111,94 тыс. рублей;

финансовые вложения – 5,00 тыс. рублей;

расчеты по выданным авансам – 3 323 643,70 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2018 составила 3 323 643,70 тыс. рублей, в том числе:

по перечисленным субсидиям муниципальным образованиям края в рамках государственной программы края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы» в сумме 92,80 тыс. рублей;

по перечисленным грантам муниципальным образованиям края в рамках государственной программы края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае» в сумме 159,65 тыс. рублей;

по предоставленным субсидиям на создание и развитие территориальной сети объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в сумме 700,00 тыс. рублей;

авансовый платеж по договору на оказание образовательных услуг в сумме 49,90 тыс. рублей;

авансовый платеж в рамках концессионного соглашения с ООО «Региональная концессионная компания» на строительство объекта «Автомобильная дорога «Обход г. Хабаровска км 13 – км 42» в сумме 3 322 641,35 тыс. рублей.

По состоянию на 01 января 2018 года просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

В течение 2017 года дебиторская задолженность увеличилась на 3 110 625,13 тыс. рублей или в 15,60 раза. Увеличение дебиторской задолженности связано с перечислением Министерством авансового платежа в рамках концессионного соглашения с ООО «Региональная концессионная

компания» на строительство объекта «Автомобильная дорога «Обход г. Хабаровска км 13 – км 42» в сумме 3 322 641,35 тыс. рублей.

Балансовая стоимость финансовых активов в течение 2017 года увеличилась на 3 110 598,29 тыс. рублей или в 15,59 раза.

Обязательства в пассиве Баланса по состоянию на 01.01.2018 года составили 198,44 тыс. рублей, в том числе:

расчеты по принятым обязательствам – 128,00 тыс. рублей;

прочие расчеты с кредиторами (залоговые суммы на обеспечение государственных контрактов) – 70,44 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 года составила 128,00 тыс. рублей (поставка вычислительной техники, оплата за которую произведена в 2018 году).

По состоянию на 01 января 2018 года просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В течение 2017 года обязательства Министерства увеличилась на 66,33 тыс. рублей, в том числе за счет:

увеличения кредиторской задолженности на 128,00 тыс. рублей;

уменьшения прочих расчетов с кредиторами (залоговые суммы на обеспечение государственных контрактов) на 67,67 тыс. рублей.

Финансовый результат на 01.01.2018 года составил 4 623 433,63 тыс. рублей. По сравнению с началом отчетного года данный показатель увеличился на 4 080 887,17 тыс. рублей или в 8,52 раза.

Показатель, отражающий в Балансе финансовые вложения в форме участия в капитале организации, соответствует показателю, отраженному в форме 0503171 «Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» Пояснительной записки.

Показатели, отражающие в Балансе задолженность краевого бюджета по доходам, по поступлениям из федерального бюджета и дебиторскую задолженность по выданным авансам, соответствуют показателям, отраженным в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Пояснительной записки.

4. Проверкой соответствия взаимосвязанных показателей Баланса и других форм бюджетной отчетности за 2017 год расхождений не установлено.

5. По данным отчета ф. 0503123 в 2017 году:

поступления денежных средств составили 2 000 337,89 тыс. рублей, за счет:

поступлений по текущим операциям – 2 000 337,89 тыс. рублей;

выбытия денежных средств составили 4 281 497,81 тыс. рублей, за счет:

выбытия по текущим операциям – 207 380,29 тыс. рублей;

выбытия по инвестиционным операциям – 4 074 117,52 тыс. рублей;

изменения остатков денежных средств составили 2 281 159,92 тыс. рублей.

6. Пояснительная записка составлена по форме, установленной Инструкцией № 191н, с приложением соответствующих таблиц.

Таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» сформирована в соответствии с пунктом 153 Инструкции № 191н.

Таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» Министерством не составлялась. В текстовой части Пояснительной записки отражены мероприятия по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В Министерстве на постоянной основе создана комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и комиссия по приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг. Результатом работы данных комиссий стала экономия бюджетных средств в сумме 73,78 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 155 Инструкции № 191н в таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки представлена информация об исполнении текстовых статей Закона о краевом бюджете № 226, касающихся деятельности Министерства.

Результат исполнения по двум пунктам (5 и 12) статьи 7 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из краевого бюджета» Закона о краевом бюджете № 226 составил 100,00%, в том числе:

на реализацию мероприятий муниципальных программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в крае (целевая статья 1500800000) в сумме 19 501,76 тыс. рублей;

на предоставление грантов городским округам и муниципальным районам края в целях поощрения к достижению показателей (индикаторов) выполнения задач органами местного самоуправления, соответствующих приоритетным направлениям деятельности Правительства края (целевая статья 290010И160), в сумме 10 000,00 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 156 Инструкции № 191н в таблице № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» Пояснительной записки (далее – таблица № 4) отражена информация, характеризующая использованные в отчетном периоде особенности отражения в бюджетном учете операций с активами (переходящими наградами, призами, кубками, ценными подарками и сувенирами) с указанием правового основания.

Вместе с тем, Министерством допущено несоблюдение отдельных требований пункта 156 Инструкции № 191н. Так, в таблице № 4 не раскрыта полная информация об особенностях отражения в бюджетном учете операций с основными средствами.

Согласно данным таблицы № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» Пояснительной записки в Министерстве Управлением федерального казначейства по краю в 2017 году проведено 2 контрольных мероприятия, по результатам которых выявлены и в последствии устранены все нарушения.

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» Пояснительной записки Министерством не представлена в связи с отсутствием в ней показателей с числовыми значениями. При этом факт проведения годовой инвентаризации имущества и обязательств согласно распоряжению Министерства от 03 ноября 2017 года № 94 отражен в разделе 2 текстовой части Пояснительной записки.

В таблице № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» Пояснительной записки Министерством представлена информация об 1 контрольном мероприятии, проведенном в 2017 году Контрольно-счетной палатой края. Министерством приняты исчерпывающие меры по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатках.

По данным формы 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» Пояснительной записки в подведомственном подчинении Министерства числится 1 учреждение.

Форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» Пояснительной записки отражает информацию об обобщенных за отчетный период данных об изменениях бюджетной росписи Министерства в сравнении с утвержденным объемом бюджетных назначений без учета последующих изменений в закон о краевом бюджете.

За 2017 год первоначальный объем бюджетных ассигнований скорректирован путем увеличения на сумму 4 141 432,68 тыс. рублей, в том числе по направлениям расходования бюджетных средств:

«Другие общегосударственные вопросы» (раздел/подраздел 0113) – сокращение ассигнований на 0,02 тыс. рублей или на 0,01 процента;

«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (раздел/подраздел 0409) – увеличение ассигнований на 4 058 556,00 тыс. рублей или в 28,06 раза;

«Прикладные научные исследования в области национальной экономики» (раздел/подраздел 0411) – сокращение ассигнований на 2 285,00 тыс. рублей или в 25,05 раза;

«Другие вопросы в области национальной экономики» (раздел/подраздел 0412) – увеличение ассигнований на 75 161,70 тыс. рублей или в 2,47 раза;

«Прочие межбюджетные трансферты общего характера» (раздел/подраздел 1403) – увеличение ассигнований на 10 000,00 тыс. рублей или на 100,00 процентов.

В соответствии с пунктом 163 Инструкции № 191н критерии определения показателей, подлежащих отражению в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» Пояснительной записки (далее – форма 0503164), устанавливаются финансовым органом соответствующего бюджета.

Министерством в графе 3 формы 0503164 указаны плановые (прогнозные) показатели по доходам, при полном объеме указанных

исполненных бюджетных назначений в графе 5 в сумме 2 033 444,48 тыс. рублей.

Вместе с тем, допущено несоблюдение отдельных требований пункта 2.8.5. письма заместителя Председателя Правительства края - министра финансов края от 24.01.2018 г. № 17-18-249 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств краевого бюджета за 2017 год». Министерством в разделе 1 «Доходы бюджета» формы 0503164 указаны доходы, по которым исполнение на отчетную дату составило более 95% от плановых (прогнозных) показателей.

В разделе 2 «Расходы бюджета» формы 0503164 сформирована информация об утвержденных и исполненных менее чем на 95% бюджетных назначениях, в том числе:

по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», целевой статье 2100300030 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений в рамках государственной программы Хабаровского края «Развитие транспортной системы Хабаровского края» исполнение составило 71,78% по причине того, что подведомственное учреждение КГКУ «Краевой центр развития государственно-частного партнерства» не успело своевременно провести конкурсные процедуры и произвести закупку материальных средств для собственных нужд в сумме 20 714,92 тыс. рублей;

по разделу/подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье 1500302350 «Развитие малого и среднего предпринимательства в рамках государственной программы Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013 - 2020 годы» исполнение составило 89,47% по причине отсутствия потребности Министерства в бюджетных средствах на мероприятия по содействию изданию и распространению информационных, методических и иных материалов для субъектов малого и среднего предпринимательства в сумме 129,16 тыс. рублей;

по разделу/подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье 1500902350 «Развитие малого и среднего предпринимательства в рамках государственной программы Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013 - 2020 годы» исполнение составило 77,84% по причине отсутствия потребности Министерства в бюджетных средствах на мероприятия по информированию представителей бизнеса о работе Правительства края по улучшению инвестиционного и делового климата в сумме 284,76 тыс. рублей.

По данным формы 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» Пояснительной записки, сформированной в соответствии с требованиями пункта 172 Инструкции

191н, расходы в области информационно-коммуникационных технологий составили 1 374,93 тыс. рублей.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Министерства за 2017 год к внешней проверке представлена в срок, установленный статьей 24 Закона Хабаровского края от 25.07.2007 № 133 «О бюджетном процессе в Хабаровском крае». Данные бюджетной отчетности за 2017 год свидетельствуют о том, что исполнение краевого бюджета в 2017 году осуществлялось Министерством в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и края.

2. При составлении форм бюджетной отчетности не соблюдались отдельные требования Инструкции 191н и письма заместителя Председателя Правительства края - министра финансов края от 24.01.2018 г. № 17-18-249 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств краевого бюджета за 2017 год»:

в разделе 1 «Доходы бюджета» формы 0503164 указаны доходы, по которым исполнение на отчетную дату составило более 95% от плановых (прогнозных) показателей.

3. Выявленные факты несоблюдения отдельных требований Инструкции 191н на достоверность бюджетной отчетности за 2017 год Министерства не повлияли.

Предложения:

Министерству экономического развития края при составлении бюджетной отчетности за 2018 год учесть недостатки, выявленные в ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2017 год.

Инспектор аппарата Контрольно-счетной палаты Хабаровского края

 А.В. Большаков

Согласовано:

Аудитор Контрольно-счетной палаты Хабаровского края

 Н.А. Чистилина

Заключение получено «06» апреля 2018 года
Заместитель Председателя Правительства
Хабаровского края – министр экономического
развития края


В.Д. Калашников