

Контрольно-счетная палата Хабаровского края

АКТ

по результатам контрольного мероприятия на предмет законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета и иных источников в рамках реализации государственной программы Хабаровского края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае»

на объекте: министерство экономического развития Хабаровского края

г. Хабаровск

23 мая 2016 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Хабаровского края на 2016 год, приказ Контрольно-счетной палаты Хабаровского края от 14 апреля 2016 года № 36-п «О проведении контрольного мероприятия».

2. Предмет контрольного мероприятия: учредительные, распорядительные, бухгалтерские, отчетные, информационные и иные документы, регламентирующие использование средств краевого бюджета и иных источников, выделенных на реализацию государственной программы Хабаровского края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае».

3. Проверяемый период деятельности: 2014-2015 годы, при необходимости иные периоды.

4. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета и иных источников, направленных на исполнение мероприятий государственной программы Хабаровского края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае».

5. Срок проведения контрольного мероприятия на объекте контрольного мероприятия: с 11 по 20 мая 2016 года.

6. Краткая информация об Объекте контрольного мероприятия:

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края (далее – край) от 09 июля 2015 года

№ 182-пр «Положение о министерстве экономического развития Хабаровского края», министерство экономического развития края (далее – Министерство) является органом исполнительной власти края, осуществляющим функции по выработке краевой государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере экономических отношений, анализа, прогнозирования, стратегического планирования социально-экономического развития края, включая определение направлений и приоритетов социально-экономического развития, механизмов и методов эффективного регулирования экономики, создание условий для развития предпринимательской, инвестиционной деятельности, и осуществляющим межотраслевое управление и координацию деятельности в указанных сферах иных органов исполнительной власти края.

Министерство подконтрольно и подотчетно Губернатору, Председателю Правительства края и первому заместителю Председателя Правительства края по экономическим вопросам, непосредственно координирующему деятельность Министерства.

Министерство обладает правами юридического лица; имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в соответствии с законодательством Российской Федерации, печать с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки, необходимые для осуществления его деятельности; может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные, личные неимущественные права и обязанности, выступать истцом и ответчиком в судах.

Место нахождения Министерства: 680002, г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, д. 19.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено.

7.1. Краткая информация о предмете контроля.

Постановлением Правительства края от 27 декабря 2013 года № 464-пр утверждена государственная программа края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае» (далее – Государственная программа).

Целью Государственной программы является создание к 2020 году условий для устойчивого развития местного самоуправления.

Достижение данной цели осуществляется через решение следующих основных задач:

повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;

повышение квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, и муниципальных служащих;

активизация населения в осуществлении местного самоуправления;

совершенствование территориальной организации местного самоуправления.

Основными мероприятиями, позволяющими решать поставленные задачи, являются мероприятия:

- по стимулированию органов местного самоуправления к повышению эффективности деятельности;
- по развитию кадрового потенциала органов местного самоуправления;
- по вовлечению населения в осуществление местного самоуправления;
- по исследованию территориальной организации местного самоуправления в крае, совершенствованию организационно-территориального устройства местного самоуправления в крае;
- по содействию развития территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях края.

В рамках реализации указанных основных мероприятий Министерством осуществляются:

- мероприятия по стимулированию органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края на достижение наилучших значений показателей деятельности;
- мероприятия по реализации на территории городских и сельских поселений края проектов развития муниципальных образований края, основанных на местных инициативах граждан (далее – ППМИ).

В проверяемом периоде реализация программных мероприятий осуществлялась в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Порядками предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края на реализацию на территории городских и сельских поселений края проектов развития муниципальных образований края, основанных на местных инициативах граждан, утвержденных соответственно на 2014 и на 2015 годы постановлениями Правительства края от 30 января 2014 года № 17-пр и от 03 апреля 2015 года № 61-пр (далее – Порядок предоставления субсидий № 17-пр и Порядок предоставления субсидий № 61-пр), а также Порядком предоставления из краевого бюджета грантов городским округам и муниципальным районам Хабаровского края в целях поощрения достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления (далее – Порядок предоставления грантов), утвержденным постановлением Правительства края от 20 мая 2013 года № 122-пр «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Хабаровского края».

На реализацию указанных мероприятий приложением № 4 к Государственной программе Министерству на 2014 и 2015 годы предусмотрены средства краевого бюджета в сумме 93 330,00 тыс. рублей (таблица 1).

Ресурсное обеспечение реализации мероприятий Государственной программы за счет средств краевого бюджета в 2014-2015 годах

Наименование мероприятия Государственной программы	Исполнитель мероприятия	Расходы по годам (тыс. рублей)		
		2014 год	2015 год	Итого
Стимулирование органов местного самоуправления к повышению эффективности деятельности	министерство экономического развития края	30 000,00	4 200,00	34 200,00
Вовлечение населения в осуществление местного самоуправления	министерство экономического развития края	8 000,00	51 130,00	59 130,00

7.2. Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета, направленных на исполнение мероприятий Государственной программы.

7.2.1. Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета и иных источников, направленных на исполнение мероприятий Государственной программы в 2014 году.

На реализацию мероприятий Государственной программы приложением № 4 к Государственной программе Министерству на 2014 год предусмотрено за счет средств краевого бюджета 38 000,00 тыс. рублей, в том числе на:

- стимулирование органов местного самоуправления к достижению наилучших значений показателей деятельности путем предоставления грантов – 30 000,00 тыс. рублей;

- предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию на территориях городских и сельских поселений края ППМИ – 8 000,00 тыс. рублей.

В течение 2014 года объемы средств на реализацию мероприятий Государственной программы, не изменялись.

Законом края от 11 декабря 2013 года № 330 (в ред. от 10 декабря 2014 года) «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон края № 330) на реализацию мероприятий Государственной программы Министерству утверждены бюджетные ассигнования в сумме 35 534,90 тыс. рублей или 93,5% от общего объема средств, предусмотренного Государственной программой, в том числе:

по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», целевой статье 2910598 «Гранты городским округам и муниципальным районам Хабаровского края в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления в рамках государственной

программы Хабаровского края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае», виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты» – 17 180,00 тыс. рублей или 57,3% от общего объема средств, предусмотренного Государственной программой;

по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», целевой статье 2940551 «Реализация на территории городских и сельских поселений края проектов развития муниципальных образований края, основанных на местных инициативах граждан, в рамках государственной программы Хабаровского края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае», виду расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 18 354,90 тыс. рублей или в 2,3 раза больше общего объема средств, предусмотренного Государственной программой.

Вместе с тем, на момент начала проведения контрольного мероприятия в Государственную программу соответствующие изменения не вносились.

Лимиты бюджетных обязательств доведены Министерством министерством финансов края в объемах бюджетных ассигнований, утвержденных Законом края № 330.

В 2014 году средства на реализацию мероприятий Государственной программы поступили в Министерство в сумме 35 534,90 тыс. рублей, или 100% от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В целях реализации мероприятия Государственной программы по стимулированию органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края на достижение наилучших значений показателей деятельности бюджетам муниципальных образований края в 2014 году предоставлялись иные межбюджетные трансферты в форме грантов.

В соответствии с Порядком предоставления грантов (в редакции действовавшей в 2014 году) Гранты из краевого бюджета предоставляются городским округам и муниципальным районам края (далее – муниципальные образования края) в целях поощрения достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края (далее – Гранты) по результатам комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления (далее – Комплексная оценка). Гранты предоставляются муниципальным районам края, занявшим первое и второе места в соответствующих группах муниципальных районов, и городскому округу края, занявшему первое место в группе городских округов, в соответствии с распределением городских округов и муниципальных районов Хабаровского края по группам в соответствии с критериями

транспортной доступности и плотности населения, утвержденным Постановлением № 122-пр.

По результатам Комплексной оценки Министерством подготовлено соответствующее заключение и направлены Губернатору края предложения по предоставлению грантов.

На основании распоряжения Губернатора края от 16 сентября 2014 года № 476-р «О предоставлении грантов городским округам и муниципальным районам Хабаровского края в целях поощрения достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Хабаровского края по итогам 2013 года» гранты в сумме 17 180,00 тыс. рублей распределены городским округам и муниципальным районам края:

за лучшие показатели комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления:

городскому округу «Город Хабаровск» – 2 874,00 тыс. рублей;

Вяземскому муниципальному району – 2 038,00 тыс. рублей;

Комсомольскому муниципальному району – 2 171,00 тыс. рублей;

Охотскому муниципальному району – 2 186,00 тыс. рублей;

муниципальному району имени Полины Осипенко – 2 414,00 тыс. рублей;

Советско-Гаванскому муниципальному району – 2 290,00 тыс. рублей;

Хабаровскому муниципальному району – 2 348,00 тыс. рублей;

за лучший показатель динамики эффективности деятельности органов местного самоуправления городскому округу «Город Комсомольск-на-Амуре» – 859,00 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств (бюджетные ассигнования) доведены Министерством муниципальным образованиям края в сумме 17 180,00 тыс. рублей.

В 2014 году кассовые расходы на реализацию мероприятий Государственной программы по стимулированию органов местного самоуправления к достижению наилучших значений показателей деятельности путем предоставления грантов, составили 17 180,00 тыс. рублей, что соответствует данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) (далее – отчет формы 0503127) Министерства за 2014 год.

Денежные средства перечислены муниципальным образованиям края в соответствии с распоряжением Губернатора края от 16 сентября 2014 года № 476-р.

Проверкой предоставления в 2014 году Министерством Грантов муниципальным образованиям края, нарушений не установлено.

В целях реализации мероприятия Государственной программы по реализации на территориях городских и сельских поселений края ППМИ бюджетам муниципальных образований края в 2014 году предоставлялись субсидии на реализацию на территории городских и сельских поселений края ППМИ (далее – Субсидия) в соответствии с Порядком предоставления субсидий № 17-пр.

Постановлением Правительства края от 25 апреля 2014 года № 128-пр «О распределении субсидий бюджетам муниципальных образований Хабаровского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Хабаровского края по реализации на территории городских и сельских поселений края проектов развития муниципальных образований края, основанных на местных инициативах граждан, на 2014 год» (в редакции от 09 сентября 2014 года) средства краевого бюджета в сумме 17 373,88 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию на территории городских и сельских поселений края ППМИ, распределены 11 муниципальным образованиям края:

Бичевскому сельскому поселению муниципального района имени Лазо – 1 079,72 тыс. рублей;

Полетненскому сельскому поселению муниципального района имени Лазо – 1 670,00 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Ильинка» Хабаровского муниципального района – 1 800,00 тыс. рублей;

Черняевскому сельскому поселению муниципального района имени Лазо – 2 000,00 тыс. рублей;

Дружбинскому сельскому поселению Хабаровского муниципального района – 2 000,00 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Лесопильное» Бикинского муниципального района – 2 000,00 тыс. рублей;

Тополевскому сельскому поселению Хабаровского муниципального района – 2 000,00 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Дормидонтовка» Вяземского муниципального района – 622,45 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Лончаково» Бикинского муниципального района – 500,00 тыс. рублей;

Бичевскому сельскому поселению (поселок Третий Сплавной Участок) муниципального района имени Лазо – 801,57 тыс. рублей;

Бичевскому сельскому поселению (поселок Кутузовка) муниципального района имени Лазо – 66,00 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Капитоновка» Вяземского муниципального района – 844,25 тыс. рублей;

сельскому поселению «Поселок Дормидонтовка» Вяземского муниципального района – 1 989,89 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств (бюджетные ассигнования) доведены Министерством муниципальным образованиям края в сумме 17 373,88 тыс. рублей.

Министерством Субсидии предоставлены муниципальным образованиям края на основании соглашений о предоставлении субсидии (далее – Соглашения), которыми определены размеры предоставляемой субсидии и размеры финансирования Мероприятий за счет средств бюджета муниципального образования края и средств внебюджетных источников, целевое назначение субсидии, условия, порядок и сроки перечисления субсидии, значение показателя результативности предоставления субсидии и обязательство муниципальных образований края по их достижению, порядок осуществления контроля за исполнением обязательств, вытекающих из соглашения, порядок и сроки предоставления отчетности.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий № 17-пр условиями предоставления субсидий являлись:

1) Наличие ППМИ, приоритетность которого подтверждена протоколом собрания граждан, составленным в порядке и по форме, определенными нормативными правовыми актами соответствующего муниципального образования края (далее - протокол собрания граждан), направленного на решение следующих вопросов местного значения поселения (далее - направление):

- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

- создание условий для обеспечения жителей поселения услугами бытового обслуживания;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта;

- создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

- организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм);

- содержание мест захоронения;

- решение прочих вопросов, отнесенных к вопросам местного значения поселений в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Наличие в бюджете муниципального образования края на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период) бюджетных ассигнований на финансирование расходного обязательства муниципального образования края по реализации ППМИ в объеме не менее пяти процентов от объема запрашиваемой муниципальным образованием края субсидии по направлению, указанному в пункте 1 условий предоставления субсидий Порядка предоставления субсидий.

3) Готовность жителей муниципального образования края принять участие в софинансировании ППМИ в объеме не менее одного процента от объема запрашиваемой муниципальным образованием края субсидии, подтвержденная протоколом собрания граждан.

Проекты ППМИ, представленные муниципальными образованиями для участия в конкурсном отборе соответствовали направлению, указанному в пункте 1 условий предоставления субсидий. Приоритетность ППМИ подтверждена протоколами собрания граждан.

Наличие бюджетных ассигнований в бюджетах муниципальных образований на реализацию проектов подтверждено выписками из решений о бюджетах муниципальных образований края на 2014 год, принятых представительными органами местного самоуправления муниципальных образований края.

Готовность жителей муниципального образования края принять участие в софинансировании ППМИ в объеме не менее одного процента от объема запрашиваемой муниципальным образованием края субсидии, подтверждено копиями протоколов собрания граждан.

Проверкой выполнения Министерством условий предоставления в 2014 году Субсидий нарушений не установлено.

В 2014 году кассовые расходы на реализацию мероприятия Государственной программы по реализации на территориях городских и сельских поселений края ППМИ, составили 16 578,17 тыс. рублей или 95,0% от суммы доведенных лимитов бюджетных обязательств и доведенных предельных объемов финансирования, что соответствует данным Отчета формы 0503127 Министерства за 2014 год.

Денежные средства перечислены муниципальным образованиям края (с учетом возврата в 2014 году неиспользованных муниципальными образованиями остатков Субсидии), в том числе:

Бичевскому сельскому поселению муниципального района имени Лазо – 1 051,09 тыс. рублей;

Полетненскому сельскому поселению муниципального района имени Лазо – 1 626,07 тыс. рублей;

сельское поселение «Село Ильинка» Хабаровского муниципального района – 1 735,35 тыс. рублей;

Черняевскому сельскому поселению муниципального района имени Лазо – 2 000,00 тыс. рублей;

Дружбинскому сельскому поселению Хабаровского муниципального района – 1 987,40 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Лесопильное» Бикинского муниципального района – 1 950,00 тыс. рублей;

Тополевскому сельскому поселению Хабаровского муниципального района – 1 990,80 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Дормидонтовка» Вяземского муниципального района – 612,03 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Лончаково» Бикинского муниципального района – 497,00 тыс. рублей;

Бичевскому сельскому поселению муниципального района имени Лазо (поселок Третий Сплавной Участок) – 618,88 тыс. рублей;

Бичевскому сельскому поселению муниципального района имени Лазо (поселок Кутузовка) – 66,00 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Капитоновка» Вяземского муниципального района – 719,50 тыс. рублей;

сельскому поселению «Поселок Дормидонтовка» Вяземского муниципального района – 1 724,05 тыс. рублей.

Показателем результативности предоставления Субсидии по Соглашениям является стопроцентная реализация ППМИ, подтвержденная копиями актов о приемке выполненных работ и (или) оказании услуг.

В соответствии с Отчетами о расходах бюджета муниципального образования края по реализации проекта развития муниципального образования, основанного на местных инициативах граждан, по форме согласно Приложению к заключенным Соглашениям, всеми 11 муниципальными образованиями края проекты развития муниципального образования, основанные на местных инициативах граждан, реализованы на 100%, что подтверждается представленными муниципальными образованиями края копиями первичных учетных документов (договора (контракты), акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), счета, счет-фактуры, платежные поручения).

По данным бюджетного учета Министерства по состоянию на 01 января 2015 года по счету бюджетного учета 206.51 «Расчеты по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» числится дебиторская задолженность в сумме 6 273,43 тыс. рублей (гранты, не использованные муниципальными образованиями края в 2014 году).

В январе 2015 года неиспользованные муниципальными образованиями денежные средства краевого бюджета (Гранты) перечислены на счет Министерства в сумме 6 273,43 тыс. рублей, в том числе:

городским округом «Город Хабаровск» – 600,00 тыс. рублей;
 Вяземским муниципальным районом – 1 761,37 тыс. рублей;
 муниципальным районом имени Полины Осипенко –
 2 315,51 тыс. рублей;

Советско-Гаванским муниципальным районом – 1 596,55 тыс. рублей.

Потребность в денежных средствах, неиспользованных в 2014 году, подтверждена муниципальными образованиями на 2015 год в полном объеме.

Неиспользованные в 2014 году муниципальными образованиями денежные средства, потребность в которых, подтверждена муниципальными образованиями на 2015 год в полном объеме, перечислены Министерством муниципальным образованиям края 19 февраля 2015 года.

7.2.1. Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета и иных источников, направленных на исполнение мероприятий Государственной программы в 2015 году.

На реализацию мероприятий Государственной программы приложением № 4 к Государственной программе Министерству на 2015 год предусмотрено за счет средств краевого бюджета 55 330,00 тыс. рублей, в том числе на:

- стимулирование органов местного самоуправления к достижению наилучших значений показателей деятельности путем предоставления грантов – 4 000,00 тыс. рублей;

- проведение заседаний совета по вопросам экономического развития муниципальных образований края при министерстве экономического развития края – 200,00 тыс. рублей;

- реализацию на территориях городских и сельских поселений края ППМИ – 47 020,00 тыс. рублей;

- информационное и организационное сопровождение ППМИ – 4 110,00 тыс. рублей.

В течение 2015 года в приложение № 4 к Государственной программе дважды вносились изменения.

Изменения запланированных объемов средств краевого бюджета на реализацию мероприятий Государственной программы представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Изменения объемов средств краевого бюджета
на реализацию мероприятий Государственной программы в 2015 году**

Наименование мероприятия Государственной программы	Запланированные объемы средств краевого бюджета, тыс. рублей		
	в редакции от 22 мая 2014 года	в редакции от 17 марта 2015 года	в редакции от 31 декабря 2015 года
Стимулирование ОМСУ края на достижение наилучших значений показателей деятельности путем предоставления грантов	30 000,00	26 550,00	4 000,00
Проведение заседаний совета по вопросам экономического развития муниципальных образований края при министерстве экономического развития края	-	-	200,00
Реализация на территориях городских и сельских поселений края ППМИ	-	870,00	47 020,00
Информационное и организационное сопровождение ППМИ	-	-	4 110,00
ВСЕГО	30 000,00	27 420,00	55 330,00

Таким образом, в течение 2015 года объемы средств краевого бюджета на реализацию мероприятий Государственной программы, исполнение которых осуществляло Министерство, увеличились на 25 330,00 тыс. рублей или на 84,43 процента.

Законом края от 10 декабря 2014 года № 19 (в ред. от 30 сентября 2015 года) «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон края № 19) на реализацию мероприятий Государственной программы Министерству утверждены бюджетные ассигнования в сумме 55 334,88 тыс. рублей, в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы»:

по целевой статье 2910147 «Проведение заседаний Совета по вопросам экономического развития муниципальных образований края при министерстве экономического развития края в рамках государственной программы Хабаровского края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае», виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 200,00 тыс. рублей;

по целевой статье 2910567 «Информационное и организационное сопровождение проектов развития муниципальных образований края, основанных на местных инициативах граждан, в рамках реализации государственной программы Хабаровского края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае» – 4 111,90 тыс. рублей;

- по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных

образований», подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»:

по целевой статье 2910И12 «Гранты городским округам и муниципальным районам Хабаровского края в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления в рамках государственной программы Хабаровского края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае», виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты» – 4 000,00 тыс. рублей

по целевой статье 2940С58 «Реализация на территории городских и сельских поселений края проектов развития муниципальных образований края, основанных на местных инициативах граждан, в рамках государственной программы Хабаровского края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае», виду расходов 520 «Субсидии» – 47 022,98 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств доведены Министерством финансов края в объемах бюджетных ассигнований, утвержденных Законом края № 19.

В 2015 году средства на реализацию мероприятий Программы поступили в Министерство в сумме 55 334,88 тыс. рублей, или 100% от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В целях реализации мероприятия по стимулированию органов местного самоуправления к достижению наилучших значений показателей деятельности путем предоставления грантов, в соответствии с Порядком предоставления грантов (в редакции действовавшей в 2015 году) по результатам Комплексной оценки Министерством подготовлено соответствующее заключение и направлены Губернатору края предложения по предоставлению грантов.

На основании распоряжения Губернатора края от 02 сентября 2015 года № 435-р «О предоставлении грантов городским округам и муниципальным районам Хабаровского края в целях поощрения достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Хабаровского края по итогам 2014 года» гранты в сумме 4 000,00 тыс. рублей распределены городским округам и муниципальным районам края:

за лучшие показатели комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления:

городскому округу «Город Хабаровск» – 691,50 тыс. рублей;

Аяно-Майскому муниципальному району – 509,40 тыс. рублей;

Комсомольскому муниципальному району – 513,80 тыс. рублей;

Нанайскому муниципальному району – 531,60 тыс. рублей;

муниципальному району имени Полины Осипенко – 452,50 тыс. рублей;

Советско-Гаванскому муниципальному району – 545,40 тыс. рублей;

Хабаровскому муниципальному району – 555,80 тыс. рублей;
за лучший показатель динамики эффективности деятельности органов местного самоуправления городскому округу «Город Комсомольск-на-Амуре» – 200,00 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств (бюджетные ассигнования) доведены Министерством муниципальным образованиям края в сумме 4 000,00 тыс. рублей.

В 2015 году кассовые расходы на реализацию мероприятия Государственной программы по стимулированию органов местного самоуправления к достижению наилучших значений показателей деятельности путем предоставления грантов, составили 4 000,00 тыс. рублей, что соответствует данным отчета формы 0503127 Министерства за 2015 год.

Денежные средства перечислены муниципальным образованиям края в соответствии с распоряжением Губернатора края 02 сентября 2015 года № 435-р.

Проверкой предоставления в 2015 году Министерством Грантов муниципальным образованиям края, нарушений не установлено.

В целях реализации мероприятия Государственной программы по реализации на территориях городских и сельских поселений края ППМИ бюджетам муниципальных образований края в 2015 году предоставлялись Субсидии в соответствии с Порядком предоставления субсидий № 61-пр.

Постановлением Правительства края от 13 августа 2015 года № 246-пр «О распределении субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Хабаровского края по реализации на территории городских и сельских поселений края проектов развития муниципальных образований края, основанных на местных инициативах граждан, на 2015 год» (в редакции от 30 октября 2015 года) средства краевого бюджета в сумме 47 009,74 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию на территории городских и сельских поселений края ППМИ, распределены 36 муниципальным образованиям края.

Лимиты бюджетных обязательств (бюджетные ассигнования) на реализацию Мероприятий Государственной программы доведены Министерством муниципальным образованиям края в сумме 47 009,74 тыс. рублей.

Субсидии на реализацию Мероприятий предоставлены муниципальным образованиям края Министерством на основании соглашений о предоставлении субсидии (далее – Соглашения), которыми определены размеры предоставляемой субсидии и размеры финансирования Мероприятий за счет средств бюджета муниципального образования края и средств внебюджетных источников, целевое назначение субсидии, условия, порядок и сроки перечисления субсидии, значение показателя результативности предоставления субсидии и обязательство муниципальных образований края по их достижению, порядок осуществления контроля за

исполнением обязательств, вытекающих из соглашения, порядок и сроки предоставления отчетности.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий № 61-пр условиями предоставления субсидий являлись:

1. Наличие проекта, приоритетность которого подтверждена протоколом собрания граждан, подготовленным в порядке и по форме, определенными муниципальными нормативными правовыми актами (далее - протокол собрания граждан), направленного на решение вопросов, отнесенных к вопросам местного значения поселений в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом края от 26 ноября 2014 года № 16 «О закреплении за сельскими поселениями Хабаровского края вопросов местного значения».

2. Обеспечение муниципальным образованием края доли софинансирования ППМИ за счет средств местного бюджета в размере не менее пяти процентов от объема запрашиваемой муниципальным образованием края субсидии по направлению, указанному в первом условии предоставления субсидий.

3. Обеспечение участия жителей муниципального образования края в софинансировании проекта в объеме не менее одного процента от объема запрашиваемой муниципальным образованием края субсидии, направленной на реализацию ППМИ.

4. Заключение муниципальным образованием края с уполномоченным органом соглашения о предоставлении субсидии по форме, установленной уполномоченным органом.

5. Обеспечение достижения значений показателей результативности предоставления субсидий, установленных соглашением, по итогам реализации ППМИ.

ППМИ, представленные муниципальными образованиями для участия в конкурсном отборе соответствовали направлению, указанному в пункте 1 условий предоставления субсидий. ППМИ направлены на решение вопросов местного значения поселения, приоритетность ППМИ подтверждена протоколами собрания граждан.

Наличие бюджетных ассигнований в бюджетах муниципальных образований на реализацию проектов подтверждено выписками из решений о бюджетах муниципальных образований края на 2015 год, принятых представительными органами местного самоуправления муниципальных образований края.

Готовность жителей муниципального образования края принять участие в софинансировании проекта в объеме не менее одного процента от объема запрашиваемой муниципальным образованием края субсидии, подтверждается копиями протоколов собрания граждан.

С муниципальным образованием края, получателями субсидий, заключены соглашения о предоставлении субсидии.

Необходимо отметить, что в Министерстве отсутствуют документы, подтверждающие выполнение получателями Субсидии (муниципальными образованиями края) условия предоставления Субсидий «Обеспечение достижения значений показателей результативности предоставления субсидий, установленных соглашением, по итогам реализации проектов», и на этапе предоставления Субсидий, Министерством не проверялось выполнение получателями Субсидий указанного условия, поскольку оно не предполагает выполнение конкретных действий получателем Субсидии.

Кроме того, согласно правовой позиции арбитражных судов (постановления Восемнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 29.04.2015 № 18АП-2601/2015, Десятого Арбитражного апелляционного суда от 12.08.2015 № А41-25664/15) на стадии предоставления субсидии результаты хозяйственной деятельности, планируемые на длительную перспективу, отсутствуют, в связи с чем их предполагаемое достижение или недостижение не может являться условием предоставления субсидии по определению.

В ходе проверки соблюдения Министерством условий предоставления субсидий, нарушений не установлено.

В 2015 году кассовые расходы на реализацию мероприятия Государственной программы по реализации на территориях городских и сельских поселений края ППМИ, составили 46 078,83 тыс. рублей или 97,99% от суммы доведенных лимитов бюджетных обязательств и доведенных предельных объемов финансирования, что соответствует данным Отчета формы 0503127 Министерства за 2015 год.

Денежные средства перечислены муниципальным образованиям края (с учетом возврата в 2015 году неиспользованных муниципальными образованиями остатков Субсидии), в том числе:

Тополевскому сельскому поселению Хабаровского муниципального района – 1 999,81 тыс. рублей;

Елабужскому сельскому поселению Хабаровского муниципального района – 1 999,88 тыс. рублей;

городскому поселению «Рабочий поселок Октябрьский» Ванинского муниципального района – 1 999,00 тыс. рублей;

Святогорскому сельскому поселению муниципального района имени Лазо – 610,65 тыс. рублей;

Черняевскому сельскому поселению муниципального района имени Лазо – 685,42 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Лесопильное» Бикинского муниципального района – 1 985,99 тыс. рублей;

Корфовскому городскому поселению Хабаровского муниципального района – 1 974,45 тыс. рублей;

сельскому поселению «Поселок Среднехорский» муниципального района имени Лазо – 2 000,00 тыс. рублей;

Дружбинскому сельскому поселению Хабаровского муниципального

района – 1 936,20 тыс. рублей;

сельскому поселению «Поселок Джамку» Солнечного муниципального района – 1 972,48 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Ильинка» Хабаровского муниципального района – 813,58 тыс. рублей;

Оренбургскому сельскому поселению Бикинского муниципального района – 617,45 тыс. рублей;

Полетненскому сельскому поселению муниципального района имени Лазо – 1 876,36 тыс. рублей;

городскому поселению «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района – 2 000,00 тыс. рублей;

сельскому поселению «Поселок Дормидонтовка» Вяземского муниципального района – 874,17 тыс. рублей;

Синдинскому сельскому поселению Нанайского муниципального района – 1 973,17 тыс. рублей;

городскому поселению «Рабочий поселок Переясловка» муниципального района имени Лазо – 1 550,29 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Некрасовка» Хабаровского муниципального района – 1 944,60 тыс. рублей;

Хорскому городскому поселению муниципального района имени Лазо – 173,51 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Кукелево» Вяземского муниципального района – 251,03 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Дормидонтовка» Вяземского муниципального района – 1 072,18 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Богородское» Ульчского муниципального района – 1 996,87 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Вострецово» Охотского муниципального района – 1 347,50 тыс. рублей;

Глебовскому сельскому поселению Вяземского муниципального района – 473,25 тыс. рублей;

Уктурскому сельскому поселению Комсомольского муниципального района – 1 984,86 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Садовое» Вяземского муниципального района – 371,60 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Отрадное» Вяземского муниципального района – 1 110,00 тыс. рублей;

Красносельскому сельскому поселению Николаевского муниципального района – 2 000,00 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Капитоновка» Вяземского муниципального района – 463,74 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Покровка» Бикинского муниципального района – 413,17 тыс. рублей;

Бичевскому сельскому поселению муниципального района имени Лазо

– 893,07 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Шереметьево» Вяземского муниципального района – 628,42 тыс. рублей;

Лидогинскому сельскому поселению Нанайского муниципального района – 1 156,69 тыс. рублей;

городскому поселению «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района – 2 000,00 тыс. рублей;

Котиковскому сельскому поселению Вяземского муниципального района – 890,00 тыс. рублей;

сельскому поселению «Поселок Шумный» Вяземского муниципального района – 39,44 тыс. рублей.

Показателем результативности предоставления субсидии по Соглашениям является стопроцентная реализация ППМИ, подтвержденная копиями актов о приемке выполненных работ и (или) оказании услуг.

В соответствии с Отчетами о расходах бюджетов муниципальных образований края по реализации проекта развития муниципального образования, основанного на местных инициативах граждан, по форме согласно Приложению к заключенным Соглашениям, 33 муниципальными образованиями края проекты развития муниципального образования, основанные на местных инициативах граждан, реализованы на 100%, что подтверждается представленными муниципальными образованиями края копиями первичных учетных документов (договора (контракты), акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), счета, счет-фактуры, платежные поручения). Три муниципальными образованиями края (городское поселение «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района, сельское поселение «Село Вострецово» Охотского муниципального района и Красносельское сельское поселение Николаевского муниципального района) ППМИ не реализованы, тем самым указанные муниципальные образования не достигли установленные соглашениями показатели результативности предоставления субсидии.

В соответствии с Соглашениями общий объем средств Субсидии, предоставленной муниципальным образованиям, не реализовавшим ППМИ, составил 5 347,50 тыс. рублей.

В 2016 году неиспользованные муниципальными образованиями в 2015 году средства краевого бюджета перечислены на счет Министерства в полном объеме, в том числе:

Красносельское сельское поселение Николаевского муниципального района – 2 000,00 тыс. рублей (заявка на возврат от 21 марта 2016 года № 6);

Сельское поселение «Село Вострецово» Охотского муниципального района – 1 347,50 тыс. рублей (заявка на возврат от 09 марта 2016 года № 1);

Городское поселение «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района – 2 000,00 тыс. рублей (заявки на возврат от 10 февраля 2016 года № 5 на сумму 970,00 тыс. рублей; от 19 января 2016 года № 3 – 1 000,03 тыс. рублей; от 20 января 2016 года № 4 –

29,97 тыс. рублей).

По данным бюджетного учета Министерства по состоянию на 01 января 2015 года по счету бюджетного учета 206.51 «Расчеты по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» числится дебиторская задолженность в сумме 6 682,72 тыс. рублей, в том числе:

725,75 тыс. рублей (гранты, не использованные муниципальными образованиями края в 2015 году), из них по:

Аяно-Майскому муниципальному району – 13,28 тыс. рублей;

Вяземскому муниципальному району – 180,87 тыс. рублей;

Нанайскому муниципальному району – 531,60 тыс. рублей;

5 956,97 тыс. рублей (субсидии, не использованные муниципальными образованиями края в 2015 году), из них по:

городскому поселению «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района – 609,47 тыс. рублей;

Красносельскому сельскому поселению Николаевского муниципального района – 2 000,00 тыс. рублей;

сельскому поселению «Село Вострцево» Охотского муниципального района – 1 347,50 тыс. рублей;

городскому поселению «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района – 2 000,00 тыс. рублей.

Задолженность городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района сформировалась по причине поздней (31.12.2015) сдачи-приемки законченного строительством Объекта «Обустройство спуска к воде и части набережной в центральном парке Зеленый мыс» и невозможности проведения операции по перечислению подрядчику остатка оплаты по муниципальному контракту в сумме 737,34 тыс. рублей, в том числе средств краевого бюджета – 609,47 тыс. рублей. По данным отчета о расходах бюджета муниципального образования края по реализации проекта развития муниципального образования, основанного на местных инициативах граждан, по форме согласно Приложению к заключенному Соглашению, городским поселением «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Проект реализован на 100 процентов.

Потребность в денежных средствах, неиспользованных в 2015 году подтверждена администрациями муниципальных образований края на 2016 год в сумме 1 304,55 тыс. рублей, в том числе:

Нанайским муниципальным районом – 531,60 тыс. рублей (грант);

Вяземским муниципальным районом – 180,87 тыс. рублей (грант);

городским поселением «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района – 592,08 тыс. рублей (субсидия).

Средства краевого бюджета, согласно заявленной потребности перечислены на счета муниципальных образований края, открытые территориальным органом Федерального казначейства, 04 февраля 2016 года.

В целях реализации мероприятий по проведению заседаний совета по вопросам экономического развития муниципальных образований края при министерстве экономического развития края (далее – Совет) Министерством осуществлены расходы на сумму 198,00 тыс. рублей или 99% от суммы доведенных лимитов бюджетных обязательств и доведенных предельных объемов финансирования, что соответствует данным Отчета формы 0503127 Министерства за 2015 год. Денежные средства направлены на оплату услуг по организации и проведению выездного заседания Совета на основании акта выполненных работ № 1 от 05 октября 2015 года в рамках заключенного с ООО «Русском» контракта от 23 сентября 2015 года № 5/153К.

В 2015 году в целях реализации мероприятий Государственной программы по информационному и организационному сопровождению ППМИ Министерством осуществлены расходы на сумму 4 000,00 тыс. рублей или 97,3% от суммы доведенных в 2015 году лимитов бюджетных обязательств и доведенных предельных объемов финансирования, что соответствует данным Отчета формы 0503127 Министерства за 2015 год.

Денежные средства направлены на оплату услуг Международного банка реконструкции и развития в рамках заключенного государственного контракта о предоставлении платных консультационных услуг со стандартными условиями от 26 сентября 2014 года № P152089 (далее – контракт № P152089), а именно консультационных услуг по обучению работников органов местного самоуправления муниципальных районов и поселений края, услуг по проведению сходов и собраний населения по идентификации и приоритизации проблем поселений края и определению путей их решения; услуг по подготовке заявок для участия в конкурсе ППМИ.

8. Результаты контрольного мероприятия.

8.1. Государственной программой на реализацию основных мероприятий по стимулированию органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края на достижение наилучших значений показателей деятельности, и вовлечению населения в осуществление местного самоуправления, исполнителем которых являлось Министерство предусмотрен общий объем средств краевого бюджета, сумме 93 330,00 тыс. рублей, в том числе:

на 2014 год в сумме 38 000,00 тыс. рублей;

на 2015 год в сумме 55 330,00 тыс. рублей.

Кассовое исполнение в проверяемом периоде составило 88 035,00 тыс. рублей или 94,3% от общего объема средств, предусмотренного Государственной программой, в том числе:

в 2014 году – 33 758,17 тыс. рублей;

в 2015 году – 54 276,83 тыс. рублей.

8.2. В Министерстве отсутствуют документы, подтверждающие выполнение в 2015 году получателями Субсидии (муниципальными образованиями края) условия предоставления Субсидий «Обеспечение достижения значений показателей результативности предоставления субсидий, установленных соглашением, по итогам реализации проектов», и на этапе предоставления Субсидий, Министерством не проверялось выполнение получателями Субсидий указанного условия, поскольку оно не предполагает выполнение конкретных действий получателем Субсидии.

Руководитель контрольного мероприятия –
аудитор Контрольно-счетной палаты
Хабаровского края



И.П. Калаева

Начальник инспекции аппарата Контрольно-
счетной палаты
Хабаровского края



Е.В. Деулин

Инспектор аппарата Контрольно-счетной
палаты Хабаровского края



А.В. Заморкин

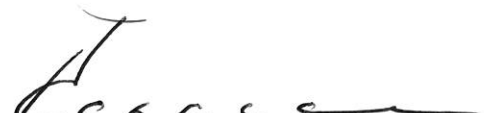
Инспектор аппарата Контрольно-счетной
палаты Хабаровского края



Д.В. Соловьев

С актом ознакомлен

Заместитель Председателя Правительства
Хабаровского края – министр экономического
развития края



В.Д. Калашников

Экземпляр акта получил

Заместитель Председателя Правительства
Хабаровского края – министр экономического
развития края



В.Д. Калашников